



Cuadernos de Estrategia 220

África:
la ambición de las potencias
mundiales sobre el continente

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieeee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA





Cuadernos de Estrategia 220

África:
la ambición de las potencias
mundiales sobre el continente

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieeee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA



Catálogo de Publicaciones de Defensa
<https://publicaciones.defensa.gob.es>



Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado
<https://cpage.mpr.gob.es>

publicaciones.defensa.gob.es
cpage.mpr.gob.es

Edita:



Paseo de la Castellana 109, 28046 Madrid

© Autores y editor, 2023

NIPO 083-23-169-5 (impresión bajo demanda)

NIPO 083-23-168-X (edición en línea)

ISBN 978-84-9091-788-6 (impresión bajo demanda)

Cuadernos de Estrategia, ISSN 1697-6924 (edición impresa)

Cuadernos de Estrategia, ISSN 2952-3443 (edición en línea)

Depósito legal M 19106-2023

Fecha de edición: octubre de 2023

Maqueta e imprime: Imprenta Ministerio de Defensa

Las opiniones emitidas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores de la misma.

Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del copyright ©.

En esta edición se ha utilizado papel procedente de bosques gestionados de forma sostenible y fuentes controladas.

ÍNDICE

	Página
Prólogo	9
<i>Carlos Echeverría Jesús</i>	
 Capítulo primero	
África: la pugna de viejas y nuevas potencias por su dominio	13
<i>Pedro Sánchez Herráez</i>	
1. Introducción: El juego de las grandes potencias... ¡también en África!	15
2. Estados Unidos: ¿el retorno apresurado de la potencia global?	16
2.1. ¿Un retorno diferente?	17
2.2. ... de resultado incierto?	21
3. China: ¿el gran envolvimiento del país del centro?	27
3.1. China: ¿el retorno al país del centro?	27
3.2. Más allá del Rimland: ¡la gran telaraña global!	30
3.3. África: ¿«El Dorado» chino?	35
3.4. Un pilar clave: ¡la narrativa «armoniosa»!	38
4. Rusia: ¿el flanqueo al Rimland?	43
4.1. Rusia: ¡el afán por ser una nueva gran potencia!	44
4.2. ¿África, el espacio clave?	47
4.3. El flanqueo: ¡Arco verde de inestabilidad!	50
5. Conclusión... ¿o no?	57
Bibliografía	58

Capítulo segundo

África: el nuevo foco de yihadismo global..... 61

Carlos Echeverría Jesús

1. Introducción.....	63
2. África del Norte.....	64
3. África Occidental.....	74
4. África Oriental.....	87
5. África Central.....	90
6. África Meridional.....	92
7. Conclusiones.....	94

Capítulo tercero

África: su visión político-diplomática en el planeta..... 97

José María Ferré de la Peña

1. Introducción.....	100
2. España en África.....	100
3. UE y África.....	108
4. Otros actores: Rusia, China, EE. UU... ..	109
4.1. Sudáfrica es un gran mercado emergente de alto riesgo	113
4.2. Demografía.....	114
4.3. Situación económica	116
4.4. Guerras internas.....	120
4.5. Organismos de integración política y económica.....	127
4.6. Refugiados y migrantes	130
5. Conclusiones.....	135

Capítulo cuarto

África en el corazón de las tinieblas de la globalización 137

Ana Isabel González-Santamaría

1. Las economías africanas en la globalización pospandemia: ¿viejos problemas, nuevas soluciones?	139
1.1. ¿Un multilateralismo activo para integrar las economías africanas?.....	141
1.2. Un continente, cinco subregiones y economías diversas.....	145
1.2.1. África del Norte	145
1.2.2. África del Sur.....	148
1.2.3. África del Este	150
1.2.4. África Central.....	151
1.2.5. África Occidental.....	153
1.3. Economías líderes en África ¿existen los leones africanos?.....	155
2. Actores económicos internacionales en un panorama geopolítico líquido.....	160

	Página
2.1. La UE ¿un boxeador desorientado en el cuadrilátero africano?	160
2.1.1. Las relaciones económicas de España con África	165
2.2. La estrategia china en África más allá del control de las materias primas	168
2.3. Turquía: <i>business</i> y estrategia en África	171
2.4. Otros actores económicos y nuevas alianzas en la conquista de África	173
2.4.1. Estados Unidos	173
2.4.2. Rusia	174
2.4.3. India	175
2.4.4. La alianza entre Israel y Marruecos con África como escenario de fondo	175
3. Conclusiones	177
Bibliografía	179
 Capítulo quinto	
África: visión y cooperación desde Europa y España	181
<i>Jesús Díez Alcalde</i>	
1. Introducción: África hoy, y la visión desde Europa	184
2. Unión Europa-África: por la construcción de un futuro común	189
2.1. Siglo XXI: cumbres África-Unión Europea, hacia una cooperación más estructurada	192
2.1.1. Cumbre 2022: una visión conjunta para 2030	195
2.2. La nueva realidad en África: desafío para la relación UE-UA	197
3. «África y España, cada vez más cerca»	200
3.1. Plan África III y Foco África 2023: por una cooperación más estructurada	202
4. Paz y seguridad para África: misiones e iniciativas de la Unión Europea y España	208
4.1. España: firme compromiso por la seguridad en el continente africano	215
5. Conclusión: más cooperación para un futuro mejor África-Europa	216
Bibliografía	219
Conclusiones	221
<i>Carlos Echeverría Jesús</i>	
Composición del Grupo de Trabajo	225
Cuadernos de Estrategia	227

Prólogo

Carlos Echeverría Jesús

El *Cuaderno de Estrategia* que el lector tiene en sus manos es mucho más que un compendio de estudios desde varias aproximaciones del continente africano, porque es una herramienta completa y actualizada que permite aprehender África en términos de presente y, sobre todo, de futuro. No es, pues, el típico inventario de rémoras y de tragedias sufridas en diversos rincones de un continente que suele aparecer como el epicentro de todos los problemas y, por ello, suele transmitir un mensaje derrotista en no pocos estudios disponibles, dentro y fuera de España.

Los cinco autores no ocultan nada de lo que es manifiestamente mejorable, pero lo que exponen en todo momento es una invitación a la acción y, además, a la acción ágil, urgente y multidimensional. Es verdad que ser españoles ayuda, porque con la frontera, incluso terrestre, que tienen tres de los cinco territorios españoles en el norte de África con Marruecos, es normal que sepamos de lo que hablamos y que, por responsabilidad y también por patriotismo, debemos saber para actuar de forma responsable.

El coronel Pedro Sánchez Herráez expone en el primer capítulo, titulado «África: la pugna de viejas y nuevas potencias por su dominio», cómo diversos actores, pujantes todos ellos, tienen a

África en sus agendas, y qué mejor indicador es ese de la importancia del continente. El momento geopolítico que vivimos hoy y que parece tener futuro por delante, el de la competición entre las grandes potencias, le permite al autor explorar el papel de las grandes potencias al uso, cuyo estudio constituye toda una invitación a despertar esa realidad en la que otros gestionan lo que, en términos de responsabilidad, que no de injerencia, debería de ser hoy, en mayor medida, tarea nuestra.

El profesor Carlos Echeverría Jesús, que ha tenido el privilegio de coordinar esta obra colectiva, ahonda en su capítulo «África: el nuevo foco de yihadismo global» en una realidad dramática, la de la expansión de la ideología yihadista y, con ella, la de múltiples actores que siembran de muerte y destrucción cada vez más escenarios africanos. Pero tal realidad, que sería irresponsable ocultar o infravalorar, es una invitación y lo seguirá siendo a la acción, de actores africanos y de actores foráneos, implicados muchos de ellos, pero con herramientas que convendría adaptar a las necesidades, tal y como lo podemos deducir de las múltiples lecciones aprendidas.

El embajador José María Ferré de la Peña explica en su capítulo «África: su visión político-diplomática en el planeta» que diversas realidades que se dan en el continente invitan a la acción de los actores estatales, canalizada a través de sus herramientas diplomáticas, pero estas no siempre están presentes o no lo están con la intensidad que debieran. Los conflictos, la demografía en sus diversas dimensiones o la sombra del golpismo, que de nuevo parece gravitar en el continente como lo hiciera décadas atrás, son, entre otros desafíos, los que hoy ponen a los Estados y con ellos a varias organizaciones internacionales intergubernamentales relevantes en situaciones con frecuencia muy comprometidas.

La profesora Ana Isabel González Santamaría analiza en su capítulo «África en el corazón de las tinieblas de la globalización» las características de África en términos económicos, centrándolo en la actualidad y en las perspectivas de futuro a la luz de la situación, de los desafíos y de las respuestas. Aparte de una utilísima aproximación por subregiones, las cinco en las que se divide el continente, destaca el papel de algunos Estados africanos (¿hay leones?) y el de algunos foráneos, algunas de las grandes potencias, por supuesto, pero también potencias sobrevenidas en suelo africano.

Y el coronel Jesús Díez Alcalde se ocupa en su capítulo «África: su visión desde España y Europa» de desmenuzar cómo desde España y desde la UE se ven todos esos desafíos antes explicados en cada capítulo, cómo se inventarían, cómo se valoran, y al hacerlo, qué herramientas se proponen y se aportan para darles respuesta en el recorrido clásico de la definición de una estrategia, en este caso de varias, desde el Plan África español en sus sucesivas entregas hasta la Estrategia Conjunta UE-África, pero pasando por la proliferación de siglas que aquí también forman un tupido bosque, en el que lo importante es aclarar qué hay de concreto entre tal espesura.

Todos ellos aportan al lector una visión coral, que se da siempre por garantizada en un grupo de trabajo como los que el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) organiza anualmente. Aprovecho la ocasión para agradecer en mi nombre y en el de todos los miembros del grupo su invitación para formarlo, pero que en este caso suena aún más armónicamente, pues en él se ha logrado reunir a especialistas en África en sus diversas disciplinas y empleos que han sabido hacer converger sus esfuerzos para que el lector se interese más y conozca mejor África.

Capítulo primero

África: la pugna de viejas y nuevas potencias por su dominio

Pedro Sánchez Herráez

Resumen

La guerra en Ucrania supone un punto de inflexión en la geopolítica global; de nuevo, y de manera muy patente, se han ido definiendo una serie de bloques, de grandes asociaciones de naciones que, con este conflicto como trasfondo, se van alineando para alcanzar sus intereses de un modo no visto desde la Segunda Guerra Mundial y su secuela, la Guerra Fría.

Si bien, el futuro no está escrito, y nadie puede predecir con certeza el tipo de «orden» global que se está gestando y que pudiera tener en el conflicto en Ucrania –término que etimológicamente, necesario es recordar, significa «frontera»–, lo cierto es que este gran conflicto armado de nivel planetario –por el número de naciones implicadas directa o indirectamente en el apoyo a uno u otro de los contendientes– puede ser, y probablemente sea, la antesala de un nuevo orden mundial, yendo hacia un formato ¿unipolar, bipolar o multipolar?.

Sea como fuere, las placas tectónicas del mundo están chocando, reconfigurándose; y en las fallas y puntos de colisión, los conflictos surgen en unas partes, y en otras se van gestando... ¿Será África uno de esos (grandes) espacios en los cuales las viejas y

nuevas potencias buscan posiciones de ventaja para ese nuevo, y por definir, orden global?

Palabras clave

África, Estados Unidos, China, Rusia, Orden mundial, DIME, Rimland.

Africa: the struggle for dominance between old and new powers

Abstract

The war in Ukraine represents a turning point in global geopolitics; once again, and very clearly, a series of blocs have been defined, of large associations of nations which, with this conflict as a backdrop, are aligning themselves to pursue their interests, in a way not seen since the Second World War and its successor, the Cold War.

Although the future is unwritten, and no one can predict with certainty the kind of global «order» that is being forged and that could result from the conflict in Ukraine -a term that, it should be remembered, etymologically means "border"- what is certain is that this first major armed conflict on a planetary scale - given the number of nations directly or indirectly involved in supporting one or other of the contenders -could be, and probably is, the prelude to a new world order, moving towards a unipolar, bipolar or multipolar format?

Be that as it may, the tectonic plates of the world are colliding, reconfiguring themselves; and in the faults and points of collision, conflicts are emerging in some places and brewing in others. Will Africa be one of those (great) spaces where the old and new powers seek positions of advantage in this new, yet to be defined, global order?

Key words

Africa, United States, China, Russia, World order, DIME, Rimland.

1. Introducción: El juego de las grandes potencias... ¡también en África!

África constituye un espacio, un espacio inmenso, pleno de posibilidades y que suscita un interés renovado.

Un interés renovado a escala global... el continente está destinado a ocupar un papel clave en la nueva geopolítica mundial¹; para el año 2030, aproximadamente un 20% de la población mundial vivirá en África, que alcanzará, de continuar las proyecciones demográficas, el 25% para el año 2050, lo cual sumado a sus posibilidades económicas y sus riquezas energéticas, minerales, etc. (sobre algunos de esos aspectos versa el capítulo 4 del presente *Cuaderno de Estrategia*) convierten al continente en objeto de deseo de viejas y nuevas potencias.

Pero, y pese a esas grandes oportunidades y fortalezas, también existen debilidades y vulnerabilidades; así, África subsahariana ha devenido en el epicentro global del extremismo violento, las dinámicas de conflictividad crecen por doquier² alimentadas por la pugna creciente por el continente, mientras que el proceso de urbanización acelerada está creando grandes bolsas de pobreza y desencanto a la par que la quiebra de los sistemas milenarios de gestión de crisis³. Además, el interés de las potencias por África, una de cuyas materializaciones más evidentes es el desarrollo de proyectos de infraestructura y mineros, no está exento de consecuencias para las poblaciones locales, pues muchos de dichos proyectos han llevado aparejado⁴ el aumento de la corrupción, del daño medioambiental –deforestación, contaminación de agua, pérdida de suelo fértil y amenazas a la biodiversidad– e incluso guerras civiles.

¹ Janardhan, N. (2023). Washington should reconsider its economic gameplan in Africa. *Foreign Policy*. 4 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/04/us-africa-strategy-economy-trade-aid-gulf-china-india/> NOTA: todos los vínculos de internet del presente documento activos a fecha de cierre del mismo, 27 de mayo de 2023.

² Pallesti, C. (2023). How connectivity can affect conflict and fragility dynamics in África. *European Union Institute for Security Studies*. Brief n.º 6, marzo. Disponible en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief_6_African%20Conflictivity.pdf

³ Sánchez Herráez, P. (2019). África en la «era urbana»: ¿hacia el desarrollo o al desorden?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 14/2019, 24 de abril. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA14_2019PEDSAN-ciudadesAfrica.pdf

⁴ (2023). Potencias disputas influencia en África. *Columna Digital*. 1 de mayo. Disponible en: <https://columnadigital.com/potencias-disputan-influencia-en-africa-internacional/>

Si bien África siempre ha sido un espacio donde las potencias han buscado la consecución de sus intereses, es un lugar común señalar el fracaso de Occidente en África, y se indica⁵, y ya desde hace más de una década, que pese a las ingentes cantidades entregadas en forma de ayudas al desarrollo –para intentar paliar el déficit existente entre los presupuestos nacionales y las necesidades africanas– y que pese a las bondades «prometidas» en el marco de la globalización, finalmente no se ha producido ese salto cualitativo sustancial de mejora en el continente.

Con el trasfondo de la guerra en Ucrania, de ese cataclismo bélico todavía inconcluso, donde se está librando una de las batallas que definirán el nuevo orden mundial⁶ –que marcha hacia un formato ¿unipolar, bipolar o multipolar?– la disputa por el continente crece muchos enteros, y las potencias y naciones emplean los diferente pilares de la estrategia (Diplomático/Político, Información/Inteligencia, Militar y Económico, normalmente recogido en el acrónimo DIME⁷), en función de su cosmovisión y realidad.

Por ello, y pese a que múltiples naciones están intentando ocupar posiciones de ventaja, se va a limitar la revisión, y de manera somera, al desempeño en el continente de los Estados Unidos, la gran potencia global; el de China, que aspira a ser la primera potencia mundial en el año 2049, y el de Rusia, actor principal en el conflicto en Ucrania y potencia revisionista regional con afanes globales. Y para ello se usarán diferentes constructos de la geopolítica clásica que podrían explicar, en parte, lo que está aconteciendo en el continente y la forma de actuación de estas potencias.

2. Estados Unidos: ¿el retorno apresurado de la potencia global?

Durante la Guerra Fría, el interés principal de Washington en África era evitar los avances de la Unión Soviética, y en menor medida de China. Acabada la razón geopolítica principal para seguir man-

⁵ Bolton, G. (2012). *Africa doesn't matter: how the west has failed the poorest continent and what we can do about it*. Nueva York, Arcade Publishing.

⁶ En este sentido: Sánchez Herráez, P. (2023). La nueva pugna de las potencias: ¿guerra mundial 3.0 o guerra fría 2.0?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 28/2023, 19 de abril. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA28_2023_PEDSAN_Potencias.pdf

⁷ Baqués, J. (2021). DIME... espejito espejito... si soy la más guapa del reino: análisis de los instrumentos de poder en el mundo actual. *Global Strategy*. 17 de junio. Disponible en: <https://global-strategy.org/analisis-dime/>

teniendo una poderosa presencia y acción en el continente, los Estados Unidos se repliegan en gran medida, manteniendo esencialmente cuestiones relacionadas con los hidrocarburos y las materias primas. Pero ese vacío geopolítico se llena –siempre se llena–; y lo hizo China, que en los años 90 del siglo pasado desembarcó de manera masiva –se llega a calificar dicha llegada como «exuberante»⁸– empleando, de entre todas las herramientas y pilares de la estrategia, principalmente elementos diplomáticos, informativos y económicos, cuya manifestación más patente quedaba constituida por la realización de grandes construcciones, infraestructuras e inversiones y a un bajo coste.

Rusia, desde el ascenso al poder de Putin en el año 2000, no ha hecho sino recuperarse del desmoronamiento nacional acontecido tras la desintegración de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y crecer e incrementar sus capacidades en todos los órdenes de poder, intentando recuperar parte de sus espacios y áreas de influencia en la búsqueda de un nuevo liderazgo regional y el reforzamiento como actor global (VV. AA., 2015). Y en algunos de esos espacios africanos se encuentra Rusia, si bien las herramientas empleadas son distintas a las chinas.

Pero el caso es que Washington va contemplando cómo, poco a poco, y a la par que crecen las tensiones regionales y globales, África va pivotando hacia el este. Y se plantea que, quizá, Estados Unidos debería variar su enfoque de aproximación hacia el continente, emplear una combinación diferente de los pilares de la estrategia.

2.1. ¿Un retorno diferente...

Se señala⁹ que los Estados Unidos deberían replantear su estrategia en África, pues otras naciones y organizaciones, con menos capacidades y recursos –además de las dos anteriormente citadas, se puede nombrar a India, Arabia Saudí, Turquía, Catar, Emiratos Árabes Unidos, etc.– están logrando avances significativos; y una prueba de esta realidad se puede constatar con el

⁸ French, Howard W. (2023). Are China or Russia bad for Africa? That's the wrong question. *Foreign Policy*. 1 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/01/china-russia-africa-economy-loans-wagner-group-development/>

⁹ Janardhan, N. y Haqqani, H. (2023). Washington should reconsider its economic gameplan in Africa *Foreign Policy*. 04 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/04/us-africa-strategy-economy-trade-aid-gulf-china-india/>

simple dato de que entre 2010 y 2016 se hayan abierto más de 320 embajadas en África, o que India anunciase la apertura de 18 legaciones diplomáticas en el continente en 2019, mientras que la presencia diplomática de Washington no solo no ha crecido, sino que ha sufrido recortes, entre otros aspectos por la atención creciente a otras zonas del planeta. O, por citar simplemente las relaciones comerciales, estas se han desplomado desde un monto de 142.000 millones de dólares en 2008 a 64.000 millones en 2021 –en ese mismo año, el valor del comercio entre India y África fue de 90.000 millones de dólares, y con la Unión Europea, de 300.000 millones–.

Por ello, tras este «retorno» de los EE. UU. (Estados Unidos), el centro de gravedad de la política de Washington pasa de ser la lucha antiterrorista a la economía; así, en la última cumbre entre África y los Estados Unidos –sin olvidar que, quizá como plasma-ción de ese relativo «abandono», la anterior cumbre tuvo lugar siendo presidente Obama en el año 2014–, se alcanzaron acuerdos por valor de 55.000 millones de dólares en tres años y 15.000 millones de dólares a través en inversiones privadas, cumbre que a nadie escapa¹⁰ que se encuentra íntimamente ligada –como las que realizan naciones y organizaciones como China, Rusia, Francia, la Unión Europea, Japón, Turquía y Corea del sur– con ese gran juego que se está disputando entre las potencias.

Pero, y además del empleo del pilar económico, el diplomático, siempre importante y muy significativo en la cosmovisión africana y en la de otros muchos pueblos en los cuales un pasado colonial –alentado por una poderosa neonarrativa– pesa como una losa, resulta clave; y las visitas y el nivel de personalidades que las realizan ponen de manifiesto, entre otros aspectos, ese pilar.

Así, se suceden las giras de personalidades estadounidenses al continente; en enero del año 2023 la Secretaría del Tesoro de Estados Unidos realizó un viaje de once días por el continente, con estancias en Senegal, Zambia y Sudáfrica, pretendiendo incrementar los vínculos económicos mediante «flujos de intercambio e inversión»¹¹. Se da la circunstancia ¿una de esas

¹⁰ (2022). La renovada atención de Washington a África forma parte del gran juego entre las potencias. *Agenzia Fides*. 17 de diciembre. Disponible en: <http://www.fides.org/es/news/73184>

¹¹ (2023). Secretaria del Tesoro de EE. UU. visitará África en medio de avance de China. *SWI*. 17 de enero. Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/secreta->

casualidades que nunca lo son? de que en el momento de realizarse ese viaje, el presidente del Senegal asumía la presidencia de la Unión Africana, y Sudáfrica ha hecho lo propio con el grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) –que comienza a ser señalado como el brazo económico del llamado sur global¹²– al cual Argelia, que tiene una poderosa relación con Moscú desde los tiempos del propio nacimiento del país magrebí como nación independiente, pretende incorporarse.

En la línea de recuperar espacios previos, e incluso de avanzar en algunos antaño dominados por Rusia, han de entenderse los esfuerzos de los Estados Unidos en Argelia; en este sentido ha de contemplarse dicha visita de una Subsecretaría de Estado de los EE. UU. a Argel, en afán de «fortalecer y ampliar la cooperación multilateral con Argelia»¹³.

De hecho, en los primeros cuatro meses del año 2023, dos decenas de altos cargos de la Administración y el Gobierno estadounidense –incluyendo a Jill Biden, la primera dama, la esposa del presidente de los Estados Unidos– han realizado giras y visitas por diferentes países de África¹⁴, en una inusitada muestra de interés y acercamiento desde Washington al continente africano, y marcando un ritmo muy superior al de las potencias rivales. E incluso una visita del propio presidente Biden a África¹⁵ –sería la primera en su mandato– está prevista para el año 2023.

Las disputas y el ambiente enrarecido entre las dos potencias del Magreb, Argelia y Marruecos, no solo motivadas por el alineamiento pretérito de ambas naciones con la Unión Soviética y Estados Unidos respectivamente, lleva a que si bien esas inercias del pasado sigan teniendo un peso específico importante, la actividad de Washington en Argelia intente tanto mantener dicho

ria-del-tesoro-de-eeuu-visitar%C3%A1-%C3%A1frica-en-medio-de-avance-de-china/48212868

¹² (2023). BRICS, el brazo económico del nuevo sur global frente a Occidente. *DW*. Abril. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=SbQDx3HINhE>

¹³ (2023). EE. UU. trabaja para fortalecer la cooperación multilateral con Argelia. *SWI*. 24 de enero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/argelia-eeuu_eeuu-trabaja-para-fortalecer-la-cooperaci%C3%B3n-multilateral-con-argelia/48230184

¹⁴ (2023). Las principales potencias recrudecen su pugna por incrementar su influencia en África. *El País*. 1 de mayo. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2023-05-01/las-principales-potencias-recrudecen-su-pugna-por-incrementar-su-influencia-en-africa.html>

¹⁵ (2022). Biden announces presidential visit to Africa next year. *The Washington Post*. 15 de diciembre. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/politics/2022/12/15/biden-africa-visit-2023/>

peso en esa gran nación –cuestión compleja tras el apoyo del presidente estadounidense Trump¹⁶ a la postura de Rabat para el Sahara Occidental frente a la posición argelina– ante la presencia y ascendiente crecimiento de Rusia o China para evitar que las grandes tensiones existentes escalen y puedan generar un conflicto armado entre ambas naciones magrebíes, lo que pondría a Estados Unidos en una situación muy delicada. Por ello, viajes como el de la subsecretaria de Estado para el control de armamentos y la seguridad internacional de Estados Unidos a Argel a primeros de marzo de 2023, y donde se emitieron declaraciones como «Argelia y los EE. UU. trabajan para edificar vínculos de seguridad, economía y cultura fuertes, que hoy en día son más sólidos que antes»¹⁷ intentan ser, al menos desde el otro lado del Atlántico, la pauta habitual para no perder totalmente la posición en una potencia africana como es Argelia.

En cualquier caso, las acciones político-diplomáticas han de ser medidas con mucha cautela por Washington, pues en el entorno de la guerra en Ucrania los países del llamado sur global se encuentran un tanto reticentes a recibir presiones por parte de las potencias –y posiblemente más de unas que de otras–, ante esa reconfiguración que está sufriendo el planeta, y más considerando que en el nuevo orden que pudiera surgir al menos pretenden tener más voz... aunque lo único cierto, hasta el momento, es que la guerra está teniendo unos duros efectos en estas naciones. Por ejemplo, las acusaciones del embajador estadounidense en Sudáfrica (país, por otra parte, y, además, miembro de los BRICS) en mayo de 2023 relativas a que el país africano había suministrado armas y municiones a Rusia –incluso diciendo que apostaría su vida a la fidelidad de dicha información¹⁸– han sido recusadas duramente por los sudafricanos.

Tanto es así, que el embajador estadounidense se ha «disculpado sin reservas» apenas unas horas después de las acusaciones vertidas, además de añadir que estaba «agradecido por la oportuni-

¹⁶ (2020). Trump reconoce la soberanía marroquí del Sahara Occidental y anuncia la normalización de relaciones entre Marruecos e Israel. *BBC*. 10 de diciembre. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-55267560>

¹⁷ (2023). EE. UU. confía en el alto nivel de cooperación en seguridad con Argelia. *SWI*. 6 de marzo. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/argelia-eeuu_eeuu-conf%C3%ADa-en-el-alto-nivel-de-cooperaci%C3%B3n-en-seguridad-con-argelia/48337406

¹⁸ (2023). South Africa loaded arms onto sanctioned Russian vessel, US ambassador tells local media. *CNN*. 12 de mayo. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/05/11/africa/south-africa-russia-vessel-us-ambo-intl-afr/index.html>

dad de corregir cualquier impresión errónea que pudieran haber dejado mis declaraciones públicas»¹⁹, tras haber hablado con el titular de Exteriores y el secretario del Departamento de Estado de su país.

Pretoria ha evitado condenar la invasión rusa de Ucrania, ha reiterado que es un país neutral en el conflicto y que aboga por una solución negociada del mismo; y, además, en el marco de las relaciones que mantiene con Moscú y Pekín, en febrero de 2023 se realizaron unas maniobras navales en sus costas²⁰, con participación de buques de guerra chinos y rusos, así como también está prevista la celebración de la cumbre de los BRICS en suelo sudafricano –y cuyo lema este año es «BRICS y África: asociación para el crecimiento mutuamente acelerado, el desarrollo sostenible y el multilateralismo inclusivo»²¹–, a la que el presidente ruso Putin está invitado a asistir; y, por otra parte, el presidente sudafricano ha señalado que «es Estados Unidos el que ha impuesto sanciones a Rusia... no deben arrastrarnos a sus problemas con Rusia»²², acciones y aproximaciones que intentan ser neutralizadas por la política y la diplomacia estadounidense, en su propósito de impedir el apoyo a Rusia en todos los sentidos... lo cual choca contra muchos de los objetivos y propósitos de muchas naciones africanas.

¿Esta nueva aproximación de Washington será más exitosa o...

2.2. ... de resultado incierto?

Estados Unidos, en su despliegue militar a escala global, cuenta en África con el denominado AFRICOM²³, Mando para África, con

¹⁹ (2023). El embajador de EE. UU. da «marcha atrás» y retira las acusaciones contra Sudáfrica por armar a Rusia. *La Razón*. 13 de mayo. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/embajador-marcha-atras-retira-acusaciones-sudafrica-armar-ru-sia_20230513645fea86277db7000157bf1c.html

²⁰ (2023). South Africa risks backlash for Russian naval exercises, but its history with Moscow runs deep. *CNN*. 19 de febrero. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/02/19/africa/south-africa-russia-china-military-drills-intl-cmd/index.html>

²¹ (2023). Sudáfrica presidirá el grupo BRICS en 2023 y acogerá su cumbre en agosto. *SWI*. 2 de enero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/sud%C3%A1frica-brics_sud%C3%A1frica-presidir%C3%A1-el-grupo-brics-en-2023-y-acoger%C3%A1-su-cumbre-en-agosto/48175202

²² (2023). El embajador de EE. UU. da «marcha atrás» y retira las acusaciones contra Sudáfrica por armar a Rusia. *La Razón*. 13 de mayo. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/embajador-marcha-atras-retira-acusaciones-sudafrica-armar-ru-sia_20230513645fea86277db7000157bf1c.html

²³ United States Africa Command. *AFRICOM*. Disponible en: <https://www.africom.mil/>

46 bases en el continente y tiene algún tipo de relación militar con 53 de los 54 países africanos. Por ello, y pese a ese cierto repliegue de África, la presencia militar estadounidense y las vinculaciones de muchos de los países africanos con Washington en el campo militar son innegables. De hecho, en la mayor parte de las ocasiones, la aproximación de los Estados Unidos al continente ha sido primando el pilar militar sobre el resto en el marco de las estrategias para África.

Y, en ese «retorno» estadounidense, aunque la diplomacia y la economía se estén convirtiendo en pilares significativos de la gran estrategia para África, ello no motiva que otras áreas en las que los Estados Unidos han sido muy activos, como la lucha contra el terrorismo, no sigan contando con un gran apoyo, y, además, dado el contexto actual, renovado. Pero este apoyo se intenta readaptar, como todas las actividades, en esta nueva era de disputas globales para minorar la influencia de China y, al menos en este campo, sobre todo de Rusia, pues África, y especialmente el Sahel, son zonas azotadas de manera brutal por el terrorismo, especialmente el de corte yihadista. De hecho, desde las Naciones Unidas se indica en un informe del año 2023²⁴ que África subsahariana se ha convertido en el nuevo epicentro global del extremismo violento –si bien esta cuestión es abordada con más profundidad en el capítulo 2 del presente *Cuaderno de Estrategia*–.

Por otra parte, es necesario señalar que, en el Sahel, los Estados Unidos han contado siempre en el ámbito de la lucha antiterrorista con la acción de Francia, como antigua potencia colonial y nación líder en la lucha contra el terrorismo en la región; pero, tras el repliegue de las tropas francesas de Mali y Burkina Faso por la retirada del consentimiento al despliegue por parte de las autoridades de ambos países en los años 2022 y 2023²⁵, ese vacío *securitario* ha llevado aparejado, en mayor o menor grado, la influencia, presencia y actividades de Rusia y, en gran medida, a través de grupo Wagner.

Y si bien París se mantiene en Níger, que aparentemente pretende convertirse en el centro de la lucha antiterrorista francesa

²⁴ (2023). Journey to extremism in Africa. *United Nations Development Programme*. P. 7. Disponible en: <https://www.undp.org/prevent-violent-extremism/publications/journey-extremism-africa-pathways-recruitment-and-disengagement#:~:text=February%207%2C%202023,and%20what%20makes%20them%20leave.>

²⁵ (2023). Burkina Faso ordena salida de tropas francesas. *The San Diego Union Tribune*. 21 de enero. Disponible en: <https://www.sandiegouniontribune.com/en-espanol/noticias/story/2023-01-21/burkina-faso-ordena-salida-de-tropas-francesas>

en el Sahel, y aunque Benín y Costa de Marfil, como otros países del golfo de Guinea sometidos de manera creciente al azote yihadista también se postulan para acoger fuerzas, lo cierto es que la presencia de tropas occidentales (europeas y estadounidenses) cada vez resulta más controvertida, entre otros aspectos, por la narrativa antioccidental desplegada por Rusia y China. De hecho, la presencia del secretario de Estado de los EE. UU., Anthony Blinken, el 16 de marzo de 2023 en Níger –tras visitar Etiopía–, en la primera visita de un funcionario estadounidense a este país²⁶, constituye una clara muestra del intento de Washington de «no perder comba» y quedar desplazado de espacios y lugares estratégicos en África, como es el Sahel, especialmente y en este espacio *securitario* frente a Rusia.

Así, Níger deviene, o se pretende que lo sea, un bastión frente al avance del yihadismo; no solo por ir acogiendo a muchas de las tropas francesas que salen de Mali y Burkina Faso, sino también por la firma de un acuerdo con los Estados Unidos, que despliega tropas en su territorio²⁷. De esta manera, se va revirtiendo la tendencia de mandatarios estadounidenses anteriores, que minoraron la presencia en África de efectivos militares propios, así como también se intenta una creciente aproximación²⁸ a los Gobiernos de países que han sufrido golpes de Estado –Burkina Faso, Guinea y Mali entre otros– y que van incrementado su proximidad a China y, sobre todo, a Rusia.

El paradigma empleado por los Estados Unidos en la lucha contra el terrorismo, que tras los atentados del 11-S alcanzó incluso el nivel de «guerra global contra el terror», aparentemente pretende cambiar, pues si siempre ha contado con un poderoso componente ligado al apoyo esencialmente militar y a través de las Fuerzas Armadas y aparatos de seguridad de las naciones azotadas por esa plaga –si bien también se incluye el refuerzo al imperio de la ley y judicatura, el incremento de la seguridad en las fronteras y la lucha contra el extremismo violento, entre

²⁶ (2023). África. Níger: un presente muy francés. *Resumen Latinoamericano*. 22 de marzo. Disponible en: <https://www.resumenlatinoamericano.org/2023/03/22/africa-niger-un-presente-muy-frances/>

²⁷ Múgica, J. (2022). Níger cierra la puerta al yihadismo tras un acuerdo con EE. UU. contra la yihad *Espiral21*. 11 de diciembre. Disponible en: <http://espiral21.com/niger-cierra-la-puerta-a-rusia-tras-un-acuerdo-con-eeuu-contra-el-yihadismo/>

²⁸ Singh, T. (2023). Burkina Faso, Guinea y Malí proponen un eje estratégico en medio de la destitución militar francesa. *Peoples dispatch*. 16 de febrero. Disponible en: <https://peoplesdispatch.org/2023/02/16/burkina-faso-guinea-y-mali-proponen-un-eje-estrategico-en-medio-de-la-destitucion-militar-francesa/>

otros²⁹–, los resultados obtenidos, normalmente, no han sido los deseados, pues la corrupción y las estructuras ineficientes de muchas naciones han generado que las cantidades ingentes de dinero y recursos empleados no hayan logrado los éxitos deseados; por ello, se señala que es necesaria una nueva visión³⁰, en la cual se pretenda priorizar la construcción de la paz y la estabilización de las sociedades afectadas. Y si bien el Departamento de Defensa proporcionaría apoyo mientras fuera necesario, se debería dar preponderancia a los esfuerzos multidimensionales, con la amplia participación de una gran diversidad de agencias y actores, incluyendo los locales.

El nexo entre lucha contra el terrorismo y la pugna de las potencias siempre ha estado presente en África, y de manera muy significativa en estos momentos de reconfiguración global; y por ello se indica³¹ que los esfuerzos realizados en la lucha contra el terrorismo no se encuentran enfrentados, antes bien, todo lo contrario, con el empleo de otros recursos y actividades no exclusivamente militares, pues si se combinan adecuadamente una multiplicidad de medidas y medios y no solo se afronta dicho desafío desde una visión demasiado centrada en la búsqueda de una solución «securitizada», se puede mostrar como los Estados Unidos y otros países de Occidente pueden convertirse en unos aliados más fiables y además capaces de cumplir con unas normas y límites éticos, aspecto este que, por contra, no se plantean otras naciones ni potencias, lo cual redundará sin duda, a medio y largo plazo, en beneficio de la población y de la sociedad en su conjunto.

