

Formation of new leading cadres of the Russian state

Abstract:

The war in Ukraine has been a real catalyst for political changes, both at the level of the international system and within the Russian political regime. Kremlin leaders were immediately confronted by a failure of their military operation in Ukraine leading to numerous casualties, strong Western sanctions and a massive information campaign aimed at undermining their war effort. Once they had overcome this situation, they were able to activate the war economy to achieve their strategic goals, counting on the backing of Russian oligarchies and the widespread support of the population that, for the most part, has not been affected by the rigours of war. In this context, the Putin regime has begun a process of generational replacement of its ruling elites, which ultimately aims to build the necessary support for the next Russian president.

Keywords:

War in Ukraine, Russia, Putin regime, State power, ruling elites.

Cómo citar este documento:

PÉREZ GIL, Luis V. *La formación de nuevos cuadros dirigentes del Estado ruso*. Documento de Análisis IE EE 77/2024. [enlace web IE EE](#) y/o [enlace bie](#)³ (consultado día/mes/año)

Introducción

El fracaso de la operación militar lanzada por las Fuerzas Armadas rusas el 24 de febrero de 2022 para hacerse con el control de Ucrania por sorpresa y en un tiempo récord, asumiendo escasas bajas y logrando la sumisión de su gobierno obligó a los dirigentes rusos a iniciar una guerra que no esperaban y para la que no estaban preparados¹. Inmediatamente, los Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y otros países occidentales mostraron su apoyo decidido a las autoridades ucranianas, activaron de inmediato un fuerte régimen de sanciones económicas y financieras contra Rusia e iniciaron el suministro de material bélico en ingentes cantidades con el objetivo de forzar a la parte rusa a desistir de una guerra contra las fuerzas ucranianas respaldadas por Occidente².

En este período las fuerzas rusas concentraron sus esfuerzos en la conquista del territorio del Dombás (Donetsk y Lugansk) que permanecía en manos de las fuerzas ucranianas y trataron de afianzar también el control de los territorios ocupados en el sureste de Ucrania (Jersón y Zaporíyia). Fue el período donde acumularon más bajas, donde fue preciso activar una campaña de reclutamiento de voluntarios (en una primera fase, de forma encubierta) que dura hasta hoy³ y donde hubo mayor incertidumbre en la dirección de las operaciones militares, que incluyó reemplazos continuos de mandos militares y el repliegue primero de Járkov (objeto de una rápida ofensiva ucraniana) y después de la histórica ciudad de Jersón, en la parte occidental del río Dniéper⁴. Esta situación obligó al Kremlin a activar la primera movilización militar desde la independencia del país, llamando a filas a 300.000 reservistas para rehacer unidades desgastadas y crear otras nuevas para su despliegue en Ucrania⁵.

Al mismo tiempo, se tomaron las primeras decisiones para aumentar rápidamente la producción de material bélico destinado a cubrir las necesidades de las unidades en el

¹ DACOBA CERVIÑO, F. J. *Ucrania: ni guerra relámpago ni paz duradera*. Documento de Análisis IEEE 51/2022, https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA51_2022_FRADAC_Ucrania.pdf

Nota: Todos los hipervínculos se encuentran activos con fecha de 22 de noviembre de 2024.

² CALVO ALBERO, J. L. «La estrategia rusa en Ucrania: cómo resistir al borde del abismo», *Global Strategy*. 23 de enero de 2023. <https://global-strategy.org/la-estrategia-rusa-en-ucrania-como-resistir-al-borde-del-abismo/>

³ A base de fuertes incentivos económicos y sociales, el Ministerio de Defensa ruso continúa alistando entre 20.000 y 30.000 efectivos mensuales.

⁴ La visión rusa de este período está bien explicada en PUKHOV, R. От «специальной» к «военной» Уроки двух лет операции на Украине [De «especial» a «militar». Lecciones de dos años de operación en Ucrania]. *Россия в глобальной политике* [Rusia en los Asuntos Globales]. 24 de febrero de 2024. <https://globalaffairs.ru/articles/ot-speczialnoj-k-voennoj/>

⁵ Decreto N.º 647/2022, de 21 de septiembre de 2022, en el sitio web del Kremlin: <http://www.kremlin.ru/acts/news/69391> El contenido del discurso televisado del presidente Putin donde justifica la medida de movilización parcial está en <http://www.kremlin.ru/acts/news/69391>

frente y equipar a las de nueva creación. El gobierno aumentó apresuradamente el presupuesto de defensa y también echó mano del Fondo de Bienestar Nacional (fondo soberano ruso) para financiar la guerra. De este modo, en la primavera de 2023 las Fuerzas Armadas rusas lograron estabilizar el frente y se prepararon para la anunciada ofensiva ucraniana, que no pudo superar las defensas rusas y marcó el retroceso progresivo de las fuerzas ucranianas⁶. La operación limitada contra el *oblast* (provincia) fronterizo de Kursk en agosto de 2024 también fue bloqueada, aumentando las pérdidas de personal y equipos escasos que eran necesarios para la defensa del frente del Dombás.

