Prólogo

Francisco de Paula Bisbal Pons

Esta publicación representa la aportación de la Escuela Superior de las Fuerzas Armadas (ESFAS) al plan anual de investigación del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) para el año 2019. La publicación comprende los ocho mejores trabajos de fin de curso realizados por los alumnos concurrentes al año escolar 2017-2018.

La novedosa decisión de publicar estos trabajos responde a un triple propósito.

En primer lugar, contribuir al impulso permanente que esta Escuela debe dar a la innovación y búsqueda de la excelencia. Es nuestra obligación y deseo perfeccionar de forma continua la metodología de enseñanza y sus elementos pedagógicos y, muy en particular, estimular a los alumnos para conseguir que alcancen las competencias y formación que demandan las Fuerzas Armadas del siglo XXI.

En segundo lugar pretende revitalizar la importancia del trabajo de fin de curso como elemento pedagógico fundamental, ofreciendo además al alumno un incentivo extra. En este sentido, hemos sopesado cuidadosamente factores como la perfección y la ortodoxia necesaria para cualquier publicación con los beneficios obtenidos en términos de motivación y mejora del producto final. Somos conscientes de que en esta primera ocasión existe espacio de mejora, y estamos decididos a acortar dicho espacio en futuras ediciones, pero los beneficios de esta iniciativa son ya tangibles y observables al constatar la ilusión, profesionalidad y rigor con que los alumnos del año 2018-2019 encaran su proyecto de trabajo.

En tercer lugar, la publicación de estos trabajos da visibilidad al esfuerzo realizado por el alumno a lo largo del año, y al mismo tiempo le sirve como herramienta y práctica para mejorar su capacidad de investigación y su estrategia para la resolución de problemas. Representa además un aliciente profesional para aquellos alumnos que finalmente logran que sus trabajos acaben publicados.

En esta primera aportación de la ESFAS al plan anual de investigación del CESEDEN mediante los trabajos de los alumnos del Curso de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas (CEMFAS), se presentan ocho documentos que podríamos agrupar en cinco áreas temáticas: la inmigración, los elementos del poder aéreo, la comunidad de inteligencia, las energías renovables dentro de la *Estrategia de Seguridad Nacional* y el sistema de evaluación de las unidades de Seguridad Ciudadana de la Guardia Civil.

El primer grupo temático, referente a la inmigración, se estudia desde tres aspectos diferentes, de acuerdo a la experiencia y conocimientos de los autores sobre el tema.

El comandante de la Guardia Civil Fernando Galiana considera el fenómeno de la inmigración, tanto un factor decisivo en el aumento de la percepción de riesgo por parte de los habitantes de la Unión Europea, como una posible oportunidad. La difícil implementación de mecanismos eficaces de distinción entre migrantes y refugiados, la explotación de los «costes de hipocresía» por parte de los traficantes de seres humanos, y el creciente miedo de la población europea han producido como efecto un aumento en los movimientos securitizadores de la Unión, aumentando la percepción de riesgo de su población. El autor argumenta la necesidad de un cambio de narrativa, más positivista, sobre la inmigración. En este sentido, una mejor y más eficaz cooperación entre países europeos junto a una delineación y delimitación de los cauces legales migratorios hacia el mercado laboral, facilitarían ese cambio.

El trabajo del capitán de corbeta Jaime Muñoz-Delgado se centra en examinar los flujos migratorios en el Mediterráneo y la posible relación entre la disminución de migrantes que utilizan las rutas oriental y central del Mediterráneo y el aumento de los que utilizan la ruta occidental a partir del verano de 2017. Tras un análisis de los datos disponibles, concluye que no es posible establecer dicha relación y propone como futuras líneas de investigación abordar los siguientes asuntos: el incremento de la migración magrebí; la influencia de las acciones de las autoridades libias en el proceso; los desplazamientos de las redes de tráfico de personas a lo largo del norte de África; y la evolución y disminución de migrantes en países como Eritrea, Nigeria y Bangladesh.

Este primer bloque temático dedicado a la inmigración hacia Europa finaliza con el interesante trabajo del comandante Jean-François Varry del Ejército de Tierra francés. El autor particulariza el análisis del binomio migración-terrorismo en su país, y argumenta sobre tres situaciones o factores que influyen de diferente manera en la percepción de que la migración y el terrorismo son

fenómenos asociados. El primer factor de influencia, argumenta el autor, son los profundos cambios estructurales y los desequilibrios sociodemográficos existentes en Francia. Sin ser la razón principal, dichos cambios representan el catalizador necesario para la aparición de un integrismo islamista radical. Sin embargo, y este es el segundo factor de análisis, este «caldo de cultivo» no influye directa e inmediatamente sobre las «últimas y recientes oleadas de inmigrantes», sino que es el el tercer factor analizado, la segunda generación de inmigrantes, ya franceses, los que dentro del «caldo de cultivo» anteriormente citado acaban siendo captados por el proselitismo yihadista. Se concluye por tanto que la inmigración en sí misma no tiene un efecto directo significativo en el auge del yihadismo y las acciones terroristas; el verdadero problema es la falta de integración de los migrantes en la comunidad que los recibe. El autor propone como solución que el país en su conjunto sea capaz de responder a las necesidades de su juventud, que Francia sea capaz de restaurar el verdadero orgullo nacional y un modelo social integrador y eficaz.