De hecho, incluso en el ejercicio «Flintlock» liderado por el Mando de Operaciones Especiales de los Estados Unidos en África (SOVAFRICA en su acrónimo en inglés) realizado en marzo de 2023 en Costa de Marfil, ejercicio que movilizó a 1300 efectivos de fuerzas especiales de los Estados Unidos y de varios países

²⁹ Algunas de las iniciativas de los Estados Unidos lideradas por el Departamento de Estado en la lucha contra el terrorismo pueden consultarse en: Bureau of Counterterrorism, Programs and Initiatives. *U.S. Department of State*. Disponible en : <https://www.state.gov/bureau-of-counterterrorism-programs-and-initiatives/>

³⁰ Russell, L. (2023). Opinion: why it's time for new US counterterrorism approach in Africa. *Devex*. 10 de febrero. Disponible en : <https://www.devex.com/news/opinion-why-it-s-time-for-new-us-counterterrorism-approach-in-africa-104676>

³¹ Faulkner, C. Parens, R. y Plichta, M. (2023). Who thinks wins: how smarter U.S. counterterrorism in the Sahel can pay dividends for Great Power competition. *CTC Sentinel*. Abril, pp. 1-8. Disponible en : <https://ctc.westpoint.edu/wp-content/uploads/2023/04/CTC-SENTINEL-042023.pdf>

africanos, se ha pretendido³², entre otros aspectos, mejorar la coordinación entre las fuerzas militares y las agencias de ley y orden en la lucha antiterrorista –recordando que en el último año los incidentes ligados a las acciones terroristas yihadistas se han incrementado en un 22% en toda África, y las muertes por esta causa, casi en un 50% respecto al año anterior³³–, como modo de avanzar en la línea anteriormente citada.

También es necesario indicar que uno de los procedimientos que los Estados Unidos están empleando de manera creciente en África, ante la presencia –y en aumento– del grupo Wagner, es compartir inteligencia e información –uno de los pilares de cualquier estrategia– de alto nivel y muy sensible con los regímenes de diferentes países del continente, para intentar evitar dicha expansión y ganar así Washington el apoyo de los mismos; de esta manera, se estima que informaciones³⁴ tales como el supuesto intento de asesinato del presidente de Chad por parte de Wagner o los afanes de control de este grupo de los lugares de explotación de recursos minerales claves de muchas naciones africanas, como en Sudán o en la República Centroafricana entre otros, pretenden mostrar a los Gobiernos africanos que pese a las promesas de seguridad y estabilidad en los países donde despliega Wagner, la realidad es que el caos y el saqueo de las riquezas se impone rápidamente.

De hecho, se llega a expresar³⁵ que las condiciones que posibilitan el desarrollo y crecimiento de los grupos terroristas son las mismas que generan los espacios para que grupos como el ruso Wagner desplieguen en la región: inseguridad, escasa gobernanza y un grado no adecuado de desarrollo económico y social (VV. AA., 2022: 79-127)³⁶. Y, a la vista de la existencia a fecha de hoy de esas condiciones, una de las líneas argumentales de la

³² Turse, N. (2023). AFRICOM Chief to Congress: we share «core values» with coups leaders. *The Intercept*. 10 de abril. Disponible en: <https://theintercept.com/2023/04/10/africom-coup-flintlock/>

³³ (2023). Fatalities from militant Islamist violence in Africa surge by nearly 50 percent. *Africa Center For Strategic Studies*. 5 de febrero. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/fatalities-from-militant-islamist-violence-in-africa-surge-by-nearly-50-percent/>

³⁴ Banco, E. y Carrier, A. (2023). To counter Russia in Africa, Biden deploys a favored strategy. *Político*. 7 de mayo. Disponible en: <https://www.politico.com/news/2023/05/07/wagner-russia-africa-00095572>

³⁵ Estelle Pérez, E. (2023). Secure communities: stopping the salafi-jihadi surge in Africa. *Critical Threats*. Febrero. Disponible en: <https://www.criticalthreats.org/analysis/secure-communities-stopping-the-salafi-jihadi-surge-in-africa>

³⁶ Sánchez Herráez, P. (2022). El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental. En: VV. AA. *Cuaderno de Estrategia* 214. Capítulo 3, pp. 79-127, Madrid. Disponible en:

narrativa empleada frente a Washington y frente a Occidente es relativa a qué han hecho durante todos los años y décadas en los que han tenido una gran presencia e influencia en el continente.

E incluso se pone sobre el tapete, en unos espacios como los africanos en los que las guerras por delegación –medio empleado por las potencias y las naciones que utilizan grupos sobre el terreno (*proxies* en la quizá más conocida terminología inglesa) para lograr sus objetivos estratégicos³⁷ y no tener que enfrentarse así directamente–, han sido y son habituales, y en las cuales las sospechas de instrumentalización de los grupos terroristas por alguna potencia o nación siempre planean entre las sombras.

Y todo ello sin olvidar que, y por otra parte, desde determinados ámbitos de la Administración estadounidense se señala que cómo es posible que se produzcan determinadas declaraciones muy complejas de explicar –tales como que los líderes golpistas comparten valores fundamentales con las fuerzas de Estados Unidos³⁸–, o se cuestiona la razón por la que se debe estar proporcionando entrenamiento, financiado en última instancia por los contribuyentes estadounidenses, a personas que luego dan golpes de Estado contra sus propios Gobiernos, haciendo mención a la sucesión de golpes de Estado acontecidos en los últimos años especialmente en África occidental, en lo que se ha considerado como una potencial «vuelta al caudillismo»³⁹. Estos aspectos pueden llevar, en ocasiones, a retrotraer la memoria al apoyo proporcionado por Washington, durante la Guerra Fría, a cualquier dictador con tal de que estuviera dispuesto a luchar contra el comunismo.

Por lo tanto, la narrativa, dentro y fuera de suelo norteamericano, complica la acción sobre el terreno, pese al empleo, cada vez más masivo, de medios y modos en todos los pilares de la estrategia.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_214/Cap_3_El_Sahel_epicentro_yihadista_en_Africa_Occidental.pdf

³⁷ En este sentido, Sánchez Herráez, P. (2019). Libia: ¿el modelo de conflicto del siglo XXI?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 21/2019, 3 de julio. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEA-A21_2019PEDSAN_Libia.pdf

³⁸ U. S. AFRICOM leader admits coups leaders «share core values» with U. S. military. *Today News Africa*. 23 de marzo. Disponible en: <https://todaynewsafrika.com/u-s-afcom-leader-admits-coup-leaders-share-core-values-with-u-s-military/>

³⁹ Sánchez Herráez, P. (2022). ¡El Sahel en llamas!: ¿vuelta al caudillismo?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 61/2022, 5 de octubre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEA61_2022_PEDSAN_Sahel.pdf

Pero, y mientras los Estados Unidos pretenden mantener su estatus de gran potencia global –para lo cual África es y deviene en un espacio cada vez más necesario– ¿Qué hacen al respecto las otras dos potencias principales en la liza actual, China y Rusia?

3. China: ¿el gran envolvimiento del país del centro?

Desde una secular cosmovisión chino-céntrica del mundo, para poder lograr la consecución de los intereses nacionales, Pekín ha empleado, y lo sigue haciendo, la combinación, con paciencia y de manera magistral y pausada, de los diferentes pilares de la estrategia, en especial, y de manera mucho más evidente, el diplomático, el informativo –centrado en la difusión de una narrativa «armoniosa» para todos los países– y el económico, con la construcción de grandes infraestructuras como banderín de enganche, amén de unas importantes relaciones comerciales –tratadas con detalle en el capítulo 3 del presente *Cuaderno de Estrategia*– especialmente en los países con menor grado de desarrollo, sin olvidar que, de una manera menos evidente, pero también presente, el pilar militar se encuentra en la sombra de muchas de esas actividades.

Por ello, desde esa visión de «país del centro» –pues esa la etimología, el significado de la palabra «China»–, durante décadas se ha ido tejiendo una red global en la cual África juega un papel importante y, para ello, se ha dado un papel preponderante a la implantación de una poderosa narrativa.

Pero... ¿verdaderamente existe esa *chinocentralidad*?

3.1. China: ¿el retorno al país del centro?

La iniciativa de seguridad global emitida por China en febrero de 2023 pretende, aparentemente, a semejanza de lo acontecido con la Iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda –y otras–, y en una dinámica en la cual el proceso en sí mismo es lo realmente importante, generar una serie de iniciativas diplomáticas cuya finalidad es construir un «círculo de amigos»⁴⁰, una gran coalición

⁴⁰ Ekman, A. (2023). China's Global Security Initiative. *European Union Institute for Security Studies*. Brief n.º 5, marzo, p. 2. Disponible en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief_5_China%27s%20Global%20Security%20Initiative.pdf

de países que permita conformar un orden global distinto del marcado por Occidente.

Resulta interesante comparar esa expresión literal de «círculo de amigos» con la cosmovisión secular de China como «país del centro», en la cual el núcleo del país –el emperador en ese momento– se rodeaba, para garantizar su supervivencia y hegemonía, de una serie de anillos concéntricos que, desde dentro hacia fuera, se podían clasificar como Estados aliados, Estados tributarios, Estados vasallos y, en el anillo más exterior, los bárbaros. En la actualidad, y con una terminología que en cierta medida recuerda a aquella pretérita, es factible definir los intereses nacionales chinos en forma de siete círculos concéntricos⁴¹. En el círculo central se encuentra el Partido Comunista Chino y, en su círculo más exterior, la reforma de las instituciones de gobernanza internacional por medio del alineamiento de su personal, prácticas y cultura institucional para lograr una mayor proximidad a los valores e intereses chinos, pasando, y siguiendo ese modo concéntrico, por unas relaciones complacientes con los Estados fronterizos con China, por asegurar la periferia continental y marítima de China –hasta el Índico– desactivando la red de alianzas establecidas por los Estados Unidos y también, por optimizar las buenas relaciones con el mundo en desarrollo –en Asia, África e Iberoamérica– contribuyendo así, además, a mejorar la posición y percepción de China en las instituciones internacionales, entre otros círculos.

La –ya real– centralidad de China a escala global ha motivado una mayor asertividad en campos, como la diplomacia, donde hasta hace poco parecía imposible que esto llegara a producirse; así, la llamada «diplomacia del lobo guerrero»⁴² es parte del esfuerzo chino por hacer frente a lo que muchos ciudadanos del país oriental entienden que es una imagen sesgada de China, parte del esfuerzo por defender el interés nacional incluso llegando la confrontación, lejos del estilo más conservador, pasivo y de huella baja empleado durante décadas. De hecho, y con relación al empleo del poder blando –*softpower*, en terminología inglesa–,

⁴¹ Rudd, K. (2019). China's strategic vision, strengths, and vulnerabilities. *Asia Society Policy Institute*. 9 de abril. Disponible en: <https://asiasociety.org/policy-institute/chinas-strategic-vision-strengths-and-vulnerabilities>

⁴² Zhu, Z. (2020). Interpreting China's «Wolf-Warrior Diplomacy». *The Diplomat*. 15 de mayo. Disponible en: <https://thediplomat.com/2020/05/interpreting-chinas-wolf-warrior-diplomacy/>

al uso de la capacidad de atracción, prioritaria durante décadas, la diplomacia del lobo guerrero no contribuye a este hecho, pues la puesta de manifiesto de manera tajante y contundente de los intereses nacionales suele ser negativa y contraproducente para el poder blando.

Además, la pandemia de covid supuso, en gran parte del planeta, y pese a la llamada «diplomacia de las mascarillas»⁴³ –en la que por medio del envío de equipos médicos para hacer frente a la pandemia China intentaba dar una imagen de potencia global responsable y comprometida–, un incremento de la percepción negativa hacia China, debido, entre otras cuestiones, al hecho de que en Wuhan se centrara el epicentro de la pandemia; malestar que llegó a plasmarse en sanciones de Pekín a Cambera por un cruce de acusaciones, y que llegaron a un grado tal que se llegó a hablar de «guerra económica» y del intento chino de «poner de rodillas a Australia»⁴⁴.

Por tanto, incluso un pilar secular como es la diplomacia sufre modificaciones y cambios –si bien no se abandona plenamente el poder blando para no afectar a la narrativa como uno de los pilares fundamentales de la estrategia china–, lo cierto es que, incluso, el pilar diplomático refleja, en gran medida, ese «retorno del país del centro».

La cosmovisión china es tan poderosa y tan constante en la historia que, de hecho, en ocasiones, se emplea el término «síndrome de país del centro»⁴⁵ para definir esa propia percepción y la visión del resto del mundo. Y para poder materializar dicha cosmovisión, en un mundo global los anillos han de abarcar todo el planeta y poder ser dirigidos desde Pekín. La constatación de que este hecho sube muchos enteros es que, y pese a que Rusia materializa un rival para Estados Unidos y para el orden mundial liderado o preconizado esencialmente desde Washington, ciertamente, es China el gran rival, la nueva hegemonía capaz de desafiar a la nación norteamericana y a ese orden mundial establecido y existente.

⁴³ Wong, B. (2020). China's mask diplomacy. *The Diplomat*. 23 de marzo. Disponible en: <https://thediplomat.com/2020/03/chinas-mask-diplomacy/>

⁴⁴ (2021). EE. UU. acusa a China de «guerra económica» contra Australia. *DW*. 1 de diciembre. Disponible en: <https://www.dw.com/es/ee-uu-acusa-a-china-de-guerra-econ%C3%B3mica-contra-australia/a-59983216>

⁴⁵ Sinha, K. K. (2021). Communist China and its Middle Kingdom Syndrome. *The Daily Guardian*. 1 de julio. Disponible en: <https://theguardian.com/communist-china-and-its-middle-kingdom-syndrome/>

Y tanto es así que, en su última estrategia de seguridad nacional publicada en octubre de 2022, Estados Unidos señala⁴⁶ de manera expresa que China es el «único competidor tanto con la intención de reconfigurar el orden internacional como, y de manera creciente, con el poder económico, diplomático, militar y tecnológico para lograr dicho objetivo». China, de facto, se ha convertido en el «centro de gravedad» de las preocupaciones de Washington. La centralidad china es incluso reconocida por su mayor rival.

¿Y cómo se ha llegado a eso?

3.2. Más allá del Rimland: ¡la gran telaraña global!

Si bien en la geopolítica clásica occidental el Rimland, ese amplio anillo de tierras que rodea a la denominada «Tierra Corazón» (esencialmente el gran espacio terrestre ocupado por Rusia) ha constituido uno de los espacios clave en la disputa por el planeta –y lo sigue siendo⁴⁷– quizá desde la óptica China, desde esa visión de constituir el centro del mundo y desde la necesidad de proteger ese centro generando círculos concéntricos de pueblos y países que hagan inaccesible a los «barbaros» su centro y esencia de poder, dicho concepto –el Rimland– no sea el capital en su geopolítica, sino solo una parte de la misma.

Un repaso a las obras del fundador de la República Popular China, Mao Tse Tung, proporciona una guía sobre la visión y modo de actuar de China que resulta muy interesante, tanto para entender lo que se hizo en aquel momento –en las etapas previas al nacimiento de la República Popular China, en un entorno de conflictividad frente a Japón, con una guerra civil y mundial en curso– como, en la actualidad, y desde una óptica global, interpretar una potencial línea de acción a escala planetaria.

Así, es recurrente (Mao, 1965) el empleo del término «envolvimiento estratégico», en el sentido de trazar un círculo mucho más amplio y alrededor de tu rival, y hacerlo de manera pausada, sobre la base del efecto acumulativo de muchas acciones

⁴⁶ (2022). National Security Strategy. *The White House*. Octubre, p. 8. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

⁴⁷ Sánchez Herraéz, P. (2021). Siglo XXI: ¿El retorno a la lucha por el Rimland?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 12/2021, 17 de marzo. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA12_2021_PEDSAN_Rimland.pdf

en todos los ámbitos –diplomático, económico, político, e incluso, llegado el caso, militar– para ir paulatinamente desgastando las capacidades del rival obligándole a actuar en un frente y un espacio muy amplio, que por ello ve en peligro, incluso, por mor de ese amplio y multidimensional envolvimiento, sus líneas de comunicaciones e incluso su propia retaguardia, obligándole a dispersar aún más sus fuerzas y a ser más contundente aún en muchas de sus acciones, lo que llevará a que pierda apoyos y que China los vaya ganando paulatinamente, y así también China contara cada vez con un grado creciente de proximidad y simpatía no solo en muchas otras naciones, sino en una proporción creciente de la población del rival, lo que acabará conduciendo inexorablemente a la derrota al adversario pese a que, aparente o realmente, China contase inicialmente con menos capacidades. Por tanto, ese envolvimiento estratégico, realizado de una manera lenta y progresiva, obligaría al adversario a una disputa –o guerra– prolongada que no sería capaz de sobrellevar y, por tanto, sería finalmente derrotado.

En un mundo global, el envolvimiento estratégico de única la superpotencia restante tras la Guerra Fría, Estados Unidos, debe realizarse a escala global. Y así se ha hecho, siguiendo esos planteamientos de Mao, pero con medios y procedimientos de la era global.

Tanto es así, que incluso un «poder blando» como la Unión Europea define a China como «socio, un competidor y un rival sistémico»; y el tono del discurso va subiendo enteros, no solo por la actitud de China en la guerra en Ucrania, sino por sus acciones y sus objetivos, tanto declarados como aparentes, como queda perfectamente recogido en las palabras⁴⁸ del presidente Xi Jinping relativas a que China fuera, en el año 2049 –año del centenario del nacimiento de la República Popular China–, el líder mundial mediante una combinación de fuerza nacional e influencia internacional.

Por ello, y como señala⁴⁹ Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, China ha superado la etapa de la era de la

⁴⁸ (2022). Full text of the report to the 20th National Congress of the Communist Party of China. *Embassy of the People's Republic of China in Malaysia*. 16 de octubre. Disponible en: http://my.china-embassy.gov.cn/eng/zgxw/202210/t20221026_10792358.htm

⁴⁹ (2023). Speech by the President von der Leyen on EU-China relations to the Mercator Institute for China Studies and the European Policy Centre. *European Commission*. 30 de marzo. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2063

«reforma y apertura», para entrar en una nueva de «seguridad y control». Además, continúa la política europea. Xi Jinping dijo al pueblo chino que se preparara para la lucha, lo cual expresa una visión del mundo condicionada por una suerte de misión para la nación china; y, por lo tanto, y como colofón, el objetivo del partido Comunista Chino no es otro que lograr un cambio sistémico del orden internacional, con China en el centro, como ponen de manifiesto las posiciones de Pekín en los organismos internacionales, mostrando su determinación relativa al desarrollo de una visión alternativa del orden mundial en la cual la economía y la seguridad tengan preeminencia sobre la política y los derechos civiles. Y manifestaciones de estas intenciones son la Iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda⁵⁰, los nuevos bancos internacionales y otras iniciativas lideradas por China erigidas para rivalizar con el orden internacional actual.

Por ello, y para contraponer en cierta medida una alternativa a ese envolvimiento global –al menos en el ámbito de las comunicaciones–, la Unión Europea ha desarrollado un programa propio, el «Global Gateway»⁵¹, que con un presupuesto que alcanza los 300.000 millones de euros se plantea como alternativa y competencia a la Nueva Ruta de la Seda china. Y con ello, y ya centrado en el caso africano, lo que se pretende, frente a los proyectos auspiciados por China que generan una deuda inmensa para las naciones africanas y que excluyen cuestiones tales como derechos humanos, condiciones adecuadas y dignas de trabajo, contratos transparentes, etc., y pese a los plazos mayores de ejecución dada la necesidad exigida por Europa de cumplir con ciertos criterios y valores, finalmente el resultado redunda en mayores beneficios para estas naciones. Y por ello se insiste⁵² en que la Unión debe impulsar sus valores como modo de restar influencia de Pekín en África.

Los países africanos se encuentran sumidos tras haber recibido préstamos ingentes, durante la pandemia de covid y con la guerra de Ucrania por medio, en una situación en la que el pago de la deuda se hace tremendamente complejo; pese a las dificultades

⁵⁰ Término que en chino se expresa con una acepción aproximada de «un cinturón, un camino», reforzando esa cosmovisión de anillo estratégico global.

⁵¹ Global Gateway. *Web oficial European Commission*. Disponible en: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en

⁵² (2023). La UE «debe» impulsar sus valores para restar la influencia China en África. *SWI*. 4 de mayo. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/ue-futuro_la-ue--debe-impulsar-sus-valores-para-restar-la-influencia-china-en-%C3%A1frica/48487546

para obtener datos ciertos en una cuestión que presenta un alto grado de opacidad, se estima que 22 países están al borde del impago⁵³. Préstamos realizados a cambio, caso de impago, de quedarse con las propias infraestructuras o, según otra modalidad, a cambio de recursos, a cambio de esas materias primas tan necesarias para China; así, Angola, Zambia o Ghana, grandes economías de África, se encuentran con alto grado de endeudamiento, que en algún caso puede llegar a ser dramático.

Se estima⁵⁴ que la deuda de África con China supone un montante de unos 150.000 millones de dólares en los más de 1.100 préstamos concedidos. Pero, ciertamente, esa cantidad se encuentra en el entorno del 15% del total de la deuda africana –lo cual implica que hay mucho interés por parte de otras muchas naciones por África, por sus grandes riquezas y oportunidades–, y que, por tanto, si bien en muchos casos no es achacable solo a China la situación generada por la ingente deuda de los países africanos, ciertamente se señala⁵⁵ que Pekín resulta clave para intentar encontrar una solución a la misma.

Y esos proyectos de infraestructuras no solo responden al pilar económico de la estrategia, sino también al de la información –en modo narrativa–, aspecto siempre importante y que cada vez ocupa un puesto más destacado entre las herramientas estratégicas; y Pekín lo ha desarrollado de tal modo –se ahondará un tanto más en un epígrafe posterior– que se llega a calificar a China (Kurlantzick, 2022) como una superpotencia de influencia.

Todo ello sin olvidar la importancia que tienen las infraestructuras de transporte y logísticas para el pilar militar, considerando además que las grandes empresas chinas que las construyen son estatales o semiestatales y presentan un alto grado de opacidad; un puerto es un excelente embrión para una base naval, y un conjunto de puertos pueden devenir, fácilmente, en una red de puntos de apoyo que permitan establecer, junto con una poderosa armada, el control o dominio del mar. Las infraestructuras

⁵³ Naranjo, J. (2023). La deuda asfixia a África, pero China no es la única responsable. *El País*. 2 de marzo. Disponible en: <https://elpais.com/planeta-futuro/2023-03-02/la-deuda-asfixia-a-africa-pero-china-no-es-la-unica-responsable.html>

⁵⁴ (2021). Global Debt Relief Dashboard. *China-Africa Research Initiative, John Hopkins School of Advanced International Studies*. Enero. Disponible en: <http://www.sais-cari.org/debt-relief>

⁵⁵ (2022). The response to debt distress in Africa and the role of China. *Chatam House*. 15 de diciembre. Disponible en: <https://www.chathamhouse.org/2022/12/response-debt-distress-africa-and-role-china>

logísticas constituyen un recurso muy fácilmente «militarizable», posibilidad que no suele ser muy conocida, pero que entra en los planteamientos⁵⁶ de Pekín.

De hecho, se estima como probable⁵⁷ que China tenga interés en establecer más instalaciones militares en el continente –además de en Yibuti–, y que se esté probablemente valorando Angola, Kenia, Seychelles y Tanzania y quizá Namibia (donde existen ya instalaciones de otro tipo que podrían fácilmente, como ocurre en el caso de Yibuti, tener un uso dual, tanto comercial como militar), así como también busca con mucho ahínco un puerto en aguas atlánticas, en la costa oeste africana.

Así, si antes del cambio de siglo Pekín había invertido en dos puertos en África, apenas 20 años después son dos docenas de puertos en más de 20 países africanos los que cuentan con presencia y/o financiación china. Desde el establecimiento de la primera base naval china en África, en Yibuti –sito en el Cuerno de África– en el año 2017, la construcción de grandes terminales marítimas ha supuesto un afán constante, pues esos puertos serían capaces de albergar los nuevos portaviones⁵⁸ y los grandes buques de la flota de guerra que China construye a marchas forzadas.

Siguiendo esa línea, Pekín intenta aparentemente instalarse en el puerto en Bata, en Guinea Ecuatorial, en pleno golfo de Guinea, una región tremendamente rica en hidrocarburos –planteada como una de las alternativas europeas al gas ruso– y ubicado en una ruta comercial muy activa. Y, además, situada en pleno océano Atlántico, espacio naval donde China busca fehacientemente poder establecerse. Y si bien las noticias al respecto son contradictorias⁵⁹, ciertamente es una empresa china, China Road and Bridge Corporation, la que ha realizado una gran parte de las obras de ampliación y mejora del mismo además de otras obras

⁵⁶ O'Dea, C. R. (2019). How China weaponized the global supply chain. *National Review*. 20 de junio. Disponible en: <https://www.nationalreview.com/magazine/2019/07/08/how-china-weaponized-the-global-supply-chain/>

⁵⁷ (2022). Report to Congress 2022. *U. S.-China Economic and Security Review Commission*. Noviembre, p. 382. Disponible en: https://www.uscc.gov/sites/default/files/2022-11/2022_Annual_Report_to_Congress.pdf

⁵⁸ (2023). China's new supercarrier will soon undergo first sea trials, officer says. *CNN*. 3 de enero. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/01/03/asia/china-new-aircraft-carrier-sea-trials-intl-hnk-ml/index.html>

⁵⁹ (2021). China negocia con Guinea Ecuatorial establecer base naval en la ciudad de Bata. *Guinea Infomarket*. 4 de enero. Disponible en: <https://www.guineainfomarket.com/africa-central/2023/01/04/china-negocia-con-guinea-ecuatorial-establecer-base-naval-en-la-ciudad-de-bata/>

de infraestructura en el país desde el año 2000⁶⁰. Tanto es así, que en febrero del año 2022 altos funcionarios estadounidenses visitaron⁶¹ Guinea Ecuatorial, además de para señalar el interés por incrementar la cooperación en varias áreas, incluyendo la cooperación militar, la seguridad marítima y la del golfo de Guinea, para también y aparentemente intentar disuadir al presidente del país sobre la posible construcción de la base naval china en Bata.

No se descarta, como una de las cuestiones que en ocasiones se ponen sobre el tapete, la posibilidad de que China se esté planteando establecer en África una suerte de nueva «línea de los nueve puntos»⁶² –como ha hecho en el mar del Sur de China, para poder contar con una red de puntos de apoyo que permitan tanto la defensa del continente como asegurar la navegación propia o negársela al adversario en las aguas de ese mar que considera, sin ningún argumento jurídico sólido, como aguas territoriales propias–, o un nuevo «collar de perlas»⁶³ en África que contribuya a controlar las rutas y el flujo de recursos marítimos por el continente desde y hacia China.

Por tanto, es fácil apreciar la importancia de África para China en su proyecto global... ¿y aún hay más?

3.3. África: ¿«El Dorado» chino?

Además de por su riqueza en materias primas de todo tipo, existen una serie de cuestiones, quizá no tan evidentes, que motivan que desde hace años los ojos de China en el marco de su expansión global hayan prestado una atención especial hacia África.

Hace ya más de una década, desde China se miraba a África con dos ópticas; además de la estatal e institucional, cuya actividad

⁶⁰ (2019). Concluye el proyecto de ampliación y modernización del puerto de Bata, el más grande de Guinea Ecuatorial. *Guinea Infomarket*. 7 de agosto. Disponible en: <https://www.guineainfomarket.com/economia/2019/08/07/concluye-el-proyecto-de-ampliacion-y-modernizacion-del-puerto-de-bata-el-mas-grande-guinea-ecuatorial/>

⁶¹ (2022). Estados Unidos envía funcionarios a Guinea Ecuatorial mientras lucha con China por influencia en África. *Guinea Infomarket*. 25 de febrero. Disponible en: <https://www.guineainfomarket.com/africa-central/2022/02/25/estados-unidos-envia-funcionarios-a-guinea-ecuatorial-mientras-lucha-con-china-por-influencia/>

⁶² (2022). La arquitectura portuaria china en África: el ejemplo de Guinea Ecuatorial. *The Political Room*. 15 de marzo. Disponible en: <https://thepoliticalroom.com/la-arquitectura-portuaria-china-en-africa-guinea-ecuatorial/>

⁶³ Gil, A. (2020). La geopolítica de China y su collar de perlas. *El Orden Mundial*. 4 de septiembre. Disponible en : <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/china-y-su-collar-de-perlas/>

se materializaba esencialmente en la construcción de infraestructuras y la extracción de recursos naturales, el continente se convertía en un espacio de oportunidad para muchos chinos, para cientos de miles de ellos, que se lanzaron a establecerse en el mismo. De esta manera, desde médicos a comerciantes, pasando por industriales y granjeros, se asentaron en África, donde se podía encontrar una mayor libertad que en China y una mayor capacidad de iniciativa y maniobra para desarrollar dichas actividades. Y así, expresiones relativas a que África era el segundo continente de China, y cómo un millón de migrantes chinos estaban construyendo un nuevo imperio en África empiezan a poblar (French, 2014) los análisis y la literatura especializada.

Pero el grado de permeación de esta creciente población china en las sociedades africanas comienza a tener tal nivel que se comienza a citar la existencia de un cierto «imperialismo blando», junto con la aparición y crecimiento de problemas entre asiáticos y africanos, tanto ligados a causas puramente comerciales y mercantiles –la competencia hace, en ocasiones, difícilmente sostenibles algunos de los negocios y actividades ejercidas secularmente por africanos– como, incluso, problemas derivados del racismo⁶⁴, corrupción y degradación medioambiental.

Existe otra poderosa razón para mirar hacia África: el dividendo demográfico –la proporción de personas en edad de trabajar en una población– del continente, masa humana que además crece de manera casi exponencial.

Pekín ha de hacer frente a un serio problema que puede afectar a sus expectativas de crecimiento y logro de un nivel que posibilite alcanzar el primer puesto en la economía mundial; y esa cuestión está directamente ligada a la baja natalidad –la política de hijo único impuesta durante décadas ha llevado a que la población en edad fértil contemple como normal tener solo un hijo o ninguno–, lo cual, sumado a las dificultades para sacar adelante a un hijo y las exigencias del sistema social chino, ha llevado no solo al paulatino envejecimiento de la población, sino también a la existencia de un movimiento juvenil creciente⁶⁵ que rechaza el

⁶⁴ Sul, C. (2020). China's racism is wrecking its success in Africa. *Foreign Policy*. 15 de abril. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2020/04/15/chinas-racism-is-wrecking-its-success-in-africa/>

⁶⁵ Chan, S. (2023). China: consecuencias de la baja natalidad para sus ambiciones económicas. *BBC*. 30 de abril. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/china-que-consecuencias-tiene-la-baja-natalidad-para-sus-ambiciones-economicas-581844>

afán consumista y, por tanto, el trabajo constante para producir y conseguir dichos bienes. El declive de la población puede llevar aparejado un declive económico y, por tanto, una minoración del peso geopolítico⁶⁶ en el planeta del país del dragón.

Para seguir con esa capacidad productiva con una población menguante –problema que no solo afecta a China, sino también a Japón o a la propia Unión Europea– y que en el caso chino se llega a denominar «desastre demográfico»⁶⁷, las alternativas pasan, especialmente, por la robotización y la automatización en mayor grado de muchas actividades productivas o por la consecución de una gran masa laboral que pueda, bien en el propio país, bien deslocalizando las industrias más intensivas en mano de obra, suplir la falta de trabajadores nacionales. Lo primero –robotización– no es fácil ni sencillo ni rápido, y requiere de un gran salto tecnológico –quizá por ello y, además de por otras razones, el hecho de que Taiwán ostente la supremacía mundial⁶⁸ en la investigación, diseño y fabricación de semiconductores sea una de las claves de la pugna con China, además de la cuestión derivada de la unidad territorial china y, por lo tanto, también sea la razón última de la defensa a ultranza de la autonomía de la isla por parte de los Estados Unidos–. Y lo segundo –búsqueda de mano de obra foránea– requiere de una gran cantidad de personas en edad laboral: y el lugar del planeta donde la población crece, y de una manera desaforada, es África.

El continente puede ser contemplado como el gran reservorio de mano de obra mundial, cuestión siempre interesante a valorar como posibilidad para la «fábrica del mundo», pues, ciertamente, y además del declive demográfico, la tendencia en la propia China es, como señala de una manera muy gráfica un empresario chino que en Etiopía da trabajo a miles de africanos: «En China, ya nadie quiere hacer zapatos»⁶⁹. Ciertamente, existe un poderoso

⁶⁶ Fuxian, Y. (2023). The Chinese century is already over. *Project Syndicate*. 22 de febrero. Disponible en: <https://www.project-syndicate.org/commentary/china-population-decline-will-mean-economic-geopolitical-decline-by-yi-fuxian-2023-02>

⁶⁷ Goldstone, J. A. (2023). China's looming demographic disaster. *Noéma*. 14 de febrero. Disponible en: <https://www.noemamag.com/chinas-looming-demographic-disaster/#:~:text=According%20to%20data%20just%20released,is%20unlike%20anything%20seen%20before.>

⁶⁸ (2023). Taiwan's dominance of the chip industry makes it more important. *The Economist*. 6 de marzo. Disponible en: <https://www.economist.com/special-report/2023/03/06/taiwans-dominance-of-the-chip-industry-makes-it-more-important>

⁶⁹ Marsh, J. (2018). Employed by China. *CNN*. Agosto. Disponible en: <https://edition.cnn.com/interactive/2018/08/world/china-africa-ethiopia-manufacturing-jobs-intl/>

debate⁷⁰ relativo a si China deslocalizaría parte de su producción intensiva en mano de obra a África, o lo haría a otras partes de Asia, todo ello sin olvidar el hecho de que la robotización dejaría a millones de personas sin sus empleos efectivos o potenciales⁷¹ en muchas zonas del mundo –incluyendo África– donde casi la única opción laboral es la economía de subsistencia en el sector primario o formar parte de una cadena de montaje de baja cualificación, generándose, caso de promesas o expectativa incumplidas, unas grandes bolsas de inestabilidad que podrán ser un poderoso contrapunto a las narrativas relativas al desarrollo común y armónico.

Narrativas, sí, pero... ¿tan importantes son las narrativas?

3.4. Un pilar clave: ¡la narrativa «armoniosa»!

China, en el marco de todos los pilares de la estrategia, emplea con gran profusión la propaganda⁷² –la información e inteligencia dirigida a tornar las percepciones ajenas en plenamente favorables a la causa propia– para lograr sus objetivos políticos; y, además, el modelo que está empleando en África pretende ser el paradigma a aplicar en el llamado sur global⁷³ –entre otras cuestiones por la gran masa humana que supone África como laboratorio de ensayo–, poniendo de relieve y como línea argumental de la misma los avances logrados y lo acertado que supone para las naciones colaborar o tomar como referente de desarrollo a China.

Desde la llegada al poder del presidente Xi Jinping en el año 2012, lograr una narrativa adecuada a los intereses de China ha

⁷⁰ Attenburg, T. (2019). Migration of chinese manufacturing jobs to Africa: myth or reality?. *Brookings*. 5 de marzo. Disponible en: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2019/03/05/migration-of-chinese-manufacturing-jobs-to-africa-myth-or-reality/>

⁷¹ En este sentido Sánchez Herráez, P. (2022). ¡Revolución industrial 4.0!: ¿arderá el Mediterráneo sur?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 01/2022, 12 de enero. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA01_2022_PEDSAN_Revolucion.pdf

⁷² Si bien en el contexto actual el término «desinformación», más amplio y abarcador, es empleado con mayor habitualidad –cuestión que es reconocida como un problema de seguridad de tal magnitud que ha motivado por parte de Gobiernos e incluso de la propia Unión Europea la publicación de estrategias contra la desinformación–, se emplea el término propaganda por ser parte del acervo popular e intuitivamente dar una idea clara de lo que se pretende con las narrativas chinas –y las de otras naciones, obviamente–.

⁷³ Eisenman, J. (2023). China is tweaking its propaganda for African audiences. *Foreign Policy*. 16 de marzo. Disponible en : <https://foreignpolicy.com/2023/03/16/china-propaganda-africa-soft-power/>

sido una constante en sus esfuerzos para promocionar la visión de Pekín a escala global, para lo cual el modo utilizado ha sido crear unos medios de comunicación que fueran poderosos y con capacidad de influencia. Y para ello se emplean unas ingentes cantidades de dinero, de miles de millones de euros cada año; y si bien no es factible saber con exactitud cuánta de esa cantidad se dirige expresamente a África, sí que se señala⁷⁴ que de 30 naciones analizadas en relación con las campañas de influencia de China, Nigeria –una de las naciones más pobladas y ricas de África, con un enorme potencial y una ubicación estratégica clave conectando el Sahel y el golfo de Guinea– es la nación más afectada y vulnerable a las acciones en este ámbito de Pekín.

Así, la agencia de noticias Xinhua tiene desplegadas en África 37 delegaciones, más que cualquier otra agencia de comunicación, para contribuir a crear, junto con otras herramientas e instituciones –como el Instituto China-África–, «una opinión pública favorable a la amistad y cooperación entre África y China»⁷⁵, y para asegurarse «que la cooperación China-África se presenta al mundo de la manera adecuada», entre otras sentencias similares.

