



EVOLUCIÓN DEL CONFLICTO DEL SAHARA OCCIDENTAL DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL ANALISTA

Autor: CC ARM. (CG-EOF) Pablo Deudero Sordo

España

Resumen

En numerosas ocasiones los analistas de inteligencia deben dar luz sobre conflictos o situaciones que no se sabe cómo van a evolucionar y de los que el mando o decisor requerirá información para poder adelantarse a los acontecimientos. En este artículo se analiza el ya duradero conflicto del Sahara Occidental entre Marruecos y el Frente Polisario.

Para evaluar el conflicto y su posible evolución, se han empleado las técnicas de análisis estructurado para primero, estudiar el entorno, las variables y los actores que participan del conflicto, para continuar aplicando diferentes metodologías que ayuden a formular las diferentes hipótesis y dibujar escenarios futuros del caso en estudio.

A lo largo de la investigación se constata la utilidad de las citadas herramientas para poder emitir juicios analíticos predictivos, en este caso sobre el conflicto del Sahara; el estudio detallado del conflicto permite estimar qué escenarios pueden darse en un futuro próximo facilitando la toma de decisiones y el afrontar el problema con mayores garantías.

Palabras clave: Sahara Occidental, referéndum, análisis, Marruecos, hipótesis.

Abstract

On numerous occasions intelligence analysts must shed light on conflicts or situations that are not known how they will evolve and from which the command or decision-maker will require information to be able to anticipate events. This article discusses the already enduring Western Sahara conflict between Morocco and the Polisario Front.

To evaluate the conflict and its possible evolution, structured analysis techniques have been used to first study the environment, variables and actors involved in the conflict, to continue applying different methodologies that help formulate the different hypotheses and be able to draw future scenarios of the case study.

Throughout the research, the usefulness of the tools to be able to make predictive analytical judgments is verified, in this case on the Sahara conflict; the detailed study of the conflict allows us to estimate what scenarios may occur soon, facilitating decision-making and facing the problem with greater guarantees.

Keywords

Western Sahara, referendum, analysis, Morocco, hypothesis

1. INTRODUCCIÓN

En el mes de diciembre de 2020, el expresidente de los Estados Unidos, Donald Trump, sorprendía a través de un tuit a toda la opinión pública, con la proclamación de la soberanía de Marruecos sobre el territorio no autónomo (TNA) del Sahara Occidental.

Esta declaración unilateral no solo chocaba frontalmente con la posición mantenida por la comunidad internacional, sino que volvía a poner sobre el tablero de la actualidad un conflicto que lleva sin resolverse y que se mantiene latente desde hace ya más de 46 años.

No solo esta manifestación del expresidente Trump pondría de relieve y daría de nuevo visibilidad a este conflicto sin resolver. El mes de noviembre de ese mismo año 2020, el alto el fuego vigente desde 1990, se rompió con motivo de los incidentes ocurridos en la ruta del Guerguerat, en la frontera con Mauritania (Mateo, 2021)

Con este trabajo se pretende analizar la evolución del conflicto, desde su origen hasta la actualidad, aplicando técnicas de análisis estructurado que nos permitan conocer y entender cómo se ha desarrollado durante estos últimos años y su posible evolución.

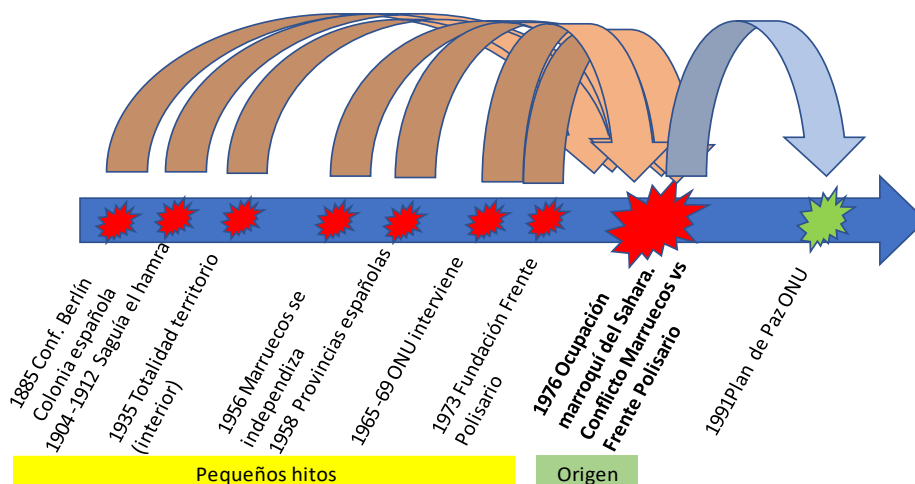


Fig. 1: Metodología del estudio basado en el origen (MESIANGER V3 (2021). Elaboración propia.