En todo este período, los dirigentes rusos no han cejado en su empeño de imponerse en Ucrania a pesar del fuerte apoyo prestado especialmente por los Estados Unidos, el Reino Unido y la OTAN (con países de la UE mostrando diversos niveles de implicación), convirtiendo la denominada operación militar especial (SVO en ruso) en una guerra convencional a gran escala⁷, en la que además ha estado presente de forma recurrente la amenaza nuclear por parte de ambos bandos⁸. Estas cuestiones han sido tratadas extensamente por politólogos, internacionalistas y teóricos militares que han centrado su análisis en el conflicto y en su impacto en los sistemas de seguridad, las alianzas y la paz mundial.

Sin embargo, la guerra en Ucrania también ha activado procesos políticos internos en Rusia que merecen ser examinados y estudiados. Se han iniciado cambios significativos que no solo están destinados a fortalecer el régimen político interno en el contexto de una guerra larga, incluida una campaña contra la corrupción endémica⁹ ordenada por el mismo presidente ruso, Vladímir Putin, sino que a largo plazo también tienen en perspectiva su sucesión. Esos cambios afectan a los pilares fundamentales del régimen putiniano¹⁰: las oligarquías, los cuadros dirigentes del Estado y el control político de las

⁶ Véase al trabajo del joven investigador SAURÍN MARTÍNEZ, D. *Medios blindados en la ofensiva ucraniana de verano: nuevas tácticas, nuevos modelos y nuevas amenazas*. Documento de Opinión IEEE 83/2023. https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEE083_2023_DANSAU_Blindados.pdf

⁷ PARDO DE SANTAYANA, J. «Rusia enrocada», *Política Exterior*. 13 de febrero de 2024. <https://www.politicaexterna.com/articulo/rusia-enrocada/>

⁸ Véase PARDO DE SANTAYANA, J. *La ruleta nuclear rusa*. Documento de Análisis IEEE 30/2023. https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA30_2023_JOSPAR_Ruleta.pdf

⁹ En esta etapa, como ocurrió durante su primer mandato, Putin usa la lucha contra la corrupción como un mecanismo de ejemplificación y de demostración de su poder de cara a sus ciudadanos.

¹⁰ Después de veinticinco años de Putin en el poder se puede aceptar este término para referirse al régimen político ruso (véase a WITKER, I. «Putinología», *El Líbero*. 13 de junio de 2022, <https://ellibero.cl/opinion/putinologia/>), aunque también se ha denominado como «democracia autoritaria» (en TODD, E. *La derrota de Occidente*. Ediciones Akal, Madrid, 2024; trad. de La Défaite de l'Occident. Éditions Gallimard. París, 2024). Sobre sus fundamentos ideológicos,

Fuerzas Armadas. La épica de una guerra permite llevar a cabo medidas que no serían aceptables en tiempo de paz y hacerlo con un apoyo generalizado de la población.

Ya se ha analizado el fenómeno de la creación de una nueva generación de oligarcas rusos¹¹, así como las capacidades y economía de guerra con el contexto del conflicto de Ucrania¹². En el presente artículo se va a examinar la existencia de una estrategia del Kremlin que pretende crear una nueva generación de cuadros que están destinados a regir el Estado y, como en el caso de los grandes empresarios, se está generando al calor de la guerra una nueva élite burocrática formada por individuos que comparten un mismo código de valores basado en la lealtad, el coraje y el servicio al país que pretende identificarlos como los defensores del Estado ruso. Como se expone más adelante, no se trata de una cuestión baladí, sino que responde a un plan a largo plazo que tendría como finalidad fortalecer el poder del Estado en las próximas décadas, período en que los actuales dirigentes rusos evalúan como complejo y de enfrentamiento permanente con poderes exteriores.