En ese esfuerzo por, empleando ese pilar de la estrategia, contribuir a la expansión de la influencia en la política interna y en las sociedades de los países africanos por parte de Pekín, se emplea la difusión de desinformación *online*, el control de las asociaciones de estudiantes, el pago a políticos, la contribución a los presupuestos de universidades... y, sobre todo, el intento de control de los medios de comunicación de cada nación. Y las circunstancias globales relacionadas con la pérdida de recursos económicos para los medios de comunicación de calidad facilitan la consecución del control de dichos medios pues resulta más sencillo hacerse con los mismos. Pero, y pese a esta realidad y acción constante de China en relación con los medios, en ocasiones se cuestiona⁷⁶ que la eficacia sea tan elevada.

⁷⁴ Cook, S. (2022). Beijing's global media influence 2022. *Freedom House*. Disponible en: <https://freedomhouse.org/report/beijing-global-media-influence/2022/authoritarian-expansion-power-democratic-resilience>

⁷⁵ (2019). The China-Africa Institute Established in Beijing Yang Jiechi Reads the Congratulatory Message from President Xi Jinping and Delivers a Speech. *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. 9 de abril. Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjwb_663304/zzjg_663340/fzs_663828/xwlb_663830/201904/t20190415_541868.html

⁷⁶ Kurlantzick, J. (2022). China wants your attention, please. *Foreign Policy*. 5 de diciembre. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2022/12/05/chinese-state-media-beijing-xi-influence-tools-disinformation/>

La narrativa no solo se construye mediante informaciones (o desinformaciones), sino también a través de diferentes medios y símbolos; en ese intento de influir y permear en las instituciones –globales y, en el caso de África, regionales– basta señalar cómo la financiación de la sede de la Unión Africana en Addis Abeba –capital de Etiopía–, sede que incluye una majestuosa torre de 100 metros de altura, fue financiada íntegramente por China en el año 2012... si bien desde el año 2018 se han comenzado a oír voces⁷⁷ indicando que a través de las instalaciones y equipos de dicha sede Pekín espía las conversaciones que se producen en la misma; o la construcción, actualmente en curso, de la sede de la Comunidad de Estados de África Occidental (CEDEAO o ECOWAS en inglés) en Abuja, Nigeria, también financiada⁷⁸ por Pekín. O, con el objetivo, según se señala⁷⁹, de dar forma material al espíritu de cooperación y amistad entre China y África y de ayudar a que los países con menor tasa de desarrollo puedan acelerar su crecimiento y generar una autentica economía global, desde el 1 de marzo de 2023 se eliminarán los aranceles al 98% de los productos originarios de Etiopía, Burundi y Níger.

La narrativa china, pese a los pesares y diferendos existentes, ha permeado profundamente en África. Ya en el año 2011, año del ascenso de China como segunda potencia económica mundial y del viraje hacia Asia-Pacífico de los Estados Unidos, la contra-narrativa que empezó a desarrollarse por parte de Washington, como reflejaban las palabras de la entonces secretaria de Estado Hillary Clinton, se centraba en la posibilidad de la aparición de un «neocolonialismo chino»⁸⁰, planteándose que la acción de China podría, probablemente, eliminar la buena gobernanza en África y que solo las élites salieran beneficiadas, y no la población, de esas actividades comerciales y económicas con Pekín.

⁷⁷ Solomon Salem. (2021). Report of China hacking African Union HQ fits larger pattern. *Voanews*. 5 de enero. Disponible en: https://www.voanews.com/a/east-asia-pacific_voa-news-china_experts-report-china-hacking-african-union-hq-fits-larger-pattern/6200356.html

⁷⁸ (2022). China signs agreement to build ECOWAS Headquarters. *Modern Diplomacy*. 7 de diciembre. Disponible en: <https://moderndiplomacy.eu/2022/12/07/china-signs-agreement-to-build-ecowas-headquarters/>

⁷⁹ (2023). China otorgará trato arancelario cero a Etiopía, Burundi y Níger. *Xinhua en español*. 17 de febrero. Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/20230217/fd9bce7751f34c078478cf4ecf9e89e6/c.html>

⁸⁰ (2011). Clinton warns against «new colonialism» in Africa. *Reuters*. 11 de junio. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-clinton-africa-idUSTRE75A0RI20110611>

Ciertamente, Pekín también ha empleado procedimientos no del todo armoniosos y acordes a su propia narrativa, como, entre otras prácticas similares, se recoge en un estudio⁸¹ realizado en 49 países africanos a lo largo de 20 años de inversiones chinas, «pagar sobornos es una manera más rápida de obtener una licencia y acceder al yacimiento de recursos naturales que seguir largos procesos burocráticos que suelen encontrarse con resistencia por parte de la población local».

O también, y pese a la narrativa de que «China envía ingenieros, no armas»⁸², entre los años 2017 y 2012, no solo el 10% de las armas que compró el continente tienen origen en el país asiático, sino que algunos países, como Tanzania, las Seychelles y Namibia recibieron el 90% de sus compras de armas de Pekín. Y en el Magreb, Argelia está valorando la compra de misiles balísticos chinos de corto alcance SY-400⁸³, y Marruecos, que posee un amplio repertorio de equipos de defensa chinos, contempla⁸⁴ la adquisición de misiles, bombas de precisión guiadas y drones, entre otro tipo de material. Y, aunque la presencia de fuerzas militares chinas se hace a través de las operaciones de paz, pues el 80% de la contribución de China a las operaciones internacionales se realiza en África⁸⁵ –con la narrativa habitual de trabajar por la paz y estabilidad– también se afirma⁸⁶ que, de esta manera, y a bajo coste, Pekín prueba a sus fuerzas terrestres, armas y plataformas, y acumula experiencia con las mismas. El pilar militar también se emplea, si bien de manera subrepticia, para intentar evitar que confronte con la narrativa habitual.

⁸¹ Tawiah, V., Kebede, J. y Kyiu, A. (2022). Corruption. Chinese investment and trade: evidence from Africa. *Journal of Emerging Market Finance* 1-29. 8 de febrero, p. 14. Disponible en: <https://dro.dur.ac.uk/35798/1/35798.pdf?DDD2+rxsn43+vbdv77>

⁸² Xue, B. (2022). Beijing will send engineers, not weapons to Horn of Africa. *The East African*. 21 de marzo. Disponible en: <https://www.theeastafrican.co.ke/tea/news/east-africa/beijing-will-send-engineers-not-weapons-to-horn-of-africa-3755474>

⁸³ (2023). Argelia mira más allá de Rusia y negocia con China la compra de misiles SY-400. *Infodefensa*. 22 de mayo. Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/4089466/argelia-mira-alla-rusia-negocia-china-compra-misiles-sy-400>

⁸⁴ Arredondas, M. (2022). Los misiles chinos despiertan el interés de Marruecos. *Atalayar*. 28 de noviembre. Disponible en: <https://www.atalayar.com/articulo/politica/los-misiles-chinos-despiertan-el-interes-de-marruecos/20221128171904159224.html>

⁸⁵ (2022). China to continue backing peace efforts in Africa. *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. 28 de julio. Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjb_663304/zwjg_665342/zwbdt_665378/202207/t20220728_10729497.html

⁸⁶ Nyabiage, J. (2022). China puts its military to the test in African peacekeeping roles. *South China Morning Post*. 4 de junio. Disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3180109/china-puts-its-military-test-african-peacekeeping-roles>

De hecho, y como simple muestra del éxito de la misma, basta ver lo acontecido a mediados de mayo de 2023 con el trasfondo de la visita del presidente de Eritrea a Pekín. Este país africano, situado en una posición clave para el acceso al mar Rojo y al canal de Suez, además de hacia el golfo Pérsico y el océano Índico, y que hace frontera con Yibuti, país en el que China, como ya se ha señalado, abrió su primera base naval en el extranjero en el año 2017, resulta también de interés para China por su sector de las infraestructuras, minería, telecomunicaciones y agricultura, además de posibilitar el flujo de mercancías hacia el interior del continente africano a través de la Nueva Ruta de la Seda, a la cual pertenece. Y, además, Eritrea mantiene una buena relación con Pekín, siendo una simple muestra de esa buena relación la evacuación⁸⁷ de ciudadanos chinos realizada recientemente debido al conflicto de Sudán, en la cual Eritrea colaboró en gran medida. Eritrea es importante, bastante importante, para China.

Por ello, el cruce de declaraciones ente ambos dirigentes, además y más allá de la retórica habitual en estos encuentros, refleja de manera patente el mensaje constante y el poder de la narrativa china. El presidente chino Xi Jinping, además de señalar que el respeto, la ayuda y el entendimiento mutuo seguirán constituyendo la piedra angular de las relaciones entre Pekín y el continente, y de que «China está dispuesta a trabajar con Eritrea para promover la cooperación de beneficio mutuo y lograr un desarrollo común a través de diversos marcos y plataformas, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, el Foro de Cooperación China-África y la Perspectiva sobre la Paz y el Desarrollo en el Cuerno de África»⁸⁸, añadió también unas palabras que pueden constituir perfectamente el colofón de la narrativa de Pekín en África:

[...] a pesar de los cambios en el panorama internacional. África es una tierra de grandes promesas. En el actual contexto [internacional], China y el continente deben reforzar como nunca antes la solidaridad y la cooperación para superar juntos las dificultades. Por lo tanto, China está dispuesta a cooperar para continuar la tradicional amistad con África, consolidar la confianza estratégica mutua, proporcionar al

⁸⁷ (2023). Sudan fighting: Chinese evacuees fly home via Eritrea. *Tesfanews*. 28 de abril. Disponible en: <https://tesfanews.net/sudan-fighting-first-chinese-evacuees-flight-left-eritrea/>

⁸⁸ (2023). China sostiene conversaciones con el presidente de Eritrea. *La Razón*. 15 de mayo. Disponible en: <https://www.la-razon.com/mundo/2023/05/15/china-sostiene-conversaciones-con-presidente-de-eritrea/>

continente nuevas oportunidades en el marco del desarrollo de alta calidad y la modernización al estilo chino emprendidos por la primera potencia asiática, y promover a fondo la cooperación bilateral⁸⁹.

A lo que, el presidente eritreo señaló⁹⁰ que:

[...] las contribuciones de la República Popular China para transformar el orden mundial en una relación más justa y equitativa entre las personas y las naciones seguramente causarán desafíos globales y transformarán los sistemas que tenemos.

Por lo tanto, parece que los objetivos de China en África⁹¹ son: que África ocupa una posición central en los esfuerzos chinos para incrementar la influencia global y revisar el orden internacional; que Pekín emplea su influencia en África para tener acceso preferencial a materias primas, productos energéticos y minerales esenciales para las nuevas tecnologías; y, que emplea esa influencia y narrativa para lograr el apoyo político y diplomático de los países africanos para lograr sus aspiraciones globales mientras se mantiene en un aparente segundo plano y minimiza sus acciones y presencia militar en el continente. Estos objetivos se van viendo alcanzados en gran medida.

Pero, y además de los Estados Unidos –ya mencionados previamente– y de otras potencias medias y naciones con grandes intereses en el continente, Rusia está también presente, y de manera muy activa y poderosa. Pero... ¿Moscú plantea una estrategia similar a la China?

4. Rusia: ¿el flanqueo al Rimland?

Rusia, la inmensa Federación Rusa que abarca la sexta parte de las tierras emergidas del planeta, ha intentado, en paralelo a su proceso de nacimiento y expansión (VV. AA., 2015), buscar una salida al mar, así como encontrar fronteras naturales fuertes –grandes cordilleras, el océano, etc.– para evitar la reiteración

⁸⁹ (2023). Eritrean President Afwerki in Beijing to strengthen the iron axis with Xi. *Nova.news*. 15 de mayo. Disponible en: <https://www.agenzianova.com/en/news/xi-jinping-riceve-afwerki-appreziamo-la-politica-estera-indipendente-delleritrea/>

⁹⁰ (2023). Eritrean President Afwerki in Beijing to strengthen the iron axis with Xi. *Nova.news*. 15 de mayo. Disponible en: <https://www.agenzianova.com/en/news/xi-jinping-riceve-afwerki-appreziamo-la-politica-estera-indipendente-delleritrea/>

⁹¹ (2020). Report to Congress 2020. *U.S.-China Economic and Security Review Commission*. Noviembre, pp.136-137. Disponible en: https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-12/Chapter_1_Section_3--Chinas_Strategic_Aims_in_Africa.pdf

de las invasiones de su territorio desde el este, el oeste y el sur como ha acontecido a lo largo de la historia.

La búsqueda de una salida al mar, una constante geopolítica en la historia rusa, ha sido, con la misma constancia, enfrentada por las potencias del momento, especialmente las marítimas, que han intentado mantener siempre al oso ruso en el interior de la estepa, lejos del mar –pues el Ártico, con el cual Rusia tiene una costa inmensa ha sido siempre un mar helado–, pues el hecho de ser un país enclavado, sin acceso al mar, supone una desventaja competitiva y minora las posibilidades vitales de una nación. Así el «Gran Juego» durante el siglo XIX entre británicos y rusos, o la «Teoría de la Contención», durante la Guerra Fría, no materializaban más que el intento de evitar esa salida de la que Mackinder consideraba la «Tierra Corazón del mundo», y que, por tanto, hacía preciso, desde la óptica de Spykman, cercarla mediante el control del Rimland de la amplia faja de tierra que circunvala por toda la periferia del continente euroasiático, esa tierra corazón.

Y la llave para el acceso a esa tierra corazón se encuentra, según Mackinder, en Europa del este, un espacio que, paulatinamente, ha ido incorporándose a la Unión Europea y a la OTAN, lo cual ha generado un poderoso desasosiego en Moscú, que señala que el orden global establecido tras la Guerra Fría es un mundo unipolar, con Estados Unidos como única hegemonía y que maniobra para que siga siendo así; y el control del Rimland es una parte esencial de esos esfuerzos, en lo que se ha dado en llamar el retorno a la lucha por el Rimland⁹² en el marco de la reconfiguración geopolítica global en curso.

Y Moscú no pretende ser un actor inerte en esta liza, sino todo lo contrario.

4.1. Rusia: ¡el afán por ser una nueva gran potencia!

Moscú abandera los intentos y las declaraciones relativas a que el nuevo orden mundial ha de ser multipolar, o policéntrico, como gusta en llamar; y reitera que las naciones occidentales, que han conformado el planeta bajo su exclusiva óptica, no quieren perder esa posición privilegiada que les permite la existencia

⁹² Sánchez Herráez, P. (2021). Siglo XXI: ¿El retorno a la lucha por el Rimland?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 12/2021, 17 de marzo. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA12_2021_PEDSAN_Rimland.pdf

de un sistema hegemónico que genera serios desequilibrios a escala planetaria⁹³, y por ello hacen todo lo posible por evitar, o al menos ralentizar, dicho cambio. Y este cambio abarca no solo mutaciones en los ámbitos políticos, informativos, económicos, militares... sino que lo que viene a significar realmente –según esa narrativa de multipolaridad– es que los territorios y pueblos podrán alcanzar un mayor grado de desarrollo y libertad fuera de los patrones y de la hegemonía occidental.

Rusia no es la URSS –ni tiene sus capacidades–, si bien pugna por ejercer un liderazgo regional y recuperar un espacio como actor global (VV. AA., 2015); y, como heredera de la misma, ciertamente, y amén de posos y recuerdos negativos en ciertas zonas, también cuenta con remembranzas positivas y favorables, junto a la proximidad de élites de países del antes llamado tercer mundo que se han educado y estado vinculadas a la extinta Unión Soviética. Y todo ello sin olvidar que una narrativa menos poderosa que la de China, pero con la que comparte determinados mensajes –no haber sido potencia colonial, ser sujeto de ataques constantes por parte de Occidente, la bondad de un modelo político y de desarrollo que ha permitido, en el caso ruso, recuperarse rápidamente de la debacle en la que se cayó tras la descomposición de la URSS, etc.– y que tiene unos acordes que resuenan muy bien en gran parte del planeta, en especial en muchos países de ese ahora llamado sur global.

La Unión Soviética, en su lucha en ese mundo bipolar de la Guerra Fría y pretendiendo la difusión de la revolución por todo el planeta, encontraba en África un campo de cultivo adecuado a sus teorías y para sus alianzas, logrando un momento de gran presencia y cooperación en los años 70 del siglo pasado, con la existencia de países completamente afines a Moscú. Pero, tras el derrumbe de la URSS, una Rusia heredera del gigante soviético –y arruinada económicamente– paraliza la ayuda a África, reclamando en muchos casos la devolución de la deuda existente, lo que convierte al país de los zares en un actor residual en el continente.

Pero, tras la llegada de Putin al poder en el año 2000 y su intento por hacer a Rusia grande de nuevo, las cosas van cambiando, y, además, el constante afán ruso de generar un nuevo orden global

⁹³ La multipolaridad es un hecho, aseguró el canciller de Rusia. *Al Mayadeen*. 30 de abril. Disponible en: <https://espanol.almayadeen.net/news/politics/1697150/la-multipolaridad-es-un-hecho-asegur%C3%B3-canciller-de-rusia>

policéntrico⁹⁴ –multipolar– lleva a Moscú a una nueva era de aproximación a África: así, viajes de dirigentes, contratos comerciales y presencia activa rusa en suelo africano son cada vez más habituales durante las dos primeras décadas del nuevo milenio. Y tras las sanciones que Rusia empieza a sufrir por la anexión de Crimea en el año 2014, la reorientación hacia otros espacios se hace más patente, evidente y necesaria, de tal modo que Moscú tiene relaciones diplomáticas con todos los países de África. El aislamiento al que se pretende someter a Rusia por medio de las sanciones –incrementadas exponencialmente desde la invasión de Ucrania en el año 2022– a modo de cerco, se intenta romper por parte de Moscú; y África⁹⁵ constituye un espacio muy importante desde donde quebrar ese intento de aislamiento.

De hecho, en el año 2019 tuvo lugar la primera cumbre Rusia-África, en Sochi (ciudad rusa sita en el Cáucaso), y en cuya declaración final⁹⁶ se podían leer cuestiones tales como:

[...] basándose en los lazos de amistad entre la Federación Rusa y los Estados africanos, las tradiciones de lucha conjunta por la descolonización y la independencia de los Estados africanos, así como la rica experiencia de cooperación polifacética y mutuamente beneficiosa [...].

Y en esta línea continúa Moscú, como se puso plenamente de manifiesto en la cumbre de la Unión Africana de febrero de 2023, cuando Putin señaló⁹⁷ que los Estados africanos siempre han sido socios importantes y fiables para Rusia, y que se encuentran unidos a Moscú en el intento de crear un nuevo orden multipolar basado en la verdadera igualdad y en el imperio de la ley internacional, libre de toda forma de discriminación, coerción o presión por medio de sanciones.

Y pese a la compleja situación geopolítica global y al aislamiento internacional que se quiere aplicar a Rusia, una segunda cumbre

⁹⁴ Russia's Putin says emerging powers must play bigger role in world affairs. *Reuters*. 10 de julio. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/russia-latam-putin-idUSL6N0PL4GT20140710>

⁹⁵ (2022). Russia tries to break isolation by engaging with Africa, Italian Institute for International Political Studies. *ISPI*. 23 de diciembre. Disponible en: <https://www.ispi-online.it/en/publication/russia-tries-break-isolation-engaging-africa-37131>

⁹⁶ (2019). Declaration of the first Russia Africa Summit. 24 de octubre. Disponible en: <https://summitafrica.ru/en/about-summit/declaration/>

⁹⁷ (2023). African states «important, reliable» partners of Russia, says Putin. *AA*. 18 de febrero. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/africa/african-states-important-reliable-partners-of-russia-says-putin/2824003#>

Rusia-África⁹⁸ está prevista que se celebre en San Petersburgo, entre los días 28 y 29 de julio de 2023.

Se señala (Ramani, 2023) que, más allá de que en ocasiones se catalogue a Moscú como un «jugador antioccidental oportunista» que se ha limitado simplemente a aprovechar el vacío dejado por los Estados Unidos en África, se signifique que su afán de presencia en África es más firme y de largo recorrido de lo que pudiese parecer.

Por tanto, parece que en el retorno de Rusia como actor global, África es importante. ¿Muy importante?

4.2. ¿África, el espacio clave?

Dadas las capacidades de Rusia –todavía lejos de ser una superpotencia global– y las fortalezas y debilidades con las que cuenta en sus pilares para el diseño de una gran estrategia en su camino hacia lograr llegar a ser una potencia global, África resulta un espacio prioritario para el desarrollo de dicha estrategia.

El continente, con sus Gobiernos débiles en muchos casos, con una extraordinaria abundancia de recursos naturales, con un pasado colonial –y por tanto con una poderosa potencial narrativa antioccidental–, geográficamente muy próximo a Europa y con 54 votos en la Asamblea General de las Naciones Unidas, se convierte en el entorno perfecto para que Moscú pueda alcanzar sus intereses con un coste político y económico muy reducido (Siegle, 2021).

De esta forma, los grandes objetivos estratégicos⁹⁹ de Rusia en África podrían agruparse en tres áreas:

1. Ganar influencia sobre un espacio que abarque desde el sur del Mediterráneo al mar Rojo, lo cual le permite tanto ocupar una posición de ventaja en la zona que flanquea a la OTAN como ser un actor con capacidad de interrumpir y alterar el flujo de tráfico marítimo global –contando con la fuerte presencia que tiene en Egipto y el intento de establecerse

⁹⁸ St. Petersburg plans to expand cooperation with african countries. Disponible en: <https://summitafrica.ru/en/news/st-petersburg-plans-to-expand-cooperation-with-african-countries/>

⁹⁹ (2022). Russia's strategic objectives and influences in Africa, *Africa Center for Strategic Studies*. 14 de julio. Disponible en: <https://africacenter.org/experts/russias-strategic-objectives-and-influences-in-africa/>

firmemente en Sudán, así como una alianza de larga data con Argelia en el mediterráneo occidental–.

2. Desplazar la influencia de Occidente, mostrando que no solo es una gran potencia real y capaz, sino que sus planteamientos e intereses han de ser tenidos en cuenta en todas las regiones del planeta, y, por ende, en África. Y, tras la invasión de Ucrania y el intento de aislamiento internacional, incidir en esa idea de Moscú como actor global y así evitar el aislamiento.
3. Remodelar el sistema internacional, basado en las reglas existentes hasta el momento e impuestas por Occidente en un mundo unipolar, poniendo frente a ese modelo las ventajas y los éxitos logrados por Rusia en poco tiempo con un modelo socioeconómico diferente, además de que el mundo debe ser multipolar.

Por ello, el interés de Rusia por África en tiempos recientes tiene un componente un tanto distinto al de China; Moscú no realiza esas grandes inversiones en el continente, y su presencia se encuentra más ligada al ámbito de la seguridad –de la seguridad de los regímenes¹⁰⁰ que buscan su propia defensa y que no plantean ningún tipo de problema ante la corrupción–.

Sin duda, el pilar económico tiene importancia para Moscú, pues además de garantizar de esta manera la presencia e influencia en el continente, obtiene beneficios de esta relación: como simple muestra, el 30% del grano que se consume en África procede de Rusia, la mitad de las armas que se venden en el continente son rusas y las inversiones en proyectos relacionados con la energía –tanto relativo a hidrocarburos como a centrales nucleares– son múltiples; Rusia vende a África por valor de siete veces más de lo que compra, lo que genera una capacidad de influencia fuerte en esos países, pese a que el monto de su inversión extranjera directa constituya solo el 1% del total internacional en el continente.

Pero, sobre todo, Moscú es contemplado como un potencial socio en África, si bien en muchos casos sea de regímenes políticos acusados de corrupción, de mala praxis democrática o de Gobiernos sujetos a sanciones de Naciones Unidas¹⁰¹, permi-

¹⁰⁰ French, H. W. (2023). Are China or Russia bad for Africa? That's the wrong question. *Foreign Policy*. 1 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/01/china-russia-africa-economy-loans-wagner-group-development/>

¹⁰¹ Siegle, J. (2023). Intervining to undermine democracy in Africa: Russia's playbook for influence. *Africa Center for Strategic Studies*. 22 de febrero. Disponible

tiendo así que Rusia gane peso exterior y paulatinamente vaya asentándose en nuevos territorios y ganando influencia. El coste que puede suponer el apoyo estos regímenes es compensado, o intentado compensar por Moscú, con la narrativa relativa al intento de crear un orden multipolar frente a un orden global establecido y manejado por Occidente, a la necesidad de soluciones africanas para los problemas africanos, amén de lo imperioso de hacer frente al neocolonialismo occidental, logrando así que las percepciones de muchos habitantes del continente no sean, al menos inicialmente, desfavorables a la acción de Moscú. Y una creciente actividad diplomática –el ministro ruso de exteriores Lavrov ha realizado dos viajes a África en los dos primeros meses de 2023¹⁰², visitando siete países– apuntala poderosamente ese pilar de la estrategia.

El pilar informativo, en forma de narrativa y desinformación, tiene un gran peso específico en los planes de Rusia, como también lo tiene el pilar militar, el *securitario*, no solo por la venta de armas, sino, sobre todo, por la acción directa en apoyo a los Gobiernos antes mencionados. Pero que muchas de las acciones de Rusia en África se realicen a través de una empresa de contratistas privados, empleando esencialmente al grupo Wagner¹⁰³, genera una situación un tanto anómala.

La expansión de Rusia por África está llena de paradojas¹⁰⁴: Moscú, que aspira a ser reconocido como una gran potencia, busca ese estatus empleando, en gran medida, herramientas asimétricas no oficiales, lo cual es mucho más barato y por tanto evita la necesidad de establecer asociaciones políticas, económicas y de seguridad a largo plazo. Por otra parte, el empleo que hace de los medios de comunicación, de las libertades de la democracia y de los propios procesos electores es, precisamente, para socavar y acabar con esas democracias, pues dirigentes elegidos en

en: <https://africacenter.org/spotlight/intervening-to-undermine-democracy-in-africa-russias-playbook-for-influence/>

¹⁰² (2023). Lavrov concluye su segunda gira africana en lo que va de año y regresa a Moscú con una base en Sudán. *La Razón*. 10 de febrero. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/lavrov-concluye-segunda-gira-africana-que-ano-regresa-moscu-base-sudan_2023021063e62298bf44120001d299d4.html

¹⁰³ Un amplio análisis sobre el Grupo puede consultarse en: De la Corte, L. (2022). ¿Qué sabemos sobre el Grupo Wagner?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Investigación 04/2022, 23 de septiembre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2022/DIEEEINV04_2022_LUICOR_Wagner.pdf

¹⁰⁴ Siegle, J. (2021). Russia's asymmetric strategy for expanding influence in Africa. 17 de septiembre. Disponible en: <https://blogs.lse.ac.uk/africaatlse/2021/09/17/russia-asymmetric-strategy-expanding-influence-in-africa-security-moscow/>

procesos reales o aparentemente democráticos acaban sirviendo a los intereses de Moscú en lugar de a los de su propia población. Y se podría señalar una tercera paradoja, pues los productos y servicios que Moscú puede exportar y ofrecer (empresas privadas de seguridad/mercenarios, desinformación, armas a cambio de recursos y líderes que no rinden cuentas a sus poblaciones) constituyen elementos estructuralmente negativos para África.

Y si bien la situación generada por la acción de Moscú, junto con la propia inestabilidad africana¹⁰⁵, podría parecer que juega en contra de Rusia, por el contrario, genera un entorno favorable para la consecución de sus objetivos estratégicos.

Por tanto, y recordando esos objetivos –construir un mundo multipolar, minorar o eliminar la influencia de Occidente y asentarse en el flanco sur de la OTAN, rodeando así una parte del Rimland– resulta fácil inferir que las razones esenciales de la presencia de Rusia en África no son económicas –siendo estas importantes también, sin duda–, sino fundamentalmente geoestratégicas¹⁰⁶.

Y si para ese flanqueo, la inestabilidad, tanto intrínseca como generada, se convierte en un poderoso facilitador... ¿por qué no utilizarla?

4.3. El flanqueo: ¡Arco verde de inestabilidad!

Tras las revueltas conocidas como «primaveras árabes», que sacudieron gran parte del norte de África y de Oriente Próximo, la represión posterior por parte de algunos Gobiernos, junto con la instrumentalización de ese desencanto social por parte, en algunas naciones, de grupos terroristas y yihadistas, generó una poderosa desazón en dichas sociedades, además de guerras civiles como la de Siria, a fecha de hoy todavía inconclusa totalmente. Y esas primaveras, que han devenido en inviernos, han propiciado el desembarco de otros modelos político-económicos¹⁰⁷ y nuevas percepciones en la región y en el continente.

¹⁰⁵ Vines, A. (2023). Africa in 2023: continuing political and economic volatility. *Chatam House*. 9 de enero. Disponible en: <https://www.chathamhouse.org/2023/01/africa-2023-continuing-political-and-economic-volatility>

¹⁰⁶ Siegle, J. (2023). Decoding Russia's economic engagements in Africa. 6 de enero. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/decoding-russia-economic-engagements-africa/>

¹⁰⁷ Sánchez Herráez, P. (2020). ¿Arderá el Mediterráneo... sur?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 4/2020. 19 de febrero. Disponible en:

Estos hechos fueron aprovechados por Moscú para emplear una narrativa relativa al fracaso de la «democracia liberal» y poner sobre la mesa el modelo ruso¹⁰⁸, las bondades de un sistema de orden político regido por el Estado, señalando que ese es el sistema que posibilitó el crecimiento de Rusia y su vuelta a la palestra internacional tras el hundimiento y la debacle total generada tras la desaparición de la Unión Soviética y la aceptación de las «recetas» proporcionadas por Occidente.

Por otra parte, Moscú, plenamente comprometido con la lucha contra el terrorismo yihadista –que también sufre en sus carnes, y contra el que en varias ocasiones ha colaborado plenamente con Occidente–, indica que una de las consecuencias de esas primaveras árabes –del fracaso del modelo occidental, en definitiva– ha sido la creación de un «arco verde de inestabilidad» desde el Sahel al Cuerno de África, recogiendo una expresión acuñada por el propio Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas¹⁰⁹ ya en el año 2013. Y en esa zona, desde la orilla del Mediterráneo al Sahel, pasando por el Cuerno de África y otros puntos del continente es donde, con viejas y nuevas alianzas, Moscú se va haciendo presente. De hecho, en el norte de África la acción de Rusia es tal que se llegó a hablar incluso de nueva guerra fría¹¹⁰ en ese flanco sur de Europa y la OTAN.

Por otra parte, es preciso no olvidar la necesidad de hidrocarburos de Europa; por ello, el control de las vías de llegada de estos flujos energéticos esenciales desde el flanco sur, desde el otro lado del Rimland, mediante la ocupación de posiciones de ventaja en los espacios y naciones por los cuales discurren o podrían discurrir oleoductos y gasoductos que supusieran una alternativa¹¹¹

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2020/DIEEEA04_2020PEDSAN_Mediterraneo.pdf

¹⁰⁸ Siegle, J. Intervining to undermine democracy in Africa: Russia's playbook for influence. *Africa Center for Strategic Studies*. 22 de febrero. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/intervining-to-undermine-democracy-in-africa-russias-playbook-for-influence/>

¹⁰⁹ (2013). «Arc of Instability» across Africa, if left unchecked, could turn continent into launch pad for larger-scale terrorist attacks, Security Council told. *United Nations*. Meeting Coverage, 13 de mayo. Disponible en: <https://press.un.org/en/2013/sc11004.doc.htm>

¹¹⁰ Sánchez Herráez, P. (2019). ¡Rusia en el Mediterráneo!: ¿Guerra Fría 2.0?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 31/2019, 20 de noviembre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA31_2019PEDSAN_Rusia.pdf

¹¹¹ Sánchez Herráez, P. (2021). Europa, Mediterráneo y energía: ¿una nueva alternativa del diablo?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis

a los que desde el corazón de Rusia alimentan a Europa, constituye también un poderoso elemento para asegurarse espacios claves en el continente africano. De hecho, se llega a afirmar¹¹² que Rusia pretende sabotear, o al menos controlar, la posibilidad de que el gas africano llegue a Europa, cuestión que se ha hecho especialmente relevante tras la invasión de Ucrania.

Argelia, país muy rico en hidrocarburos y muy próximo a la URSS desde el momento de su independencia de Francia en 1962, constituye un espacio muy importante para los planes de Moscú en la zona; la nación magrebí es la primera del continente africano y del mundo árabe que firmó con Rusia un acuerdo de Asociación Estratégica en el año 2001, y Moscú apoya¹¹³ plenamente la petición de Argel –formulada en el año 2022– de ser parte de los BRICS.

Pero la liza global de las potencias también se disputa en Argelia; y así es factible apreciar que el presidente argelino Abdelmadjid Tebboune aplazó una visita de Estado a Moscú, especulándose que el aislamiento al que se pretende someter a Rusia por el conflicto en Ucrania va señalando a Moscú como un socio que puede generar algún tipo de problemas¹¹⁴, especialmente aquellos con los que Argelia realiza la mayor parte de relaciones e intercambios comerciales; e incluso el clásico suministro de armas rusas a Argelia –el país magrebí es el mayor comprador de armas rusas del continente– podría ser paulatinamente sustituido por sistemas franceses e italianos. Pese a todo, está prevista una visita de estado del presidente argelino a Moscú para mayo de 2023, en el marco del comité mixto argelino-ruso¹¹⁵, para tratar las relaciones bilaterales y la cooperación energética, entre otras cuestiones.

23/2021, 2 de junio. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA23_2021_PEDSAN_Europa.pdf

¹¹² (2022). Russia scores dismally in oil and gas sector in Africa. *Horn Observer*. 27 de julio. Disponible en: <https://hornobserver.com/articles/1687/Russia-Scores-Dismally-in-Oil-and-Gas-Sector-in-Africa>

¹¹³ (2023). Rusia apoya intención de Argelia de unirse al BRICS. *Prensa Latina*. 17 de marzo. Disponible en: <https://www.prensa-latina.cu/2023/03/17/rusia-apoya-intencion-de-argelia-de-unirse-al-brics>

¹¹⁴ Canales, P. (2023). ¿Está dispuesta Argelia a engancharse a la OTAN?. *Atalayar*. 26 de enero. Disponible en: <https://atalayar.com/blog/esta-dispuesta-argelia-engancharse-al-carro-de-la-otan>

¹¹⁵ (2021). El presidente argelino realizará una visita de estado a Rusia en mayo. *SWI*. 1 de febrero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/argelia-rusia_el-presidente-argelino-realizar%C3%A1-una-visita-de-estado-a-rusia-el-pr%C3%B3ximo-mayo/48249804

Egipto, el gigante árabe y el país del canal de Suez –que, si bien no tiene la importancia de antaño, sigue siendo una vía capital para el flujo de recursos a escala global¹¹⁶– también mantiene una buena relación con Rusia. Así, más del 7% de todos los universitarios que cursan estudios fuera del continente, lo hacen en Rusia¹¹⁷, y San Petersburgo y Alejandría son ciudades hermanadas, cuya relación quiere estrecharse aún más –el intento de incrementar los programas de estudiantes egipcios en la ciudad rusa¹¹⁸ o los vuelos directos entre las dos ciudades son una prueba de esa vinculación–.

Y al sur de Egipto y también con orilla en el mar Rojo, Sudán. Sudán, que es uno de los mayores importadores de armas rusas del continente –normalmente detrás de Argelia–, y lugar donde Moscú quiere establecer una base naval en las orillas del mar Rojo –lo cual le posibilitaría una mayor capacidad de influencia no solo en dicho mar, sino también en el estrecho de Bad el-Mandeb, uno de los puntos de estrangulamiento del planeta y entrada desde el sur hacia el canal de Suez– además de poder explotar sus recursos minerales, el oro de sus tierras y la capacidad y posibilidad de influir en las rutas de transporte de hidrocarburos existentes en el país; y esa potencial base naval rusa supone un poderoso objeto de controversia, tanto a escala internacional como en el seno del propio país, si bien parece que se van dando pasos hacia la formalización de la misma¹¹⁹.

Por otra parte, es necesario considerar que la presencia de Rusia –como la de China– como miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, le confiere capacidad para el veto de determinadas resoluciones que puedan considerarse que van en contra de sus intereses, de los propios o de los de las naciones aliadas; y es una capacidad que confiere un gran poder. Como simple ejemplo, de manera recurrente se han bloqueado

¹¹⁶ En este sentido: Sánchez Herráez, P. (2021). ¡Flujo de recursos a escala global!... ¿y si hay un bloqueo?. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Documento de Análisis 36/2021, 6 de octubre. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA36_2021_PEDSAN_Flujo.pdf

¹¹⁷ St. Petersburg plans to expand cooperation with african countries. Disponible en: <https://summitafrica.ru/en/news/st-petersburg-plans-to-expand-cooperation-with-african-countries/>

¹¹⁸ (2023). Saint Petersburg Electrotechnical University, St. Petersburg is the new Alexandria. 31 de marzo. Disponible en: <https://etu.ru/en/university/news/st-petersburg-is-the-new-alexandria-leti-attracts-egyptian-applicants-at-exhibitions-in-cairo>

¹¹⁹ (2023). Sudan military finishes review of russian Red Sea base deal. AP. 11 de febrero. Disponible en: <https://apnews.com/article/politics-sudan-government-moscow-803738fba4d8f91455f0121067c118dd>

resoluciones relativas a embargos de armas o condenas a señores de la guerra en Sudán desde hace décadas¹²⁰, lo cual supone una poderosa arma de presión a favor del cumplimiento de los deseos rusos en el país.

