

Europe is reinventing itself in West Africa through Ghana: a “win-win” partnership on security

Abstract:

Last March, the European Union and Ghana signed a historic security and defense cooperation agreement in Accra, the first of its kind between the EU and an African country.

This agreement, designed to deepen cooperation across a broad spectrum of security challenges—from terrorist threats and maritime security to cyberattacks and hybrid threats—reflects the growing recognition by both parties of the interconnectedness of security between Europe and West Africa.

The new commitment positions Ghana as a key European partner in safeguarding stability in the Gulf of Guinea and presents an opportunity for the EU to recalibrate its security engagement in the region following setbacks in the Sahel.

Keywords:

European Union, Ghana, West Africa, Gulf of Guinea, Sahel, Burkina Faso, jihadism, security and defense.

Cómo citar este documento:

GARRIDO GUIJARRO, Óscar. *Europa se reinventa en África occidental de la mano de Ghana: alianza «win-win» en materia de seguridad*. Documento de Análisis IEEE 39/2026. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

El continente africano ha dejado de ser el «patio trasero» exclusivo de Europa. China, a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, está redefiniendo infraestructuras africanas, mientras Rusia, por su parte, ha entrado en el Sahel capitalizando el sentimiento antifrancés para ofrecer seguridad sin las condiciones de «buena gobernanza».

Si la Unión Europea quiere cooperar en la seguridad y en el desarrollo del bienestar en África debe dejar atrás la lógica marcada por una asimetría entre donante y receptor. No se trata solo de que Europa ayude a África con sus problemas securitarios, como la amenaza yihadista, el tráfico de seres humanos, los grupos armados criminales o los conflictos por el control de recursos naturales, se trata principalmente de reconocer que entre ambos actores existen intereses compartidos, responsabilidades mutuas y una agenda política común que puede definir una asociación entre iguales¹.

En este contexto, el pasado mes de marzo la Unión Europea y Ghana firmaron en Accra un acuerdo histórico de colaboración en materia de seguridad y defensa, el primero de este tipo entre la UE y un país africano. Este acuerdo, diseñado para profundizar la cooperación en un amplio espectro de retos de seguridad, desde las amenazas terroristas y la seguridad marítima hasta los ciberataques y las amenazas híbridas, refleja el creciente reconocimiento por parte de ambas partes de la interconectividad de la seguridad entre Europa y África occidental.

El nuevo compromiso posiciona a Ghana como un socio europeo clave para salvaguardar la estabilidad en el golfo de Guinea y conlleva una oportunidad para la UE de reajustar su compromiso en materia de seguridad en África occidental tras los reveses sufridos en el Sahel, donde se han suspendido misiones europeas como la EUTM Malí o la EUCAP Sahel Níger.

Ghana y el poder blando de la estabilidad

Ghana es una de las niñas bonitas de África. El país cuenta con abundantes recursos naturales, instituciones políticas estables y democráticas, una estructura económica

¹ FUENTE COBO, Ignacio. *Del paternalismo a la geopolítica. La transformación de la Estrategia de Seguridad de la UE en África*. Documento de Análisis IEEE 21/2026. Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/ieee/2026-transformacion-estrategia-seguridad-ue-africa-analisis>

Nota: Todos los hipervínculos se encuentran activos con fecha de 7 de mayo de 2026.

relativamente diversificada, una clase media y un crecimiento superior a la media africana, así como un clima de negocios mejor que el de otros países de la zona.

Ghana juega la baza de ser un país medio, pero con el valor añadido de su estabilidad. Su diplomacia se basa en mantener y aprovechar este reconocido poder blando, comprometiéndose con la pacificación y el desarrollo del continente, la defensa del panafricanismo y los procesos de integración regional. La elección de Accra como sede del Secretariado del Acuerdo de Libre Comercio Continental Africano en 2021 es un claro reconocimiento de esta estrategia.

Además, el país desempeña un papel de mediador en la región que se desprende de su destacada participación en fuerzas de mantenimiento de la paz, así como del lanzamiento de la Iniciativa de Accra —junto a Costa de Marfil, Togo, Benín, Malí, Burkina Faso y Níger—, que cuenta con una fuerza conjunta para tratar de impedir que el terrorismo del Sahel se extienda a los Estados de la costa del golfo de Guinea².