El programa Tiempo de Héroe

El 29 de febrero de 2024 el presidente Putin pronunció en Moscú su discurso anual ante la Asamblea Federal, donde suele examinar los principales problemas del país y hace propuestas para corregirlos, sirviendo sus palabras como directrices generales para la acción de gobierno durante el año en curso. Pues bien, en ese discurso Putin llamó a los militares que combaten en Ucrania «verdaderos héroes y patriotas», que no retroceden, no defraudan y no traicionan, dijo que a esas personas era a las que se podían entregar la gestión de los asuntos públicos en el futuro y anunció planes para formar líderes altamente calificados y competentes con personal militar, en servicio o retirado, que hubieran servido en Ucrania¹³.

véase el estudio de ELTCHANINOFF, M. *En la cabeza de Vladimir Putin*. Libbooks Barcelona, Barcelona, 2016 (trad. de Dans la tête de Vladimir Poutine. Actes Sud, 2015).

¹¹ En PÉREZ GIL, L. *El nacimiento de una nueva generación de oligarcas rusos al calor de la guerra en Ucrania*. Documento de Análisis de IEEE 26/2024. https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2024/DIEEEA26_2024_LUIPER_Oligarcas.pdf

¹² PÉREZ GIL, L. *Capacidades militares rusas y economía de guerra en el conflicto en Ucrania*. Documento de Análisis IEEE 48/2024. https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2024/DIEEEA48_2024_LUIPER_Ucrania.pdf

¹³ Putin declaró que «deben ocupar posiciones de liderazgo en el sistema de educación y formación de los jóvenes, en las asociaciones públicas, en las empresas estatales, en la administración estatal y municipal, en las regiones, en las empresas, en fin, en los proyectos nacionales más grandes». El texto completo está disponible en <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>

Siguiendo esas directrices, en marzo de 2024 el rector de la Academia Presidencial Rusa de Economía Nacional y Administración Pública (Academia Presidencial o RANEPa en ruso)¹⁴, Alexéi Komissarov, dirigió la elaboración de un programa de formación de diferentes niveles denominado «Tiempo de Héroe» (*Vremya Geroyev* en ruso) destinado a preparar a los participantes en temas de Derecho público, administración, liderazgo y gestión de los recursos públicos. Oficialmente «el objetivo del programa es formar directivos competentes y altamente calificados entre los participantes y veteranos de la operación militar especial para su posterior trabajo en las autoridades estatales y municipales»¹⁵.

La presidenta de la Fundación de los Defensores de la Patria, María Kostyuk, fue nombrada subdirectora del programa gracias a que su perfil personal se ajustaba al mensaje propagandístico puesto en marcha por el Kremlin: su hijo Andréi Kovtun se alistó como voluntario en 2022, murió en combate ese mismo año y fue condecorado con el título de Héroe de Rusia, la máxima condecoración del país y que goza de gran prestigio social.

En el programa también participan el Departamento de Propaganda Política del Ministerio de Defensa ruso, así como otros organismos estatales y organizaciones patrióticas. Además, destacados políticos y funcionarios nacionales se sumaron como mentores de los candidatos. Entre ellos están el jefe de la Administración Presidencial, Maxim Oreshkin, la presidenta del Consejo de la Federación (cámara alta del parlamento ruso), Valentina Matvienko, el ministro de Asuntos Exteriores, Serguéi Lavrov, el vicesecretario del Consejo de Seguridad y expresidente ruso, Dimitri Medvedev, o el popular alcalde de Moscú, Serguéi Sobianin (considerado un posible candidato en la sucesión presidencial)¹⁶.

Los requisitos que se exigen a los candidatos son tener ciudadanía rusa, educación superior, experiencia en dirección de equipos y gestión de personal y haber participado en la operación militar en Ucrania. El registro de la primera convocatoria se cerró el 8 de

¹⁴ Esta institución de enseñanza superior dependiente de la Administración Presidencial, creado en 2010, cuenta con cuarenta y siete centros de formación, doce institutos, diez centros de formación (incluido un centro de adiestramiento militar) y sesenta y cinco centros científicos, y ofrece programas y planes de estudios en diferentes materias y niveles formativos. En 2023 formó a 28.000 estudiantes. Sitio web: <http://ranepa.ru/>

¹⁵ Sitio web: <https://времягероев.рф/>

¹⁶ En este ámbito, el aparato de propaganda ruso dio amplia difusión a la recepción que dispensó, el 27 de septiembre de 2024, Matvienko a la capitana médica Daria Svetyash, que sirvió en la 31.ª Brigada de Asalto Aéreo de las Fuerzas Aerotransportadas (VDV en ruso), participó en la operación de Gostomel y recibió la orden del Coraje.

abril de 2024, procediendo entonces a la selección del personal del primer curso del programa¹⁷.