No es casualidad que en las dos giras cursadas por Lavrov a África a primeros del año 2023 visitara también Eritrea –país ya tratado en el epígrafe dedicado a China–, también con costa al mar Rojo, y donde el ministro ruso acusó a Occidente de intentar una nueva era colonial¹²¹ en África y explotarla como ha hecho durante siglos. Y tampoco lo es que fuera, cómo no, a Sudáfrica, donde señaló que las sanciones que Occidente ha impuesto a Rusia impiden que se envíen alimentos y ayuda a los países pobres; mientras, Borrell, que visitó el país un poco después que Lavrov, indicó que Sudáfrica podría aprovechar la buena relación que mantiene con Rusia para «convencer a Moscú de detener la guerra en Ucrania»¹²².

Si bien existe un lógico grado de opacidad, parece que Moscú comenzó su actividad en África empleando a la empresa Wagner en la República Centroafricana, donde Francia tenía desplegada la operación Sangaris desde el año 2013, la cual, y tras algunos estadios intermedios¹²³ fue dando paso a una operación de las Naciones Unidas, MINUSCA¹²⁴, replegándose esta finalmente en el año 2016. Y la República Centroafricana se ha convertido en uno de los principales centros de poder de Rusia en la

¹²⁰ Entre otras muchas informaciones al respecto: Russia says U.N. resolution on Sudan, South Sudan is not sanctions threat. *Reuters*. 30 de abril. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/uk-russia-sudan-un-idUKBRE83T0IE20120430>; (2015). South Sudan sanctions blocked by Russia and Angola. *BBC*. 16 de septiembre. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-34267405>; Ramani, S. (2019). Moscow's hands in Sudan's future. *Carnegie Endowment for International Peace*. 11 de julio. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/sada/79488>

¹²¹ (2023). Lavrov acusa a EE. UU. y a la UE de buscar restaurar la dependencia colonial de África. *El País*. cr. 26 de enero de 2023. Disponible en: <https://www.elpais.cr/2023/01/26/lavrov-acusa-a-eeuu-y-la-ue-de-buscar-restaurar-la-dependencia-colonial-de-africa/>

¹²² Borrell: los lazos entre la UE y Sudáfrica crecen pese a las discrepancias sobre Ucrania. *EuroEFE*. 29 de enero. Disponible en: https://euroefe.euractiv.es/section/africa/news/borrell-los-lazos-entre-la-ue-y-sudafrica-crecen-pese-a-las-discrepancias-sobre-ucrania/?utm_source=email&utm_campaign=EuroEFE_Europa%20a1%20da&utm_medium=email

¹²³ Dicha operación estuvo desplegada desde el año 2013 al 2016. Un análisis sobre la misma puede consultarse en: Hémez, R. (2017). La Operación Sangaris. Un estudio de caso sobre la intervención militar limitada. *Military Review*. Segundo semestre. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivos/Segundo-Trimestre-2017/La-Operacion-Sangaris/>

¹²⁴ Página oficial disponible en: <https://peacekeeping.un.org/es/mission/minusca>

región¹²⁵, que con un millar de efectivos de Wagner desplegados en el país desde 2018 se afana en dar seguridad al régimen y controlar las riquezas, especialmente las abundantes minas de oro y diamantes, con las que pretende obtener grandes beneficios para reducir el impacto económico de las nuevas sanciones impuestas a Moscú tras la invasión de Ucrania.

Y en el Sahel, los años de padecer una grave situación de inseguridad y la incapacidad de las fuerzas armadas de Mali y de las operaciones internacionales de seguridad desplegadas en el terreno –especialmente referido a la operación francesa Serval/Barkane– han generado en la población un sentimiento de malestar y de rechazo hacia Occidente, dinamizado dicho sentimiento por campañas de desinformación desde Rusia¹²⁶. Y la narrativa se refuerza con la acción sobre el terreno, por medio de la convocatoria de manifestaciones y protestas donde se exhiben banderas rusas y se corean lemas antioccidentales, especialmente contra Europa¹²⁷, mientras se permea el Gobierno con personal afín y se va logrando el control, bien directamente, bien por medio de aliados locales, de los recursos y espacios de interés estratégico para Rusia.

Ello ha generado un cambio en las alianzas de Bamako que –tras una sucesión de golpes de Estado– ha pivotado de París a Moscú, pese al riesgo de aislamiento que supone incrementar el grado de proximidad y cooperación con Rusia tras el estallido de la guerra en Ucrania, o incluso de verse inmerso en una disputa en su propio suelo entre las grandes potencias.

En Burkina Faso, donde recientemente se ha invitado a las unidades de operaciones especiales francesas –las únicas fuerzas militares galas que quedaban en el país– a marchar del mismo, esa salida se ha visto acompañada de manifestaciones de júbilo, en las que de manera sistemática se han ondeado banderas rusas, mientras se da la bienvenida a Moscú como nuevo aliado en la

¹²⁵ (2023). Wagner mercenaries sustain losses in fight for Central Africa Republic gold. *The Guardian*. 2 de febrero. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2023/feb/02/wagner-mercenaries-sustain-losses-in-fight-for-central-african-republic-gold>

¹²⁶ (2023). Mali: avoiding the trap of isolation. *International Crisis Group*. Briefing n.º 185, 9 de febrero. Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/b185-mali-eviter-le-piege-de-lisolement>

¹²⁷ (2022). Comment la Centraafrique est devenue le laboratoire de la propagande russe en Afrique. *Le Monde*. 8 de junio. Disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2022/06/08/comment-la-centraafrique-est-devenue-le-laboratoire-de-la-propagande-russe-en-afrique_6129431_3212.html

lucha contra el yihadismo; así, se señala que «la asociación con Rusia tiene un solo objetivo: que nos proporcionen los equipos que necesitamos, porque nuestros hombres tienen la calidad suficiente para acabar con esta guerra»¹²⁸. Unos días antes, en una conversación entre la embajadora del Canadá y el presidente del país, al expresar la diplomática la preocupación sentida por las violaciones de los derechos humanos que pudieran cometer los voluntarios alistados por el Gobierno para luchar contra el terrorismo yihadista que azota el país, la respuesta fue que «los voluntarios no pueden cometer más abusos que los terroristas [...]», además de pedirle armas, señalando que «si Canadá entrega armas a Ucrania, también puede hacerlo para Burkina Faso. Queremos armas. Es cuestión de voluntad»¹²⁹.

Rusia, asentada esa zona de transición clave en África, en esos crecientes espacios desestabilizados y empleando a la compañía Wagner, lanza a oleadas humanas como migrantes hacia Europa¹³⁰, empleando las zonas en conflicto del continente y los espacios vacíos de seguridad en la orilla mediterránea, como Libia, para desestabilizar de esta manera a Europa en una manifestación más de lo que se ha dado en llamar conflicto híbrido, pues Moscú considera a África como un segundo frente, situado más allá del Rimland en la pugna con la OTAN; y hasta tal punto sube el tono de la disputa, que, supuestamente¹³¹, el grupo Wagner ha ofrecido una recompensa millonaria por la desaparición del ministro italiano de defensa.

Rusia proporciona, especialmente, seguridad a los regímenes políticos; y, como en ocasiones se señala¹³², cabría preguntarse

¹²⁸ (2023). Miles de personas celebran en la capital de Burkina Faso la retirada del país del contingente francés. *Notiamérica*. 29 de enero. Disponible en: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-burkina-faso-miles-personas-celebran-capital-burkina-faso-retirada-pais-contingente-frances-20230129135007.html>

¹²⁹ (2023). Burkina Faso pide armas a Canadá para la lucha contra el yihadismo. *SWI*. 30 de enero. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/burkina-faso-canad%C3%A1_burkina-faso-pide-armas-a-canad%C3%A1-para-la-lucha-contra-el-yihadismo/48245010

¹³⁰ (2023). Así es la estrategia de Putin en África para castigar a Europa por su ayuda a Ucrania. *20 Minutos*. 30 de abril. Disponible en: <https://www.20minutos.es/noticia/5123640/0/estrategia-putin-africa-castigar-europa-ayuda-ucrania/>

¹³¹ (2023). El Grupo Wagner ofrece 14 millones de euros por la captura o el asesinato del ministro italiano de defensa, Guido Crosetto. *La Razón*. 15 de marzo. Disponible en: https://www.larazon.es/internacional/grupo-wagner-ofrece-14-millones-euros-captura-asesinato-ministro-italiano-defensa-guido-crosetto_202303156412201196c07c000183e13d.html

¹³² French, H. W. (2023). Are China or Russia bad for Africa? That's the wrong question. *Foreign Policy*. 1 de mayo. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2023/05/01/china-russia-africa-economy-loans-wagner-group-development/>

qué tipo de asociación ofrece Occidente a los Gobiernos africanos, así como valorar adecuadamente el hecho de que África, el continente con la población más joven y de crecimiento más rápido del planeta, no tiene ningún tipo de débito o compromiso especial con Occidente, es más, existe un creciente problema de credibilidad respecto de Occidente, cuando no de animadversión.

El hecho es que, paulatinamente, en el Sahel y en África occidental, se afirma que¹³³ «Rusia gana la batalla a Francia en el Sahel», y mientras París se va retirando de África occidental, Moscú va llenando ese vacío¹³⁴, llegándose a señalar¹³⁵ que Rusia pretende crear una confederación de estados antioccidentales en África, empleando para ello principalmente al grupo Wagner.

Tras décadas de presencia y preponderancia de Occidente en África, ¿estamos asistiendo al flanqueo del Rimland por Rusia y empleando esencialmente una empresa privada?

5. Conclusión... ¿o no?

En un planeta en plena reconfiguración, parece que no es posible «ponerse de perfil», esperar a que la tormenta (global) amaine y que, «cuando escampe», seguir con la misma dinámica previa. Bien como sujeto activo, o bien como sujeto pasivo, la reconfiguración afectará, en mayor o menor medida, a todos los espacios, naciones y coaliciones del planeta.

En esa pugna –y una de sus etapas es el poderoso conflicto armado que tiene lugar en Ucrania– hay actores y potencias que tienen sus intereses muy muy claros. Quizá el planeta se encuentre sumido en una nueva era de realismo, en la que el interés, en clave de poder, constituye el patrón básico de las relaciones internacionales; o quizá puede que los ideales más abstractos y elevados, cuando chocan con la realidad de la vida diaria de

¹³³ Pérez, A. Rusia gana la batalla a Francia en el Sahel: el grupo Wagner aviva el sentimiento antifrancés. *MSN*. 29 de enero. Disponible en: <https://www.msn.com/es-es/noticias/internacional/rusia-gana-la-batalla-a-francia-en-el-sahel-el-grupo-wagner-aviva-el-sentimiento-antifranc%C3%A9s/ar-AA16S6OG>

¹³⁴ (2023). French Army out!: Moscow gains weight in West Africa as a new military ally. *El País*. 15 de febrero. Disponible en: <https://english.elpais.com/international/2023-02-15/french-army-out-moscow-gains-weight-in-west-africa-as-a-new-military-ally.html>

¹³⁵ (2023). Cómo Rusia está reemplazando a Francia en sus antiguas colonias en África y creando «un laboratorio de un nuevo orden mundial». *BBC*. 25 de mayo. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-65614016>

millones de personas en el planeta –hambre, inseguridad y nulas expectativas de futuro–, pasen a segundo plano, por muy bien que suene la «música» de la narrativa idealista... especialmente para los que no tienen esas carencias vitales.

Y en África, desde hace tiempo ya, pero de manera descarnada y fría en este momento histórico en el cual las potencias en liza tienen muy claro sus intereses, la dicotomía planteada (con sus sombras y falacias, obviamente) es, precisamente, esa anteriormente recogida que se puede resumir, y dicho en castizo, en «más de lo mismo» o en «nuevas expectativas».

Si se pretende ser un actor global y que la cosmovisión y valores propios perduren en el planeta –o incluso en propio territorio– quizá sea el momento de plantearse muy seriamente que, en el contexto geopolítico de pugna actual, el «más de lo mismo», las «recetas habituales» no valen, y que es preciso, por complejo y doloroso que pueda ser, adaptarse a la nueva situación y adoptar fórmulas y «recetas» que de verdad funcionen, más allá de hechos y narrativas, quizá un tanto (o muy) idealistas, que pueden estar muy bien para tiempos de bonanza, no para tiempos de mudanza.

África, como señala Borrell, no solo será vital para nosotros (Europa), sino que, además, no hay otra frontera en el mundo (el Mediterráneo) que separe dos realidades tan desiguales.

Quizá, por el propio bien de Europa, y por el de los propios africanos, convendría sacar conclusiones del proceso en curso... ¿o no?

Bibliografía

- Bolton, G. (2012). *Africa doesn't matter: how the west has failed the poorest continent and what we can do about it*. Nueva York, Arcade Publishing.
- French, H. W. (2014). *China's second continent: how a million migrants are building a new empire in África*. Nueva York, Knopf, Borzoi Books.
- Kurlantzick, J. (2022). *Beijing's global media offensive*. Oxford, Oxford University Press.
- Ramani. S. (2023). *Russia in Africa: resurgent Great Power or bellicose pretender?*. Londres, Hurst & Company.
- Siegle, J. (2021). *Russia's Global Reach: a security and statecraft assessment*, George C. Marshall European Center for

- Strategic Studies. Capítulo 10. Disponible en: <https://www.marshallcenter.org/en/publications/marshall-center-books/russias-global-reach-security-and-statecraft-assessment/chapter-10-russia-and-africa-expanding-influence-and#toc-russia-s-strategic-goals-in-africa>
- VV. AA. (2015). Rusia bajo el liderazgo de Putin. La nueva estrategia rusa a la búsqueda de su liderazgo regional y el reforzamiento como actor global, Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Cuaderno de Estrategia*. 178, (noviembre). Madrid. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_178.pdf
- VV. AA. (2022). El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental, Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Cuaderno de Estrategia*. 214, (noviembre). Madrid. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_214_TerrorismoInternacional.pdf
- Zedong, M. (1965). *La Guerra de guerrillas*. Buenos Aires, Editorial Huemul.

Capítulo segundo

África: el nuevo foco de yihadismo global

Carlos Echeverría Jesús

Resumen

África sufre la presencia activa de grupos yihadistas salafistas en todas las subregiones que componen el continente. Al Qaeda y el Estado Islámico (EI), los dos grandes actores liderando el yihadismo global hoy, están presentes en la región, compiten entre ellos, pero a la vez refuerzan su presencia y dinamizan su modelo. En el norte de África, en África Occidental y en África Oriental, grupos yihadistas clásicos han sobrevivido y se han transformado, y en África Central y Meridional han surgido grupos yihadistas nuevos. Todos ellos desafían a los Estados y a organizaciones internacionales varias (UA, CEDEAO, SADC, ONU y UE, entre otras) que siguen diseñando respuestas para una amenaza cada vez más peligrosa y letal.

Palabras clave

Al Qaeda, Al Qaeda en las tierras del Magreb islámico, Al Shabab, Boko Haram, Cabo Delgado, Estado Islámico, Grupo G-5 Sahel, Norte de Kivu, Sahel occidental.

Africa: the new focus of global jihadism

Abstract

Africa suffers from the active presence of jihadist Salafist groups, operating in all the sub-regions of the continent. Al Qaeda and the Islamic State, the two main actors at the forefront of the global jihadism today, are present in the region, competing with each other and at the same time benefiting from this competition in order to strengthen their implementation and spread their model. In North Africa, in West Africa, and in East Africa, traditional jihadist groups have survived and evolved. In Central and Southern Africa new jihadist groups have emerged. All of them pose a challenge to States and international organizations (AU, ECOWAS, SADC, UN, and the EU, among others) which continue to seek responses to a threat that is becoming more lethal and dangerous.

Key words

Al Qaeda; Al Qaeda in the Lands of the Islamic Maghreb; Al Shabab; Cabo Delgado; Boko Haram; G-5 Sahel; Islamic State; North Kiwu; Western Sahel.

1. Introducción

El continente africano en su totalidad constituye hoy, y previsiblemente seguirá constituyendo en los próximos años dada la dificultad para despejar dicha realidad, lo que en este capítulo denominamos «el nuevo foco de yihadismo global». Se hace alusión con el término yihadismo al radicalismo islamista que se muestra siempre de forma violenta allá donde se implanta, desde la vigencia de la ideología destructiva que es hasta su cristalización en grupos terroristas de mayor o menor envergadura que abrazan la misma¹.

Para aproximarnos a este objeto de estudio, que es el de la realidad de la amenaza que dicha ideología representa en el escenario concreto del continente africano, dividiremos el mismo en las grandes regiones que desde la diplomacia africana, reflejada en la organización continental, la Unión Africana (UA), se utilizan para compartimentarla, a saber: África del Norte, África Occidental, África Oriental, África Central y África Meridional. Ello nos permitirá no solo ordenar nuestro recorrido investigador sino también avanzar de la forma más apropiada para facilitar la comprensión del objeto de estudio al lector. En África del Norte podemos decir que se ubica el origen y el desarrollo inicial en términos cronológicos de la implantación de la ideología y de su plasmación en grupos violentos de entidad, desde los surgidos en Egipto y Argelia hasta los también existentes en todos los demás Estados de la región. En África Occidental se produjo casi en paralelo tanto el surgimiento de un foco de implantación yihadista relevante por su violencia y letalidad, en el norte de Nigeria y de la mano de Boko Haram a partir de 2002, como la exportación desde la vecindad norteafricana del pujante yihadismo implantado en ella. En África Oriental situamos al potente actor yihadista representado hasta la actualidad por el somalí Al Shabab, surgido con tal denominación a mediados de la primera década del siglo XXI, pero también los antecedentes del mismo en el Cuerno de África y ello sin olvidar el papel jugado desde Sudán por diversos actores locales y foráneos para diseminar la

¹ El investigador y docente Luis Martínez, del Centre d'Etudes et de Recherches Internationales (CERI) de París, uno de los más tempranos y solventes analistas sobre el terrorismo yihadista del Grupo Islámico Armado (GIA) y de su sucesor el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), desarrollado en Argelia desde principios de los años noventa y proyectado en todas direcciones desde suelo argelino, ha acuñado el término de «próximo califato» en relación con el continente africano. Véase: Martínez, L. (2023). *L'Afrique, le prochain califat?*. París, Taillandier.

ideología y alimentar el surgimiento de grupos yihadistas en su vecindario. En África Central y en África Meridional veremos, en ambos epígrafes, cómo nos situamos en escenarios que podríamos considerar «marginales» en relación con los tres anteriores, por tener ambos menos protagonistas de perfil yihadista y por ser estos más tardíos en su surgimiento e implantación, pero que son, y esto es lo más preocupante, rincones del continente donde el aprovechamiento que los grupos yihadistas hacen siempre de las condiciones políticas, económicas, sociales y de seguridad que les pueden ser favorables, y estas son muchas, y ello nos permite augurar una presencia que será difícil de erradicar.

Una vez efectuada esa aproximación geográfica centrándonos en evidencias recientes de activismo terrorista podremos comprender mejor el significado de la fijación del Estado Islámico (en adelante, EI), pero también de Al Qaeda, por África. El primero, a través de su semanario *Al Naba* multiplica sus mensajes saludando a los numerosos combatientes yihadistas africanos².

Una vez hemos expuesto que nuestro objeto de estudio es la ideología yihadista y su implantación en el continente africano a través de grupos violentos de envergaduras diferentes, pero a los que les une el compartir dicha ideología globalizadora, vamos a destacar dos características de nuestra aproximación. Por un lado, evitaremos hacer una aproximación histórica al objeto de estudio y nos centraremos en la actualidad intentando además explorar el futuro, aunque habrá momentos en los que evocar aspectos del pasado sea obligatorio. Y, por otro lado, no haremos en cada uno de los cinco epígrafes de carácter geográfico en los que dividimos la parte central de nuestro estudio una subdivisión país por país, sino que trataremos cada una de ellas como un todo, pues ello nos permitirá avanzar identificando las interconexiones entre grupos que, por su propia naturaleza, tienen una proyección global, y que, además, destacan por saber sacar partido a realidades y dinámicas que son más transfronterizas que nacionales.

2. África del Norte

De oeste a este destacaremos que el pasado 5 de marzo Mauritania sufría su primer ataque terrorista tras doce años sin sufrir ninguno. Cuatro presos de la Prisión Central de Nuakchott, vincula-

² Le Clerq, H. (2022). L'Afrique, nouvelle terre «praise» de l'EI. *Lalibre.be*. 26 de julio.

dos a Al Qaeda y al EI, lograban huir tras asesinar a dos guardias y herir a otros dos³. Esta noticia sorprendía en un país que entre mediados de 2000 y los primeros años de la siguiente década sufrió importantes ataques yihadistas en su suelo pero que fue capaz desde entonces de evitar que estos se repitieran. Aunque tres de los terroristas fueron eliminados en los días posteriores a la fuga y el cuarto era detenido, lo cierto es que dicho acontecimiento ha provocado inquietud dentro y fuera del país⁴. A partir de 2011 la estabilidad de Mauritania se ha venido viendo alterada por los efectos de la violencia en el vecino Mali pero estos son ante todo flujos de refugiados y no tanto acciones violentas de envergadura, aunque en ocasiones se producen peligrosamente cerca. Tal fue el caso en julio de 2022 de la muerte de doce soldados malienses en Kaloumba, junto a la frontera mauritana⁵.

Marruecos, que afirma haber desmantelado desde 2002 hasta 2.000 células terroristas y detenido en dichas operaciones a más de 3.000 yihadistas, resultado que se añade en términos de prevención a la labor que desarrolla en la dimensión de formación religiosa, refleja no obstante con tal actividad que existen núcleos de radicalización islamista relevantes⁶. Esta imagen de eficacia que Marruecos trata de mostrar, y que incluye en su potente labor de propaganda ante terceros, muestra, en cualquier caso, sus debilidades, tanto dentro como fuera del país⁷. El Instituto Mohamed VI de Rabat, inaugurado en 2015, forma unos 600 imames al año, yendo unos 50 a Francia y el resto a otros destinos, entre los que están países del Sahel Occidental, y es una herramienta que Rabat presenta como de gran eficacia

³ Porter, Geoff D. (2023). Mauritania Terrorists' Prison Break. *North Africa Risk Consulting*. 6 de marzo.

⁴ (2023). Mauritania: arrestation d'un organisateur de l'évasion de quatre jihadistes. *Africaradio.com*. 26 de marzo.

⁵ (2022). Au Mali, au moins quinze soldats et trois civils tués dans des attaques coordonnées. *Le Monde*. 28 de julio.

⁶ (2023). Démentèlement d'une cellule de l'EI au Maroc et en Espagne. *Africaradio.com*. 11 de enero; y, (2023). Detenidos 13 presuntos terroristas en varias ciudades de Marruecos. *El Faro de Ceuta*. 27 de abril.

⁷ En el 21.º Comité de Coordinación del Foro Global Contra el Terrorismo (GCTF), celebrado en El Cairo el 4 de mayo de 2023, Marruecos y la UE lanzaban conjuntamente la Iniciativa «La educación para la prevención y la lucha contra el extremismo violento que conduce al terrorismo». Marruecos ha presidido ininterrumpidamente este Foro desde 2015 –conjuntamente con Holanda (2015-2019), Canadá (2019-2022) y ahora con la UE si bien acaba de cederle la presidencia a Egipto– ejerciendo en él una evidente influencia. Véase: (2023). Prevenir y luchar contra el terrorismo: objetivo para Marruecos y la UE. *El Faro de Ceuta*. 5 de mayo.

para prevenir la radicalización y fortalecer los esfuerzos de desradicalización⁸.

Un intento frustrado de asesinato en Tánger en agosto de 2022, el asesinato de una turista francesa en diciembre y el de un policía el pasado febrero recuerdan, como ataques más recientes, que la amenaza yihadista está ahí⁹. Ante esta situación es sorprendente que, como cada año, la gracia real se concede con motivo del fin del Ramadán también a presos yihadistas¹⁰. Pero ello forma parte de un marco más amplio en el que, asumiendo que hay en el país más de 900 presos por terrorismo, el régimen combina detenciones con medidas de gracia como la expuesta, así como un programa de desradicalización del que las autoridades presumen, la Musalaha (Reconciliación) que arrancó en 2017. En paralelo Marruecos procura hacerse visible en toda iniciativa antiterrorista de entre las lideradas por países occidentales¹¹.

Como telón de fondo de la tensión entre Marruecos y Argelia que obstaculiza toda cooperación entre ambos frente a amenazas comunes, como pueda ser considerada la radicalización islamista, hemos de recordar que el conflicto no resuelto del Sahara Occidental se agudiza en años recientes. Desde noviembre de 2020 el Frente Polisario ponía fin a un alto el fuego vigente desde 1991 y la tensión con Marruecos crece de forma imparable, reduciendo los escasos marcos de cooperación bilateral que entre ambos Estados han existido, incluyendo el de la lucha antiterrorista¹².

En Argelia las autoridades luchan contra un terrorismo en el país que es residual, pero tratando de protegerse de la creciente

⁸ Gonin, J. M. (2021). Au Maroc, quand la lutte contre les djihadistes passe par les imams. *Le Figaro*. 8 de enero.

⁹ (2023). Le BCIJ révèle les dessous de l'arrestation des terroristes impliqués dans l'affaire du policier tué. *Maghreb Intelligence*. 17 de marzo; (2022). Mort d'une touriste agressée au Maroc. *Marianne*. 13 de diciembre; y, Ibrahimi, K. (2022). Tanger: un trentenaire extrémiste, partisan de Daech, arrêté après une tentative de meurtre. *fr.le360.ma*. 28 de agosto.

¹⁰ (2023). Mohamed VI indulta a 17 condenados por terrorismo en el final del Ramadán. *El Faro de Ceuta*. 22 de abril.; y, (2022). Morocco's King pardons 29 jailed for «terrorism or extremism offenses». *Al Arabiya*. 2 de mayo.

¹¹ Tal fue el caso de la Cumbre de la Coalición Internacional contra el EI, que lidera EE. UU. y que Marruecos se encargó de organizar en Marrakech en mayo de 2022. Véase: (2022). Argelia acusa a Marruecos de manipular la cumbre sobre el EI para hablar del Sahara Occidental. *Europa Press*. 12 de mayo.

¹² Morel, S. (2023). Sahara Occidental: au Front Polisario, la pression monte pour 'intensifier la guerre' contre le Maroc. *Le Monde*. 23 de enero.

desestabilización regional, tanto en el Magreb, con su epicentro en Libia, como en el sur saheliano, achacando a la injerencia extranjera la alteración del *statu quo* reinante en la región hasta 2011 y en el que Argelia jugaba un papel central¹³. A continuación, vamos a describir algunos ejemplos de ese terrorismo residual que se ha sufrido tanto en 2021 como en 2022.

A lo largo de 2021 Argelia tuvo que hacer frente a diversos desafíos en esta dimensión: el 23 de enero el Ejército eliminaba a seis terroristas en Messelmoune, en la región de Tipaza; al mes siguiente se celebraba en Argel el juicio contra los terroristas de Jund Al Khilafat (provincia del EI en Argelia) implicados en el asesinato de Hervé Gourdel en septiembre de 2014; y el 14 de octubre un guardia de fronteras moría y dos resultaban heridos en Tlemcen, aunque esta última muerte servía más para incrementar la tensión entre Argelia y el vecino Marruecos por ubicarla Argelia en el contexto de la tensión fronteriza bilateral. En 2022 el terrorismo residual dejaba un total de 39 terroristas muertos y como ejemplos destacaremos la captura de siete terroristas en la región de Skikda, en marzo, o la eliminación por el Ejército de tres terroristas en el monte Gouraya, en la región de Tipaza, en diciembre¹⁴. Ya en 2023 es digno de ser destacado el enfrentamiento con yihadistas, el 11 de mayo en la zona boscosa de Tissemslit, al suroeste de Argel, saldado con la muerte de un capitán del Ejército y la detención de cuatro terroristas¹⁵.

En términos regionales, si bien dicho el despliegue militar francés desde enero de 2013 ha dado buenos resultados en términos de lucha contra el terrorismo – entre ellos la eliminación de los emires de Al Qaeda en las Tierras del Magreb Islámico (AQMI) Abdelmalek Droukdel, muerto en el norte de Mali en junio de 2020, y del Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS) Abu Walid Al Sahraui muerto en 2021– las autoridades de Argel fijan su atención en la creciente desestabilización, primero en el este el Libia y luego hacia el sur o suroeste en el Sahel Occidental, donde lo primero que destaca son los 1.300 kilómetros de frontera entre

¹³ (2023). Chengriha: L'Algérie refuse toute forme d'ingérence au Sahel et au Sahara. *Algérie Patriotique*. 2 de abril.

¹⁴ (2022). L'organisation terroriste Rachad dans la continuité du GIA?. *Algérie Patriotique*. 16 de marzo; y, (2022). Trois terroristes abattus et un outre arrêté à Tipasa. *Algérie Patriotique*. 11 de diciembre.

¹⁵ (2023). Algeria Says Army Officer Killed in Clash With Islamists. *Barrons.com*. 11 de mayo.

Argelia y Mali y la alteración profunda de esta región desde hace una década¹⁶.

Droukdel fue rápidamente reemplazado al frente de AQMI por Abu Obeida Youssef Al Annabi, un argelino veterano de Afganistán en los noventa, uno de los fundadores del Grupo Salafista para la Predicación el Combate (GSPC) en 1998 y jefe de la Shura de AQMI durante años. Por otro lado, Walid Al Sahraoui, originario de El Aaiún, fue también reemplazado por Abu Al Bara Al Sahraoui. Con ambas sucesiones aseguradas tanto el Grupo de Apoyo al islam y a los musulmanes (JNIM), en cuyo seno AQMI es su columna vertebral, como el EIGS, siguen inmersos en una feroz campaña violenta en la que ambos compiten entre sí por el control de territorios siendo su pugna particularmente intensa en un norte de Mali vecino de Argelia¹⁷.

Hace frente también Argelia a la circulación de terroristas foráneos como fuera el caso de una extranjera detenida el 22 de febrero de 2023 en el Aeropuerto de Argel, casada con un argelino y que procedía de Siria¹⁸. Esta acción se suma a la realizada dos años antes en colaboración con España, cuando el 13 de octubre de 2021 se desarticulaban en Madrid y Barcelona células yihadistas formadas por argelinos –uno de ellos un retornado de Siria– y ello como continuación de la Operación Arbac lanzada en Barcelona en enero de ese año que permitía también detener a varios yihadistas de la misma nacionalidad. En julio de 2020 dos yihadistas argelinos habían sido detenidos en Barcelona¹⁹.

En paralelo, Argelia trata también de utilizar herramientas blandas, como hace Marruecos con la formación de imames, y en este sentido es importante evocar el Instituto de Formación de Tamanrasset, donde en el momento de la visita de la más alta autoridad islámica del país, Bouabdellah Ghlamallah, a fines de abril, se estaban formando 98 imames tanto nacionales como extranjeros, en una escuela que puede acoger a hasta 300²⁰. El

¹⁶ (2023). Trois terroristes activant au Sahel capturés en Algérie. *Tout sur l'Algérie* (TSA). 15 de diciembre.

¹⁷ Laplace, M. (2023). Entre Iyad Ag Ghali et Abu Al Bara Al Sahraoui, la guerre des (chefs) jihadistes. *Jeune Afrique*. 17 de octubre.

¹⁸ (2023). Une terroriste franco-libanaise arrêté a l'aéroport d'Alger. *Algerie360.com*. 22 de febrero.

¹⁹ (2022). Dos detenidos acusados de terrorismo yihadista en Barcelona. *El País*. 15 de julio.

²⁰ (2023). Presidente del Alto Consejo Islámico visita el Instituto de Formación de Imames de Tamanrasset. *Noticias CIDAF-UCM*. 22 de marzo.

pulso que libran Marruecos y Argelia con sus institutos de formación respectivos se lleva también a suelo francés, donde Argelia ha liderado tradicionalmente la gestión del islam e Francia, sobre todo desde la Gran Mezquita de París, pero se está viendo cada vez más desafiado por la agresiva competencia de Marruecos que está cada vez más presente en el Consejo Francés del Culto Musulmán²¹.

Evocar herramientas blandas de uno y otro país invita también a hacerlo en relación con políticas apaciguadoras, con la ideología y con los actores islamistas. A las medidas de gracia concedidas por el jefe del Estado marroquí, anualmente hemos de añadir las aprobadas por ley en Argelia en el último cuarto de siglo: desde la Ley de la Rahma (Misericordia) de 1995 hasta la Concordia Civil de 1999, la Carta para la Paz y la Reconciliación de 2005 y los preparativos de una nueva ley en la actualidad, realidad esta que hemos de evocar tanto en términos de posible impunidad para terroristas –298 condenados a cadena perpetua en Argelia podrían beneficiarse con la nueva ley– como de reforzamiento moral y político de estos²².

Finalmente, Argelia centra su actividad diplomática y política en la cooperación internacional contra el terrorismo en marcos y foros africanos, mientras que Marruecos lo hace en los liderados por países occidentales, y ello forma parte de la competición interna que libra con Marruecos, desde que este volviera a la UA en enero de 2017, o de la también librada en relación con organizaciones africanas de carácter subregional²³.

La presencia del yihadismo en Túnez viene de antiguo –habiendo el Movimiento de Tendencia Islámica (MTI), predecesor de Ennahdha, cometido atentados terroristas en momentos tan preteritos como agosto de 1987 en Sousse y Monastir– pero se ha visto consolidada en la última década, reactivada gracias a los efectos de las revueltas árabes en el país. Ello se ha plasmado en atentados, pero también en dificultades políticas derivadas del activismo de actores islamistas, con Ennahdha a la cabeza. Los grandes atentados terroristas sufridos en 2015 –con un total de 72 muertos de los que 60 eran turistas occidentales– y el ataque

²¹ De Saint Perier, L. (2021). France-Chems-eddine Hafiz: «Il n’y a pas d’islamisme modéré». *Jeune Afrique*. 25 de septiembre.

²² Hamdi, R. (2022). Algérie: Le projet de loi d’amnistie est une nouvelle atteinte à la mémoire des victimes de la décennie noire. *Jeune Afrique*. 22 de julio.

²³ (2022). Clôture de la Conférence sur la paix en Afrique: l’Algérie intensifiera les mesures de lutte antiterroriste dans le continent. *Algérie Patriotique*. 9 de diciembre.

de Yihad urbano contra la localidad de Ben Guerdane, próxima a Libia, en marzo de 2016, son hitos importantes que siguen estando muy presentes. La interrelación entre el auge yihadista en Libia y en Túnez se habría puesto de manifiesto en este ataque, pues se producía poco después de que los EE. UU. bombardearan posiciones yihadistas en la localidad libia de Sabratha, acción que habría, según algunas hipótesis, provocado esta fuerte reacción del EI en suelo tunecino²⁴.

La gestión de años de Ennahdha en el poder está siendo analizada ahora, en particular desde la llegada a la Presidencia de la República de Kais Saied, el 25 de julio de 2021. Este no tardó en congelar el Parlamento aún dominado por Ennahdha, primero, para disolverlo en la primavera de 2022, propiciar una reforma de la Constitución en el verano del mismo año y, en un marco de dificultades políticas y también económicas, liderar un pulso tenso con los islamistas²⁵. Y aquí conviene no olvidar que Túnez llegó a ser durante la pasada década la cuarta cantera de emigrados a las tierras del califato –tras Arabia Saudí, Rusia y Jordania– y que tan solo en 2020, en plena pandemia, se desarticularon 33 células yihadistas, se detuvo a 1.020 sospechosos, se eliminó a nueve terroristas y se procesó a 876. Desde entonces el activismo terrorista, aunque residual, ha tenido impacto en la vida pública y en las políticas estatales. El 3 de abril de 2021 tres terroristas eran abatidos en el monte Salloum, en la región de Kasserine, próxima a la frontera con Argelia. Uno de ellos, miembro de Jund Al Khilafat, la antena argelina del EI. Y casi en paralelo a ello, un yihadista de la diáspora en Francia asesinaba a un funcionario en la Comisaría de Rambouillet el 23 de abril, sumándose su acción a las mucho más letales ejecutadas por yihadistas tunecinos en suelo europeo en años anteriores, en Niza y en Berlín²⁶. El 16 de marzo de 2022 una célula yihadista era desarticulada en Tataouine con seis individuos vinculados al EI detenidos, que se autodenominaban *mouahidoun* (almohades), y al día siguiente eran cuatro los detenidos en Kairouan. Cuando una semana después, el 20 de marzo, se producía un tiroteo en Kairouan entre policías y yihadistas, este choque mostraba la presencia aún activa de una célula que sobrevivía durante años

²⁴ Dahmani, F. (2023). La bataille de Ben Guerdane: Daech mis en échec. *Jeune Afrique*. 10 de abril.

²⁵ (2023). Tunisie. Le parquet refuse la libération de tous les prévenus dans l'affaire du complot contre la sûreté de l'Etat. *Tunisienumérique*. 30 de marzo.