2. EXPOSICIÓN

Para analizar el entorno se utiliza el método sistémico de análisis geopolítico de regiones (MESIANGER), del departamento de estrategia, seguridad y defensa de la Escuela Superior de las Fuerzas Armadas (ESFAS).

Además, se identifican los polos y elementos de poder que podrían tener influencia en la evolución del conflicto. Estos son: Frente Polisario, Marruecos y Argelia, EE. UU. y España. Una vez analizados los actores relevantes y las variables o factores clave que tienen mayor peso dentro del conflicto, se procede a poner en práctica las diferentes técnicas de análisis que nos permitan poder valorar si la región estudiada será inestable o no en el futuro cercano.

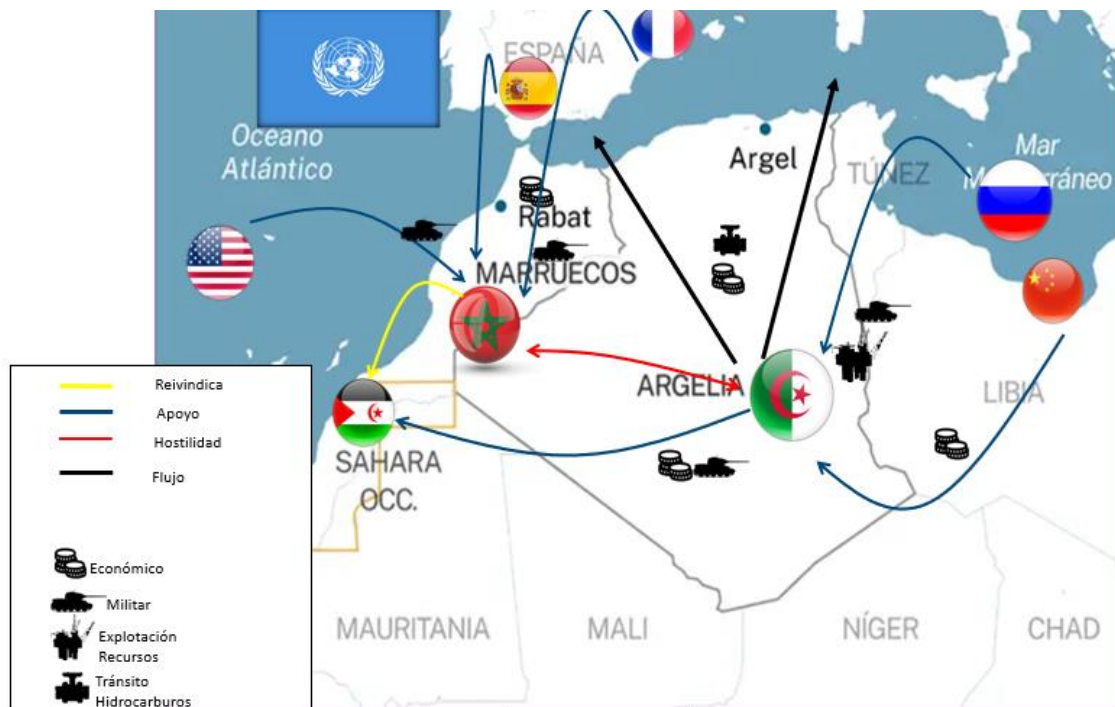


Fig.2. Diagrama de influencias en el Magreb. Fuente: Elaboración propia.

A la hora de iniciar el estudio del conflicto el primer paso es discernir que variables afectan al problema en cuestión y pueden ayudar a contestar la pregunta: “¿Cómo evolucionará el conflicto en el Sahara Occidental?”

Tras la identificación de 18 variables, se agrupan dentro de los factores PMESII¹ y son clasificadas en externas o internas, según lo reseñado en la tabla 1.