El 9 de mayo de 2024, durante los actos conmemorativos del 79.º Aniversario del Día de la Victoria, el presidente Putin rindió homenaje a los caídos durante la guerra mundial, reiteró que los militares que están en el frente son los héroes nacionales de hoy y vinculó el futuro de Rusia al éxito militar en Ucrania¹⁸. Es decir, repitió una vez más la idea de identificar a los militares que combaten en Ucrania con los héroes del pasado¹⁹. Las palabras de Putin tenían un objetivo inmediato: incentivar el alistamiento voluntario para la guerra bajo la promesa de que los más válidos regirán los destinos del país en los próximos años.

De este modo, el 27 de mayo de 2024 los primeros ochenta y tres veteranos de la guerra seleccionados, entre ellos cuatro mujeres y veinticuatro en posesión del título de Héroe de Rusia, iniciaron en la Escuela Superior de Administración Pública de la Academia Presidencial y en el Centro de Gestión Senezh el primer curso del programa Tiempo de los Héroes. La primera parte del programa (de un mes y medio de duración) tiene por objeto conocer la estructura y funcionamiento de la Administración pública, así como las características y normas reguladoras del régimen general de la Administración. La segunda parte (con la misma duración) ofrece aprendizaje en las herramientas de dirección necesarias en gestión estratégica y de proyectos, gestión de procesos, desarrollo del personal, gestión del talento y aplicaciones tecnológicas.

Entre las actividades más destacadas se incluyó una navegación polar en el rompehielos de propulsión nuclear *50 Let Pobedy* de la Atomflot, saliendo de Múrmansk, en la península de Kola, el 3 de junio de 2024 y alcanzando el punto geográfico del Polo Norte el 10 de junio, con los ochenta y tres miembros del programa a bordo, un evento significativo a juzgar por los testimonios posteriores de los participantes²⁰. El 14 de junio de 2024 Putin mantuvo en Solnechnogorsk, región de Moscú, un encuentro con el grupo, donde pudieron intervenir y dialogar directamente con el presidente²¹.

¹⁷ El 15 de noviembre de 2024 se abrió una nueva convocatoria, hasta el 15 de enero de 2024.

¹⁸ Texto completo dos discursos de nueve minutos de duración en <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73995>

¹⁹ Véase también su discurso de 30 de septiembre de 2022 sobre la anexión a la Federación Rusa de los territorios del sur de Ucrania. El texto completo está disponible en <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69465>

²⁰ En <http://kremlin.ru/events/president/news/74292#>

²¹ En esta ocasión, declaró: «Está claro que tenemos un país grande, mucha gente y mucha con talento. Pero entre todos los talentosos, también hay quienes no tienen en cuenta su vida ni su salud cuando se trata de servir a la Patria»

El 3 de octubre de 2024 el portavoz del Kremlin, Dmitry Peskov, habló durante una comparecencia pública sobre los primeros nombramientos de participantes en el programa Tiempo de Héroe. En primer lugar, recordó que está dirigido a dar formación especializada a militares que han participado en la operación militar en Ucrania con la finalidad de prepararlos para su acceso a la burocracia del Estado. Afirmó que los seleccionados tienen la preparación y han recibido la formación adecuada para desempeñar sus funciones en departamentos y agencias gubernamentales. Asimismo, declaró que se trata de un programa a largo plazo, con miles de candidatos que se irán formando en sucesivas tandas para ir ocupando puestos de dirección en las diferentes Administraciones públicas.

Además, aseveró que cualquier combatiente puede llegar a ser presidente de Rusia bajo la premisa (enunciada por el propio Putin) de que los que se juegan sus vidas en interés del país deben formar los cuadros del Estado²². Es probable que no sea más que una frase propagandística destinada a mantener activa la campaña de alistamiento de voluntarios, pero también forma parte de una estrategia perfectamente planeada, lo que pone de manifiesto cómo estructuras de poder rígidas también pueden ser capaces de adaptarse rápidamente a los cambios provocados por una crisis. Al día siguiente Peskov impartió una conferencia sobre la importancia de las actividades de información en el contexto de la guerra en Ucrania en la segunda parte del curso de formación de Tiempo de Héroe.