²⁶ (2021). Tunisie: les sept péchés d' Ennahdha. *Jeune Afrique*. 10 de agosto.

en el eje Kairouan-Sousse²⁷. La intersección de grupos en la zona limítrofe con Argelia vinculando a los argelinos de Jund Al Khilafat con Okba Ibn Nafaa, la rama local de Al Qaeda, hacía y hace de la región fronteriza una zona compleja. En 2023 podemos destacar, como hemos visto para el caso de Argelia, un escaso pero preocupante activismo terrorista. El 18 de mayo un guardia nacional asesinaba a un militar de la Marina Tunecina primero para luego desplazarse a la Sinagoga de La Ghriba, en la isla de Jerba, y matar allí a dos peregrinos judíos y a dos policías antes de ser abatido. Este atentado por su escenario y objetivo permitía evocar, con preocupación, el atentado suicida cometido por Al Qaeda en el mismo lugar en 2002 que costó la vida a 21 personas²⁸.

Este pulso ha llevado al antiguo ministro de Interior y primer ministro entre 2011 y 2014 Alí Larayedh a ser investigado, y al líder de Ennahdha, Rachid Gannouchi, a ser detenido y encarcelado tras recibir una condena de un año de prisión²⁹. Ghannouchi ya había sido acusado oficialmente de pertenencia a organización terrorista en julio de 2022³⁰.

En Libia la tensión entre los diversos actores continúa generando preocupación regional, pues sigue facilitando condiciones propicias para la perduración en su suelo de actores yihadistas y de otros grupos armados. La violencia es ejercida tanto por actores yihadistas como por grupos y milicias implicados en el control de actividades económicas varias que incluyen tráfico ilícitos, y en particular la trata de seres humanos³¹. Tal telón de fondo de violencia preocupa particularmente a los vecinos de Libia³². El enviado de la ONU, el senegalés Abdoulaye Bathily, apoyándose en vecinos como Sudán, Chad y Níger, y en encuentros organizados en Egipto y otros países, trata de que se respete el alto el

²⁷ (2022). Desmantelada célula yihadista en el centro de Túnez. *Infobae*. 17 de marzo; y, (2022). Jihadists suspected In Gunfire On Tunisia Police Post. *AFP*. 20 de marzo.

²⁸ (2023). Tunisian President Pledges Safety for Jewish Citizens After Synagogue Attack. *Devdiscourse*. 18 de mayo.

²⁹ (2022). Envoie présumé de djihadistes en Syrie et en Irak: arrestation d'un haut dirigeant du parti Ennahdha en Tunisie. *Le Monde*. 20 de diciembre; y, (2023). Túnez: un juez ordena prisión preventiva contra Ghannouchi, líder de la oposición islamista. *France24.com*. 20 de abril.

³⁰ (2022). Tunisie: Rachid Ghannouchi officiellement accusé d'appartenance à une organisation terroriste. *Algérie Focus*. 4 de julio.

³¹ (2022). At least five killed in western Libya clashes. *English.alwabiya.net*. 25 de septiembre; y (2022). Asesinados más de 580 civiles en Libia entre enero de 2020 y marzo de 2022 según un informe. *Europa Press*. 28 de septiembre.

³² Alharathy, S. (2023). Libyan military leaders in Cairo say 'no more room for wars. *Libyaobserver.ly*. 18 de enero.

fuego acordado en octubre de 2020 tras el último gran enfrentamiento bélico en el país. Pero el principal órgano competente en la materia, la Comisión Militar Conjunta (JMC) 5+5, no se muestra capaz de alcanzar acuerdos sólidos al respecto³³. Esta situación no solo permite que perdure la inestabilidad y que actores yihadistas puedan seguir aprovechando las potencialidades que les ofrece el territorio libio, sino que también alimenta hondas preocupaciones económicas y humanitarias en todo el continente africano³⁴.

Las elecciones inicialmente previstas para el 24 de diciembre de 2022 no pudieron celebrarse y el primer ministro del Gobierno de Unidad Nacional (GUN), con base en Trípoli, Abdel Hamid Dbeibah, sufría un atentado contra su vida el pasado 10 de febrero³⁵. El GUN recibe el apoyo directo de Turquía, sellado por un Acuerdo de Seguridad firmado en 2019 con el Gobierno anterior pero heredado por este. Turquía ayudó al Gobierno de Trípoli a rechazar con éxito en junio de 2020 la ofensiva del mariscal Khalifa Haftar sobre la capital, y en el otoño de 2022 ambos Gobiernos firmaban nuevos acuerdos de cooperación en materia de defensa³⁶. Abdoulaye Bathily se esfuerza para poder organizar elecciones a fines de 2023 pero mientras tanto la situación ofrece cotidianamente motivos de preocupación. Ejemplos de ello fueron tanto los sangrientos enfrentamientos entre milicias producidos en Trípoli a fines de agosto, y que se saldaron con 32 muertos y 159 heridos, como la desaparición más reciente y en la región de Sebha de dos toneladas y media de uranio natural, y finalmente localizadas, robadas por una facción armada chadiana creyendo que eran armas y municiones³⁷.

Egipto, afectado entre otras rémoras por la amenaza yihadista, sufre también la desestabilización de la vecina Libia, otrora ventana de oportunidad para muchos egipcios que vivían y trabajaban en el país vecino. El foco del yihadismo en Egipto sigue estando en la península del Sinaí, región convulsa que fue de

³³ Assad, A. (2023). 5+5 JMC rapporteur: News about efforts to unify military institutions is untrue. *libyaobserver.com*. 18 de enero.

³⁴ Thréard, Y. (2023). Le président du Congo au Figaro: la paix en Libye freinerait le drame des migrants. *Le Figaro*. 11 de enero.

³⁵ Diallo, A. (2022). Tentative d'assassinat contre le Premier Ministre libyen. *Afrik.com*. 10 de febrero.

³⁶ (2022). La Libye et la Turquie signent deux accords militaires. *RTBF*. 25 de octubre.

³⁷ Amellal, M. (2022). Libye: le spectre d'une nouvelle guerre. *Le Journal d'Afrique*. 30 de agosto; y, (2023). En Libye, le camp du maréchal Haftar retrouve 2,5 tonnes d'uranium naturel porté «disparu». *Le Monde*. 17 de marzo.

hecho la primera *wilaya* o provincia declarada por el EI en el marco de su proyecto califal. Aunque el Ejército egipcio llevó en febrero de 2018 a cabo una gran ofensiva contra los yihadistas de la Wilayat Al Sina, herederos del grupo tradicional de la región que durante años estuvo asociado a Al Qaeda, Ansar Beit Al Majdis, el lustro pasado desde entonces ha mostrado que estos siguen teniendo una fuerte implantación atacando a militares y a policías aparte de sabotear oleoductos y gasoductos que atraviesan la península en dirección a Israel y a Jordania³⁸. Por otro lado, dicha concentración de los atentados yihadistas en el Sinaí no impide que otras latitudes del país, como El Cairo en agosto de 2019 cuando un coche bomba provocó una veintena de muertos, o Gizah donde 17 turistas resultaron heridos en un ataque producido junto a las pirámides en mayo de 2020, sean también escenarios de acciones terroristas. En mayo de 2022 eran asesinados once soldados egipcios en un ataque contra un control próximo al Canal de Suez que fue seguido por otro ataque en el que murieron otros cinco³⁹.

Egipto ha superado ya el centenar de millones de habitantes y las demandas económicas y sociales de tal volumen de población se añaden al fenómeno terrorista en la lista de desafíos que las autoridades deben afrontar, y es significativo que la presión migratoria egipcia sea fuerte y que, faltando la válvula de escape que Libia representaba hasta 2011, los egipcios sean hoy la primera comunidad entre los irregulares que llegan a Italia⁴⁰.

En términos de explorar datos sobre la amenaza yihadista de origen egipcio las diásporas han venido siendo tradicionalmente relevantes. A la más visible del anterior emir de Al Qaeda, Ayman Al Zawahiri, eliminado por el ataque de un dron estadounidense en Kabul el 31 de julio de 2022, y la de su sucesor, también egipcio, Seif Al Adel, hemos de destacar casos que por su relevancia bien merecen ser evocados⁴¹. La detención en Almería de Abdel

³⁸ (2022). Egypte: onze militaires tués dans une attaque djihadiste. *Le Monde*. 8 de mayo.; y, Sweilam, A. (2022). Egyptian officials: Militants blow up gas pipeline in Sinai. *Associated Press News*. 30 de abril.

³⁹ (2022). Essential Geopolitics: Terror attack in Sinai. *Stratfor*. 17 de mayo; y, (2022). Cinco soldados egipcios muertos en un segundo ataque mortal en el Sinaí. *Reuters*. 21 de mayo.

⁴⁰ (2023). Egypt, une bombe à retardement migratoire. *Le Point*. 8 de enero.

⁴¹ Seif Al Adel es un antiguo mando de las fuerzas especiales egipcias que vinculado al magnicidio del presidente Anwar El Sadat en 1981, como miembro de Yihad Islámica que era como Ayman Al Zawahiri, purgó dos años tan solo de prisión y al salir se marchó a Afganistán iniciando su recorrido en el entorno de Al Qaeda desde

Majed Abdel Bary el 20 de abril de 2020, en plena pandemia, constituyó bajo la denominación de Operación Altepa un gran éxito de las Fuerzas de Seguridad españolas, pues no solo es un cuadro relevante del EI sino también hijo de un destacado terrorista egipcio de Al Qaeda extraditado a los EE. UU. en 2002 bajo la acusación de estar implicado en la voladura de las Embajadas estadounidenses en Kenia y Tanzania en 1998.

3. África Occidental

La evolución en África Occidental y el Sahel, centrándose el estudio en el Sahel Occidental, es particularmente negativa en términos generales, alimentando tal evolución la implantación yihadista y estando esta implantación entre las causas que alimentan dicha evolución negativa. Tal evolución era descrita detalladamente a comienzos de año por el Informe presentado al Consejo de Seguridad de la ONU por el representante especial adjunto de la Organización para esa gran región, Giovanie Biha⁴².

Sin ahondar en el balance de las operaciones Serval (2013-2014) y Barkhane (2014-2023) ni en el de la creación de la organización subregional G-5 Sahel y su instrumento militar Fuerza Conjunta FC-G5 Sahel, sí podemos al menos destacar que el esfuerzo ha sido insuficiente y su interrelación escasa. Cuando en enero de 2020 el presidente Emmanuel Macron convocó la Cumbre Francia-G-5 Sahel en Pau, se intentó dinamizar dicha cohesión entre actores, pero lo cierto es que la situación no mejoró desde entonces, y la convergencia de diversos factores, entre ellos los efectos de la pandemia y la creciente hostilidad hacia Francia sobre el terreno, alimentada esta última por actores locales y foráneos, han llevado a la difícil situación actual que analizamos en este epígrafe.

A las dificultades que los países occidentales encuentran y encontrarán en la subregión del Sahel Occidental hemos de destacar también, como rémora, la tensión bilateral que hasta esas latitudes alcanza entre sus vecinos septentrionales, Argelia y Marruecos. El segundo presume de tener raíces históricas y

el nacimiento de esta en 1988. Véase: Guillon, J. (2022). Égypte: qui est Seif Al Adel, pressenti pour prendre la tête d'Al Qaïda?. *Jeune Afrique*. 20 de agosto.

⁴² (2023). Afrique de l'Ouest et Sahel: il faut renforcer la collaboration et la résilience contre les extrémismes violents, selon l'ONU. *News.un.org*. 10 de enero.

religiosas que justifican su presencia y su protagonismo en la subregión mientras que Argelia apunta también a la historia, pero sobre todo a la diplomacia y a la defensa para tratar de asegurar la suya⁴³.

La violencia se intensifica en tiempos recientes tanto en Mali como en Burkina Faso, países ambos en los que, entre otras amenazas, los yihadistas han ido generando condiciones que ahondan las dificultades políticas y de seguridad. En Mali no se avanza en la aproximación norte-sur que los Acuerdos de Argel de mayo y junio de 2015 trataban y tratan de lograr con, entre otras medidas, la incorporación de efectivos tuareg a las Fuerzas Armadas Malienses (FAMA), y ello sigue favoreciendo el reforzamiento del activismo yihadista no solo con su actor más potente en Mali, el JNIM, la antena local de Al Qaeda, sino también con el EIGS, y ambos grupos vienen pugnando entre ellos por hacerse con el control de localidades importantes como Gao o Menaka, aprovechando tal bloqueo político que hace crecer la frustración entre los múltiples grupos tuareg. Es una región de Mali donde la influencia de AQMI viene de antiguo y donde la frustrante imagen de la bienvenida dada por Iyad Ag Ghali, emir de JNIM, a dos centenares de yihadistas liberados de las prisiones malienses en octubre de 2020, es el mejor reflejo del clima reinante. Tal escena se producía además a los dos meses del golpe de 18 de agosto de 2020⁴⁴. Como el EIGS habría matado en la región a más de 1.000 civiles entre marzo y diciembre de 2022 –aparte de a muchos militares de las FAMA– Ag Ghali no tiene que hacer grandes esfuerzos para atraer apoyos de actores locales, particularmente entre los tuaregs Daoussak del Movimiento para la Salvación del Azawad (MSA), uno de los signatarios de los Acuerdos de Argel⁴⁵. El EIGS ha provocado no solo tal volumen de muertos entre la población de los tuaregs en las regiones de Menaka, Gao y Kidal, sino también más de 90.000 desplazados internos y miles de refugiados que han abandonado el país hacia Argelia, Níger y Libia⁴⁶.

⁴³ Vaudaux, J. (2021). Maroc-Sénégal: un axe contre l'extrémisme religieux. *Jeune Afrique*. 31 de diciembre.

⁴⁴ (2023). Mali: le chef jihadiste Iyad Ag Ghali recrute et s'affiche dans la région de Ménaka. *Rfi.fr*. 23 de enero; y, Clement-Bollée, B. (2020). Plus de 200 islamistes relâchés... Comment poursuivre la lutte contre le terrorisme au Mali?. *Le Monde*. 13 de octubre.

⁴⁵ Entre los ataques contra militares véase: Laplace, M. (2022). Mali: au moins 42 morts au sein de l'armée à la suite des attaques de Tessit. *Jeune Afrique*. 10 de agosto.

⁴⁶ (2023). Un an de massacres dans le Nord Est du Mali. *Rfi.fr*. 10 de marzo.

Aparte de ver bascular grupos tuareg hacia el JNIM es importante destacar que tres de los signatarios de los Acuerdos de Argel –los autonomistas del Alto Consejo para la Unidad del Azawad (HCUA) y del Movimiento Árabe del Azawad (MAA), y los independentistas del Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (MNLA)– se fusionaban en febrero en la Coordinación de Movimientos del Azawad (CMA) que suspendía su participación en los mecanismos creados por los Acuerdos de Argel retirándose a finales de enero de la Comisión para la Elaboración de la futura Constitución de Mali⁴⁷.

Esta agrupación de grupos tuaregs en la CMA era vista por Ag Ghali con simpatías por ser un grupo que se añade al combate común contra el EIGS, y ello desde la perspectiva de JNIM para consolidar al grupo y a su líder en términos de dominio del norte⁴⁸. Por otro lado, y como puede ser fácilmente comprensible, el régimen de Bamako ve a la CMA con creciente recelo alejándose por ello toda posible estabilización del norte del país⁴⁹.

Aparte de las dificultades para la normalización política en Mali hemos de destacar también los difíciles equilibrios religiosos y el peso de las tendencias islamistas alimentadas por diversos actores, entre ellos un imam Dicko que regresara en enero de 2023 desde Arabia Saudí donde había sido nombrado miembro permanente de la influyente Liga Islámica Mundial⁵⁰. Dicko es influyente aun cuando el Alto Consejo Islámico no está en sus manos desde 2019, pero fue capaz de colocar a tres de sus próximos en el Gobierno surgido del golpe de agosto de 2020⁵¹. Antes de eso, había sido particularmente integrador con los sectores islamistas en la Conferencia Nacional de 2017 y habría estado en contacto con Ag Ghali para lograr la escandalosa liberación de 200 yihadistas⁵².

Enero de 2023 comenzaba con importantes acciones terroristas, tanto en Burkina Faso como en Mali⁵³. Lo más dramático en Mali

⁴⁷ (2023). Mali's Azawad movements unite in a bid to pressure the ruling junta. *Africanews.com*. 9 de febrero.

⁴⁸ (2023). Mali: rencontres secrètes entre Iyad Ag Ghali et les responsables et dirigeants de groupes armés du nord. *afrique.le360.ma*. 31 de enero.

⁴⁹ (2023). Mali: entre Bamako et la CMA la tension va croissant. *Information.tv5monde.com*. 14 de febrero.

⁵⁰ (2023). Au Mali, l'imam Dicko, l'éternel opposant?. *Jeune Afrique*. 14 de enero.

⁵¹ Laplace, M. (2022). Mali: Haidore, Dicko... les leaders religieux peuvent-ils bousculer la transition de Goïta?. *Jeune Afrique*. 20 de diciembre.

⁵² Véase: Clement-Bollée, B. *Op cit.*

⁵³ (2023). Burkina Faso: neuf morts dans une attaque contre une mosquée, selon des sources locales. *Africaradio.com*. 11 de enero; y, (2023). Mali: 14 soldats tués dans

no es solo la tensión norte-sur que perdura, la dimensión política generada por los golpes de Estado de 2020 y 2021 o la creciente influencia religiosa de perfil islamista, sino, sobre todo, el incremento del activismo terrorista y su expansión a regiones tradicionalmente a salvo del mismo, en concreto, las más meridionales, y, en particular, los alrededores de la capital. Si en julio de 2022 se había producido un ataque de JNIM contra la base militar Soundiata Keita, en Kati, a tan solo 20 kilómetros de Bamako, entre diciembre de 2022 y enero de 2023 las acciones terroristas se acercaban aún más a la capital⁵⁴. Por otro lado, y en otra latitud del país, se producía el 18 de abril un grave atentado, en Nara, en las proximidades de la frontera de Mauritania, en el que moría Oumar Traore, jefe de Gabinete del presidente Goïta⁵⁵. Finalmente, el 23 de abril, un ataque yihadista complejo, combinando vehículos con explosivos abriéndose camino y activistas penetrando con armas ligeras, provocaba en el aeropuerto de Sévaré, en la región central de Mopti, la muerte de 10 civiles y de 38 terroristas además de 61 heridos⁵⁶. El ataque era reivindicado por AQMI, sin evocar en esta ocasión a JNIM⁵⁷.

El activismo yihadista descrito, unido al repliegue francés y a las dificultades políticas y sociales, hace aún más difícil el trabajo a otros actores foráneos, y en particular a una Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Mali (MINUSMA), claramente infradotada para cumplirse⁵⁸. A principios de 2023, la MINUSMA contaba con 12.388 militares y con 1.598 policías, y con sus 170 muertos desde su arranque en 2013 es hoy por hoy la misión de la ONU con más bajas⁵⁹. El problema añadido es que, desde que en 2022 las fuerzas francesas evacuaran Mali, la MINUSMA ha dejado de tener el apoyo aéreo que Francia le

des combats avec Al Qaida qui revendique une 'double emboscade'. *Africa.radio*. 11 de enero.

⁵⁴ (2023). Mali: pourquoi l'insurrection jihadiste est aux portes de Bamako. *Apnews.net*. 23 de enero.

⁵⁵ Acción terrorista tan selecta fue rápidamente reivindicada en Al Zallaqa (Sagrajas) por el JNIM. Véase: (2023). Mali: el jefe de gabinete del presidente de transición, entre los cuatro muertos en un atentado. *France24.com*. 20 de abril.

⁵⁶ (2023). Día negro en Malí: un atentado suicida en el aeropuerto de la capital deja 38 muertos. *El Debate*. 23 de abril.

⁵⁷ (2023). Al Qaeda reivindica el atentado suicida en un aeropuerto de Malí. *La Vanguardia*. 25 de abril.

⁵⁸ (2023). Au Mali la Minusma n'est «pas viable» sans une augmentation des troupes, selon ONU. *Le Monde*. 20 de enero.

⁵⁹ (2023). Mali: un homme condamné à mort pour la meurtre de trois casques bleus en 2019. *Le Monde*. 26 de enero; y, (2023). Mali: trois casques bleus tués par un éngin explosif. *Afrik.com*. 21 de febrero.

brindaba⁶⁰. Cuando en la primavera de 2022 se planteaba la renovación del mandato de la MINUSMA, antes de que la crisis bilateral entre Bamako y París llegara a la situación actual, ya se exploraba la posibilidad de sustituir la Misión de la ONU por una de la UA con un mandato más adaptado a las dificultades del terreno, a imagen de la AMISOM en Somalia⁶¹.

Y la crisis descrita, y en particular el letal activismo yihadista, ha llevado a que en Mali, como en Burkina Faso, diversas comunidades se hayan sentido amenazadas, a crear sus milicias para compensar la ausencia o la presencia ínfima de las FAMA en sus territorios. El Grupo de Autodefensa de los Cazadores Dogon, creado en 2016, es, con sus 8.000 efectivos, un buen ejemplo de ello⁶². A los choques intercomunitarios se añade la gestión de la lucha contra el yihadismo que las FAMA llevan ahora a cabo con el apoyo de la compañía rusa Wagner, produciéndose con esta colaboración algunas importantes disfunciones⁶³. En ese contexto los efectivos de Wagner también son objetivo de los grupos yihadistas: el 22 de abril, y en el marco de un ataque complejo con coches bomba combinados con infiltración de terroristas, era atacada una base de esta compañía en Sevaré⁶⁴.

En Burkina Faso, país de 21 millones de habitantes y dos millones de ellos fuera de sus hogares por la intensificación de la violencia desde 2015, que ha provocado más de 10.000 muertos, el pasado 30 de septiembre se producía un golpe de Estado, el segundo en ocho meses, que llevaba al poder al capitán Ibrahim Traoré⁶⁵.

⁶⁰ El Consejo de Seguridad de la ONU renovaba su mandato en tales condiciones el 29 de junio de 2022 y por un año. Véase: (2022). La mission de l'ONU au Mali prolongée d'un an sans soutien aérien français. *Le Monde*. 30 de junio.

⁶¹ (2022). UN chief wants AU force with tougher mandate for Mali. *Rfi.fr*. 6 de mayo.

⁶² (2023). Au Mali, l'ultimatum de DanDan Atubessagou. *Dn.com*. 7 de febrero. En la región de Mopti estamos en zona de implantación de los Dogon y de los cazadores Donzo, y diversos ataques yihadistas en ella producidos en años recientes han ido obligándoles a organizarse en términos de autodefensa.

⁶³ (2023). Mali: accusations d'exactions de l'armée et du groupe paramilitaire Wagner à Ouenkoro. *Rfi.fr*. 30 de marzo; y, (2022). Bamako réceptionne de nouveaux hélicoptères et équipements militaires de Russie. *Rfi.fr*. 31 de marzo.

⁶⁴ (2023). Al menos 10 civiles muertos y 61 heridos en un atentado en Malí. *France24.com*. 23 de abril.

⁶⁵ El golpe anterior había llevado al poder a Paul-Henri Sandaogo Damiba, el 24 de enero de 2022, que derrocó al presidente Roch Marc Christian Kaboré después de que 300 yihadistas de JNIM atacaran un cuartel de la Gendarmería, en Inata el 14 de noviembre de 2021, asesinando 53 gendarmes y a cuatro civiles. Véase: (2022). Burkina: le lieutenant-colonel Damiba déclaré président. *L'Express*. 30 de enero; y, (2022). Calm returns to Burkina Faso after junta chief flees to Togo. *Yahoo.finance*. 3 de octubre.

Justo antes del golpe JNIM había realizado un macro atentado que costó la vida de 65 soldados en la localidad septentrional de Gaskindé⁶⁶. Este país se vio afectado por la presión yihadista relativamente tarde, a partir de 2015 y cuando llevaba tres años de implantación profunda en el vecino Mali, pero se extendió a un país donde su presidente en esa época, Blaise Compaoré, había centrado sus esfuerzos en reforzar su Regimiento de Seguridad Presidencial marginando a unas Fuerzas Armadas que hoy sufren sobre el terreno tales debilidades. El presidente Traoré afrontaba el pasado otoño una situación definida con un 40% del país fuera de control, la localidad de Djibo bloqueada durante meses por los yihadistas y la necesidad de incrementar los efectivos de sus Fuerzas Armadas⁶⁷.

Al igual que ocurriera previamente en Mali, también en Burkina Faso se ha producido un distanciamiento en relación con Francia de forma que entre la segunda mitad de 2022 y los primeros meses de 2023 la presencia militar francesa en ambos países, clave en la lucha contra la amenaza yihadista, ha desaparecido. Burkina Faso denunciaba el 18 de enero de 2023 el Acuerdo firmado con Francia en 2018 que permitía la presencia en su suelo de 400 efectivos de operaciones especiales en el marco de la Operación Sabre, y el 18 de febrero estos eran evacuados del país⁶⁸. Su salida se producía en el marco de la creciente tensión entre Uagadugu y París, reflejada en desavenencias diplomáticas, pero también en manifestaciones violentas contra la embajada francesa o contra el Instituto Francés⁶⁹. Las movilizaciones contra la presencia occidental, en particular la francesa, se alimentan en Mali, Burkina Faso y otros países de la región no solo desde sectores islamistas sino también nacionalistas, y actores foráneos como Rusia alimentan con sus medios de propaganda dichas posiciones con notable éxito⁷⁰.

⁶⁶ (2022). La rama de Al Qaeda en el Sahel (JNIM) reivindica la autoría del atentado de la semana pasada. *Europa Press*. 5 de octubre; y, (2022). Eleven soldiers dead 50 civilians missing after Burkina Faso convoy attack. *USnews.com*. 27 de septiembre.

⁶⁷ (2022). Le Burkina Faso va recruter 50,000 volontaires pour renforcer la lutte de l'armée contre le djihadisme. *Le Monde*. 26 de octubre.

⁶⁸ Vincent, E. y Le Cam, M. (2023). Au Burkina Faso, imbroglie sur une demande de départ des forces spéciales françaises. *Le Monde*. 23 de enero.

⁶⁹ Coulibaly, N. y Roger, B. (2023). Le départ de Sabre, un pas de plus vers la rupture entre le Burkina Faso et la France. *Jeune Afrique*. 23 de enero.

⁷⁰ Tal es el caso por ejemplo del grupo nacionalista maliense Yerewolo, de perfil bámbara y según algunas fuentes financiado por Rusia desde la Cumbre Rusia-África de Sochi, celebrada en octubre de 2019. Véase: Haidara, B. (2022). Amid popular

El telón de fondo de estos acontecimientos no podía ser más lúgubre, pues entre enero y mediados de febrero de 2023 más de 200 personas morían en Burkina Faso en ataques terroristas⁷¹. El 21 de marzo eran asesinados 11 civiles y el 27 de abril morían 33 soldados en sendos ataques⁷². A fines de marzo el Gobierno de Burkina Faso cerraba el acceso a la cadena France24 después de que esta publicara una entrevista al emir de AQMI, Abu Obeida Youssef Al Annabi⁷³.

El activismo yihadista favorece en Burkina Faso, al igual que en Mali, el agravamiento de las tensiones intercomunitarias, ya de por sí latentes por las dificultades económicas y climáticas y agravadas por grupos terroristas que reclutan entre la comunidad *fulani* o *peul*. En Burkina Faso se da, además, el caso de que dos de los predicadores más radicales de toda la subregión del Sahel Occidental, Amadou Koufa, fundador del Frente de Liberación de Macina, e Ibrahim Malam Dicko, fundador de Ansarul Islam, son nacionales del país⁷⁴.

El vacío generado por la evacuación de las fuerzas francesas de ambos países intenta ser llenado por Rusia, que ya ha desplegado algunos efectivos regulares, pero en particular operativos de la compañía militar privada Wagner en Mali y que corteja en ese sentido a Burkina Faso⁷⁵. Entre 2.550 y 3.000 efectivos de la Operación Barkhane siguen en la región, pero concentrados ya en Níger y Chad.

Níger, más estable políticamente que sus vecinos del oeste bajo el liderazgo del presidente Mohamed Bazoum, elegido democráticamente en 2021, se convierte en creciente foco de atención rodeado como está de inestabilidad. Y lo es también por sus vulnerabilidades económicas que se añade al hecho de que es

opposition, is the UN's peacekeeping mission in Mali doomed?. *The Conversation*. 23 de agosto.

⁷¹ (2023). Burkina Faso: au moins 70 soldats tués en quatre jours dans des attaques. *Le Monde*. 21 de febrero.

⁷² (2023). Burkina: 11 civils dont 5 supplétifs de l'armée tués dans plusieurs attaques djihadistes. *Le Figaro*. 21 de marzo; y, (2023). Attack in East Burkina Faso Military Post Leaves 33 Soldiers Dead, Army Says. *US News*. 27 de abril.

⁷³ (2023). Pourquoi France24 a-t-elle été suspendue au Burkina Faso?. *Le Monde*. 27 de marzo.

⁷⁴ (2022). Burkina Faso: llamamientos a la 'exterminación de la comunidad fulani hacen temer una guerra civil. *France24.com*. 19 de agosto.

⁷⁵ (2023). Lavrov promet l'aide russe aux pays du Sahel et du Golfe de Guinée contre le jihadisme. *h24.info.ma*. 7 de febrero; y (2023). Alassane Ouattara face à la tentation russe d'Ibrahim Traoré. *Jeune Afrique*. 7 de febrero.

el país con la tasa de natalidad más alta del mundo y con unas Fuerzas Armadas de tan solo 25.000 efectivos⁷⁶. El Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores de la UE acordaba el 12 diciembre de 2022 una misión de entrenamiento militar de tres años de duración en Níger tras eclipsarse progresivamente la desplegada en Mali⁷⁷. El secretario de Estado de los EE. UU., Anthony Blinken, visitaba el país en marzo y renovaba el compromiso con su estabilidad, que incluye, entre otros instrumentos, una base de drones en Dirkou, cerca de la frontera con Libia⁷⁸. También aquí la amenaza terrorista es visible de la mano de los grupos que actúan desde Mali y Burkina Faso, y que son muy activos en la región occidental de Tillabéri, pero también de Boko Haram, y sus escisiones que actúan desde el sur en la región de Diffa⁷⁹. El pasado 10 de febrero 17 soldados nigerinos morían en una emboscada en Banibangou, en la región de Tillabéri, y dos meses después, el 10 de abril, cinco soldados eran asesinados en la región norteña de Arlit, cerca de la frontera con Argelia⁸⁰. En la región de Tillabéri la explosión de una mina mataba a siete soldados el 8 de mayo⁸¹. En el sureste del país los esfuerzos contra Boko Haram se ven recompensados en ocasiones, pero también se sufren importantes golpes de la mano del grupo nigeriano⁸². No faltan también atisbos de desembarco de la compañía Wagner en Níger, y también en Costa de Marfil, algo que de confirmarse permitiría ya una dura competición sobre el terreno entre las herramientas estadounidenses y francesas, presentes las primeras en Níger y las segundas en ambos

⁷⁶ (2023). David Malpass, président de la Banque Mondiale, au Niger: la sécurité 'indispensable au développement'. *Jeune Afrique*. 31 de marzo; y (2023). La difficile montée en puissance des armées sahéliennes. *Institut Montaigne*. 23 de febrero.

⁷⁷ (2023). Países de la UE piden estudiar más apoyo a países de África Occidental en crisis. *Agencia EFE*. 23 de enero; y (2023). German GIs Possibly Going to Niger. *VOA*. 29 de marzo.

⁷⁸ (2023). Washington apporte son soutien au Niger, pays stable dans un Sahel en crise. *Le Point*. 16 de marzo.

⁷⁹ (2022). Níger mata 5 presuntos miembros de Boko Haram tras un secuestro en la región de Diffa. *Europa Press*. 9 de noviembre.

⁸⁰ Rousset, A. (2023). L'avenir de la présence française au Sahel en quatre questions. *Les Échos*. 25 de febrero; (2023). Niger: cinq soldats tués par 'les terroristes' dans le nord. *Africaradio.com*. 10 de abril; y, Koné, H. y Rodrigue Koné, F. (2023). Y-a-t-il une exception nigérienne dans la lutte contre le terrorisme?. *Africa Institute d'Études de Sécurité (Africa ISS)*. 31 de marzo.

⁸¹ (2023). Mueren siete soldados en un ataque con explosivos en el sureste de Níger. *EFE*. 8 de mayo.

⁸² Véanse: (2022). Niger army kills 7 suspected 'terrorists': ministry. *Spacewar.com/afp*. 15 de septiembre.

países⁸³. Otros actores como Turquía o Emiratos Árabes Unidos (EAU) llevan también años desplegándose en la subregión y expandiendo su influencia⁸⁴.

Níger, a la vista de situación tan exigente, ha propuesto crear una fuerza saheliana para combatir a los terroristas a imagen y semejanza de la creada para luchar contra Boko Haram y de la que trataremos más adelante⁸⁵.

Por otro lado, Chad viene contribuyendo desde hace largos años al esfuerzo militar contra los actores yihadistas mientras sigue haciendo frente a sus problemas internos de diversa índole, incluyendo los golpes dados por grupos opositores armados que aprovechan santuarios en países vecinos. El 20 de abril de 2021 resultaba muerto el entonces presidente Idriss Déby Itno en un enfrentamiento armado con el opositor Frente por la Alternancia y la Concordia en Chad (FACT), procedente del sur de Libia, siendo sucedido en la presidencia por su hijo, el general Mahamat Idriss Déby Itno. En enero de 2023, un choque entre el Ejército y opositores procedentes de la República Centroafricana se saldaba con 77 opositores y 14 soldados muertos⁸⁶. Chad y Níger aún albergan importantes contingentes franceses pero su estabilidad pelagra. El pasado 20 de octubre se producían manifestaciones en Yamena en las que murieron 50 manifestantes según las autoridades y más de 200 según la oposición, y el 5 de enero se habría desarticulado un intento de golpe⁸⁷.

Chad ha albergado la última Cumbre Presidencial del G-5 Sahel, el 20 de febrero, sin la presencia de Mali, que abandonó en mayo de 2022 la organización, y con el ministro de Defensa de Burkina Faso⁸⁸. En Chad avanza la penetración de corrientes wahabíes

⁸³ (2023). El Grupo Wagner desembarca en Níger y en Costa de Marfil y expande la influencia rusa en África. *El Debate*. 16 de abril.

⁸⁴ (2023). La empresa turca fabricante de drones Baykar es condecorada en Burkina Faso. *Noticias CIDAF-UCM*. 4 de mayo.

⁸⁵ (2022). Niamey appelle à créer une force régionale contre les jihadistes du Sahel. *Voafrrique*. 31 de marzo.

⁸⁶ (2023). Mort d'Idriss Déby au Tchad: plus de 400 rebelles condamnés à la prison à vie. *Le Télégramm*. 21 de marzo; y (2023). Al menos 77 muertos, incluyendo 63 rebeldes, en una operación militar en Chad. *Infobae*. 20 de enero.

⁸⁷ (2022). El Gobierno de Chad insiste en su versión sobre las protestas de finales de octubre y habla de 'insubordinación'. *Europa Press*. 8 de noviembre; y, De Gmeline, V. (2023). Jean-Bernard Padaré: «Si la France partait, les problèmes du Tchad ne se résoudraient pas, au contraire. *Marianne*. 11 de enero.

⁸⁸ (2023). À Ndjamená, un premier sommet G5 Sahel depuis 2021 et sans le Mali. *Rfi.fr*. 20 de febrero.

que proceden de Arabia Saudí, actor con creciente influencia,⁸⁹ y el desgaste de este país de 17 millones de habitantes, clave en los esfuerzos regionales de seguridad, se ve ahora agravado por el deterioro de la seguridad en el vecino Sudán desde el 15 de abril⁹⁰.

Desde el Sahel Occidental la presión de los grupos yihadistas va proyectándose a países tradicionalmente a salvo de la misma –con la excepción de la temprana acción terrorista en suelo de Costa de Marfil con el ataque de Grand Bassam, en 2016–, fenómeno al que vamos a referirnos antes de terminar este epígrafe tratando del estado de la cuestión en cuanto a la amenaza yihadista en Nigeria. Tal proyección está provocando una creciente preocupación expresada, por ejemplo, en diciembre de 2022, cuando la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) anunciaba la futura creación de una Fuerza Conjunta de Intervención contra el Terrorismo y que se añade a la fijación de Francia por dicha evolución⁹¹.

En Benín, sujeto a la presión de grupos yihadistas que actúan en Burkina Faso y en Níger, pero también a los que actúan en Togo o en Nigeria, y ello sin desdeñar un creciente yihadismo autóctono, se han producido hasta 43 ataques de diversa envergadura entre diciembre de 2021 y septiembre de 2022, destacándose las vulnerabilidades que este país sufre en parques nacionales como el de Pendjari, donde aún se aventuran turistas occidentales⁹². Uno de esos ataques fue lanzado el 26 de junio de 2022 contra la comisaría de Dassari, localidad próxima a la frontera con Burkina Faso, y en ella murieron dos policías⁹³. Más recientemente, el 2 de mayo de este año, quince soldados eran asesinados en el norte

⁸⁹ Chad firmaba un Protocolo de Acuerdo con Arabia Saudí en materia de defensa en enero de 2023. Véase Hoinathy, R. (2023). *Tchad: peut-on rechercher la paix en préparant la guerre?*. *Africa ISS*. 27 de marzo.

