

# **INTRODUCCIÓN**

## INTRODUCCIÓN

*El trabajo se ha dividido en dos áreas creadas en el seno del grupo, la de «Tráficos ilícitos» (coordinada por el doctor don Vicente Garrido Rebolledo), que junto con el área de «Sistemas de información» (coordinada por el general don Ricardo Martínez Isidoro) y dos ponencias adicionales, una de balance prospectivo, sobre la «Amenazas y riesgos de carácter militar» (a cargo del coronel don Gonzalo Parente Rodríguez) y otra, sobre los «Movimientos migratorios y seguridad internacional» (a cargo de don Jesús A. Núñez Villaverde), han conformado el objeto de este grupo de trabajo.*

*No se ha pretendido fijar una fecha concreta de cara a afrontar los retos que pueden afectar a la seguridad en el nuevo siglo, sino más bien, hacer una evaluación y balance prospectivo de los cambios a los que se ha visto sometido el orden de seguridad en el que nos ha tocado convivir, debido a una serie de factores externos, con influencia directa en los conflictos de fin de siglo y quizás los del próximo. Un futuro que el coronel Parente ha situado en el inmediato horizonte del año 2010, en el que los retos se funden con la amenaza militar, consecuencia directa de la globalización de intereses, pero también de la globalización de la propia seguridad. El coronel Parente ha dedicado especial atención a la relación entre los nuevos retos a la seguridad en un tiempo de cambio y la morfología actual del conflicto, así como el papel de las organizaciones de seguridad y defensa y el de las Fuerzas Armadas, en relación a la guerra del siglo XXI.*

*Nuestra modesta aportación a la identificación de los retos para la seguridad (unas veces clásicos y otras de nueva dimensión) tampoco ha pretendido ser global. Se ha optado por la identificación de tres áreas bási-*

cas, para entender la dimensión futura de los conflictos, sean éstos armados, sociales y hasta culturales. De aquí que se haya preferido aislar tres de los grandes retos, ya mencionados, a la seguridad en el cambio de siglo: la inestabilidad política y social a través de los flujos migratorios masivos, los tráficos ilícitos de armamentos y por último, los sistemas de información como amenaza a la seguridad.

La inclusión de los movimientos masivos de población dentro de la agenda de la seguridad viene dada por la constatación de que estos flujos, aunque responden a motivaciones muy diversas, presentan como rasgo común un considerable potencial desestabilizador a escala nacional, regional e internacional. Por lo tanto si se asume que la mejor manera de garantizar la estabilidad es prevenir que se desaten los conflictos en sus primeras etapas, se entiende la conveniencia de estudiar las causas de esos flujos, así como su evolución y las posibles vías de solución para desactivar sus mecanismos de desarrollo y reducir la posibilidad de un estallido que obligue a adoptar otras medidas. Todo ello ha sido analizado por don Jesús A. Nuñez Villaverde.

La parte correspondiente al análisis de los tráficos ilícitos de armamentos ha sido dividida en tres subáreas: armamento convencional —especialmente el tráfico ilícito de armas ligeras y sus municiones—, misiles balísticos y su tecnología y por último, las armas Nucleares, Químicas y Biológicas (NBQ).

El estudio realizado por el doctor don Dionisio García Flórez ha puesto de manifiesto las enormes dificultades que entraña el control del tráfico ilegal de armas ligeras, que sin ser directamente la causa de los conflictos armados, sí son en cambio responsables de hacer éste más letal. En los más de 49 conflictos armados, contabilizados en el mundo en el año 1977, las armas ligeras estaban presentes en todos ellos y en 46 de éstos, eran de hecho las únicas armas utilizadas, algo fácilmente comprensible si se tiene en cuenta su fácil transporte y manejo por cualquier persona de más de diez años. Además, dichas armas pasan fácilmente de un conflicto, cuando éste ya ha finalizado, a otro. No existe un enfoque único a dicho problema, como tampoco soluciones universales que permitan poner fin a dichos tráficos ilícitos. Lo que sí es cierto es que a nivel regional, organizaciones como la Unión Europea, la Organización de Estados Americanos (OEA), la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) o la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), ya han tomado conciencia del problema adoptando algunas medidas concretas,

como el Código de Conducta en el ámbito de los 15 Estados miembros de la Unión Europea.

*El tráfico de misiles y su tecnología supone también un factor de inestabilidad para la seguridad, como ha sido puesto de manifiesto por la doctora doña Belén Lara Fernández, a través de un minucioso estudio sobre los posibles canales de distribución, así como la posible utilización de armas de destrucción masiva por grupos terroristas. El estudio ha incluido también el análisis de los instrumentos de control en el marco de los foros internacionales, así como el diálogo y la cooperación entre Estados Unidos y Rusia.*

*Finalmente, el doctor don Vicente Garrido Rebolledo ha cerrado esta segunda aproximación a los futuros retos a la seguridad ocupándose del control de los tráficos ilícitos de materiales nucleares, agentes y sustancias químicas y biológicas, así como los productos y las tecnologías de doble uso, susceptibles de ser utilizadas para la fabricación de armas de destrucción masiva. El asunto se ha convertido a lo largo de los últimos años en una de las prioridades de política internacional, no sólo por los posibles riesgos que entrañaría para las poblaciones y el medio ambiente un lanzamiento, intencionado o accidental, de este tipo de sustancias, sino sobre todo, porque incide de forma directa en la seguridad de los Estados y en la proliferación de armamento, NBQ. No obstante, la principal dificultad a la hora de controlar dichos componentes y agentes, es su doble naturaleza, civil y militar, lo que ocasiona innumerables problemas de verificación, como se está poniendo de manifiesto en la actualidad con la negociación del Protocolo de Verificación de la Convención de Armas Biológicas (CAB).*

*El análisis de los sistemas de información y de la amenaza potencial de la agresión informática para la seguridad ha sido también subdividido en dos estudios. Don Alejandro Klecker de Elizalde, se ha ocupado de describir en detalle el entramado de los sistemas y las tecnologías de información en el siglo XXI, teniendo en cuenta que las telecomunicaciones son al mismo tiempo factor de desarrollo y dependencia. Las amenazas a la seguridad se podrían concretar en la posibilidad de ser agredido por un tercero, desde el interior o desde puntos lejanos al propio Estado o centro que pudiera sufrir la agresión, o bien, ante la imposibilidad de detectar en la mayoría de los casos el origen de esa agresión.*

*Esas dos nuevas amenazas potenciales a la seguridad, concretadas en la que podríamos denominar como ciberguerra o guerra de la información,*

*ha sido desarrollada por el general don Ricardo Martínez Isidoro, quién nos ha descrito además cuales serían los efectos de los ataques a los sistemas de información, los actores de la amenaza y las respuestas y las estrategias para hacer frente a esa amenaza, que exige la participación de todos los gobiernos.*

*Sería muy ambicioso, por nuestra parte, pensar que este estudio pueda servir para evitar los conflictos del nuevo siglo, a través de la simple identificación de unos cuantos, de entre los tantos retos a la seguridad a corto y medio plazo. Nos daremos sin embargo, por satisfechos sí, una vez publicada esta Monografía, nuestras reflexiones contribuyen a aunar las conciencias y pensamientos colectivos en torno a la definición de un nuevo marco de seguridad y defensa, por otra parte, en continuo cambio.*