Primeros nombramientos

En septiembre de 2024 comenzaron los nombramientos del personal de Tiempo de Héroe, que han sido designados en diferentes puestos y cargos en el gobierno federal, el poder legislativo, las administraciones regionales y agencias del Estado. El caso más significativo es el del presidente del parlamento de la república de Donetsk, coronel Artem Zhoga nombrado enviado especial presidencial para el distrito federal de los Urales.

en las condiciones más peligrosas. Si no confías en personas como éstas, entonces ¿en quién?». El discurso de Putin y el diálogo posterior con los estudiantes está disponible en <http://kremlin.ru/events/president/news/74292#>

²² En <https://iz.ru/1768873/2024-10-03/peskov-ukazal-na-ratsionalnyi-podkhod-v-naznacheniiakh-putina-po-programme-vremia-geroev>

A continuación se detallan los nombramientos conocidos por orden cronológico:

- El 14 de septiembre de 2024 el presidente Putin firmó el decreto N.º 790/2024 de nombramiento del comandante Artur Orlov como presidente de la junta directiva del Movimiento Panruso de la Infancia y la Juventud (Primer Movimiento)²³. Orlov (nacido en Udmurtia, 1989) entró en las Fuerzas Armadas en 2006, es graduado en la Escuela Superior de Mando de Carros de Kazán, desplegó en Siria en 2016, participó en la guerra en Ucrania y en octubre de 2022 fue condecorado con el título de Héroe de Rusia. También está cursando estudios en la Academia Superior de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas rusas.
- El 17 de septiembre de 2024 el coronel Alexéi Kondratiev fue nombrado senador en representación del *oblast* de Kursk, pasando a formar parte de la Comisión de Asuntos Exteriores del Consejo de la Federación. Kondratyev es un veterano de las Fuerzas Aerotransportadas (VDV) y sirvió en Chechenia y Kosovo. En 2022 dejó el puesto de alcalde de Tambov para alistarse como voluntario mandando una brigada de cosacos.
- El 18 de septiembre de 2024, el capitán Vladímir Saibel (nacido en Ulán-Ude, república de Buriatia, 1982) fue nombrado subdirector del departamento de desarrollo social de la empresa estatal Ferrocarriles Rusos²⁴, prestando apoyo a los trabajadores ferroviarios que participan como militares en la guerra y a sus familiares. Se graduó en el Instituto Militar de Novosibirsk y en la Escuela de Mando Superior de Novosibirsk y sirvió en las fuerzas especiales (Spetsnaz en ruso) en el Cáucaso. En septiembre de 2022 fue movilizado como reservista, resultó gravemente herido en combate (perdió un brazo y una pierna) y recibió el título de Héroe de Rusia.
- El 25 de septiembre de 2024 el coronel Evgueni Chintsov fue nombrado presidente del parlamento de la ciudad de Nizhny Novgorod. Veterano de la Inteligencia Militar rusa (GRU), en 2022 mandó una unidad de inteligencia militar y después fue vicecomandante adjunto del 1.º Ejército Acorazado en Ucrania. Fue seleccionado y formó parte del primer grupo del programa Tiempo de Héroes.

²³ Este movimiento se creó en julio de 2022 también al calor de la guerra de Ucrania con el objetivo de fomentar los valores patrióticos e incentivar la formación entre los jóvenes.

²⁴ En <https://lenta.ru/news/2024/09/18/stalo-izvestno-o-novom-naznachenii-uchastnika-programmy-vremya-geroev-saybelya/>

- El 2 de octubre de 2024 el presidente ruso firmó el decreto N.º 841/2024 de nombramiento del coronel Artem Zhoga como enviado presidencial para el distrito federal de los Urales²⁵, sustituyendo a Vladímir Yakushev, que fue designado vicepresidente del Consejo de la Federación²⁶. En 2022 mandaba el batallón Sparta de la Milicia Popular de Donetsk, donde también sirvió su hijo Vladímir Zhoga, que murió en combate en marzo de ese año. El 8 de diciembre de 2023 se hizo notar durante una reunión del presidente ruso en el Kremlin con militares condecorados de todas las épocas: en un teatralizado corrillo informal Zhoga, de uniforme, pidió a Putin que se presentara como candidato a las elecciones porque el país lo demandaba. También fue un participante activo en la reunión del primer curso de Tiempo de Héroes celebrada con el presidente Putin el 17 de junio de 2024 (comentada más arriba).