VARIABLE	NOMBRE CORTO	Externa o Interna	PMESII
Acuerdos de pesca Marruecos - UE	Acuerdos pesca	E	E
Extracción de minerales en el Sahara (fosfatos)	Fosfatos	I	E
Inversiones extranjeras en Marruecos	Inv. Extranjeras Marruecos	I	E
Estabilidad política en Marruecos	Estabilidad politica	I	P
Organizaciones Internacionales en zona (Ej: MINURSO)	OoII	E	P
Nº Miembros FFAA (Frente Polisario vs Marruecos)	Número FFAA	I	M
Número de refugiados/desplazados	Número refugiados	I	S
Incidentes entre Frente Polisario y fuerzas marroquí	Incidentes en frontera	I	M
Acceso a necesidades básicas pueblo saharui.	Necesidades básicas	I	S
PIB Marruecos	PIB Marruecos	I	E
Campañas de desinformación	Campaña desinform.	I/E	I
Grado de control MCS e INTERNET (Marruecos)	Control MCS/INT	I	I
Número de manifestaciones contra Marruecos	Manifestaciones	I/E	S
Grado de cobertura sanitaria pueblo saharai	Cober. Sanitaria	I	S
Desertización	Desertización	I	CLIMA
Puertos y aeropuertos en Sahara Occ.	Puertos/aeropuertos	I	INFRA
kms de carreteras asfaltadas en el sahara	Kms carreteras	I	INFRA
Tasa de población sahara (crecimiento demográfico)	Tasa población	I	S

Tabla 1. Variables PMESII (Elaboración propia)

En nuestro caso utilizaremos esta técnica de análisis para interpretar cómo interaccionan las variables extraídas de la tormenta de ideas y cómo pueden afectar a la evolución del conflicto del Sahara.

Valoraciones	
0	No influye
1	Influye Poco
2	Influye Bastante
3	Influye Mucho
4	Influye Totalmente

¹ Metodología para analizar las variables política, militar, económica, social, informacional, infraestructura, del país o región en la que se desarrolla el conflicto.

VARIABLES	Acuerdos pesca	Fosfatos	Inv. Extranjeras Marrueco	Estabilidad política	OOII	Número FFAA	Número refugiados	Incidentes en frontera	Necesidades básicas	PIB Marruecos	Campaña desinform.	Control MCS/INT	Manifestaciones	Cober. Sanitaria	Desertización	Puertos/aeropuertos	Kms carreteras	Tasa población	Total	
Acuerdos pesca	0	0	4	4	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	4	2	2	0	20
Fosfatos	2	0	4	3	0	0	0	1	0	4	0	0	0	0	0	2	3	0	0	19
Inv. Extranjeras Marrueco	2	4	0	4	0	3	0	0	0	4	0	0	0	0	0	4	4	0	0	25
Estabilidad política	3	3	4	0	3	0	0	0	0	3	0	2	2	0	0	2	2	0	0	24
OOII	4	0	3	0	0	3	3	2	0	0	2	4	2	0	0	0	0	0	0	23
Número FFAA	0	2	0	0	2	0	3	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11
Número refugiados	0	0	2	2	4	3	0	4	2	0	0	0	4	3	0	0	0	0	0	27
Incidentes en frontera	0	0	2	3	4	4	4	0	0	0	3	0	3	0	0	0	0	2	0	25
Necesidades básicas	0	0	0	2	4	0	4	0	0	0	0	0	4	3	0	0	0	3	0	20
PIB Marruecos	0	0	4	3	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	0	18
Campaña desinform.	2	2	2	3	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	0	0	0	0	0	17
Control MCS/INT	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	0	0	0	0	0	7
Manifestaciones	0	0	1	2	2	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	8
Cober. Sanitaria	0	0	0	0	4	0	4	0	4	0	0	0	3	0	0	0	0	3	0	18
Desertización	0	2	2	0	0	0	2	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	13
Puertos/aeropuertos	4	3	4	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	3	0	0	18
Kms carreteras	0	3	3	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	3	0	0	12
Tasa población	0	0	0	0	0	3	3	0	4	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	14
Total	17	19	35	29	23	19	23	11	14	22	5	13	26	10	0	16	21	16	0	0

Tabla 2. Matriz impacto cruzado de variables (Elaboración propia)

A raíz de esta matriz generamos el mapa de dependencias (Fig. 3) representando el grado de influyentes o dependientes que una variable puede ser, dependiendo de su ubicación en los diferentes cuadrantes, quedando descartadas las del tercer cuadrante denominadas excluibles.