⁹⁰ Chad participa en la MINUSMA, en la FCG-5 Sahel y en la Fuerza Militar Mixta (FMM) contra Boko Haram en el Lago Chad, y alberga el Cuartel General de Barkhane en la Base Aérea 172, en Yamena. Véase: Gallego Gordón, A. (2023). Idriss Déby Itno, el último presidente guerrero caído en combate: consecuencias imprevisibles para la estabilidad del Sahel. *Documento de Opinión del IEEE*. N.º 27, 14 de marzo, p. 14.

⁹¹ (2023). *Golfe de Guinée: comment ne pas retomber dans les pièges du Sahel?*. *Institut Montaigne*. 25 de enero.

⁹² Lepidi, P. (2023). Au Bénin, la lutte antijihadiste fait craindre une stigmatisation des Peuls. *Le Monde*. 27 de enero; y, Martínez, L. Le Bénin et le Togo sont clairement menacés par l'expansion jihadiste. *Jeune Afrique*. 26 de marzo.

⁹³ Toulemonde, M. (2022). Jihadism in the Sahel: The unstoppable spread towards the Gulf of Guinea. *The Africa Report*. 26 de julio.

del país⁹⁴. Como la amenaza no ha hecho sino incrementarse en el último año, es significativo señalar que un país africano particularmente activo en la lucha contra los grupos yihadistas, Ruanda, que como veremos más adelante combate a estos actores en la República Democrática del Congo y en Mozambique, ha ofrecido a través de su presidente, Paul Kagame, apoyo antiterrorista a Benín⁹⁵.

En Togo, y a título de ejemplo, el 15 de julio de 2022 se producía un ataque en la región septentrional de Savanes que provocaba 20 muertos⁹⁶. Con sus 126 kilómetros de frontera con Burkina Faso, la República de Togo ahonda en reforzar el perímetro, proteger a su población y actualizar su estrategia⁹⁷. En el norte de Ghana la situación es igualmente tensa en la frontera con Burkina Faso⁹⁸. El presidente ghanés Akufo Addo ahonda en la necesidad de profundizar en una respuesta creíble, preventiva y coordinada y ello desde uno de los países de África Occidental más implicados en esfuerzos subregionales para reforzar la seguridad⁹⁹. Y a la amenaza que los yihadistas representan se añade en la región la negativa influencia ejercida desde antiguo por el abanico de tráfico ilícitos que aquí podemos inventariar, desde la trata de seres humanos hasta el tráfico de drogas¹⁰⁰.

Costa de Marfil por su parte, evocando el susodicho hito de Grand Bassam y otros más recientes, se inquieta tanto por la penetración de actores yihadistas como por los crecientes flujos de refugiados que recibe procedentes de países del Sahel Occidental¹⁰¹. Seis soldados marfileños morían en la primavera de 2021 en varias escaramuzas producidas en la peligrosa frontera con Burkina Faso, algo que mostraba una tendencia hacia

⁹⁴ Ahissou, V. (2023). Killings reported in Benin's north. *Apnews.com*. 4 de mayo.

⁹⁵ (2023). Le Rwanda promet un soutien militaire eu Bénin face aux djihadistes. *Le Monde*. 17 de abril.

⁹⁶ Djade, C. Togo: Faure Essozimna Gruessingbé face au peril jihadiste. *Jeune Afrique*. 3 de agosto.

⁹⁷ (2023). Au Togo, la nouvelle task force sécuritaire de Faure Gnassingbé. *Jeune Afrique*. 8 de enero.

⁹⁸ (2023). Attempted bombing in North Ghana fuels jihadist fears. *France24.com*. 9 de febrero.

⁹⁹ (2022). Siete países de África Occidental se reúnen bajo Iniciativa de Accra para luchar contra el terrorismo. *Noticias CIDAF-UCM*. 24 de noviembre.

¹⁰⁰ González, D. (2023). Benin, Ghana, Nigeria... West Africa the new hub of cocaine. *The African Report*. 30 de marzo.

¹⁰¹ (2023). L'inquiétude d'Alassane Ouattara face l'afflux de réfugiés burkinabé. *Jeune Afrique*. 6 de abril.

la desestabilización que no hace sino crecer¹⁰². El Gobierno de Costa de Marfil aprobó en enero de 2022 un plan de apoyo a la juventud que cuenta con financiación de Francia y la colaboración del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en un intento de reducir la capacidad de penetración que los grupos terroristas tienen entre jóvenes sin expectativas de la región¹⁰³.

El creciente interés por neutralizar el avance hacia el sur de los actores yihadistas que operan en el Sahel Occidental, facilitado también por la inestabilidad política generada por los golpes en Mali y Burkina Faso que han llevado al repliegue occidental, con Francia a la cabeza y al desembarco ruso, hace que actores como los EE. UU. traten de incrementar su papel en el reforzamiento de los medios nacionales. A título de ejemplo, en septiembre de 2022 el general Jamie Sands, comandante del Mando de Operaciones Especiales para África, hacía balance del entrenamiento entre efectivos estadounidenses y marfileños en Abiyán¹⁰⁴.

También en términos de posible exportación de la inestabilidad a países vecinos podemos evocar a Senegal, país estable en comparación con los aquí tratados pero que se ve cada vez más obligado a reforzar su frontera con Mali¹⁰⁵. Senegal contribuye a la seguridad de Mali con 1.300 efectivos desplegados en la MINUSMA¹⁰⁶. A ello hay que sumar el incremento de las tensiones internas ante la aparente intención del presidente Macky Sall a optar a un tercer mandato en las elecciones presidenciales de 2024 y la crispación generada por la creciente rivalidad entre él y su más directo oponente, Ousmane Sonko¹⁰⁷.

Terminamos este epígrafe con la referencia obligada a uno de los actores yihadistas más letales en el continente africano: Boko Haram. Surgido en el norte de Nigeria de la convergencia de varios actores islamistas radicales en 2002, en momentos en los que los macroatentados de Al Qaeda de septiembre de 2001

¹⁰² Assanvo, W. (2021). Terrorism in Côte d'Ivoire is no longer just an external threat. *Africa ISS*. 15 de junio.

¹⁰³ (2022). Côte d'Ivoire: la stratégie antiterroriste dans le Nord à l'heure des comptes. *Jeune Afrique*. 9 de noviembre.

¹⁰⁴ (2022). EE. UU. confirma una «formación» con militares de Costa de Marfil ante la amenaza yihadista en África Occidental. *Europa Press*. 10 de septiembre.

¹⁰⁵ Soumaré, M. (2022). Sénégal-Mali: comment Macky Sall renforce la surveillance de sa frontière. *Jeune Afrique*. 29 de noviembre.

¹⁰⁶ (2022). Sénégal: l'armée, entraînée dans la politique, assure maintenir ses effectifs au Mali. *Le Figaro*. 18 de agosto.

¹⁰⁷ (2023). Sénégal. L'appel au calme des imams et oulémas face a un contexte politique Tendou. *Rfi.fr*. 8 de marzo.

habían dinamizado a los yihadistas por doquier, su evolución lleva tras veinte años a inventariar su presencia letal hoy no solo en el norte de Nigeria sino también en países vecinos como Níger y Chad. Nigeria conforma con ellos la Fuerza Multinacional Mixta (FMM o Multinational Joint Task Force-MJTF), creada y mantenida no sin dificultades pero que es una evidencia de la envergadura de la amenaza que Boko Haram y sus diversas escisiones –la más importante, la provocada en 2016 por el EI, el denominado Estado Islámico en África Occidental (EIAO)– representan. La FMM, como luego veremos para el caso de la Misión de la UA en Somalia en el siguiente epígrafe, recibe importante financiación para su funcionamiento de la UE¹⁰⁸.

En tiempos recientes, en particular en los dos últimos años, se han producido momentos de confusión, con rendiciones de miembros de Boko Haram y de sus escisiones, y con mensajes triunfalistas de autoridades nigerianas varias¹⁰⁹. Por ejemplo, en febrero de 2022 el gobernador del estado de Borno, donde nació Boko Haram en 2002, daba cifras de rendiciones y aseguraba que el grupo desaparecería como actor terrorista de su Estado antes de las elecciones generales de 2023¹¹⁰.

Pero esa confusión no debe ocultarnos la realidad de un escenario que algunos analizan incluso en términos de embrión califal que podría sustituir, salvando las distancias en términos de importancia geoestratégica y de envergadura, al embrión califal eclipsado desde 2017 en Irak y desde 2019 en Siria¹¹¹. Boko Haram, bajo el estandarte de Al Qaeda, y también EIAO liderado por Abu Musab Al Barnawi hasta su eliminación por el Ejército nigeriano en agosto de 2021, pero recuperado de tal pérdida como hemos visto que ocurre en los demás actores yihadistas analizados, sigue tratando de golpear como otrora, y ha hecho de la región

¹⁰⁸ El 18 de mayo de 2021 habría muerto el emir de Boko Haram Abu Bakr Shekau al hacerse estallar antes de ser capturado. Le sucedió al frente del grupo terrorista Ali Ngulde. Véase: (2021). Nigeria: le chef du Boko Haram est mort, selon le groupe jihadiste rival ISWAP. *RadioFrance24.com*. 6 de junio. Sobre la financiación de la FMM véase: Tayo, T. (2022). Can Nigeria finance its war against insurgency?. *Africa ISS*. 25 de agosto.

¹⁰⁹ En tan solo dos semanas de agosto de 2022 se entregaban a las autoridades 1.652 terroristas y sus familias. Véase: (2022). El Ejército de Nigeria abate a 57 terroristas en diferentes operaciones en el noreste del país. *Noticias.es*. 26 de agosto.

¹¹⁰ Angbulu, S. (2022). Over 30,000 Boko Haram, ISWAP insurgents have surrendered, says governor Babagana Zulum. *Punch Newspaper*. 10 de febrero.

¹¹¹ Carrión, F. (2022). Un califato 2.0., el plan del terrorismo yihadista que está conquistando África. *El Independiente*. 11 de septiembre.

del Lago Chad uno de sus escenarios predilectos de actuación¹¹². Aquí su estrategia ha evolucionado en el último año, de centrar la misma en ataques constantes a combinar estos con secuestros para obtener rescates que son cada vez más frecuentes, y también preocupantes, pues obtienen fondos que garantizan su supervivencia¹¹³. Entre los ataques a destacar evocamos el realizado por el EIAO el pasado 19 de noviembre en el noroeste nigeriano contra una localidad en la que asesinaron a nueve soldados y a dos policías, o el realizado tres días después por Boko Haram en el vecino Chad, matando a 12 soldados de ese país en su ataque a la isla Bouka-Toullorom, en el Lago Chad¹¹⁴. En paralelo a las acciones de uno y otro grupo, Boko Haram y EIAO luchan entre ellos por la influencia como hacen JNIM y EIGS en el norte de Malí, y con ello siguen alimentando una violencia que se muestra endémica en la región septentrional nigeriana y en sus vecindades más inmediatas¹¹⁵.

4. África Oriental

Desde la llegada al poder del presidente Hassan Sheikh Mohamud el 15 de mayo de 2022 podemos decir que hay en marcha una guerra total contra los terroristas de Al Shabab¹¹⁶. Este grupo, activo bajo tales siglas desde 2006 y vinculado formalmente a Al Qaeda desde 2012, ha llegado a proyectarse letalmente en sus vecinos Etiopía, Kenia y Uganda aparte de fijar sus raíces en buena parte del territorio somalí incluyendo su capital. Fue en esta donde el pasado 29 de octubre morían un centenar de personas en un doble atentado con coches bomba producido frente al Ministerio de Educación y donde el 26 de noviembre se producía otro doble atentado con coches repletos de explosivos que, con el mismo *modus operandi*, en este caso buscaban acabar con la vida del presidente y que se saldó también con un centenar de

¹¹² El sucesor de Al Barnawi es Sani Shuwaram, y bajo su liderazgo el EIAO expande sus operaciones más allá de la región del Lago Chad, afecta a 13 estados de Nigeria y al vecino Níger. Véase: Carrión, F. *Op cit.*

¹¹³ (2023). Le goupe terroriste Boko Haram change de méthode dans la région du Lac Tchad. *Rfi.fr*. 3 de abril.

¹¹⁴ (2022). Los yihadistas atacan un pueblo y una base militar en Nigeria. *Noticias CIDAF-UCM*. 24 de noviembre; y (2022). Boko Haram ataca en Chad. *Noticias CIDAF-UCM*. 23 de noviembre.

¹¹⁵ (2022). Terroristas de Boko Haram matan a treinta mujeres del EI en plena guerra entre yihadistas. *20minutos.com*. 10 de diciembre.

¹¹⁶ (2023). Somalia confirma haber abatido a más de 3.000 terroristas en su ofensiva contra Al Shabab. *Noticias CIDAF-UCM*. 3 de mayo.

mueritos en el momento¹¹⁷. Sirvieron ambos ataques para evocar otro macroatentado también realizado por Al Shabab en la capital, en el cruce de Zoobe, que provocó 587 muertos el 14 de octubre de 2017, y daba respuesta, de la mano del grupo terrorista, a la intensa campaña antiterrorista liderada desde su acceso meses antes a la presidencia por Hassan Sheikh Mohamud¹¹⁸.

Los terroristas sufren ante acciones antiterroristas ejecutadas por el Ejército Nacional Somalí, apoyado en ocasiones con medios estadounidenses, mucho más eficaces que las llevadas adelante en lustros anteriores y las respuestas gubernamentales son cada vez más contundentes. Las fuerzas somalíes cuentan ya en su arsenal con drones turcos Bayraktar TB 2 que utilizan con eficacia¹¹⁹. Desde agosto de 2022 el Ejército somalí, apoyado por grupos locales vigilantes o patriotas, está también ganando terreno a Al Shabab en estados como Galmudug y Hirshabelle, en el centro del país¹²⁰. En septiembre liberaba la ciudad de Booco, en la región de Hiraan, que llevaba bajo control de Al Shabab desde hacía una década¹²¹. Tan solo en octubre de 2022 varias acciones combinadas realizadas por efectivos somalíes y estadounidenses acababan con un centenar de miembros de Al Shabab y al mes siguiente se producía tal volumen de bajas en el grupo terrorista en tan solo una operación¹²². El grupo reacciona en cualquier caso con atentados como el ataque contra el Ministerio de Educación el 29 de octubre que provocaba 120 muertos y 269 heridos; el susodicho de 26 de noviembre; o el lanzado contra el ayuntamiento de la capital el 23 de enero que provocó varios heridos, entre

¹¹⁷ El Ministerio de Educación ya fue objetivo de Al Shabab en un atentado anterior que provocó en 2019 y en el momento 92 muertos y 128 heridos. Véase: Al menos 100 muertos y 300 heridos por la explosión de dos coches bomba en Mogadiscio. *RTVE*. 30 de octubre.

¹¹⁸ (2022). El atentado yihadista en Mogadiscio deja más de 100 muertos y 300 heridos. *Europa Press*. 29 de noviembre.

¹¹⁹ (2022). Somalia confirma el uso de drones turcos en las últimas operaciones contra Al Shabab. *Europa Press*. 26 de septiembre; y (2022). EE. UU. confirma su participación en una operación contra un líder de Al Shabab. *Swissinfo.ch*. 3 de octubre.

¹²⁰ (2022). Vigilantes join Somalia military in battle with Al Shabab. *Theeastafrica.co.ke*. 26 de septiembre; y (2022). El Ejército somalí abate a 60 integristas de Al Shabab. *Noticias CIDAF-UCM*. 5 de mayo.

¹²¹ Daysane, M. Somali Military Liberates Strategic Town in Central Region. *VoA News*. 20 de septiembre.

¹²² (2022). El atentado yihadista en Mogadiscio deja más de 100 muertos. *Op cit*; y (2022). Un centenar de miembros de Al Shabab muertos en una operación en Somalia. *Europa Press*. 10 de noviembre.

otros¹²³. Y fuera de la capital intentan mantener su activismo en feudos tradicionales como Hirshabelle o Hiiraan, en el centro del país, y todo ello dinamizado por su emir Abu Ubaidah (Ahmed Diraye)¹²⁴.

En el inventario de esfuerzos contra Al Shabab destaca, en primer lugar, el nacional somalí acompañado del que le brindan desde hace dos décadas los EE. UU. en el marco de su «guerra contra el terror», pero es muy importante destacar la labor de la UA a través de su Misión de la UA en Somalia, con sus 20.000 efectivos y a la que la UE apoya financieramente habiéndole entregado más de 2.300 millones de euros desde 2007¹²⁵. La AMISOM ha sufrido importantes pérdidas en sus años de vigencia, sobre todo de efectivos africanos que son mayoría en sus filas, y ello a pesar de que cuenta con un mandato robusto que la diferencia de la MINUSMA, por ejemplo. En 2022 AMISOM cambiaba de nombre –pasando a denominarse Misión de Transición de la UA en Somalia (ATMIS)–, en el marco de una nueva fase de la misma aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU el 31 de marzo de 2022 y que es reflejo de las expectativas creadas con la llegada a la presidencia de Hassan Sheikh Mohamud¹²⁶.

La combinación de violencia y sequía está obligando a muchas somalíes a huir del país. Tal diáspora queda reflejada en la vecina Kenia a través del enorme campo de refugiados de Dadaab, situado en el este del país y próximo a la frontera. Dadaab llegó a albergar a medio millón de somalíes hace una década, le servía a Al Shabab como escenario de reclutamiento y el pasado noviembre acogía aún a 233.000 refugiados¹²⁷. Pero a pesar de que en esta dimensión de los refugiados Kenia sigue preocupada por la evolución de su vecina la ofensiva contra Al Shabab

¹²³ (2023). At least five injured after a blast at major's office in Mogadishu. *msn.com*. 23 de enero.

¹²⁴ (2022). Al menos 20 yihadistas muertos en un intento frustrado de atacar una base militar en Somalia. *Europa Press*. 13 de octubre; y Dhaqane, H. H. (2022). Al Shabab Attacks Key Bridges in Somalia, kills at least 21 people. *AllAfrica.com*. 19 de octubre.

¹²⁵ (2022). Borrell: «No podemos permitirnos la desintegración de Somalia». *Infobae*. 12 de septiembre.

¹²⁶ (2022). Burundi confirma la muerte de diez militares en un ataque de Al Shabab contra una base de la Unión Africana en Somalia. *msn.com*. 5 de mayo; (2022). Suben a 38 los muertos en ataque de Al Shabab contra base de la UA en Somalia. *EFE*. 5 de mayo; y, (2022). Somalie: le Conseil de Sécurité de l'ONU vote à l'unanimité pour une nouvelle force de paix. *Le Figaro*. 31 de marzo.

¹²⁷ (2022). Más de 55.000 refugiados somalíes huyen a Kenia por la sequía y el conflicto. *Infobae.com*. 8 de noviembre.

del Gobierno de Mogadiscio ha permitido al Gobierno de Nairobi tomar la decisión de reabrir la frontera común que llevaba doce años cerrada¹²⁸.

5. África Central

En la República Democrática del Congo ha surgido un actor yihadista particularmente sorprendente, las Fuerzas Democráticas Aliadas (ADF), que aun conservando el nombre originario del grupo surgido hace un cuarto de siglo en el este del país se consideran desde 2017 la antena del Estado Islámico en África Central, activo en lo que el EI denomina su «Provincia de África Central». Desde marzo de 2021 los EE. UU. consideran a este grupo como afiliado al EI.

Tal evolución en este actor se ha producido en un escenario ajeno históricamente a la penetración yihadista, donde los actores clásicos como la milicia M-23, mayoritariamente tutsi, implantada en el norte de Goma y que reanudó la violencia a fines de 2021 tras haber sido prácticamente derrotada, siguen desafiando a las autoridades nacionales y a la Fuerza Regional creada por la Comunidad de África Oriental (EAC) como también lo hacen las ADF. La fuerza regional citada es la EACRF, que tiene su cuartel general en Goma, cuenta con efectivos de Kenia y Burundi a los que se sumarán otros de Sudán del Sur, y a la que ahora le toca también hacer frente a un actor yihadista letal¹²⁹. Las ADF, el M-23 y otros grupos armados siguen también desafiando a una Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización del Congo (MONUSCO) que desplegada desde 1998 en la región y con más de 16.000 efectivos recuerda a la MINUSMA en términos de frustrante esfuerzo internacional.

Las ADF, que concentraron en un principio sus ataques en la región de Beni, en el norte de Kivu, han ido proyectando su activismo hacia el sur¹³⁰. En el verano de 2021 empezaban a diseminar vídeos con decapitaciones y se iniciaban también en la realización de atentados suicidas, acciones de marca ambas del yihadismo más sanguinario. Empezaban también a detectarse extranjeros

¹²⁸ (2023). Kenia y Somalia reabren su frontera tras doce años cerrada por los ataques de Al Shabab. *Swissinfo.ch*. 15 de mayo.

¹²⁹ Sobre la fuerza regional EACRF véase: (2023). RDC: une manifestation contre la force régionale réprimé à Goma, dans l'est du pays. *rtbf.be*. 18 de enero.

¹³⁰ (2023). Beni: la société civile alerte sur l'installation de plusieurs bastions des ADF dans des localités près d'Oicha. *Politico.cd*. 11 de abril.

en sus filas, procedentes de países africanos (Tanzania, Kenia, Burundi y Sudáfrica) y de países árabes (Egipto, Jordania y Omán)¹³¹. El 30 de agosto de 2022 las ADF asesinaban a cuarenta civiles en Nwisi Kambele, en la región de Beni, en el norte de Kivu¹³². El 26 de diciembre reivindicaron a través de la agencia del EI, Amaq, y vía Telegram la muerte de 23 cristianos¹³³. El 23 de enero de este año provocaban 23 muertos en el área de Beni¹³⁴. El 18 de marzo asesinaban a nueve civiles en Lubero, en el norte de Kivu, y reivindicaban de nuevo la acción en la agencia Amaq¹³⁵. El 2 de mayo las ADF provocaban seis muertos, y ello tras haber matado a 150 personas tan solo en la primera quincena de abril, mostrando con tal ritmo que las herramientas nacionales y foráneas que actúan contra este actor terrorista no se muestran hoy por hoy capaces de neutralizarlo¹³⁶.

Al igual que ha ocurrido con todos los demás actores yihadistas que estudiamos en este capítulo el activismo de las ADF ha acabado contagiando a actores de mismo perfil en países vecinos. El 16 de noviembre de 2021 tres suicidas se hacían estallar en la capital de Uganda, Kampala, provocando 33 heridos en un doble ataque realizado en las proximidades del Parlamento y del Cuartel General de la Policía. El ataque era reivindicado a través de Amaq el mismo día y sucedía a dos ataques previos también realizados en Uganda: el 23 de octubre la explosión de una bomba mataba a una persona en un restaurante y dos días después un suicida provocaba varios heridos también en la capital. El presidente Yoweri Museveni conectaba todas estas acciones con los terroristas, que el 21 de junio de ese año habían herido en un atentado al ministro de Transportes. Uganda se encuentra así, como vemos, atenazada desde el este por el somalí Al Shabab y desde el oeste por las congoleñas ADF, y su población

¹³¹ (2022). L'Afrique, zone de croissance exponentielle du groupe EI. *Lalibre.be*. 19 de julio.

¹³² (2022). Militants kill at least 40 villagers in east Congo attacks. *Reuters*. 30 de agosto.

¹³³ (2023). El EI reivindica un ataque en la República Democráticas del Congo con al menos 23 muertos. *Agencia EFE*. 23 de enero.

¹³⁴ (2023). Islamic State group claims deadly attack in est DR Congo. *France24.com*. 23 de enero.

¹³⁵ Le Bihan, J. (2023). Cinq questions pour comprendre la menace que font peser les ADF dans l'est de la RDC. *Jeune Afrique*. 21 de marzo; y (2023). IS claims responsibility for killing 10 people est of DR Congo. *Reuters*. 19 de marzo.

¹³⁶ (2023). RCD: au moins six morts dans une attaque des ADF en Ituri (NE). *Africaradio.com*. 2 de mayo; y (2023). RDC. Plus de 150 morts en deux semaines en Ituri, selon l'ONU. *Africaradio.com*. 18 de abril.

musulmana sufre de los esfuerzos en clave de penetración de la sanguinaria ideología que el EI sigue diseminando a lo largo y ancho del mundo.

6. África Meridional

El desafío yihadista en la región de Cabo Delgado, en el norte de Mozambique, es uno de los casos de activismo yihadista sobrevenido que ha causado alta letalidad y obligado con ello a combinar diversas herramientas de apoyo a un Estado mozambiqueño que necesitaba las mismas dada la envergadura que pronto adquirió la amenaza. La gota que colmó el vaso provocando la petición del presidente mozambiqueño, Filipe Nyusi, de ayuda foránea, fue el ataque de yihadistas que en el norte de Mozambique se autodenominan Al Shabab –si bien no tienen relación con sus homónimos somalíes– a la ciudad de Palma en marzo de 2021. Situada esta ciudad de 25.000 habitantes junto a una importante explotación gasística de Total Energies. El impacto en la economía nacional era también relevante pues la compañía francesa decidía retirarse de sus instalaciones ante la creciente inseguridad.

Al Shabab apareció en Cabo Delgado en octubre de 2017, siendo su primera acción terrorista el asalto a una comisaría, pero no fue hasta mediados de 2019 que comenzó a invocar un perfil relacionado con el EI, entonces en pleno proceso de reubicación tras haber visto eclipsado su embrión califal en el corazón de Oriente Medio.

Con más de 3.600 muertos a manos del grupo y más de 800.000 desplazados a la altura de ese año 2021, llegaron a inventariarse más de 3.000 efectivos militares extranjeros desplegados en ese año. Unos 2.000 soldados ruandeses en una dimensión bilateral, seguidos de efectivos encuadrados por la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC) en la SAMIM (Misión de África Austral en Mozambique, en sus siglas en inglés) –que llegó a incluir 1.900 soldados surafricanos y unos 300 tanzanos–, más 1.100 de países de la UE además de soldados estadounidenses llegaron a concentrarse en la zona ese año para tratar de dar respuesta a este peligroso «rebrote» del EI en este atípico escenario africano¹³⁷.

¹³⁷ (2022). Mozambique Gas Baoumza in Limbo as Islamist Insurgency Simmers. *BNNBloomberg.com*. 3 de abril.

El 15 de noviembre de 2021 la UE lanzaba una misión militar de entrenamiento: la EUTM-Mozambique¹³⁸. En su gira de septiembre de 2022 por Somalia y Mozambique, el Alto Representante de la UE para la Política Exterior y de Seguridad, Josep Borrell, confirmaba el compromiso de la Unión con el esfuerzo del Gobierno mozambiqueño para reinstaurar la seguridad en tan atribulada región¹³⁹. Para entonces ya había declarado el EI su *wilaya* o provincia de Mozambique, no solo a través de la agencia Amaq sino también, en mayo de 2022, de su publicación *Al Naba*¹⁴⁰.

Entre los días 13 y 14 de noviembre de 2021 una decena de personas eran asesinadas en el norte de Mozambique. En marzo de 2022 las autoridades del país alertaban sobre la infiltración de elementos de Al Shabab entre los flujos de desplazados y de refugiados¹⁴¹. El 7 de septiembre de 2022 era asesinada una monja comboniana italiana en la provincia también septentrional de Nampula, a la que se había extendido ya el activismo yihadista desde Cabo Delgado como también lo ha hecho a Niassa, al oeste, e incluso a la vecina Tanzania¹⁴².

Aunque en tiempos recientes las autoridades tratan de transmitir una imagen de creciente normalización en la región, lo cierto es que las incógnitas perduran y la confianza no se extiende entre los abundantes desplazados tras más de 6.000 muertos en un lustro y alrededor de un millón de desplazados¹⁴³. Japón, el primer importador mundial de gas natural licuado, impaciente porque las instalaciones de Total vuelvan a producir con normalidad en Cabo Delgado, ha prometido durante la visita a Mozambique de su primer ministro, Fumio Kishida, apoyo en la lucha contra el terrorismo y para la recuperación de la región¹⁴⁴.

A los dos años del ataque de Al Shabab contra la ciudad de Palma podemos afirmar que el grupo terrorista ha mutado para

¹³⁸ Web oficial: https://www.eeas.europa.eu/eutm-mozambique_en

¹³⁹ (2022). Borrell se reúne con el presidente de Somalia y cierra su gira africana. *msn.com*. 12 de septiembre.

¹⁴⁰ L'Afrique, zone de croissance exponentielle. *Op cit*.

¹⁴¹ (2022). Mozambique alerta de la presencia de 'terroristas' entre los desplazados para obtener comida e información. *Europa Press*. 9 de marzo.

¹⁴² (2022). Asesinada una monja italiana en un ataque en el norte de Mozambique. *Europa Press*. 7 de septiembre.

¹⁴³ Feijó, J. (2023). The Return to Cabo Delgado: Gas, War and Emergence of Total Land. *Africa Arguments*. 9 de mayo; y (2023). UNHCR Mozambique Cabo Delgado-Update. Internal Displacement Response-February 2023. *Reliefweb.int*. 23 de abril.

¹⁴⁴ (2023). Japan Vows To Help Mozambique Fight Terrorism. *Barrons.com*. 4 de mayo.

disgregarse en pequeñas células, y ello gracias al empuje militar lanzado contra él, que lo ha debilitado, pero no derrotado. Por otro lado, y en términos de su impacto social, tan solo se ha detectado el retorno a sus localidades de origen, aunque con mucho recelo, de 350.000 de los más de 900.000 desplazados. La UE aportó en 2022 hasta 35 millones de euros de su Fondo para la Paz para sostener el esfuerzo en esta región de Mozambique y tanto la misión SAMIM de la SADC como Ruanda siguen manteniendo desplegados sobre el terreno sus efectivos¹⁴⁵.

La posible ampliación hacia Sudáfrica de la expansión de un EI ya bien asentado en Mozambique emergía como preocupante hipótesis cuando el pasado noviembre los EE. UU. elevaban su alerta antiterrorista en relación con el país líder de la subregión austral africana¹⁴⁶. El mes anterior, el 26 de octubre, la embajada estadounidense había alertado sobre un posible atentado en Sandton, en el centro financiero de Johannesburgo, y señalaba poco después a cuatro personas y a ocho empresas del país que podrían estar implicadas en la financiación del grupo terrorista¹⁴⁷.

7. Conclusiones

África es el continente donde analistas varios sitúan el presente y el futuro del activismo yihadista, aparentemente en declive en otras latitudes del mundo.

Una aproximación subregión por subregión a cada una de las cinco que compartimentan el continente según la UA nos permite comprobar que en todas ellas hay presencia, preocupante en todos los casos, de actores yihadistas una vez la ideología que los dinamiza se ha extendido previamente. Desde la región «decana» de dicha implantación, África del Norte, hasta las dos subregiones donde el asentamiento ha sido más tardío, África Central y África Meridional, pasando entre ellas por África Occidental y Oriental, hemos comprobado la proliferación de actores yihadistas, la necesidad por cada vez más Estados del continente de diseñar herramientas para la prevención y la gestión de la ame-

¹⁴⁵ Nhamirre, B. (2023). Cabo Delgado: two years since the Palma invasion. *Africa ISS*. 3 de abril.

¹⁴⁶ Fabricius, P. (2022). Are red flags about IS in South Africa alarmist?. *Africa ISS*. 11 de noviembre.

¹⁴⁷ (2022). La embajada de los EE. UU. en Sudáfrica ha dado dos veces la voz de alarma sobre el terrorismo en el país. *The Conversation*. 10 de noviembre.

naza que representan y la inflación de instrumentos internacionales de respuesta.

En el Norte de África perdura la amenaza con intensidades diversas, pero ha mutado en años recientes por efectos de las revueltas árabes con consecuencias en Túnez, Libia y Egipto. Mientras tanto, de Argelia a Mauritania pasando por Marruecos y por el Sahara Occidental perduran las dificultades diplomáticas que se añaden al deterioro de la situación en su región vecina meridional, el Sahel Occidental.

En dicha subregión saheliana el deterioro de la situación se agravó primero en Mali para extenderse después a sus vecinos Burkina Faso y Níger, afectar a Chad y avanzar en tiempos más recientes hacia los países ribereños del golfo de Guinea. En esta latitud destaca desde antiguo Nigeria, donde el activismo de Boko Haram también muta, alcanzando sus efectos a cada vez más países.

El Cuerno de África sigue teniendo su epicentro en el activismo de Al Shabab en Somalia, pero con consecuencias para sus vecinos Kenia, Uganda y Etiopía.

Y a partir de aquí, una vez recorridos los escenarios clásicos en los que siguen activos sus protagonistas, entramos en escenarios sobrevenidos de activismo yihadista, desde el norte de Kivu en el este de la República Democrática del Congo hasta la región de Cabo Delgado en el norte de Mozambique.

Todo ello ha provocado una verdadera proliferación de políticas antiterroristas nacionales y de herramientas multinacionales que están detrás de siglas como FC-G5 Sahel, FMM AMISOM o SAMIM, entre otras. La inflación de respuestas es muestra de la creciente preocupación por la expansión de la amenaza, pero no aporta una solución, o al menos no por ahora, al problema. Si en lugar de crecer en número los instrumentos de respuesta, estos fueran menos pero más integrados, con mandatos más adaptados al desafío y herramientas más robustas para combatirlo, los escenarios tratados podrían evolucionar mejor de como lo están haciendo.

Las políticas y las herramientas antiterroristas no pueden ser ajenas a las demás rémoras a las que hay que enfrentarse en paralelo, desde los tráfico ilícitos y sus efectos hasta situaciones económicas y sociales insostenibles, y además se ven debilitadas cuando los gobernantes eligen peligrosos atajos como son los

entendimientos *ad hoc* con los actores terroristas yihadistas en clave de apaciguamiento. Aquellas rémoras engrosan las filas de los grupos yihadistas, verdaderos asideros económicos para no pocas personas, y estos atajos no hacen sino alimentar la impunidad y reforzar a un enemigo que siente que tiene cada vez más cerca la victoria.

Capítulo tercero

África: su visión político-diplomática en el planeta

José María Ferré de la Peña

Resumen

Este año, 2023, es muy importante para la política exterior española, y África también lo será. España presidirá el Consejo de la UE en el segundo semestre.

La UE ha centrado sus esfuerzos en Ucrania y el vacío en África lo han ocupado, cada vez más, China, Rusia o Turquía. Ha cristalizado una gran crítica al colonialismo que tiene sus consecuencias en todos los países europeos, fueran o no potencias coloniales en África.

El aumento de la presencia rusa en África suele vincularse a gobernantes poco dispuestos a seguir las pautas europeas y dispuestos a obtener beneficios rápidos. El tibio rechazo africano a la invasión rusa de Ucrania es un rédito logrado por Rusia.

La presencia china es cada vez más importante en África donde busca mercados y da apoyo económico y financiero. Las maniobras para desbancar al dólar como moneda reserva internacional son visibles en África con el Nuevo Banco de Desarrollo que, si tiene éxito, quizá creará otra situación de dependencia.

La situación demográfica tiene mucho que ver con la económica y con los refugiados y emigrantes a la UE. La presencia en la UE de centenares de miles de africanos con nacionalidad o residencia permanente europea crea unos vínculos muy importantes que deberían facilitar el desarrollo económico y social en África. Las organizaciones internacionales de integración económica o cultural desempeñan un importante papel.

Los conflictos en África son numerosos en este momento y afectan a millones de personas con un número muy elevado de bajas y de refugiados o desplazados, además de la crisis económica y social que provocan.

Durante el último par de años ha habido golpes de estado militares en Chad, Sudán, Guinea, Mali, Burkina Faso (dos) y Guinea Bissau (fracasado). Los rechazos occidentales a este tipo de planteamiento político o militar no tienen aceptación.

Palabras clave

Vecindad, Demografía, Economía, Conflictos, Emigrantes.

Africa: its political and diplomatic vision on the planet

Abstract

This year, 2023, is very important for Spanish foreign policy and Africa will be too. Spain will preside the EU Council in the second half of the year.

The EU has focused its efforts on Ukraine and the void in Africa has been filled, more and more, by China, Russia or Turkey. The great criticism of colonialism has crystallised and it has its consequence in all the European countries whether they were or colonial powers in Africa or not.

The increase of Russian presence in Africa is usually linked to rulers who are not ready to follow European patterns and are ready to main quick profits. The lukewarm African rejection of the Russian invasion of Ukraine is an income that Russia has earned.

China's presence is increasingly important in Africa where it looks for markets and provides economic and financial support. Manoeuvrers to displace the dolar \$ as international reserve currency are visible in Africa with the New Bank for Development which, if successful, may create another situation of dependency.