El 4 de octubre el vicepresidente del Consejo de la Federación Yakushev lo presentó en Ekaterimburgo a los seis gobernadores de las regiones que componen el distrito federal de los Urales, que es la parte del país que concentra la mayor parte de la industria de defensa y la que tiene la renta per cápita más alta. También asistió el ministro de Construcción, Vivienda y Servicios Públicos del gobierno federal, Irek Fayzullin²⁷. Además, el 25 de octubre de 2024 el presidente Putin lo designó miembro del Consejo de Seguridad ruso²⁸, que es el máximo órgano de asesoramiento del presidente en temas de seguridad y reúne a los funcionarios más importantes del Estado con competencias en seguridad, política interior y exterior, gestión de emergencias, recursos y economía.

Este parece ser el nombramiento de más alto nivel y más significativo hasta ahora por varios motivos: Zhoga es un político procedente de uno de los *oblast* recién anexionados del sur de Ucrania, el puesto para el que ha sido nombrado y la importancia del territorio puesto bajo su responsabilidad²⁹. Por tanto, el Kremlin ha tratado de dar la máxima visibilidad a su ascenso como parte de una campaña de propaganda permanente destinada a motivar el alistamiento de voluntarios a

²⁵ En <http://www.kremlin.ru/events/president/news/page/7>

²⁶ En <https://kommersant.ru/doc/7199341#comments>

²⁷ En <https://kommersant.ru/doc/7212369#comments>

²⁸ Decreto presidencial N.º 911/2024, de 25 de octubre de 2024, en <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202410250006>

²⁹ El distrito federal de los Urales está formado por las provincias de Sverdlovsk, Tiumen, Cheliábinsk y Kurgan más los distritos autónomos de Janti-Mansi y Yamal-Nenetsia, abarca una superficie de 1,82 millones de kilómetros cuadrados (el 10,62 % de la superficie del país) y cuenta con 12,2 millones de habitantes.

través de la promesa de promoción a puestos en todos los niveles de la Administración pública.

- El 4 de octubre de 2024 el comandante Amir Argamakov (de 30 años) fue nombrado senador por la república de Altái en el Consejo de la Federación. En 2013 entró en las Fuerzas Armadas, se graduó en la Escuela Superior de Mando Militar de Moscú, desplegó en Siria y en 2023 mandó un batallón de Infantería Mecanizada en Ucrania. En 2024 fue nombrado presidente de Unión de Veteranos de la SVO en Altái, fue seleccionado y formó parte del primer grupo de Tiempo de Héroes. En febrero de 2024 fue condecorado con el título de Héroe de Rusia.
- El 7 de octubre de 2024 Andréi Dubrovsky (Uzlovaya, 1982) fue elegido por unanimidad presidente del parlamento del *oblast* de Tula, sustituyendo a Nikolái Vorobyov. Graduado en Derecho por la Universidad de la Academia de Educación de Rusia, trabajó en el sector privado y fue subdirector de una empresa de transportes. En 2022 se alistó como voluntario para servir en Ucrania. Fue seleccionado y formó parte del primer grupo del programa Tiempo de Héroes. Desde su nombramiento ha estado trabajando en la integración social y laboral de los militares que regresan del frente, como mecanismo para fomentar la captación de nuevos voluntarios.
- El 4 de noviembre de 2024 Putin firmó el decreto N.º 937/2024 sobre nombramiento de Evgueni Pervyshov como gobernador interino del *oblast* de Tambov³⁰, sustituyendo a Maxim Egorov. Pervyshov, originario del *krai* (territorio) de Krasnodar, participó en 1995 en la guerra de Chechenia. De 2016 a 2021 fue alcalde de la ciudad de Krasnodar y después diputado en la Duma (cámara baja del parlamento ruso). En septiembre de 2022 se alistó como voluntario y sirvió en Ucrania, donde fue seleccionado para formar parte del primer curso de Tiempo de Héroes. Este nombramiento formó parte de una ronda de sustitución de gobernadores regionales, que incluyó a los responsables de los *oblasty* (provincias) de Kaluga, Rostov y Tambov y el *okrug* (distrito) autónomo Judío.
- El 5 de noviembre de 2024 Putin firmó el decreto N.º 942/2024 de nombramiento de María Kostyuk como gobernadora interina de ese mismo *okrug* situado en Extremo Oriente³¹, de donde es natural (nació en Smidovich, en 1977, y graduada

³⁰ En <http://www.kremlin.ru/acts/news/75490>

³¹ En <http://www.kremlin.ru/acts/news/75498>

en el Instituto Pedagógico Estatal de Birobidzhan). De 2021 a 2023 fue vicepresidenta del gobierno regional. Su hijo, teniente Andréi Kovtun, murió en combate en Ucrania en 2022 y recibió el título de Héroe de Rusia. Por este motivo se puso al frente del departamento de trabajo con las regiones de la Fundación Defensores de la Patria; también trabajó como subsecretaria de trabajo con asociaciones públicas y política juvenil del partido oficialista Rusia Unida (el partido del presidente Putin que dirige el también expresidente Dimitri Medvedev). Fue nombrada subdirectora de la Escuela Superior de Administración Pública de la Academia Presidencial y después dirigió el programa. Cabe destacar que es la única mujer gobernadora de una región en la Federación Rusa.