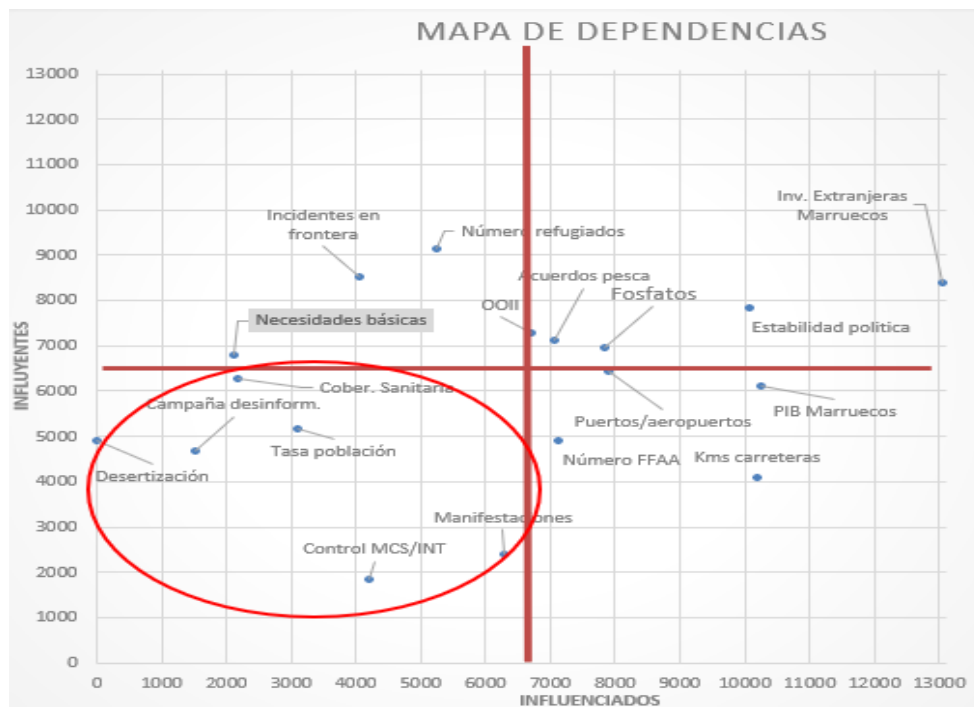


Fig. 3. Mapa de dependencias (Elaboración propia)

A través del diagrama de influencias elaborado, seremos capaces de ver como se relacionan entre sí las variables clave y qué efecto tendrán la aparición de los actores que hemos considerado como más relevantes en la evolución del conflicto, viendo la incidencia que tienen en el diagrama de influencias. A partir de este seremos capaces de empezar a ver qué hipótesis podrían darse con el método genérico de análisis morfológico.