El país desempeña un papel central en los esfuerzos regionales de prevención y cooperación para mantener la estabilidad en una región sometida a una presión creciente. Al igual que sus vecinos, Ghana se enfrenta a la amenaza de la violencia yihadista y debe esforzarse por asegurar los espacios marítimos del golfo de Guinea, esenciales para los intercambios económicos.

La creación de la Alianza de Estados del Sahel (AES) y la salida de Malí, Burkina Faso y Níger de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) han fracturado institucionalmente la región del poniente africano. Tras los primeros golpes de Estado en Malí y Burkina Faso, Ghana mantuvo una postura firme en defensa del retorno al orden constitucional, pero optó por no alinearse con el ala dura de la CEDEAO.

A diferencia de otros miembros del bloque, evitó romper los lazos con las juntas militares. Esta posición de acercamiento con los nuevos gobiernos de los Estados del Sahel se acentuó con la elección de John Dramani Mahama como nuevo presidente ghanés en 2024. El nuevo líder ha optado por el pragmatismo en sus relaciones con la AES, habida cuenta de la necesidad de cooperación en materia de seguridad y del interés de reforzar

² OFICINA DE INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA. «Ficha país: Ghana». Disponible en: https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/GHANA_FICHA%20PAIS.pdf

la competitividad de los puertos ghaneses frente al puerto de Lomé (Togo) para aprovisionar a los Estados sahelianos.

Por su parte, los dirigentes de la AES han respondido positivamente mediante la intensificación de los intercambios bilaterales de naturaleza comercial, económica o securitaria con Ghana³.

En este contexto, no parece extraño que la UE haya cortejado al país africano para ampliar su ya estrecha relación comercial mediante una alianza añadida en el ámbito de la cooperación en materia de seguridad y defensa. Pero igualmente es cierto que los europeos deben sentirse afortunados de que uno de los países más estables de la región haya «hecho match» con Bruselas. A Accra no le faltan pretendientes.

En definitiva, lo que se firmó el pasado mes de marzo fue un acuerdo «win-win» para ambas partes.

El acuerdo permite a la UE mostrarse ante el continente africano como socio fiable y comprometido con la estabilidad en la región frente a las peligros que, por vía marítima y por tierra, amenazan el progreso y el bienestar de la región. Así, Accra puede convertirse en el escaparate en el que Bruselas muestre el alcance de los beneficios de apostar por los europeos —y no por los rusos— en el ámbito de la seguridad y la defensa.

Además, Ghana ha sido designado para presidir la Unión Africana en 2027⁴, por lo que la UE no puede haber encontrado mejor socio.

Por su parte, Ghana, aunque permanece como el único país del golfo de Guinea fronterizo con Burkina Faso que no ha sufrido directamente la violencia yihadista, se encuentra seriamente amenazado por ella. En este sentido se espera que el acuerdo tenga efectos disuasorios ante las amenazas y contribuya a consolidar al país como muro de contención del terrorismo.

La alianza hunde sus raíces, además, en lazos económicos de largo recorrido. Gracias al Acuerdo de Asociación Económica UE-Ghana de 2016, la UE es uno de los principales

³ DRIESSEN CORMENZANA, Marta y FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, Lucía. «Un año después: ¿qué ha cambiado con la escisión de la Alianza de Estados del Sahel de la CEDEAO?», *Real Instituto Elcano*. 2026. Disponible en: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/un-anyo-despues-que-ha-cambiado-con-la-escision-de-la-alianza-de-estados-del-sahel-de-la-cedeao/>

⁴ «Ghana to chair the African Union in 2027», *Ministry Of Foreign Affairs*. 2025. Disponible en: <https://mfa.gov.gh/index.php/ghana-to-chair-the-african-union-in-2027/>

socios comerciales de Ghana y un mercado clave para las exportaciones de cacao y otros productos agrícolas de este país.

Además, en el marco de la Iniciativa Global Gateway⁵, los programas de financiación que la UE mantiene con Ghana apoyan el desarrollo urbano, las reformas de gobernanza y la energía limpia. Bruselas también ha destinado a Accra 339 millones de euros para el período 2021-2027 en el marco del Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional-Europa Global⁶.