Los comandantes del Ejército del Aire (EA) Héctor Jiménez y Javier Banzo investigan sobre diferentes elementos del poder aéreo. El primero lo hace sobre el concepto del *Future Combat Air System (FCAS)* y su desarrollo dentro del EA, y el segundo sobre las misiones aéreas de la Operación «Inherent Resolve» y su determinante influencia en la victoria contra el Estado Islámico, también conocido como Dáesh.

Para el comandante Héctor Jiménez el *FCAS* no es un mero programa de sustitución de un sistema de armas por otro, sino una nueva forma de entender el combate aéreo. Todos los sistemas que participan en proporcionar poder aéreo se integrarían en un verdadero «sistema de sistemas», operando en un ambiente multidominio sobre la base de parámetros como la conectividad y la interoperabilidad, que deberán estar garantizados. El autor identifica que las modernas estrategias *Anti-Access Area Denial (A2AD)* obligan a la plataforma «avión de combate» a operar en condiciones donde la baja visibilidad es vital. Para nuestro Ejército del Aire, concluye el autor, la solución *FCAS* debe ofrecer una combinación de aeronaves tripuladas y no tripuladas. Finaliza el estudio con un toque de realidad, reconociendo que el concepto *FCAS* no es todavía suficientemente conocido, y no se encuentra dentro de los diecisiete proyectos iniciales de la Cooperación Estructurada Permanente en materia de Defensa (*PESCO* en su acrónimo inglés, *Permanent Structured Cooperation*) de la Unión Europea.

El comandante Javier Banzo aborda su trabajo de investigación estableciendo una hipótesis principal y varias secundarias, que mediante el análisis de todas las misiones aéreas y objetivos terrestres de la coalición en Irak y Siria, va validando o refutando. En lo que respecta a su hipótesis principal, el autor concluye que la causa raíz de la derrota de Dáesh en Siria e Irak es la superioridad aérea. La derrota, según el autor, se explica sobre la base de dos factores: las acciones aéreas realizadas por la coalición internacional y la falta de capacidades aéreas y antiaéreas de Dáesh.

Los últimos tres trabajos publicados no poseen una temática común, pero los tres autores se aventuran a proponer soluciones imaginativas y novedosas, y resultan de interesante lectura.

El inspector jefe de la Policía Nacional Juan Miguel Martín mantiene que «existen debilidades importantes en la comunidad de inteligencia española» (diversidad de órganos y autoridades, duplicidades, descoordinaciones...). El autor propone un nuevo modelo, basado casi exclusivamente en las necesidades de inteligencia reales sin fijarse demasiado en consideraciones de otro tipo.

El capitán de corbeta Salvador Moreno centra su estudio en la relación entre las fuentes de energía renovables y la *Estrategia de Seguridad Nacional 2017*. El autor estima que un sistema energético de carácter regional basado en fuentes de energía renovables podría servir para afrontar hasta trece desafíos que contempla el documento. A pesar de su importancia, expone y desarrolla la falta de seguridad en este ámbito. El autor plantea las energías renovables como una herramienta de acción exterior con posible influencia geoestratégica muy beneficiosa para España, y llega a plantearse si «se emplea o se prevé emplear las energías renovables como instrumento de cooperación y desarrollo en zonas de interés como pueda ser el África subsahariana...». En este sentido anima al lector a pensar sobre la estrategia ideal para afrontar una segura transición energética coherente con la posición geopolítica española.

Finalmente el comandante de la Guardia Civil Santiago Ruiz analiza los modelos de evaluación de la gestión pública existentes centrándose en aquellos que afectan a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y propone su propia solución para la Guardia Civil. El autor, tras definir inicialmente el ámbito conceptual, analiza en profundidad el modelo existente en su propio Cuerpo, identificando sus debilidades y proponiendo cambios en el alineamiento de objetivos, el ámbito de aplicación, la automatización en su cumplimiento, la generación de nuevos indicadores de objetivos y el aumento de su flexibilidad y dinamismo.

Quiero felicitar una vez más a los alumnos cuyos trabajos aquí hoy se publican y animar a los futuros alumnos del CEMFAS a competir en aras de una cada vez mayor excelencia basada en el rigor académico, la correcta metodología y el permanente afán de superación propio de un oficial de Estado Mayor.

El general de división Francisco de Paula Bisbal Pons
Director de la Escuela Superior de las Fuerzas Armadas.