Con este nombramiento el Kremlin perseguía los mismos objetivos propagandísticos que en el caso de Zhoga: dar visibilidad al personaje debido a sus condicionamientos personales, destacar el nivel de compromiso y sufrimiento (en este caso la pérdida de un hijo en la guerra) y mostrar el carácter ejemplificador de su designación en puestos de responsabilidad pública.

La sucesión de Vladímir Putin

En 1998 el entonces presidente ruso, Boris Yeltsin, se fijó en Vladímir Putin que se desempeñaba como responsable de control interno del departamento de Administraciones de Bienes de la Administración Presidencial, donde llamó la atención como un funcionario dedicado y eficiente, que no temía tomar medidas en función de los intereses de terceros, pero que destacaba por su lealtad a sus superiores. Las pesquisas de Yeltsin guardaban relación con las graves acusaciones de corrupción dirigidas contra su propia familia, especialmente su yerno y su hija, a los que la prensa y los políticos de la oposición acusaban de detentar el poder junto con un reducido grupo de oligarcas en detrimento del propio presidente, con una salud cada vez más deteriorada. Al mismo tiempo, la situación económica del país continuó empeorando, lo que obligó incluso a la suspensión de pagos de la deuda, una medida impensada hasta entonces, mientras las condiciones de vida de los ciudadanos rusos cayeron en picado.

En este escenario, Yeltsin buscó un relevo en su puesto bajo una premisa fundamental: garantizar su propia inmunidad y la de su familia frente a cualquier intento de investigación o proceso judicial una vez dejara el poder. El funcionario

designado fue el ya por entonces primer ministro Putin³², que reunía las cualidades necesarias para cumplir su cometido a juicio del propio Yeltsin, a quien se asigna la completa y única responsabilidad en su designación³³.

De este modo, tras una dimisión pactada, el 31 de diciembre de 1999 Putin se convirtió en presidente interino de la Federación Rusa³⁴, cargo que fue refrendado en las elecciones presidenciales de marzo de 2000. Desde entonces, ha regido los destinos de Rusia durante veinticuatro años, bien como presidente (ya en cinco mandatos) o como primer ministro (un mandato) en un interregno con Dimitri Medvedev como presidente, ejerciendo un fuerte control del Estado con unas bases de poder aparentemente sólidas y con un estimable apoyo de la ciudadanía.

La reforma constitucional aprobada en referéndum, en julio de 2020, permitió que participara una vez más como candidato en las elecciones presidenciales al aprobarse una enmienda presentada por la diputada Valentina Tereshkova (la cosmonauta rusa que se convirtió en la primera mujer en el espacio el 16 de junio de 1963) para que el conteo de los mandatos presidenciales se pusiera a cero. De este modo, Putin se presentó y ganó las elecciones presidenciales celebradas del 15 al 17 de marzo de 2024, iniciando un quinto mandato que se extenderá hasta 2030, pudiendo legalmente, además, aspirar a otra reelección. Sin embargo, en esa fecha Putin tendrá setenta y siete años, con lo que de no renovarse la dirigencia, el país podría entrar en una dinámica parecida a la que aconteció con el liderazgo soviético a mediados de los años ochenta con octogenarios enfermos que se sucedieron en el poder en un muy corto periodo de tiempo, después de la repentina muerte de Yuri Andropov (precisamente el mentor del olvidado Mijaíl Gorbachov) en febrero de 1984³⁵.

Por tanto, la sucesión del presidente ruso es un asunto que está en la agenda del círculo de poder del Kremlin y según avance el tiempo se convertirá en una cuestión cada vez más apremiante. Es en este punto donde entra en juego el programa Tiempo de Héroe. Como se planteó en el documento de análisis citado sobre la nueva generación de

³² Antes, Yeltsin lo había nombrado director del Servicio Federal de Seguridad (FSB), una de las agencias en las que se desajó el antiguo KGB después de la extinción de la Unión Soviética.

³³ En MYERS, S. *El nuevo zar. Ascenso y reinado de Vladimir Putin*. Ediciones Península, Barcelona, 2018 (trad. de *The New Zar. The rise and reign of Vladimir Putin*. Alfred A. Knopf. Nueva York, 2015).