La amenaza yihadista en Ghana

Como ya se ha apuntado, aunque en Ghana la amenaza yihadista no es tan perceptible como en sus vecinos de la costa, preocupa la penetración yihadista procedente de Burkina Faso en las provincias septentrionales del país. Allí se dan las condiciones favorables para el reclutamiento: una considerable población musulmana y las dificultades económicas de las comunidades septentrionales.

En concreto, el país africano está expuesto a la actividad yihadista en su territorio debido a su proximidad con la región de Cascades, en Burkina Faso, y con el norte de Costa de Marfil. De hecho, la creciente presencia de grupos de combatientes yihadistas en la región de Cascades, así como la intensificación de una estrategia de ataques contra la vecina Costa de Marfil, hacen del norte de Ghana una región transfronteriza ideal de repliegue y control para los grupos armados, sobre todo porque estas zonas ofrecen acceso a actividades ilegales muy atractivas, como la extracción clandestina de oro o el robo de ganado⁷.

El hecho de que la actividad yihadista en Ghana sea menor podría estar relacionado con varios factores. Se trata del único país anglófono de la región, lo que puede estar

⁵ Estrategia europea para impulsar conexiones inteligentes, limpias y seguras en los sectores digital, energético y del transporte, al tiempo que se refuerzan los sistemas de salud, educación e investigación en todo el mundo.

https://commission.europa.eu/topics/international-partnerships/global-gateway_en

⁶ MALHOTRA, Shairee. «The EU–Ghana SDP: A New Pillar of Stability in West Africa», *Observer Research Foundation*. 2026. Disponible en: <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-eu-ghana-sdp-a-new-pillar-of-stability-in-west-africa>

⁷ MERZ, Rafael. «The jihadist threat in northern Ghana and Togo», *Konrad-Adenauer-Stiftung*. 7 de abril de 2022. Disponible en: <https://www.kas.de/en/web/westafrika/laenderberichte/detail/-/content/the-jihadist-threat-in-northern-ghana-and-togo-2>

dificultando —aunque no evitando— el reclutamiento transfronterizo por parte de los yihadistas francófonos de JNIM (Jama'at Nasr al-Islam wal Muslimin)⁸.

Otro factor es que el Gobierno se ha tomado en serio la amenaza y ha hecho importantes esfuerzos para mejorar la seguridad. Así, se ha reforzado significativamente la presencia militar en el norte, donde el ejército se esfuerza por implicar a la población local y animar a los ciudadanos a informar de incidentes sospechosos cerca de sus casas. Esto se puso de manifiesto sobre todo con la campaña «Si ves algo, di algo». La campaña animaba a la población local a telefonar a una línea directa antiterrorista si veían algo sospechoso⁹.

A pesar de las medidas de prevención antiterrorista, existen pruebas de que los grupos yihadistas están establecidos en el norte del país. Así, tras la operación militar Otapuanu en el sureste de Burkina Faso en marzo de 2019, en la que fuerzas militares burkinesas trataron de desarticular células del JNIM y de ISGS (Estado Islámico del Gran Sahara), las autoridades de ese país informaron de que se habían descubierto elementos extremistas en el norte de Ghana.

También hay evidencias de que en el Sahel hay un número considerable de combatientes yihadistas ghaneses. Se calcula que hasta dos centenares de jóvenes ghaneses han abandonado el país para participar en grupos yihadistas en Burkina Faso o Malí y que posteriormente podrían volver a sus pueblos de origen para realizar actividades de proselitismo religioso.

Además, todo apunta a que JNIM utiliza Ghana como zona de acopio de recursos, en particular motocicletas, lo que indica que es probable que los yihadistas ya conozcan bien el terreno del país¹⁰. Así, expertos sostienen que la actual contención en los ataques en suelo ghanés parece deberse a la estrategia de JNIM de no perturbar las líneas de

⁸ MOODY, Jessica. «Jihadist Attack on Togo Highlights Threats to Neighboring Ghana», *The Jamestown Foundation*. 29 de julio de 2022. Disponible en: <https://jamestown.org/program/jihadist-attack-on-togo-highlights-threats-to-neighboring-ghana/>

