Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos
ISSN-e: 2255-3479

Diego Cánovas-Cánovas
Capitán de corbeta de la Armada Española

Correo: dcanovasc@gmail.com

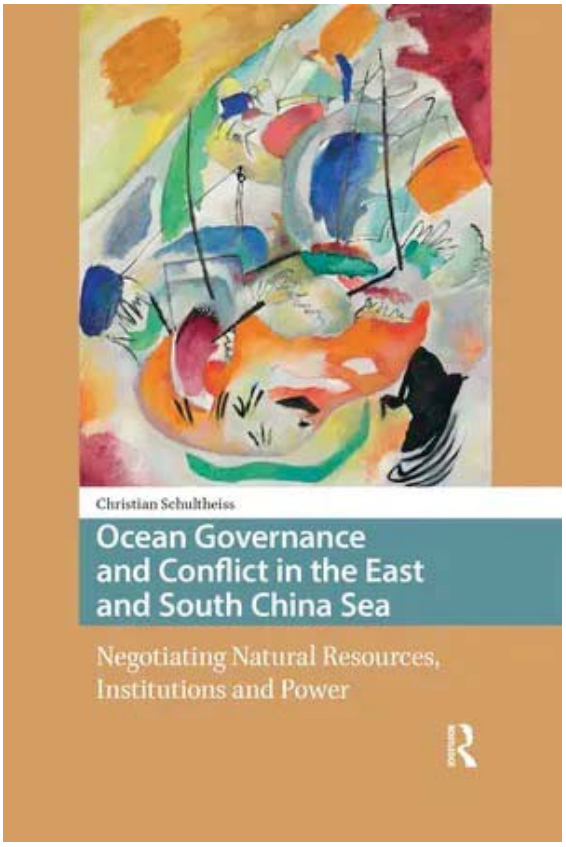
RESEÑA

Ocean Governance and Conflict in the East and South China Sea

Christian Schultheiss

Editorial: Amsterdam University Press, 2024 (382) páginas

ISBN: 978-94-6372-8997



El ascenso de Asia, y en particular China, India y el Sudeste Asiático, ha suscitado un aumento muy importante en el interés por las políticas nacionales de estos países, así como por su comportamiento en su acción exterior y su repercusión en la política internacional. Este interés se ve reforzado por un doble motivo de alcance mundial. Por una parte, Asia se ha convertido en el proveedor global de manufacturas, que se transportan principalmente por vía marítima, y, por otra parte, alumbra un gigante, China, que ya compite con los Estados Unidos de Norteamérica por la hegemonía global.

Es en este contexto de cambios regionales con impacto global donde se sitúa el libro de Christian Schultheiss (objeto de esta reseña) en sus coordenadas precisas, centrándose en cómo estos cambios influyen en las relaciones entre los países del mar del sur de China y en el mar de la China oriental. Con esta obra, el doctor Schultheiss explica por qué los Estados ribereños inmersos en disputas y reclamaciones en ambos mares llegan a acuerdos en controversias sobre petróleo y gas, pesca, comunicación de crisis y conductas conflictivas en algunos casos, pero no en otros.

Las negociaciones sobre instituciones de cooperación centradas en recursos naturales marinos de la región son casi tan antiguas como las mismas controversias, afirma el autor, añadiendo que «para cooperar, los actores estatales deben tener la confianza en que una institución de cooperación no va a ampliar la capacidad negociadora de oponentes en disputas» (pág. 17).

Se trata de una investigación comprehensiva y con solidez teórica que analiza la manera en que las potencias medias del Sureste y Este asiático negocian con China sobre la resolución de controversias y la gobernanza oceánica en disputas marítimas de Asia. De forma rigurosa, el doctor Schultheiss analiza los procesos de negociación y transacciones observadas a lo largo de tres décadas, hasta el presente, y cómo el derecho marítimo y la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 1982 (CONVEMAR) afecta a las negociaciones.

Con un estilo ágil y de fácil lectura, la estructura está bien definida, con una división en seis capítulos en secuencia narrativa lógica. Los capítulos III, IV y V se centran en estudios de caso.