The demographic situation has a lot to do with the economic situation and with refugees and emigrants to the EU. The presence in the EU of hundreds of thousands of Africans with European citizenship or permanent residence permits creates very important links that should make easier the economic and social development in Africa. The international organizations of economic or cultural integration play an important role.

Conflicts in Africa today are numerous and affect millions of people with a very high number of casualties and refugees or displaced persons, in addition to the economic and social crisis they cause.

During recent years there have been military coups in Chad, Sudan, Guinea, Mali, Burkina Faso (two) and Guinea Bissau (failed). Western rejection of this kind of political or military approach has not been accepted.

Key words

Neighborhood, demographics, economy, conflicts, emigrants

1. Introducción

África tiene playas muy bonitas, pero no muchos puertos naturales¹. Los ríos no sirven para transporte porque tienen numerosos saltos de agua. Esto ha planteado problemas tecnológicos y políticos respecto a otros continentes. Separada de Eurasia por el Sahara, Atlántico e Índico, aunque el *Homo sapiens* surge en África. Las regiones africanas también han solido estar aisladas unas de otras. La habitual proyección Mercator, en los mapas, no refleja lo extensa que es África. Dentro de ella «caben» EE. UU., China, Groenlandia, España, Alemania, Francia, Reino Unido, India y la mayor parte de Europa Oriental.

Suele distinguirse entre el tercio mediterráneo con los Estados árabes costeros que limitan con el Sahara, el mayor desierto seco del mundo casi tan grande como EE. UU. Al sur del desierto, el Sahel (costa en lengua árabe que limita con el Sahara visto como mar) es una región semiárida y arenosa. La población de ambas regiones es musulmana.

Al sur del Sahel hay mucha variedad e incluso clima mediterráneo en Sudáfrica.

Los ríos Zambeze, Congo, Nilo y Níger no han servido para el comercio y hay multitud de idiomas.

Veremos este continente tan variado comentando la posición de varios actores, incluidos España y la UE, los conflictos, la demografía, los refugiados o la situación económica. En 2023 hay que destacar la fuerte entrada de Rusia y China con unos discursos anticolonialistas que no se aplican a sí mismos.

2. España en África

La Estrategia española de Acción Exterior 2021-2024² menciona África en dos cuadros regionales, el de Magreb y Oriente Próximo, con mención a un planeta más sostenible, resiliente, habitable y verde; y el de África subsahariana, en el que se señala que África subsahariana es una enorme región en la vecindad inmediata de España que está experimentando grandes transformaciones, en particular un crecimiento demográfico exponencial. África representa actualmente el paradigma de desafío-oportunidad. El fra-

¹ Tim Marshall, E. y Thompson Ltd. (2015). *Prisoners of Geography*.

² Estrategia de Acción Exterior 2021-2024.

caso o éxito de África tendrá un impacto directo en el futuro de Europa y de España.

La principal prioridad estratégica de nuestro país hacia la región para el período 2021-2024 radica en contribuir a la prosperidad compartida de España y África mediante la cooperación en materia de paz y seguridad, de desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente, de fortalecimiento institucional y democratización y de gestión de una movilidad regular y ordenada. Las líneas fundamentales de la acción española en la región están detalladas en el III Plan África, que se desarrollará a través del Programa de Acción Foco África 2023.

La presidencia, según el Real Instituto Elcano (RIE), llega en un momento importante tras las consecuencias de la guerra de Ucrania. Habrá debate sobre un pacto migratorio en el que África entra muy en particular. A España le interesa la seguridad marítima y el desarrollo de capacidades aeronavales y que se incrementen las misiones militares europeas en el tramo del Mediterráneo al golfo de Guinea, desarrollar las capacidades de seguridad y defensa de los países socios en el norte de África, Sahel y golfo de Guinea, y desarrollar las capacidades de intervención rápida y estabilización ante posibles contingencias en el vecindario sur.

Elcano ve cierto margen de oportunidad de salir del atolladero en las relaciones con los vecinos del sur, Marruecos y Argelia, si Madrid logra «salir de la lógica de juego de suma cero en que están instalados» Rabat y Argel, con la cuestión del Sahara Occidental de fondo, pero principalmente por su contexto de rivalidad regional desde las independencias de ambos. Durante los dos últimos años, España ha estado presionada por temas migratorios, el gas, las relaciones comerciales y de todo tipo en el que la posición sobre el Sahara Occidental ha sido fundamental. La retirada temporal de los embajadores de Marruecos y Argelia ha marcado la relación con España en un momento complicado debido a la guerra de Ucrania.

España espera influir en la agenda mediterránea de la UE como hace siempre, lo cierto es que hoy las miradas europeas se centran preocupadas en las fronteras orientales, pero en el vecindario sur de la UE podrían surgir tensiones fuertes más adelante y la emigración a Europa continuará.

En 2022 han sido fundamentales la guerra de Ucrania y el cambio de posición sobre el Sahara Occidental, y lo siguen siendo³. Hay que conseguir que Marruecos y Argelia salgan de su espiral de rivalidad creciente. Durante la presidencia española de la UE habrá que recordar la importancia del sur del Mediterráneo, orilla norte de África. En África subsahariana nos encontramos con una elevada inestabilidad social y política y algunos avances en cooperación económica e infraestructuras energéticas. España querrá ir más allá de lo clásico en emigraciones y seguridad y aumentar la relación diplomática y económica.

Las relaciones entre España y Marruecos han empezado a normalizarse, superando en apariencia una fase de crisis que se había acentuado a partir de 2018. En abril de 2022 se firmó una declaración conjunta en Rabat para una «nueva etapa del partenariado» entre ambos países y se han intensificado los contactos oficiales. La Reunión de Alto Nivel (RAN), de febrero de 2023, ha cubierto numerosos temas correspondientes a una docena de ministros y parece haberse logrado un salto cualitativo en la relación hispano-marroquí.

Al mismo tiempo permanece la suspensión de contactos del Frente Polisario con el Gobierno español y la del Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación entre Argelia y España. El comercio de España con Argelia, salvo en lo energético, encuentra grandes dificultades, lo que hace que la Comisión Europea considere si se está incumpliendo el Acuerdo de Asociación entre la UE y Argelia.

Lo cierto es que, desde el apoyo de EE. UU. a Marruecos, al final de la presidencia Trump, tan visible respecto al Sahara Occidental y la relación con Israel, la situación ha evolucionado surgiendo peligros de enfrentamiento e inestabilidad y aumentando el gasto militar tanto en Marruecos como en Argelia. ¿Era esto una parte de lo que se esperaba y quería o no lo era? A España no le conviene el juego de suma cero entre Argelia y Marruecos, sino la buena relación con ambos y entre ambos, y el respeto al derecho internacional y a las resoluciones de NN. UU. En 2023 se espera la sentencia de casación del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE) sobre los acuerdos de pesca y comerciales entre la UE y Marruecos en lo relativo a su alcance territorial y su aplicación a los recursos del Sahara Occidental.

³ Haizam Amirah Fernández, M. et al. (2022). España en el Mundo, perspectivas y desafíos en la vecindad. *RIE*. 22 de diciembre. Instituto Elcano.

El RIE insiste en que el reto para España no es fácil debido a las presiones que suele ejercer Marruecos, pero es necesario que haya claridad y consensos en esa política de Estado. Las decisiones del Gobierno serán más efectivas cuanto más respaldo político y social reciban dentro de España y cuanto más coordinación busquen en el ámbito europeo e internacional.

No debemos ignorar que en otros países del norte de África el riesgo de total quebranto económico está muy presente al lado de la gran absorción de recursos que necesita la guerra de Ucrania y acaba de requerir la lucha contra la pandemia.

El RIE destaca la difícil situación económica del África subsahariana debido a las consecuencias de la pandemia y al aumento de los precios de los alimentos provocado por la guerra en Ucrania, a lo que se añade una nueva etapa de descontrol de la deuda pública volviendo a lo que sucedía hace lustros y que se consiguió enderezar con muchos esfuerzos de la comunidad internacional. La inflación ha aumentado considerablemente y el crecimiento se ha reducido. En 2023 habrá evidentes riesgos de conflictos sociales y políticos en varios países africanos.

También debe mencionarse el Panorama Estratégico 2022 del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), que menciona a África en la parte dedicada al Sahel y en alguna vinculación con Rusia, lo que es significativo⁴.

La Estrategia de Seguridad Nacional 2021⁵ tiene diversas menciones a África desde una España europea, mediterránea y atlántica. Al referirse al contexto geopolítico se refiere al deterioro generalizado de las relaciones internacionales en todas sus facetas, y ahí entra África, así como en el declive democrático. La adopción de soluciones conjuntas es cada vez más difícil y ello no es bueno para África. La Estrategia de Seguridad Nacional menciona la fuerte aparición de China en África donde ha conseguido suplantar la influencia de los países occidentales. Rusia también busca influir más en la escena internacional y podemos mencionar su papel en Libia dentro de su actividad africana, aunque también es notable su presencia a través del Grupo Wagner y otras fórmulas de influencia.

⁴ *Panorama Estratégico 2022*. Instituto Español de Estudios Estratégicos.

⁵ *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*. Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno.

«África subsahariana se está convirtiendo en escenario de rivalidades entre distintas potencias extrarregionales. En el Sahel, la desestabilización causada por el terrorismo yihadista se solapa con conflictos intercomunitarios en Estados que carecen de fortaleza institucional para hacer frente con éxito a este desafío múltiple. Todas estas dinámicas, unidas a la pobreza y desigualdad, agudizan la inseguridad imperante en varios países de la región»⁶. Es una explicación bien precisa.

A España le interesa la seguridad marítima y energética en el golfo de Guinea donde la actividad española de seguridad ha aumentado. Allí, en el Sahel y el Cuerno de África interesa el nexo de seguridad-desarrollo y un enfoque preventivo⁷. España apoya iniciativas de seguridad regionales e internacionales y está en las misiones civiles y militares de la UE en África.

En el Magreb se promueve un espacio de seguridad, estabilidad política y desarrollo, y hay enfrentamiento a amenazas como el terrorismo y el crimen organizado.

En el capítulo de una España Segura y Resiliente se señala que España contribuye a la seguridad del África subsahariana con un enfoque basado en la prevención y el desarrollo.

También es interesante conocer la opinión del Ministerio de Defensa⁸ que señala que los desafíos son aquellas situaciones que «sin tener de por sí entidad de amenaza, incrementan la vulnerabilidad, provocan situaciones de inestabilidad o pueden propiciar el surgimiento de otras amenazas, agravarlas o acelerar su materialización». Entre ellos cabe destacar: la posible desintegración del sistema político, económico y social de algunos países africanos; el desequilibrio demográfico entre Europa y África; las presiones migratorias procedentes de la ribera sur del Mediterráneo; la pobreza y la desigual distribución de la riqueza a nivel nacional y entre España y el norte de África; la lucha por los recursos naturales/energéticos; los efectos derivados del cambio climático en nuestro país y en la región mediterránea; las posibles emergencias y catástrofes industriales y naturales; las posibles epidemias y pandemias...

Vemos bien la complejidad de África en su relación con España debido al peligro de desintegración de diversos estados por los

⁶ *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*. Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno.

⁷ III Plan África y programa Foco África 2023.

⁸ *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

conflictos internos que sufren, la demografía, las migraciones, el cambio climático, las diferencias de renta o las tensiones por los recursos naturales y energéticos. La creciente presencia de China o Rusia crea un nuevo escenario. Hay que evitar que estas circunstancias se conviertan en amenazas para nuestra seguridad y defensa. Compartimos frontera o proximidad con el Magreb y el Sahel donde hay mucha inestabilidad.

La situación geográfica de España, como «puerta de entrada» a la UE, la hace especialmente vulnerable a las organizaciones criminales procedentes de África, especialmente del Magreb, Sahel y golfo de Guinea⁹.

Las Fuerzas Armadas seguirán teniendo particular interés en el Mediterráneo, y su ribera sur y oriental, y África, especialmente el Sahel, golfo de Guinea y Cuerno de África en misiones de seguridad cooperativa para contribuir a la estabilidad regional.

A España, por su situación geográfica, le interesa particularmente que el Magreb, y en general el entorno del Mediterráneo, sean espacios estables. Asimismo, los entornos de inestabilidad que se generan en el África subsahariana (fundamentalmente migraciones y establecimiento de rutas del crimen organizado), recorren la cornisa occidental africana para llegar al continente europeo vía España. Por ello deberemos realizar profundos esfuerzos de carácter preventivo con nuestros vecinos en los ámbitos diplomático, económico, policial y militar para atender a los tres elementos que se consideran fundamentales para la estabilización y seguridad de una zona: ayuda al desarrollo, mejora de las estructuras de seguridad y defensa, y democratización y lucha contra la pobreza¹⁰.

Actividades de seguridad cooperativa se llevan en la actualidad, a nivel operativo, en los siguientes países: Túnez, Cabo Verde, Senegal y Mauritania, así como en los despliegues semestrales de buques españoles en el golfo de Guinea, y se estima que se seguirán realizando en el futuro, por la creciente importancia que la seguridad y estabilidad de estas regiones de África tienen para la preservación de los intereses nacionales¹¹.

SS. MM. los Reyes visitaron Angola en febrero. Angola es el segundo suministrador de petróleo de España. El viaje tuvo un

⁹ *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

¹⁰ *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

¹¹ *Entorno Operativo 2035*. Ministerio de Defensa 2019.

particular contenido económico y un encuentro empresarial. El III Plan África tiene como países prioritarios a Angola, Sudáfrica, Nigeria, Etiopía y Senegal.

El ministro de AA. EE. también ha realizado diversos viajes por África desde hace un año, para impulsar la presencia empresarial española y las propuestas culturales y académicas de la sociedad civil. Se ha establecido una Mesa África que sirve para intercambiar información y coordinar el Gobierno con la sociedad civil española interesada en África. Participan ONG, diáspora africana, afroespañoles y el sector empresarial. En su visita a la UA anunció compromisos financieros de 70 millones de euros para proyectos de cooperación. El tema de la seguridad también ha sido importante.

España y Marruecos disfrutan de una sólida relación diplomática actualmente. Algo que se puso de manifiesto con los diversos memorandos de cooperación en diversos sectores firmados tras la última RAN celebrada en Rabat con la presencia del presidente del Gobierno español, Pedro Sánchez, y del jefe de Gobierno marroquí Aziz Akhannouch¹².

Después de la RAN, el ministro de Asuntos Exteriores acudió a la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados para informar sobre ella. Allí subrayó la nueva vinculación hispano-marroquí. Se han propuesto acuerdos variados en temas muy importantes para ambos países como son la lucha antiterrorista, la seguridad, las migraciones, el comercio, la educación... Todo ello en la perspectiva de una espacial vinculación de Marruecos con la UE.

La lucha contra el yihadismo es de alto interés para ambos y siempre ha habido un buen trabajo conjunto. Últimamente se han desmantelado, gracias a ello, varias células terroristas.

El respeto a la frontera es fundamental y debe cumplirse la ley en cuanto al tránsito fronterizo. La frontera hispano marroquí es una frontera europea.

La inmigración irregular, en enero de 2023, se ha reducido, respecto a enero del año anterior, en un 69% en Andalucía y un 82% en Canarias, respecto al mismo mes de 2022. El ministro indicó que «eso son miles de vidas que se están salvando. La reducción de la inmigración ilegal está salvando miles de vidas y se está

¹² Redondo, R. (2023). España ensalza la relación diplomática con Marruecos. *Atalayar*. 22 de febrero.

intentando fomentar la petición de asilo por parte de quienes están en condiciones de llevarla a cabo».

Se va a seguir trabajando en un desarrollo económico conjunto para el que se cuenta con las 1.100 pymes españolas establecidas en Marruecos, y hay un notable incremento del comercio bilateral. España ya consiguió ser el primer socio comercial de Marruecos. Las empresas españolas podrán acudir al plan de inversión marroquí, la Nueva Carta de Inversiones.

También destaca el aumento de la cooperación educativa y cultural con el refuerzo de la enseñanza del español y más apertura de secciones bilingües en los colegios marroquíes. Se va a establecer, por primera vez, un instituto público español en Rabat.

Se ha hecho un gran esfuerzo para superar la dificultad que supuso la entrada en España del dirigente del Frente Polisario, Brahim Ghali, después de la cual entraron miles de inmigrantes ilegales desde Marruecos y la embajadora marroquí en España fue llamada a consultas.

El reconocimiento español de que la iniciativa marroquí para el Sahara Occidental es «seria, creíble y realista» para solventar el conflicto por el territorio saharauí, ha tenido mucha importancia en la superación de las dificultades, aunque no ha habido muchas explicaciones oficiales aún. En todo caso, España sigue apoyando el trabajo del enviado especial de la ONU para el Sahara Occidental para conseguir un acuerdo. La propuesta marroquí es la de una autonomía amplia saharauí bajo soberanía marroquí.

En el África subsahariana ha habido mucha actividad española recientemente y viajes del ministro de Asuntos Exteriores para consolidar la presencia española. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) ha firmado un convenio con la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) para realizar una inversión de 1.498.000 euros para la ejecución de cuatro proyectos en esta región. Son proyectos que implican a varias instituciones españolas: Modelos Integrados de Alimentación Escolar en África Occidental, implementado por la Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación (ARAA); el Proyecto Agua y Energía para el aumento de la seguridad alimentaria y el desarrollo socioeconómico, por parte del Centro de Energías Renovables y Eficiencia Energética (ECREEE); el Proyecto de Economía Circular de Energía Limpia y el apoyo al Centro de Desarrollo de Género (CCDG), dependiente

de la CEDEAO para luchar a favor de la igualdad de género y contra la violencia de género en esta región.

Nigeria es un país de particular relevancia en el África subsahariana. Su presidente visitó España en junio de 2022. El 20% de las importaciones de petróleo de España vienen de Nigeria, nuestro primer proveedor de petróleo y el 11,44% del gas importado viene de allí. Se importaba más de Argelia y EE. UU. pero la guerra de Ucrania ha aumentado la necesidad de trabajar con Nigeria. Durante la visita presidencial se concluyeron acuerdos en materia económica y comercial, energía, lucha contra el terrorismo y cooperación en el ámbito migratorio y seguridad marítima en el golfo de Guinea. Hay que destacar el gasoducto Nigeria-Marruecos en el que se está trabajando y que debe atravesar 13 estados africanos a lo largo de 7.000 kilómetros para llegar a España.

Marruecos podría llegar a ser un proveedor energético para Europa¹³ y eso interesa a España. Marruecos busca su independencia energética pero no produce hidrocarburos ni tiene energía nuclear. El sol y el viento podrían utilizarse y el gasoducto desde Nigeria es un primer paso para una conexión energética más fuerte con la UE.

La presencia diplomática española en África es importante y refleja el interés de la política exterior española. Hay 28 embajadas españolas residentes en Angola, Argelia, Cabo Verde, Camerún, Costa de Marfil, Egipto, Etiopía, Gabón, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenia, Libia, Mali, Marruecos, Mauritania, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, RDC, Senegal, Sudáfrica, Sudán, Tanzania, Túnez y Zimbabue. A ellas se añaden los Consulados Generales en Argel, Orán, Nador, Tetuán, Tánger, Larache, Casablanca, Agadir, Lagos, Bata y Ciudad del Cabo. Todos los países citados tienen embajadores residentes actualmente en España salvo nueve de ellos, entre los que destaca Argelia que retiró su embajador.

3. UE y África

El capítulo de esta obra, «África: Visión y Cooperación desde Europa y España», de Jesús Díez Alcalde, se ocupa de esta cuestión con detalle.

¹³ Fuente Cobo, I. (2023). Documento de Análisis 18/2023. *IEEE*. 8 de marzo.

La UE interviene en África como un actor colectivo y aporta su experiencia en integración política y económica, algo que transmite a la Unión Africana (UA). Después del Tratado de Lisboa el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) ha creado dos estrategias para África, una para el Sahel en 2021 y otra para el Cuerno de África en 2022 con sendos representantes especiales de la UE en ambas regiones. Se considera que los conflictos regionales africanos son una amenaza para la seguridad en la UE y la intervención europea en ese ámbito es importante.

Ha habido falta de apoyo en la pandemia y promesas incumplidas que han decepcionado respecto al papel de la UE como custodio del sistema multilateral.

La falta de apoyo a África es miopía: evitar la hambruna, mitigar la crisis de deuda, resistir al cambio climático o evitar la emigración es fundamental. Por eso la UE quiere ser socio preferente de África¹⁴. El plan de inversiones de la UE para neutralizar el poderío económico de China tiene a África como objetivo, 150.000 millones de euros deben ir a África para acelerar la transición ecológica y digitalización, impulsar el crecimiento sostenible, crear empleo, sanidad, educación, formación, transporte, seguridad alimentaria, vacunas... Todo esto hay que hacerlo compatible con la ayuda a Ucrania y evitar que los africanos piensen que se les ignora y recurran a Rusia y China.

Puede citarse el papel ejemplar de Ruanda en su colaboración con la UE en temas de refugiados, intervenciones militares, visados y otros, pero esa actitud difícilmente puede extenderse a grandes países.

4. Otros actores: Rusia, China, EE. UU....

La entrada de Rusia en África aumenta y cuenta también para ello con el rechazo al colonialismo que se ha recrudecido. Aparece como nuevo aliado militar¹⁵. Las expulsiones de militares franceses (Burkina Faso, Malí...) y la entrada del Grupo Wagner cuenta con apoyo popular. Los golpes militares apoyados por Rusia y rechazados por Occidente están en boga. Hace unos meses el ministro de AA. EE. ruso visitó Malí, Egipto, Congo, Uganda y

¹⁴ Martínez, S. (2023). La UE aspira a consolidarse como socio preferente de África. *El Periódico de Catalunya*. 6 de marzo.

¹⁵ Naranjo, J. (2023). El Sahel jalea a Putin y repudia la influencia de Francia. *El País*. 15 de febrero.

Etiopía e insistió en que Rusia no es culpable de la crisis alimentaria e inflacionista provocada por la guerra en Ucrania, también rechazó el colonialismo histórico europeo. ¿No estamos ante un nuevo colonialismo adaptado a este momento? Según el SIPRI entre 2016 y 2020 el 30% de armas exportadas a África subsahariana vienen de Rusia, el 20% de China, el 9,5% de Francia y el 5,4% de EE. UU. Solo los países occidentales ponen restricciones o condiciones fundamentadas en los derechos humanos. Un buen ejemplo es el Grupo Wagner¹⁶, presente en Sudán, Centroáfrica y Libia, donde ocupa terreno por la fuerza, o en Camerún y Madagascar, donde hace de guardia pretoriana. Para Rusia los países africanos son piezas importantes en lo militar, económico, diplomático e ideológico.

La reacción en la ONU de los países africanos ante la invasión de Ucrania no ha desagradado a Rusia. En la resolución de la AGNU de condena de la invasión rusa de Ucrania se opusieron Eritrea y Malí, 15 estados africanos se abstuvieron (casi la mitad de las 32 abstenciones) y cinco no participaron en la votación. Buen reflejo de la influencia rusa en el continente y de cómo EE. UU. ha ido siendo apartado. Centroáfrica, Malí y Sudán son quienes han tenido una actitud más prorrusa¹⁷, que han llegado al poder con apoyo armado ruso. Los nueve países con apoyo político ruso o relaciones entre élites y liderazgo han mantenido una actitud comprensiva.

La presencia de China en África es una realidad que se ha consolidado recientemente. Tiene una gran variedad de planteamientos¹⁸. Hay diversos actores institucionales chinos en África, el Ministerio de Asuntos Exteriores, que subordina lo comercial a lo político, o el Ministerio de Comercio que subordina lo político a lo comercial. Los representantes de ambos están en las embajadas chinas. En 2003 hubo una reforma institucional que dio cierta preferencia al Ministerio de Comercio sobre el Ministerio de Asuntos Exteriores, y ello ha tenido consecuencias en la rivalidad entre ambos y el deseo de recuperar campo perdido. Algo parecido sucede entre el Ministerio de Asuntos Exteriores y el ExIm Bank de China que depende del Ministerio de Hacienda sobre si

¹⁶ Quiñonero, J. P. (2023). Rusia conquista y desestabiliza África con el Grupo Wagner. *El País*. 8 de febrero.

¹⁷ Carnegie Endowment, J. S. (2023). Will the Invasion of Ukraine change the Russia-Africa Relations?. 26 de abril.

¹⁸ (2022). China tiene posiciones variadas en África. *Geopolitical Monitor*. 5 de diciembre.

deben concederse préstamos con intereses subsidiados o comerciales. La información que llega a China puede estar desenfocada, pero esto sucede con situaciones semejantes en grandes potencias. Una muestra de la relevancia a la que ha llegado China.

Las empresas chinas buscan mercados e internacionalización, pero sus ingresos en el extranjero son pequeños comparados a los que obtienen en China. Las empresas públicas estatales buscan el suministro de materias primas o mercados, en este último caso destacan las empresas de construcción cuyo objetivo es conseguir beneficios. Hay empresas públicas provinciales que con sus beneficios fortalecen a administraciones locales. Queda el misterio de las empresas privadas o supuestamente privadas como Huawei, cuya autonomía se ha reducido ante la guerra económica entre China y EE. UU. y el autoritarismo del Partido Comunista Chino. Da que pensar que la empresa china Haite recibió el apoyo del Banco Marroquí de Comercio Exterior para establecer una zona económica especial en Tánger, pero no tuvo el apoyo de Pekín.

Las cifras oficiales chinas señalan que hay unas 3.500 empresas chinas en África. Trabajan en proveer servicios o bienes esencialmente. Las inversiones son en actividades de trabajo intensivas y no sirven para industrializar. La compra de materias primas africanas tiene alternativas, por lo que no parece que China vaya a ser muy dependiente de África. China es importante para África, pero no al revés, aunque los países africanos son importantes políticamente para China. África tiene 54 países y votos en Naciones Unidas, todos menos Eswatini reconocen a Pekín y no a Taipeh. Es casi un tercio de los votos. No debe olvidarse que China encabeza cuatro agencias de Naciones Unidas simultáneamente: FAO, ICAO, UNIDO e ITU y, durante la pandemia, se vio su influencia en la OMS. Al apoyar financiera y económicamente a los países africanos, China ha construido una clientela de países dependientes. China no plantea nada sobre derechos humanos, corrupción, tensiones tribales, reformas económicas o las exigencias del BM o el FMI, tampoco le preocupan las sentencias del TIJ y ofrece apoyo en NN. UU. Envía decenas de miles de trabajadores chinos y se justifica recordando el pasado colonial europeo. Surgen tensiones entre la población local y los trabajadores chinos. China busca materias primas, actividad comercial y relación intergubernamental. Tiene presencia militar incluso con bandera de Naciones Unidas. Hay la impresión de que no se puede crecer y ganar respeto al margen de China en África.

El ministro de Asuntos Exteriores chino visitó Etiopía, Gabón, Angola, Benín y Egipto y la UA (octavo Diálogo Estratégico) este año¹⁹ para intensificar vínculos económicos y políticos y demostrar el creciente compromiso chino con África. China ha concedido enormes préstamos (los africanos están muy endeudados con China), exportado armamento y enviado militares. China tiene su primera base militar de ultramar en Yibuti y planea construir otra en Guinea Ecuatorial a lo que se opone EE. UU. El ministro anunció la condonación de buena parte de la deuda etíope con China. China es el mayor socio comercial de la mayoría de países africanos. Las dictaduras africanas mantienen vivo el discurso anticolonialista, pero aceptan la presión china.

El China Index 2022 (de la República de China) describe la presión de China en el mundo. Los cinco países más influidos por China en África²⁰ son Sudáfrica, Nigeria, Egipto, Tanzania y Ghana, especialmente en política exterior, tecnología y *media*, aunque lo militar también está presente. Visto qué países son el interés estratégico chino es obvio.

Es importante ver la influencia económica estructural e institucional donde también está el sustituir el papel del dólar en la economía internacional. Rusia también está en ello. China ha realizado grandes compras de oro desde hace diez años y podría plantear una alternativa al dólar con una criptomoneda apoyada por el oro, Rusia, China e India. Indicios hay. El Nuevo Banco de Desarrollo es una entidad de desarrollo sin participación de países desarrollados. Lo forman los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) con 10.000 millones de dólares desembolsados por cada uno de un capital que llegará a 100.000 millones de dólares. Sudáfrica garantiza la presencia africana. EAU, Uruguay y Bangladesh han sido aceptados como nuevos miembros y Egipto, desde el 20 de febrero de 2023, con lo que la presencia africana se consolida. Los BRICS tendrán estatutariamente siempre el 55% del capital al menos. El Nuevo Banco de Desarrollo concede créditos para infraestructura de hasta 34.000 millones de dólares anuales²¹ y puede usar divisa rusa o china. Es una alternativa al BM y al FMI a favor de inversiones recíprocas de desarrollo, pero no de crecimiento. Tiene un acuerdo de reservas de contingencia para evitar presiones de liquidez de 100.000

¹⁹ Yunbi, Z. (2023). Africa's peace high on agenda as Qin begins visit to continent. *China Daily*. 12 de enero.

²⁰ china-index.io.

²¹ ndb.int.

millones de dólares, de ellos 41.000 millones de China y 5.000 millones de Sudáfrica.

4.1. Sudáfrica es un gran mercado emergente de alto riesgo

El 22 de diciembre de 2022 se celebró el US-Africa Leaders Summit (ALS)²². Ocho años después del anterior, y único que se realizó con el presidente Obama. Este ha sido con un planteamiento menos optimista del anterior debido al retroceso político y económico por la inflación en alza, la crisis de la deuda en muchos países africanos, la competencia estratégica entre EE. UU. y China y la guerra en Ucrania. En este escenario las potencias grandes y medianas tienen interés por sus posibilidades de crecimiento económico y su poder de voto en la ONU y foros internacionales. Este ALS es uno de los once existentes. Es un formato cada vez más frecuente durante la última década. Destacan, en número, los ALS con China o Japón. EE. UU. ha comprometido 55.000 millones de dólares pero poco antes China comprometió 40.000 millones y Japón 30.000 millones. En el ALS con EE. UU. hubo 46 jefes de estado africanos, en el último ALS con China hubo 51. No hubo encuentros bilaterales con el presidente de EE. UU. pero son numerosos los que se realizan con el presidente chino durante el ALS con China. También son importantes los ALS realizados con Francia y algo menos los que se realizan con Alemania, Reino Unido, Turquía, Egipto o Rusia.

EE. UU. considera que el ALS tuvo éxito debido a la amplia participación pública americana, al apoyo a la participación africana en la gobernanza global (escaño permanente africano en el CSNU o pertenencia de la UA en el G20), el importante compromiso económico enfocado a las prioridades de EE. UU. y África, el paso de la etapa de ayuda a la de inversiones comerciales, y el apoyo a iniciativas africanas como la Agenda 2063 o el Digital Transformation with África. Habrá que ver cómo se lleva a la práctica y cómo funciona el capital privado americano, las tecnologías avanzadas y el *soft power* que incluye a la diáspora africana.

Otro tema que preocupa a EE. UU. es la transformación digital de África²³. Hay una transformación que establecerá las economías

²² Usman, Z., Ovadia, J. y Abayo, A. (2022). US-Africa Leaders Summit (ALS). *Carnegie Endowment*. 22 de diciembre.

²³ (2022). How can the US support an Inclusive Digital Transformation in Africa?. *Carnegie Endowment*. 13 de diciembre.

y sociedades africanas durante decenios. Durante el último par de años ha habido golpes de Estado militares en Chad, Sudán, Guinea, Malí, Burkina Faso (dos) y Guinea Bissau (fracasado). Los rechazos occidentales a este tipo de planteamiento político o militar no tienen aceptación. Los conflictos armados y la inseguridad creciente han visto solo un paso positivo en el acuerdo entre el Gobierno de Etiopía y el Frente Popular para la Liberación de Tigray (TPFL)²⁴. 000 de africanos están *off-line* hoy en día y, entre ellos, millones de jóvenes que liderarán el futuro hacia la economía digital. La «US Strategy toward Sub-Saharan Africa» de la Administración Biden establece un plan para fortalecer el vínculo económico con África y de ello se ocupó el citado ALS.

El presidente Biden prevé visitar África en 2023 para revitalizar el peso de EE. UU. y hacer frente al auge chino y ruso²⁵. En la estrategia del presidente Trump en África ya se tenía en cuenta la necesidad de contrarrestar a China, ahora también ha empezado una importante presencia rusa.

Su santidad el papa visitó la RDC y Sudán del Sur en febrero²⁶. África será el centro de la Iglesia Católica en el futuro, es allí donde más crece la población católica. Criticó el colonialismo político y el colonialismo económico que lo ha sustituido. Hizo una crítica de fondo a la muy arraigada corrupción. Puede señalarse que según la lista de Transparency International²⁷ África no queda bien. Entre los diez países más corruptos están Burundi, Guinea Ecuatorial, Libia, Sudán del Sur y Somalia. La mayoría de países africanos están mal situados en la lista excepto Botswana y Cabo Verde que ocupan el puesto 35 (el menos corrupto es el 1) igual que España o Seychelles, que están mejor.

Turquía es quien tiene el mayor número de conexiones aéreas directas con África donde también quiere actuar como se vio en Libia. Israel busca amigos y difunde su tecnología y atrajo a Marruecos y Sudán a los Acuerdos Abraham.

4.2. Demografía

Se piensa que hay una situación complicada y que puede tener repercusiones en la inmigración ilegal a Europa para escapar

²⁴ (2023). Crisiswatch Digest. Marzo.

²⁵ Noain, I. (2023). *El Periódico de Catalunya*. 6 de marzo.

²⁶ Harlan, C. (2023). A rejuvenated Pope Francis revels in Congo's energy. *The Washington Post*. 3 de febrero.

²⁷ [transparency.org](https://www.transparency.org)

del hambre, la guerra o la pobreza. Naciones Unidas considera que hay 1.200 millones de personas en África y que en 2100 serían 3.400 millones, sin embargo, nuevos datos sugieren que el número de nacimientos se reduce con más rapidez que la esperada²⁸. Esto tendría un impacto fuerte en la población africana en 2100 y facilitaría el desarrollo económico del continente. Podría suceder lo que pasó en Asia oriental²⁹. Las cifras de Naciones Unidas tienen autoridad y ya consideran que Nigeria, con 213 millones de personas, llegará, en 2060, a 429 millones (100 millones menos que lo que se preveía hace poco tiempo) y en 2100 llegaría a 550 millones (350 millones menos). USAID también destaca la bajada en la tasa de fertilidad. En otros países africanos (Malí, Senegal, Etiopía, Gambia, Ghana, Kenya...) sucede lo mismo en lo que parece ser una transición demográfica. En todo caso la densidad de población en África, 48 habitantes por km² es muy inferior a la británica (277), la japonesa (346) o la



²⁸ (2023). *The Economist*. 5 de abril.

²⁹ Johns Hopkins University. Jose Rimón II

coreana (531). A veces hay dudas, en un sentido u otro, sobre la precisión de las cifras. Después de Nigeria³⁰ vienen Etiopía (120 millones), Egipto (109 millones), RDC (96 millones), Sudáfrica (59 millones), Kenia (53 millones), Uganda (46 millones), Sudán (45,5 millones), Argelia (44 millones), Marruecos (37 millones) y Angola (34,5 millones)³¹.

Todo ello puede favorecer el cumplimiento de las muchas necesidades inmediatas de África³². Una población menos numerosa y más joven podría trabajar mejor en la recuperación económica y el crecimiento, la seguridad alimentaria, la educación para el futuro, la sanidad para todos, la desigualdad de la mujer, el cambio climático y la nueva agenda urbana.

4.3. Situación económica

En primavera el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) empiezan sus Spring Meetings³³. El FMI prevé, en su World Economic Outlook, un crecimiento global mundial del 2,8% en 2023, que en África será del 3,6%, más bajo que en China e India, pero superior a UE, EE. UU. e Iberoamérica. Durante dos decenios la mayor parte de programas financieros del BM se han concentrado en África, como el 83% de lo presupuestado por la Agencia Internacional de Desarrollo (IDA)³⁴. El desarrollo en África ha tenido la impronta del BM. La mitad de países africanos tiene graves problemas de deuda pública, de la que un 44% pertenece a acreedores privados. El gran aumento de la deuda puede crear situaciones insostenibles si aumentan los tipos de interés y ya lo están haciendo.

Continúan los esfuerzos para establecer acuerdos de integración económica o financiera como el Africa Continental Free Trade Area (ACFTA). Hay interesantes proyectos energéticos de oleoductos (Níger, Benín) y gasoductos (Tanzania, Kenia, Mozambique) que avanzan y la Presa del Renacimiento de Etiopía ha empezado su producción hidroeléctrica y debe terminar su llenado en 2027. La nueva planta de fertilizantes de Nigeria es digna de mención. La energía verde también avanza.

³⁰ data.worldbank.org

³¹ (2023). *The Economist*. 5 de abril.