RELACION VARIABLE-VARIABLE

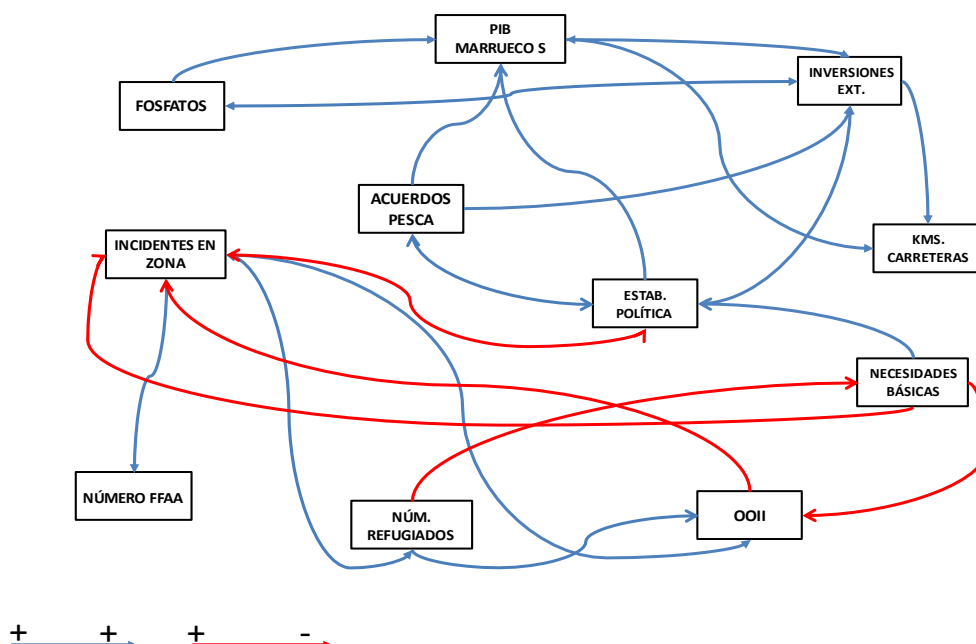


Fig. 4. Diagrama de influencias (Elaboración propia)

De igual modo, el estudio y la generación de escenarios permite identificar situaciones futuras de interés militar, identificar indicadores de proximidad o de refutación y tomar decisiones con antelación. En nuestro caso, utilizaremos la técnica del cono de plausibilidad para el caso concreto del conflicto del Sahara. Esta técnica permite generar un abanico de escenarios plausibles a partir de la situación actual y ver su posible evolución (Randolph H. Pherson and Richards J. Heuer, 2015).

Para el estudio de escenarios en el conflicto del Sahara a corto plazo, y atendiendo a la pregunta que nos ocupa de cómo va a evolucionar el conflicto, seleccionamos cinco variables claves procedentes de nuestro estudio del problema ya realizado. Las cinco variables seleccionadas, su valor actual y sus tendencias para la realización del escenario base son las siguientes:

SITUACIÓN ACTUAL	TENDENCIA (2 años)
<u>Incidentes en frontera</u>: Desde el 2020 se han producido varios incidentes con heridos.²	Estable. Conflicto continúa con incidentes puntuales.
<u>Fosfatos</u> : 5% del PIB de Marruecos ³	Aumenta.
Inversiones extranjeras en Marruecos: Aumenta un 14% respecto a 2021 ⁴	Estable.
Número de refugiados: 173.000 personas aprox.	Estable.
Estabilidad política Marruecos: Monarquía constitucional consolidada.	Estable.

Tabla 3. Tendencias variables clave (Elaboración propia)

A continuación, identificamos las variables que analizaremos para los escenarios plausible y salvaje. La variable que modificaremos para el estudio del escenario plausible será la de “incidentes en frontera”. La tendencia será de disminución de incidentes hasta llegar a retomar el alto el fuego dictado por las resoluciones de la ONU.

La variable seleccionada para la identificación del escenario salvaje es la de “estabilidad política en Marruecos”. En este sentido, se producen manifestaciones generalizadas y movimientos políticos contrarios a la participación del monarca en los asuntos de gobierno, y a la política expansionista, con lo que se convocan elecciones generales.

Manteniendo la tendencia de la situación actual (Tabla 3) obtenemos el escenario base. El escenario a dos años vista en el conflicto del Sahara es estable, manteniéndose la tensión en la frontera con enfrentamientos puntuales y leves entre el Frente Polisario y las fuerzas armadas marroquíes, pero sin

² <https://www.heraldo.es/noticias/internacional/2022/04/10/un-bombardeo-marroqui-contra-un-convoy-argelino-deja-varios-heridos-1566432.html>

³ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51283951>

⁴ <https://atalayar.com/content/marruecos-cierra-2021-con-un-aumento-de-las-inversiones-extranjeras>

cambios en la situación geopolítica. Marruecos seguirá creciendo económicamente y ganando peso estratégico en el panorama mundial.

De acuerdo con la modificación en la variable de los “incidentes en frontera” obtenemos el escenario plausible. En el diagrama de influencias (Fig. 4), así como en la matriz de impacto podemos observar que la disminución de esta variable provoca un aumento de la estabilidad política en Marruecos que ganará apoyos de actores externos y de la ONU en su propuesta para el final del conflicto.