Encontramos el capítulo I particularmente interesante por la forma en que anticipa el contenido y los aspectos esenciales de la obra (*This book in a nutshell*, pág. 17). El capítulo II conceptualiza los tipos de acuerdos sobre los que las partes en conflicto negocian, desde acuerdos sobre pesca y acuerdos de desarrollo conjunto de explotaciones offshore de petróleo y gas, hasta la cooperación en materia de policía marítima, códigos de conducta y mecanismos para prevención de incidentes y comunicación de crisis. Además, proporciona un análisis sobre la influencia de las dinámicas de poder entre los países que mantienen reclamaciones territoriales. Este capítulo también considera variables alternativas (en el subcapítulo 3) que modelan las negociaciones, incluyendo nacionalismos y políticas nacionales, la existencia (o ausencia) de derechos legales, el arbitraje internacional y las características de las negociaciones multilaterales.

El capítulo III ofrece un análisis de las negociaciones sobre iniciativas conjuntas y acuerdos de pesca en el mar del sur de China, abarcando interacciones bilaterales entre China y Filipinas, China y Vietnam, Filipinas y Taiwán, y Brunéi y Malasia. Los dos últimos acuerdos citados excluyen a China, lo que resulta relevante para dilucidar si este país es un factor determinante en las dinámicas buscadas sobre por qué se llegan a acuerdos en unas materias y en otras no.

El capítulo IV se orienta al mar de la China oriental, comenzando con una perspectiva general de las reclamaciones jurídicas, para continuar con el análisis de los veinticinco años de negociaciones entre China y Japón sobre distintos modelos para compartir explotaciones de petróleo y gas en varias partes del mar de la China oriental. A continuación, Schultheiss analiza las negociaciones conducentes a un conjunto de acuerdos sobre pesca, solapados en parte; esto es, los acuerdos de pesca entre China y Japón, Corea del Sur y Japón, Corea del Sur y China, Japón y Taiwán. Concluye este capítulo con una muy interesante comparación del papel que desempeñan los incidentes de pesca y los acuerdos pesqueros en los mares del sur de China y de la China oriental.

El capítulo V pone el foco en las negociaciones sobre códigos de conducta, prevención de incidentes y mecanismos de comunicación, empezando con un análisis de los últimos treinta años de negociación sobre un código de conducta para el mar del sur de China. Cierra este capítulo el examen de los intentos de China y Japón para alcanzar acuerdos sobre procedimientos de gestión de crisis, incluyendo mecanismos de comunicación, y un análisis del Código de Encuentros Imprevistos en la Mar.

En sus conclusiones, el doctor Schultheiss ilustra cómo los Estados en disputa gestionan la gobernanza de recursos naturales marinos de forma compartida incluso en un ámbito geográfico que se caracteriza por controversias y reclamaciones de límites territoriales y por ser escenario de competencia de grandes potencias. Además, demuestra que las instituciones cooperativas y los conflictos no conforman ámbitos de acción cerrados, sino que son parte de la misma estructura de interacciones. Finalmente, identifica las iniciativas que encuentran dificultades en su avance respecto a la gobernanza de los océanos en las regiones de los mares del sur de China y de la China oriental, y explora algunas implicaciones para la confrontación y cooperación de las grandes potencias, más allá de las disputas marítimas en Asia.

Sin duda, encontramos en este libro del doctor Schultheiss un gran aporte científico para entender cómo Estados con reclamaciones territoriales en el ámbito marítimo intentan establecer instituciones para administrar la gestión de recursos naturales marinos y conductas de conflicto, en entornos complejos de interacciones entre marcos jurídicos, dinámicas de poder y diplomáticas. Y, muy relevante, sin renunciar a sus reclamaciones territoriales.

Encontramos de especial interés el enfoque comparativo, que permite al lector dilucidar patrones en negociaciones entre diferentes actores, excluyendo a China de algunos de los casos estudiados. Esto evita la simplificación de reducir estas controversias únicamente a la acción de este país. El periodo de tiempo considerado, tres décadas, ciertamente proporciona una amplia perspectiva del modo en el que

estas disputas marítimas han evolucionado, ofreciendo al mismo tiempo un valioso enfoque para entender la situación actual, así como las posibilidades potenciales.

Finalmente, en un escenario internacional como el actual, que parece orientarse hacia la superación del orden basado en reglas, el estudio científico de las instituciones colaborativas, y cómo operan las dinámicas en entornos complejos como el mar del sur de China y el mar de la China oriental, pueden resultar del máximo interés, tanto para la comunidad académica como para el ámbito diplomático y agentes especializados.

Reseña recibida: 1 de febrero de 2026
Reseña aceptada: 15 de abril de 2026