³⁴ El primer decreto que firmó fue sobre garantías para el expresidente de la Federación Rusa y los miembros de su familia, disponible en <https://web.archive.org/web/20010219192247/http://www.rg.ru/oficial/doc/ykazi/1763.htm>

³⁵ En el magnífico libro de CIMORRA, B. *La caída del Imperio soviético*. Editorial Actas, Madrid, 2021.

oligarcas rusos, es muy probable que Putin no esté buscando nuevas lealtades para sí mismo, puesto que ha demostrado su capacidad para sostener el poder del Estado en momentos de crisis³⁶, sino que estarían destinadas a garantizar una nueva base de apoyo para su futuro sucesor, que todavía no se conoce, pero que podría aparecer públicamente antes de las próximas elecciones presidenciales previstas para 2030, debido al imperativo biológico que impondrá la avanzada edad de Putin.

Consideraciones finales

La guerra en Ucrania ha desatado importantes procesos de cambio, tanto a nivel internacional como interno, incluido en la propia Rusia, que se ha visto sometida a fuertes tensiones después de que sus Fuerzas Armadas no logaran el éxito en una operación por sorpresa destinada a someter a Ucrania a los dictados del Kremlin.

Sin embargo, parece que las autoridades rusas han tomado importantes decisiones en estos momentos de crisis, a pesar de las presiones no han cedido en su esfuerzo bélico contra Ucrania poniendo más recursos para ganar la guerra y, al mismo tiempo, han iniciado procesos de cambio internos con una perspectiva a largo plazo destinados a garantizar la supervivencia de un Estado cada vez más alejado de los estándares democráticos occidentales.

En este contexto, el programa Tiempo de Héroes pretende a medio plazo generar nuevos cuadros del Estado con individuos (hombres y mujeres) que han participado en la guerra en Ucrania, que han contribuido y apoyan la voluntad de vencer y que, en muchos casos, han sido heridos en combate, han sufrido la pérdida de familiares en combate o han sido condecorados por su contribución al esfuerzo de guerra, bajo unos mismos valores conservadores. Esa narrativa de heroísmo de los combatientes de Ucrania busca institucionalizar una clase dirigente compuesta por militares o veteranos de guerra.

Pero, también se ha pensado para una sucesión política basada en una militarización y nacionalización de la Administración pública y otros sectores, reforzando una estructura de gobierno con un marcado enfoque marcial. Este plan pone énfasis en una estructura

³⁶ Recordemos, por ejemplo, la rebelión protagonizada por el líder del grupo Wagner, Evgueni Prigozhin, el 23-24 de junio de 2023. Véase COLOM PIELLA, G. *Wagner y su «marcha por la libertad»: los dos días que estremecieron al Kremlin.* Documento de Opinión IEEE 70/2023, en https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEE070_2023_GUICOL_Wagner.pdf

de valores en la que el sacrificio y la lealtad superan el pluralismo y la apertura, marcando un distanciamiento ideológico cada vez mayor con Occidente, que podría afianzarse y profundizarse aún más en los próximos años agravando el marco de relaciones con Europa.

Por tanto, el círculo que ejerce el poder en Rusia pretende rodearse de un aparato de altos funcionarios con una lealtad probada (la traición no se le perdona ni a Prigozhin), desarrollando una generación de líderes que está preparada para mantener el *statu quo*. Pero, además, tiene como objetivo crear las bases de poder necesarias que permitan una sucesión ordenada al frente del Estado, tanto si Putin decide retirarse voluntariamente como en el caso de que el círculo de poder del Kremlin pacte acometer su sustitución, siguiendo un modelo similar al que puso fin al mandato de Boris Yeltsin.

Las nuevas élites empresariales (oligarcas) y funcionariales que se están creando permitirían apoyar ese cambio de poder ordenado y garantizar el funcionamiento del Estado durante el período de transición. Ese plan a largo plazo muestra como el Kremlin está reforzando el sistema actual a través de una sucesión cuidadosamente orquestada. Con esto pretenden asegurarse que tras Putin, su reemplazo pueda tener el respaldo tanto del aparato burocrático como popular derivado de un sistema de lealtades construido en tiempos de guerra y que busca evitar la influencia de actores externos y reforzar la autonomía del Estado ruso en un contexto ya evidente de rivalidad global durante las próximas décadas.

*Luis V. Pérez Gil**
Teniente RV. Doctor en Derecho