Al cesar los enfrentamientos y alcanzarse nuevamente un alto el fuego entre las partes, Marruecos logra ganar más apoyos en su propuesta de conceder la autonomía al Sahara, pero bajo su paraguas. La aceptación de terceros países y la cesión de la ONU a la propuesta marroquí hace que el Frente Polisario cese en su empeño y se disuelva.

Por último, modificando drásticamente la variable “estabilidad política” obtenemos el escenario salvaje. La situación social del país es muy convulsa y la población se muestra contraria a la política expansionista apoyada por el rey. Esto provocará que se convoquen elecciones y que el nuevo gobierno del país decida acceder a la convocatoria de un referéndum para la independencia del Sahara. Esto resultará en la creación y aceptación internacional del estado saharauí (RASD) y la retirada de Marruecos de estas tierras. Al igual que en el punto anterior este escenario es coherente con la lectura del diagrama de influencias, así como con las variaciones en la matriz de impacto.

A partir del trabajo ya desarrollado hasta ahora, desarrollaremos aplicada a nuestro caso en concreto, un tipo de técnica de comprobación de hipótesis, el análisis de hipótesis competidoras (ACH), enfocada a la prospectiva del conflicto a corto plazo.

Comenzaremos con la formulación de tres hipótesis diferentes, extraídas del método de generación de hipótesis simple, sobre el problema que planteamos a través de la pregunta: ¿Cómo evolucionará el conflicto del Sahara en el corto plazo? La finalidad de la pregunta es analizar la posible evolución de la situación del conflicto en Sahara Occidental en los próximos 2 años, existiendo tanto la posibilidad de estancamiento como la de evolución en uno u otro sentido.

HIPÓTESIS 1 (“Anexión marroquí”):

El conflicto del Sahara Occidental finalizará con la anexión efectiva por parte de Marruecos del territorio en disputa en un plazo inferior a dos años, sin cumplir las distintas resoluciones del CSNU acerca del referéndum a favor de la

independencia del Sahara y terminando con las aspiraciones del pueblo saharauí y la RASD.

La injerencia de países terceros como EE. UU. y España en el conflicto, favorecerá el apoyo a Marruecos de otros países con peso geoestratégico en el mundo, y facilitará a todos los efectos que el Sahara pase a ser una autonomía de Marruecos. Los intentos de realizar un referéndum en el que se explore la independencia de la RASD quedarán en balde, y la ONU terminará por acceder a la propuesta de Marruecos sobre la resolución del conflicto. La RASD y el Frente Polisario cesan en sus pretensiones de independencia, y los campos de refugiados son desmantelados.

HIPÓTESIS 2 (“Independencia RASD”):

El Frente Polisario logra que se celebre el referéndum para la independencia de la RASD en los próximos dos años, con resultado positivo, gracias al buen papel de MINURSO y de la ONU que hace que se cumplan las diferentes resoluciones del CSNU, con la aceptación de Marruecos del resultado de la votación y su progresiva retirada de los territorios ocupados.

La gran labor de la ONU hace que poco a poco los apoyos a la realización del referéndum por la independencia del Sahara sean más y por parte de las principales potencias mundiales. Ante esto, Marruecos accede a llevar a cabo este sufragio y aceptar el resultado de este con la consiguiente retirada de los territorios en disputa.

HIPÓTESIS 3 (“Estancamiento”):

El conflicto entre Marruecos y el Frente Polisario se enquistaba y se produce un estancamiento de este, que provoca la normalización de la crisis y su aceptación por parte de organizaciones internacionales y países terceros.

Tanto Marruecos como el Frente Polisario mantienen sus posturas y no ceden ante la otra parte, de manera que queda el conflicto sin resolver. Ni la ONU ni terceros países terminan por dar un paso adelante en el apoyo a una u otra postura, por lo que el conflicto queda durmiente y sin resolución oficial.