⁹ «Dans sa lutte contre l'extrémisme, le Ghana exhorte ses citoyens à dire quelque chose s'ils voient quelque chose», *Africa Defense Forum*. 14 de junio de 2022. Disponible en: <https://adf-magazine.com/fr/2022/06/dans-sa-lutte-contre-lextrémisme-le-ghana-exhorte-ses-citoyens-a-dire-quelque-chose-s'ils-voient-quelque-chose/>

¹⁰ MOODY, Jessica. «Jihadist Attack on Togo Highlights Threats to Neighboring Ghana», *The Jamestown Foundation*. 29 de julio de 2022. Disponible en: <https://jamestown.org/program/jihadist-attack-on-togo-highlights-threats-to-neighboring-ghana/>

suministro y los lugares de descanso, así como de no provocar a un ejército relativamente fuerte¹¹.

El alcance del acuerdo

El 24 de marzo de 2026, la Unión Europea dio un paso estratégico en sus relaciones con el continente africano al firmar, en Accra, una asociación en materia de seguridad y defensa con Ghana, la primera de este tipo entre Bruselas y un país africano, lo que marca un punto de inflexión en el enfoque de la UE ante los retos de seguridad del continente. El acuerdo, firmado por Kaja Kallas, alta representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, y Jane Naana Opoku-Agyemang, vicepresidenta de la República de Ghana, tiene como objetivo general reforzar la cooperación para hacer frente al aumento de las amenazas a la seguridad en África occidental.

En el acto de firma, Kaja Kallas quiso destacar los objetivos prácticos de la alianza: «Gracias a este nuevo acuerdo, podremos cooperar más estrechamente en ámbitos como la lucha contra el terrorismo, la prevención de conflictos y la ciberseguridad. Todas estas son cuestiones importantes para nuestros ciudadanos, tanto en Europa como aquí en Ghana»¹².

Además, Kallas aseguró que «hay muchos otros países interesados que llaman a nuestra puerta», subrayando que, además de Ghana, hay más Estados africanos interesados en diversificar sus alianzas como respuesta a un entorno internacional cada vez más inestable¹³.

¹¹ «A beacon of democracy? How hyper-political competition increases the risk of violent extremism in Ghana», *Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael*. 2024. Disponible en:

<https://www.clingendael.org/sites/default/files/2024-10/a-beacon-of-democracy.pdf>

¹² «Ghana: EU signs its first security and defence partnership in Africa», *Africa News Agency*. 2026. Disponible en:

<https://africa-news-agency.com/ghana-eu-signs-its-first-security-and-defence-partnership-in-africa/>

¹³ YOURANN, Carelle. «Ghana, EU Set to Sign Defence Partnership Within Days». Disponible en:

<https://www.ecofinagency.com/news/1003-53649-ghana-eu-set-to-sign-defence-partnership-within-days>



Foto: Kaja Kallas, alta representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, y Jane Naana Opoku-Agyemang, vicepresidenta de la República de Ghana. Fuente: Instagram.

En términos más generales, esta asociación forma parte de una estrategia más amplia de la UE para ampliar la cooperación en materia de seguridad a escala mundial. Desde 2024, Bruselas ha firmado acuerdos de la misma naturaleza con varios países, entre ellos el Reino Unido, Canadá, Australia, Corea del Sur, Japón y la India. Con Ghana, los países europeos amplían ahora este enfoque al continente africano¹⁴.

La firma del acuerdo va acompañada de un apoyo concreto a las fuerzas armadas de Ghana. Se han entregado a las autoridades equipos que incluyen drones de vigilancia, sistemas de lucha contra drones y medios de transporte. Estos envíos forman parte de un programa de apoyo ya en marcha, cuyo volumen supera los 100 millones de euros.

Se prevé una dotación adicional en los próximos años para reforzar las capacidades operativas del país. Con estos equipos las autoridades ghanesas pretenden mejorar

¹⁴ «EU Security and Defence Partnerships», *European External Action Service*. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-security-and-defence-partnerships_en

la vigilancia de las zonas fronterizas del norte, expuestas a incursiones de grupos armados, y asegurar los espacios marítimos del golfo de Guinea, esenciales para los intercambios económicos¹⁵.

Reforzar la seguridad marítima en el golfo de Guinea, una ruta comercial mundial clave vulnerable a la piratería, el tráfico de drogas y otras actividades ilícitas, es otro de los objetivos fundamentales del acuerdo. Para la UE, el fortalecimiento de la gobernanza marítima en la región reviste especial importancia para la gestión de la migración irregular.

En los términos del acuerdo, los firmantes se comprometen a intensificar los intercambios y la cooperación en materia de seguridad marítima, entre otras cosas, promoviendo la organización de actividades navales conjuntas entre la Armada de Ghana y las armadas de los Estados miembros de la UE, con la ayuda de las Presencias Marítimas Coordinadas de la UE.

Además, la UE apoyará el desarrollo de la estrategia de seguridad marítima del golfo de Guinea, conocida como la Arquitectura de Yaundé, que es crucial para hacer frente a las amenazas marítimas en la región. Este apoyo complementará el papel activo de Ghana en el marco de la Arquitectura de Yaundé, en particular al acoger y contribuir al Centro Multinacional de Coordinación Marítima de la Zona F en Accra¹⁶.

Al igual que otros planes estratégicos de seguridad de la UE con la India, Australia y Corea del Sur, el acuerdo con Ghana integra ámbitos de seguridad no tradicionales, como las presiones climáticas y medioambientales, así como las amenazas híbridas derivadas de la desinformación y las tecnologías emergentes¹⁷.

Ambos socios entienden que la seguridad no se limita a las cuestiones tradicionales relacionadas con la defensa, sino que abarca cada vez más ámbitos como los mencionados.

¹⁵ «Le Ghana et l'Union européenne scellent un partenariat sécuritaire inédit à Accra», *LSI Africa*. 2026. Disponible en: <https://www.lsi-africa.com/fr/actualite-internationale/ghana-union-europeenne-partenariat-securite.html>

¹⁶ «Security and Defence Partnership between the European Union and the Republic of Ghana», *European External Action Service*. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2026/documents/ST-6958-2026-INIT_en.pdf

¹⁷ MALHOTRA, Shairee. «The EU–Ghana SDP: A New Pillar of Stability in West Africa», *Observer Research Foundation*. 2026. Disponible en: <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-eu-ghana-sdp-a-new-pillar-of-stability-in-west-africa>

El apoyo económico ligado al acuerdo se realiza a través del Fondo Europeo de Paz, un instrumento financiero diseñado para reforzar las capacidades de defensa de los países socios. Se trata de un fondo que se creó en marzo de 2021, con un techo inicial de 5.000 millones de euros para el período 2021-2027 (sucesivamente ampliado), para financiar acciones externas con implicaciones militares o de defensa en el marco de la Política Exterior y de Seguridad Común.

El primer uso de este fondo en operaciones tuvo lugar en Ucrania (municiones y vehículos), en 2022. Desde entonces, el presupuesto del fondo ha experimentado un rápido crecimiento, pasando de los 5.000 millones de euros en el momento de su lanzamiento a los 18.000 millones para el período 2025-2026¹⁸.

Conclusiones

Para la UE, Ghana es un socio fiable en una región volátil; para Ghana, el acuerdo proporciona recursos materiales y apoyo para salvaguardar la seguridad nacional y regional. En términos más generales, el acuerdo une dos continentes cuya estabilidad y prosperidad están cada vez más entrelazadas.

El acuerdo puede contribuir a una arquitectura de seguridad más estable en África occidental y reforzar el papel de Ghana como pilar regional, especialmente ahora que el país se prepara para asumir la presidencia de la Unión Africana en 2027.

Dada la interconectividad de la seguridad entre Europa y África occidental, para Bruselas esta alianza supone una oportunidad para reintroducirse en la región y poder cooperar así en la estabilización de una zona prioritaria para el viejo continente, por proximidad geográfica e importancia estratégica para el control de los flujos migratorios y la lucha contra los tráfico ilícitos.

Óscar Garrido Guijarro*
Doctor en Paz y Seguridad Internacional
Analista principal del IEEE

¹⁸ FUENTE COBO, Ignacio. *Del paternalismo a la geopolítica. La transformación de la Estrategia de Seguridad de la UE en África*. Documento de Análisis IEEE 21/2026. Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/ieee/2026-transformacion-estrategia-seguridad-ue-africa-analisis>