Nombre corto evidencia	Descripción de la evidencia
Aumento extracción fosfatos	Aumento de la actividad referida a la extracción de minerales en el Sahara (fosfatos) por parte de Marruecos.
Aumento inversiones en Marruecos	Aumento de las inversiones extranjeras en Marruecos.
Estabilidad política	Aumento de las tensiones políticas en Marruecos.
OO.II.	Presencia Organizaciones Internacionales en zona (Ej: MINURSO).
Aumento número FFAA	Aumento N.º Miembros FFAA (Frente Polisario vs Marruecos) en la zona de conflicto.
Disminuye número refugiados	Disminución de refugiados/desplazados saharauis con motivo del conflicto.
Aumento de incidentes	Aumento de incidentes entre Frente Polisario y fuerzas marroquíes en la zona de conflicto.
Aumento necesidades básicas	% Población saharauí con acceso a necesidades básicas.
Aumento PIB Marruecos	Aumento del PIB de Marruecos.
Aumento campañas desinformación	Aumento de las campañas de desinformación acerca del conflicto.
Aumento control MCS/INT	Aumento del control de medios de comunicación social e INTERNET en Marruecos.
Acuerdos de pesca	Vigencia de los acuerdos de pesca entre Marruecos y la UE por los que Marruecos puede faenar en las aguas territoriales del Sahara.
Incremento revueltas sociales	Incremento en manifestaciones o revueltas en contra de Marruecos por la situación del conflicto en Sahara.

Tabla 4. Evidencias analizadas para la comprobación de hipótesis.

Evidencias	Hipótesis		
	Anexión marroquí	Independencia RASD	Estancamiento
Aumento extracción fosfatos	CC	II	C
Aumento inversiones en Marruecos	CC	I	C
Estabilidad política	CC	II	CC
OO.II.	II	C	C
Aumento número FFAA	I	I	CC
Disminuye número refugiados	C	CC	II
Aumento de incidentes	I	II	CC
Aumento necesidades básicas	I	I	C
Aumento PIB Marruecos	CC	II	C
Aumento campañas desinformación	I	C	C
Aumento control MCS/INT	I	C	C
Acuerdos de pesca	CC	II	
Incremento revueltas sociales	I	C	C
Incremento infraestructuras Sahara	CC	I	C
Crecimiento tasa población Sahara	C	I	I
TOTAL (I/C)	8/14=0,57	15/6=2,5	3/15=0,2

Tabla 5. Matriz ACH (Elaboración propia).

Leyenda para la matriz ACH

II Muy inconsistente con la hipótesis.

I Inconsistente con la hipótesis.

C Consistente con la hipótesis.

CC Muy consistente con la hipótesis.

Resultado:

- **Hipótesis más probable: Hipótesis 3.**
- Hipótesis menos probable (excluíble): Hipótesis 2.
- Hipótesis de decepción: Hipótesis 1.

3. CONCLUSIONES

La gran cantidad de conflictos complejos, inciertos y cambiantes presentes en el mundo actual hacen que, en particular los analistas de inteligencia deban tener una mecánica de trabajo, que les permita enfrentarse a ellos sin la oportunidad de contar con grandes equipos de expertos y con la premura de tiempo habitual en estos casos. La naturaleza de la mayoría de los conflictos es intrínsecamente impredecible, por lo que habrá que identificar las variables que puedan determinar resultados futuros y de esta manera poder llegar a conjugar los escenarios posibles dentro de una lógica acotada por el tiempo (Randolph H. Pherson and Richards J. Heuer, 2015).

Con el estudio y la generación de escenarios planteado en este artículo conseguimos identificar situaciones futuras de interés militar, evidencias que refuten o apoyen una u otra hipótesis, y así poder ayudar al decisor a tomar la mejor alternativa con la mayor antelación posible.

Derivada de la complejidad de la tarea nace la necesidad de no limitar el estudio a la posibilidad que creamos más factible, sino hacer un ejercicio de abstracción y contemplar las diferentes opciones que pueden darse para la evolución de un conflicto determinado. Este ejercicio de análisis en frío favorece el no caer en la autosatisfacción y contemplar los diferentes escenarios que se pueden generar a raíz de una crisis.

Por último, a raíz de los resultados obtenidos, podemos llegar a la conclusión de que las técnicas de análisis estructurado nos permiten afrontar el estudio de cualquier conflicto y su evolución con las garantías necesarias para generar una serie de escenarios posibles para los que prepararnos.

(1972)

REFERENCIAS DOCUMENTALES

Mateo, L.M. (2021) 'Sáhara Occidental: la tensión continúa y el referéndum no llega', p. 4.

'MESIANGER V3 (2021).

Randolph H. Pherson, C.K. and Richards J. Heuer (2015) *Structured Analytic Techniques for Intelligence Analysis*. Plaza y Valdés.