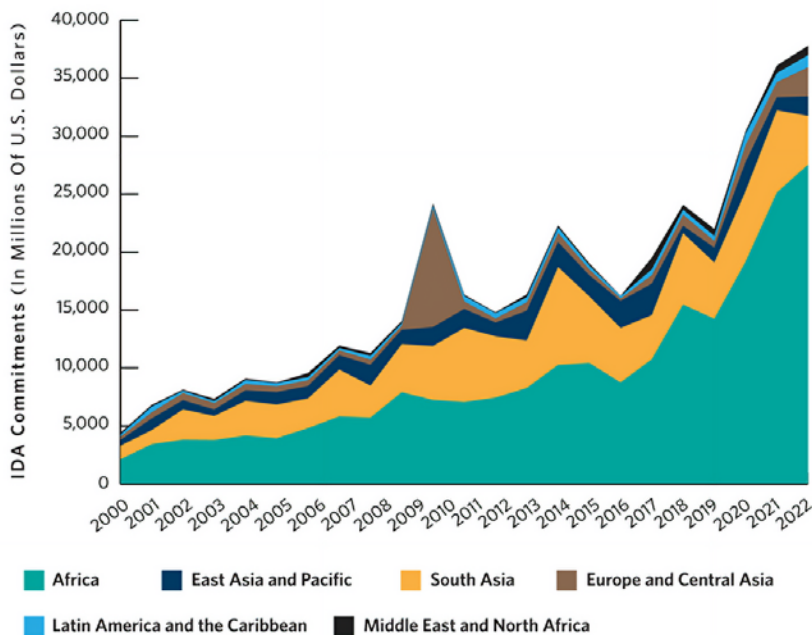
³² Aloysius Uche Ordu (ed.). Top Priorities for the Continent in 2023. Foresight Africa, Africa Growth Initiative at Brookings.

³³ Usman, Z. (2003). Africa Program. *Carnegie Endowment*. 13 de abril.

³⁴ Carnegie Endowment for International Peace.

El modelo de desarrollo económico africano desde hace decenios se ha basado³⁵, para los países de renta baja y media, en incentivar el crecimiento adoptando un modelo económico de exportaciones con fuertes inversiones en infraestructuras y la construcción de una capacidad doméstica de manufacturas. No ha tenido todo el éxito esperado. Hay diversas razones para ello, como que los países africanos que han hecho grandes inversiones en infraestructura siguen comprando a países asiáticos, como Bangladesh, productos textiles sin fijarse en la calidad. El modelo asiático de exportación tenía mucha fuerza de trabajo

Africa Receives the Largest Share of World Bank IDA Commitments, 2000-2022



Source: Carnegie Africa analysis from World Bank Annual Reports and Financial Statements for FY 2000-2022 <https://openknowledge.worldbank.org/collections/19c6a992-5293-5a25-8d7e-557f668e3954>

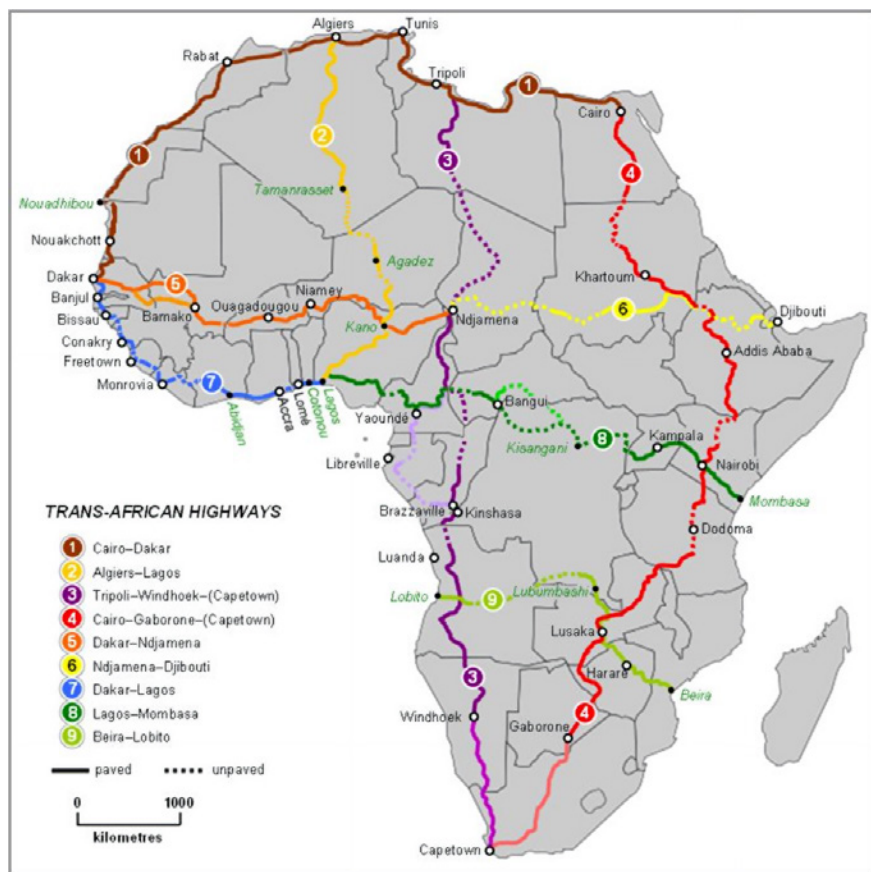


Note: "Africa" here refers to the "Sub-Saharan Africa" regional classification used by the World Bank Group, comprised of 48 countries south of the Sahara and excluding the five countries in North Africa and Djibouti.

³⁵ Ndi, D. (2023). Africa's Infrastructure-Led Growth Experiment Is Faltering. It Is Time to Focus on Agriculture. *Carnegie Endowment*. Diciembre.

con salarios bajos pero los salarios en África son más altos que los de otros países con el mismo nivel de desarrollo. Últimamente se piensa que África debería fijarse en el modelo de Iberoamérica con abundancia de tierra más que de bajos salarios. Mejorar la productividad agrícola da mayores ganancias económicas, sobre todo si se busca la de pequeños terratenientes con mejoras que no son muy costosas. Su aumento de productividad tiene mucho impacto.

En general se considera que la infraestructura inadecuada es el principal obstáculo al crecimiento económico en los países de renta baja. De ahí que en el Partnership for Global Infrastructure Investment (PGII), aprobado en la Cumbre del G7 de 2022, se anunciaran múltiples iniciativas de financiación para proyectos de infraestructura global. El PGII propone conseguir 600.000 dólares hasta 2027 para inversiones en infraestructura global. En



sentido parecido funcionan la China's Belt and Road Initiative y la EU Global Gateway.

Siguen las inversiones para grandes proyectos de infraestructura como ferrocarriles, centrales eléctricas, aeropuertos, puertos, autopistas y puentes. Estos proyectos, sin duda necesarios, no producen un gran crecimiento. La gran época de crecimiento entre los 1995 y 2010 se ha desinflado y la presión de la deuda pública es muy fuerte.

Es fundamental saber por qué no se ha conseguido el crecimiento esperado y por qué ese modelo ha producido una deuda demasiado grande para las finanzas públicas africanas.

La dificultad para el crecimiento económico está en la poca productividad agrícola. La agricultura africana está dominada por pequeñas explotaciones. La agricultura de pequeños propietarios es muy diversa. Hay productos agrícolas competitivos y que traen una relativa riqueza, hay granjeros con tierras ricas pero pobres en capital y que están en la casi subsistencia y forman el grueso de los pobres del continente. Es en este grupo donde está la mayor posibilidad de provocar el crecimiento económico.

Una transformación de la agricultura africana más pobre es fundamental. Esto lo conocen los dirigentes políticos africanos desde siempre, pero no han tenido proyectos concretos.

Utilizar una parte de la financiación para infraestructuras sería suficiente. El problema de la crisis de la deuda dificulta el cambio de paradigma hacia lo agrícola. El FMI ha aprobado *bailouts* para 21 países africanos. Ello requiere compromisos de consolidación fiscal con reducción de déficit, límites para solicitar préstamos no concesionales y recortes en gastos públicos no esenciales.

Hasta ahora los prestamistas extranjeros quieren bonos soberanos y proyectos en infraestructura sin riesgos. Una transformación agrícola requiere bienes públicos, investigación, consultoría, desarrollo institucional y corregir los fallos en mercados.

El cambio climático tiene sus consecuencias económicas. Según se enfoque África puede conseguir empleos, productividad y prosperidad compartida con EE. UU. y UE particularmente.

Podemos fijarnos en las consecuencias en Mauritania, como ejemplo³⁶. El FMI considera que la mejora del acceso a la sanidad y a la

³⁶ Ndoye, A. et al. (2023). How Mauritania can reduce the Impact of Climate Disasters on its Economy. *IMF Country Focus*. 14 de febrero.

electricidad pueden ser útiles para reducir el daño al crecimiento que provocan los desastres climáticos. Estos desastres van siendo más frecuentes y severos en Mauritania y producen degradación de la tierra e infraestructuras, estrés hídrico e inseguridad alimentaria. Tras la sequía de 2021 el 20% de la población tuvo inseguridad alimentaria aguda, algo que nunca había sucedido.

4.4. Guerras internas

El International Crisis Group hace una lista, al final de cada año, de los diez conflictos mayores que existirán al año siguiente. Entre esos diez para 2023³⁷ hay tres en África: Etiopía, Centroáfrica y Sahel. Como suele suceder con estas predicciones al cabo de pocos meses las situaciones cambian y no estaba tan previsto el de Sudán.

El Council of Foreign Relations³⁸ señala que en 2023 habrá diversos conflictos en África, aunque con un impacto bajo (otros conflictos fuera de África tienen impacto medio o alto). Estos conflictos son en Libia (consecuencia de un fracaso en las elecciones), Somalia (sequía y al Shabab), Sahel (derivado del cambio climático y crisis humanitaria en Burkina Faso, Níger y Malí), RDC (rebelión contra el Estado), Sudán, Etiopía (de nuevo en Tigray) y Mozambique (norte).

Human Rights Watch considera que la regresión de la democracia en el mundo y en África continúa y es motivo de conflicto³⁹, pero hay algunas luces al final del túnel con la multiplicación de manifestaciones y protestas en defensa de la libertad. Sudán y Uganda han destacado en África en ese sentido, pero la democracia sudanesa acaba de empezar una etapa difícil. Human Rights Watch considera complejos los conflictos de Libia, Sahel, Sahara y Etiopía.

Foreign Affairs añade en sus predicciones de conflicto otros: el del triángulo Burkina Faso-Mali-Níger; Somalia; el régimen militar sudanés tras muchos meses de represión, disturbios sociales y violencia; la creciente tensión entre Argelia y Marruecos y la tensión de Etiopía con Sudán por los territorios en disputa y la Gran Presa del Renacimiento en el Nilo.

³⁷ (2022). Ten conflicts to watch in 2023. *International Crisis Group*. Diciembre.

³⁸ (2023). Preventive Priorities Survey 2023. *Center for Preventive Action*. Council of Foreign Relations. 4 de enero.

³⁹ Kenneth Roth, director ejecutivo de Human Rights Watch.

En el Panorama Geopolítico de los conflictos en 2022, publicado por el IIEE, se describe la evolución inquietante de varios conflictos como son los de Sudán del Sur (Ignacio Fuente Cobo), Cabo Delgado en Mozambique (Juan Alberto Mora Tebas), Centroáfrica (Blanca Palacín de Inza) o Nigeria (Óscar Garrido Guijarro), también se refiere al Sahel, que avanza hacia un preocupante deterioro de la gobernanza o a que las perspectivas de acuerdo en Libia no acaban de cuajar.

Recientemente se ha reproducido el conflicto en Sudán. Hace unos meses⁴⁰ se hablaba de la necesidad de volver a una transición en peligro, tras la firma de un acuerdo entre los militares y una coalición de actores políticos civiles. Se trataba de restablecer un Gobierno civil tras decenios de autoritarismo. No había garantía de progreso. Los militares debían pasar el poder a un Gobierno civil por primera vez después del golpe de Estado de octubre de 2021. No todo el mundo político civil estaba de acuerdo ya que muchos se sienten excluidos. Si no hay legitimidad política la vuelta al poder de los militares sería inevitable. Los retos debido a la lamentable situación económica y a los desacuerdos son grandes, la necesidad de apoyo del exterior es fundamental.

Había indicios del deterioro de la situación ya en febrero⁴¹ cuando cientos de rebeldes pasaron a Centroáfrica desde Sudán y se instaló el temor a que hubiera combates intensos y desestabilización regional.

En abril comienza en Sudán un conflicto no esperado entre el Ejército (general Burhan) y las Fuerzas de Apoyo Rápido⁴² (general Hemedti). La inestabilidad en el país se mantiene desde que el islamista Omar al Bashir pierde el poder en 2019, tras detentarlo durante treinta años. La Primavera Árabe empezó. En 2021 se produce un golpe de Estado apoyado por los generales Burhan y Hemedti que termina con el proceso democratizador empezado con la caída del Gobierno islamista. Burhan es el presidente de la República y Hemedti el vicepresidente. Pronto empezó la tensión entre ellos y la falta de acuerdo para que las Fuerzas de Apoyo Rápido se integraran en el Ejército del Sudán ha sido decisiva.

En el conflicto se observa la presencia del Grupo Wagner ruso que tiene intereses en las minas de oro sudanesas. Parece que

⁴⁰ (2023). Watch List. *International Crisis Group*. Enero.

⁴¹ International Crisis Group.

⁴² Pérez Pichel, M. (2023). Las claves para entender lo que está pasando en Sudán. *El Debate*. 21 de abril.

el Grupo Wagner también explota minas de oro, diamantes y metales raros en Centroáfrica y Malí. El Grupo Wagner empezó a trabajar con el Ejército del Sudán y ahora lo hace con las Fuerzas de Apoyo Rápido. Los beneficios de la explotación de las minas de oro servirían para la guerra en Ucrania y esto sería un objetivo fundamental confirmado por la UE. El Grupo Wagner llegó al Sudán en 2017 cuando el islamista al Bashir buscó el apoyo del presidente Putin. Al Bashir propuso que Rusia entrara en África a través del Sudán y a cambio del apoyo ruso ofreció las minas de oro⁴³ que empezaron a ser explotadas por una empresa rusa del Grupo Wagner. El Grupo Wagner realiza actividades análogas en Centroáfrica⁴⁴.

El general Hemedti empezó a organizar su grupo de combatientes cuando la guerra de Darfur (donde fallecieron 300.000 personas y 2.700.000 fueron desplazadas) que protegieron después a Omar al Bashir y acudieron a Yemen o Chad a luchar⁴⁵. Ambos generales no quieren un Gobierno civil fuerte que les haga rendir cuentas y perder su poder económico. El general Burhan tiene toda la estructura de las Fuerzas Armadas pero el general Hemedti tiene tropas experimentadas en combate. El general Burhan cuenta con apoyo de Egipto y el general Hemedti con apoyos en el golfo y Rusia. Los Hermanos Musulmanes estarían apoyando al Ejército para volver al poder⁴⁶. Gane quien gane puede tener en frente al pueblo sudanés.

No hay que olvidar que la última vez en que un presidente militar y su vicepresidente combatieron entre sí, en África oriental, hubo 400.000 fallecidos⁴⁷. Fue en Sudán del Sur cuyos rivales militares tenían experiencia en Darfur. La UA ha advertido que el conflicto puede ampliarse y amenazar la seguridad de toda la región.

Una guerra civil podría desmontar Sudán, que ya perdió el Sudán del Sur, y favorecer la expansión de milicias y *miniestados* controlados por terroristas. Egipto puede encontrarse con graves problemas si llegan refugiados sudaneses a su territorio y la Presa del Renacimiento podría verse afectada. Egipto necesita,

⁴³ Pérez Pichel, M. (2023). Las claves para entender lo que está pasando en Sudán. *El Debate*. 21 de abril.

⁴⁴ Gutiérrez, O. (2023). El laboratorio africano del Grupo Wagner. *El País*. 24 de marzo.

⁴⁵ Aldekoa, X. (2023). *La Vanguardia* 20 de abril.

⁴⁶ Tareq al-Sheikh. (2023). *al Quds al Araby*. 17 de abril.

⁴⁷ Shipani, A. (2023). *Financial Times*. 18 de abril.

en este ámbito, a un Sudán fuerte para poder ser firme ante Etiopía⁴⁸.

Sudán firmó los Acuerdos de Abraham, en enero de 2021, aunque solo en su parte declarativa. A cambio, Sudán fue retirado de la lista de EE. UU. de Estados que apoyan el terrorismo y recibió apoyo financiero. Antes del acuerdo entre Arabia e Irán el ministro de AA. EE. israelí visitó Sudán y declaró que en 2023 Sudán e Israel firmarán un tratado de paz.

Hay otros conflictos. En Sudán del Sur las enormes inundaciones provocan enfrentamientos entre ganaderos y agricultores⁴⁹. Los conflictos tribales perduran y en su reciente visita el papa y el arzobispo de Canterbury apoyaron el proceso de paz y de reconciliación. Su economía centrada en la riqueza petrolífera ha llevado a la pobreza y el subdesarrollo. La tensión que producía el reparto de esta riqueza dentro de Sudán llevó a la independencia de Sudán del Sur en 2011 pero no se ha conseguido construir un Estado moderno debido a la corrupción y a la violencia y a la falta de cualquier proyecto nacional. La falta de una demarcación fronteriza clara con Sudán puede producir más enfrentamientos bélicos.

En Etiopía el proceso de paz entre el Gobierno y el Frente Popular para la Liberación de Tigray (TPLF) avanza con entregas de armamento pesado y evacuación de territorios tras un acuerdo con el TPFL^{50 51}.

En Somalia continua el conflicto con Al Shabbab⁵². Destacan los esfuerzos de la UE para lograr la paz en el Cuerno de África⁵³. La UE actúa mediante la asistencia humanitaria, la ayuda al desarrollo y la paz. En esta región apoya las operaciones de mantenimiento de la paz de la UA y ejerce *soft power*⁵⁴.

Centroáfrica ha estado en guerra, guerra no informada, desde su independencia. Su conflicto es por recursos naturales, por injerencias extranjeras, por diferencias religiosas o por cuestiones sociales. Su irrelevancia internacional no la hace un

⁴⁸ (2023). Taqadam al-Khatib. *al Quds al Araby*. 20 de febrero.

⁴⁹ Maina, S. (2023). AFP. Sud Ouest. 9 de abril.

⁵⁰ (2023). Crisiswatch Digest. Marzo.

⁵¹ (2023). Carnegie Endowment. 14 de febrero.

⁵² (2023). Carnegie Endowment. 14 de febrero.

⁵³ (2023). Crisiswatch Digest. Marzo.

⁵⁴ Carina Franco, A. y Husein Gaas, M. (2023). Raad Policy Brief. *Raad Peace Research Institute*.

Estado olvidado, está apartándose de Francia y acercándose a Rusia a través de los intereses mineros del Grupo Wagner. Su curiosa adopción del bitcoin como moneda oficial, a pesar de la escasa implantación de Internet, da que pensar. No será el único caso y es obvio que hay intentos de crear un sistema financiero internacional al margen del dólar y de las sanciones a Rusia, Irán u otros.

Nigeria, que es el país más poblado de África, tiene una proliferación de conflictos no estatales en su territorio que continúa en 2023. Los grupos en conflicto son yihadistas (Daesh y Boko Haram), bandidos o nómadas enfrentados a agricultores, y todos ellos en contra de las autoridades y sus fuerzas armadas o de seguridad. En la lucha contra el yihadismo colabora la Multinational Joint Task Force (MNJTF) con tropas de los vecinos Camerún, Chad y Níger, además de Nigeria. Nigeria tiene el primer PIB de África y va camino de ser el tercer país del mundo en población tras China e India. Su vocación de liderazgo en África se entremezcla con el rechazo al colonialismo que ha vuelto a aparecer intensamente. Tiene grandes reservas de oro y gas. La lucha por el acceso a la tierra en un país tan poblado seguirá siendo fuente de graves conflictos.

La evolución de la región del Sahel preocupa en España y la UE por las consecuencias que puede tener en el auge del yihadismo o las migraciones y también por la proximidad geográfica. Destaca la presencia española en Malí, como señala el Ministerio de Defensa literalmente: «El Consejo de Ministros del 20 de diciembre de 2022 ha prorrogado hasta el 31 de diciembre de 2023 la participación de unidades y observadores militares españoles en operaciones de mantenimiento de la paz en el marco de la ONU, la OTAN y la UE».

España está presente en todas las misiones militares que la Unión Europea desarrolla en el continente africano, con despliegues en Malí, República Centroafricana, Somalia y Senegal, así como en la «Operación Atalanta» que trata de impedir la piratería en el océano Índico.

EUTM-Mali, la misión de la UE ayuda al Ejército maliense a mejorar sus capacidades militares, para que pueda recuperar la integridad territorial del país.

Actualmente, la contribución española a esta misión es de, aproximadamente, unos 500 militares. España es el máximo contribuyente de fuerzas (24%).

El despliegue de las Fuerzas Armadas españolas en Malí para la misión de adiestramiento de la Unión Europea se refuerza con el envío de tres helicópteros, aunque el número total de efectivos se mantiene.

Tras un proceso de examen estratégico, el Consejo de la UE decidió prorrogar el mandato de la Misión de Formación de la Unión Europea en Malí hasta el 18 de mayo de 2024⁵⁵.

El interés español en el Sahel también existe en la formación de miembros de las fuerzas de seguridad locales para la lucha antiterrorista. La Guardia Civil ha iniciado la tercera ronda de formación en Níger⁵⁶ para los gendarmes que combaten el yihadismo que se centra en el sur donde hay presencia de Al Qaeda y Daesh. El Fondo Fiduciario de Emergencia para África (EUTF) financia estos programas para formar los Grupos de Acción Rápida, Vigilancia e Intervención (GAR-SI). El proyecto lo lidera la Guardia Civil y en él participan la Gendarmería francesa, los Carabinieri italianos y la Guardia Republicana portuguesa, que son fuerzas de seguridad que también tienen carácter militar y que colaboran en muchos proyectos europeos e internacionales. El proyecto cubre todo el G5 (Níger, Malí, Mauritania, Burkina Faso y Chad) formado por países con una gran amenaza de seguridad y con gran peligro de desestabilización. Los conflictos internos existen allí desde hace años y también las intervenciones extranjeras. Recientemente el ministro español de AA. EE. viajó a Níger y señaló que el modelo de la Guardia Civil es clave en la lucha contra el tráfico de personas, los tráficos ilícitos, el terrorismo y el yihadismo. Se reunió con el presidente de la República y aseguró el compromiso español de continuar. El respeto al derecho humanitario también es una enseñanza fundamental.

España pidió, en la Cumbre de la OTAN en Madrid, que se incluyera el flanco sur en las prioridades de seguridad de la Alianza.

El conflicto dentro de Mozambique lo provoca la insurgencia islamista de al Shabab (no relacionado con el grupo del mismo nombre en Somalia) que empezó hace media docena de años. Se centra en el norte en Cabo Delgado y ha provocado la muerte de 4.500 personas y desplazamiento de más de un millón. Las tropas de Ruanda y otros países de la región combaten a los yihadistas, pero la violencia continúa, aunque sin tanta intensidad. Es

⁵⁵ defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/eutm-mali.html

⁵⁶ Saavedra, M. (2023). El País. 12 de enero.

un peligro para Mozambique y los países de la región. Daesh ha reconocido el territorio ocupado por al Shabab como una de sus provincias.

Los acontecimientos en Túnez reflejan un conflicto interno que está suprimiendo la Primavera Árabe en el país donde tuvo más éxito y que se convirtió en un ejemplo a seguir. El posible fracaso de la Primavera Árabe en Túnez es un mal ejemplo en el mundo árabe, el establecimiento de un sistema poco respetuoso con el ordenamiento constitucional y con muy visibles aspectos autoritarios se encuadra en el auge de esos planteamientos en África y en el mundo en general. Rusia y China nunca están muy lejos de ello.

La detención domiciliaria del presidente del Parlamento y dirigente islamista Ghanouchi es muy simbólica dada la influencia que él tuvo en el movimiento de los Hermanos Musulmanes, y parece que busca dejar fuera de la actividad política legal al islamismo como ya sucedió en Egipto.

La detención de Ghanouchi tiene tres consecuencias⁵⁷ que habrá que tener en cuenta. En primer lugar, reduce las posibilidades de un diálogo político para encontrar una solución al bloqueo tunecino. Las organizaciones de la sociedad civil, dirigidas por el sindicato UGTT, trabajan en una Iniciativa de Diálogo Nacional para resolver la crisis política. La UGTT ha señalado que en breve se presentará la iniciativa al presidente Saied y se hará pública. El presidente argelino Tebboune, que tiene buena relación con Saied, ha señalado que Argelia apoyará la iniciativa. Saied rechaza el diálogo y considera que solo debería producirse con un nuevo parlamento, lo que significa excluir a los partidos que se han opuesto a su toma del poder. La detención de Ghanouchi termina con cualquier posibilidad de diálogo y demuestra el poco deseo de compromiso de Saied. Es posible que se produzca una escalada que incluya la detención de más figuras políticas, la prohibición de Ennahda (el partido político islamista) y mayor represión a la sociedad civil. En segundo lugar, la detención hace más fuerte el bloqueo político tunecino en un momento de gran crisis económica y financiera. Túnez ha estado negociando un programa de reforma con el FMI desde hace un par de años. Sin un acuerdo con el FMI o alguna forma de *bailout* Túnez hará *default* con su deuda dentro de poco, pero Saied ha dicho que rechaza el dictado del FMI, sin proponer alternativa, lo que pone en riesgo las negociaciones. La detención

⁵⁷ Meddeb, H. (2023). Carnegie Endowment. 18 de abril.

de Ganouchi permite a Saied culpar a otros de los problemas en Túnez como ya culpó a la clase política de mal gobierno económico, pero puede afectar a la estabilidad política. Ello tensaría la situación social y pondría en peligro el cumplimiento de un paquete de reformas. En tercer lugar, la detención de Ganouchi es una señal a otros movimientos islamistas que las propuestas del islam político son imposibles de cumplir y que la estrategia de integrarse en los sistemas políticos puede terminar en un completo fracaso. El liderazgo de Ganouchi siempre se hizo con una gran flexibilidad, fue capaz de trabajar con los secularistas y gestionar una transición democrática que fue elogiada por la comunidad internacional. Lo que le suceda personalmente vinculará al islamismo en la región para bien o para mal.

La tensión entre Marruecos y Argelia por diferencias fronterizas y el Sahara han reaparecido desde hace un par de años. El pacto entre Marruecos y EE. UU. por el Sahara e Israel no pudo ser aceptado por Argelia. Otras cuestiones que han alimentado la tensión entre ambos han sido la denuncia del vínculo Argel-Teherán por Israel, el apoyo en la ONU de Marruecos al Movimiento para la Autodeterminación de la Kabylia argelina y el descubrimiento de que Marruecos estaba utilizando el programa informático israelí Pegasus para espiar los teléfonos de más de 6.000 dirigentes argelinos. En paralelo hubo un aumento de la tensión, incluso armada, en el Sahara. El proceso de rearme de ambos países es inquietante.

Argelia quiere ser el punto de entrada principal de la entrada de Rusia en África y que se establezca una estrategia amplia entre ambos países. Un punto importante de ella es el rearme argelino y la gran compra de armas a Rusia⁵⁸.

4.5. Organismos de integración política y económica

Son una alternativa a los conflictos violentos y a los fracasos económicos y sociales. Hay integración política, económica, lingüística y cultural.

Commonwealth⁵⁹: mantienen amistad y cooperación entre países del antiguo Imperio Británico. Los africanos son (por orden de antigüedad) Sudáfrica, Ghana, Nigeria, Sierra Leona, Tanzania, Uganda,

⁵⁸ Cachinero, J. (2023). ¿Qué espera Argelia del realineamiento geopolítico?. *El Economista*. 17 de abril.

⁵⁹ thecommonwealth.org

Kenia, Malawi, Zambia, Gambia, Botswana, Lesotho, Mauricio, Eswatini, Seychelles, Namibia, Mozambique, Ruanda, Gabón y Togo. Estos dos últimos entraron en 2022 sin haber sido parte del Imperio Británico, Mozambique y Ruanda tampoco lo fueron.

En la Organización Internacional de la Francofonía⁶⁰, que se ocupa especialmente de cuestiones culturales y de cooperación, están Benín, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, Centroáfrica, Chad, Comoras, Congo, RDC, Costa de Marfil, Egipto, Gabón, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Madagascar, Malí, Marruecos, Mauricio, Mauritania, Níger, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Togo, Túnez y Yibuti.

La Lusofonía (Comunidad de Países de Lengua Portuguesa)⁶¹ es el conjunto de países cuya lengua oficial es el portugués, a ella pertenecen Cabo Verde, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Santo Tomé y Príncipe, Angola y Mozambique.

Vemos que Guinea Ecuatorial pertenece a la Francofonía y la Lusofonía, pero también es el único miembro africano de la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura⁶².

Pertenecen a la Liga de Estados Árabes⁶³, por orden de antigüedad, Egipto, Libia, Sudán, Marruecos, Túnez, Argelia, Mauritania, Somalia, Yibuti y Comoras.

Los 55 estados africanos son miembros de la Unión Africana⁶⁴ que incluye a la República Árabe Saharaui Democrática (RASD).

Hay bloques de integración económica como la Comunidad Africana Oriental (CAO/EAC), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO/ECOWAS), la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC/ECCAS), el Mercado Común de África Oriental y Austral (COMESA) o la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC). Se trabaja para conseguir la entrada en vigor del African Continental Free Trade Area (ACFTA). Hay mucho por avanzar aún.

La UMA (Marruecos, Argelia, Túnez, Libia y Mauritania) parece el esqueleto de una organización que nunca funcionó⁶⁵. Las tensio-

⁶⁰ francophonie.org

⁶¹ cplp.org

⁶² oei.int

⁶³ lasportal.org

⁶⁴ au.int

⁶⁵ Al-Mahdi Mabrouk. (2023). al Quds al Arabi. 3 de febrero.

nes entre sus miembros siempre han sido preponderantes y el Sahara Occidental ha provocado fuertes divisiones.

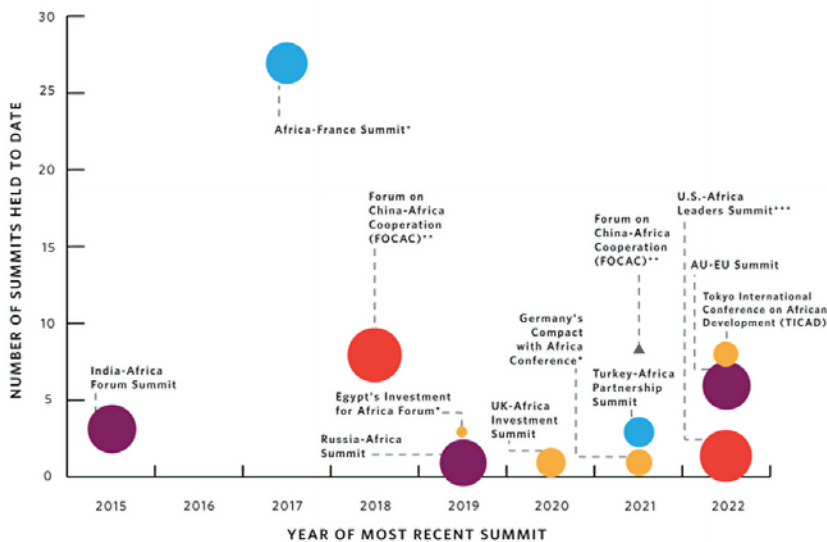
Diversos estados africanos pertenecen a la Organización de Cooperación Islámica⁶⁶, son Argelia, Uganda, Benín, Burkina Faso, Chad, Togo, Túnez, Yibuti, Senegal, Sudán, Sierra Leona, Somalia, Gabón, Gambia, Guinea, Guinea Bissau, Comoras, Camerún, Costa de Marfil, Libia, Malí, Egipto, Marruecos, Mauritania, Mozambique, Níger y Nigeria, lo que refleja la expansión del islam en África, más allá del mundo árabe.

Las reuniones en la cumbre de dirigentes africanos han sido numerosas en los últimos años con países no africanos particularmente interesados en África. El cuadro del Carnegie Endowment describe este proceso:

Attendance of "Africa+1" Summits by African Leaders, December 2022

NUMBER OF AFRICAN LEADER ATTENDEES

1-15 16-30 31-45 45-60 ▲ Ministerial level meeting only



SOURCE: Carnegie Africa Program's analysis based on government and the African Union websites, and various news sources. First published December 6, 2021. Updated December 2022.



NOTE: *Estimated attendance numbers.

**The 2021 edition of the FOCAC was held at the ministerial level. The 2018 FOCAC is also shown since it was the last time African head of state/government were in attendance.

***The Chairperson of the African Union Commission also attended the 2022 U.S.-Africa Leaders Summit.

4.6. Refugiados y migrantes⁶⁷

Desde hace años, especialmente desde el año 2015, año en el que empezó a llegar a la Unión Europea un flujo de personas refugiadas desde Oriente Próximo, escuchamos hablar de «crisis de refugiados». Sin embargo, podemos decir que esta expresión plantea ciertos interrogantes: ¿Crisis para quién? ¿Crisis dónde?

La mayoría de personas refugiadas a nivel mundial permanecen asentados en los países limítrofes a su país de origen⁶⁸. Los países principales emisores de personas refugiadas no se encuentran situados en la Unión Europea. Un ejemplo de ello lo podemos ver en el continente africano, donde varias de sus regiones son arrasadas por guerras y conflictos desde hace décadas, convirtiéndolas así en países emisores de personas refugiadas. Pero conviene preguntarse qué ocurre con estas personas refugiadas y si efectivamente logran alcanzar un lugar seguro donde poder rehacer su vida en condiciones de dignidad. Es más, ante los discursos que dominan el espacio público en los últimos años, convendría preguntarse si la mayoría de estas personas alcanzan territorio europeo. Además, en el caso de África, la mayoría de estas personas refugiadas permanecen en el continente africano, pese a que las condiciones de seguridad no sean las óptimas⁶⁹, tal y como muestran los datos de organismos como ILO o IOM que reflejan que un 80% de la migración africana permanece en el propio continente⁷⁰.

Según datos de ACNUR, a finales del año 2021, la cifra de personas refugiadas en todo el continente africano ascendía a 6,9 millones⁷¹. Por otro lado, Uganda fue el tercer país a nivel mundial que acogía a más personas forzosamente desplazadas en el año 2021, la mayoría de ellas provenían de Sudán del Sur (63%) y República Democrática del Congo (29%). A finales de ese mismo año 2021, Sudán del Sur fue el cuarto país de origen

⁶⁷ Este capítulo ha sido redactado por Nuria Ferré Trad, Doctora en Derecho por la U.P. de Comillas

⁶⁸ En concreto un 69% según los últimos datos de ACNUR: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/>

⁶⁹ <https://www.economist.com/briefing/2021/10/30/many-more-africans-are-migrating-within-africa-than-to-europe>

⁷⁰ <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-african-responses-eus-agenda/> o <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-many-faces-african-migration/>

⁷¹ UNHCR – Global Trends. Forced Displacement in 2021, p. 15: <https://www.unhcr.org/media/40152>

emisor de refugiados a nivel mundial. La mayoría de ellos fueron acogidos por los países vecinos: Uganda, Sudán, Etiopía y Kenia. Es más, resulta interesante destacar que un quinto de todas las personas refugiadas a nivel mundial a finales de 2021 estaba acogido en la región del Este y Cuerno de África y en Grandes Lagos (Uganda acogiendo a 1,5 millones, Sudán a 1,1 millones y Etiopía a más de 800.000)⁷².

Por otro lado, según los últimos datos publicados por Norwegian Refugee Council (NRC)⁷³, el año 2021 fue el primer año en que las diez crisis más olvidadas a nivel mundial se encontraban todas ellas en el continente africano: República Democrática del Congo (RDC), Burkina Faso, Camerún, Sudán del Sur, Chad, Malí, Sudán, Nigeria, Burundi y Etiopía.

En la actualidad, en el caso de RDC, la cifra de personas refugiadas y solicitantes de asilo asciende a más de 1,3 millones, siendo los tres principales países que las acogen: Uganda (41,1%), Ruanda (18%) y Burundi (7,3%)⁷⁴. Desde hace décadas, este país vive un conflicto civil agravado por la gran existencia de recursos en su territorio y por los desastres medioambientales. A ello hay que añadir la situación de violación generalizada de los derechos humanos, así como de extrema pobreza de la gran mayoría de su población. Citando otro ejemplo, en el caso de Sudán, conflicto que se ha recrudecido durante las últimas semanas, quizá lo más alarmante sea la cifra de más 3,7 millones de personas desplazadas internamente⁷⁵. En este caso, a las consecuencias del conflicto civil y entre comunidades que se ha intensificado desde hace unas semanas hay que añadir las consecuencias del cambio climático y la situación de crisis económica. Finalmente, citando un último ejemplo, en el caso de Burkina Faso, también es llamativa la cifra de personas internamente desplazadas que asciende a casi dos millones⁷⁶. Burkina Faso tampoco encuentra estabilidad política, habiendo sido víctima de varios golpes de Estado en los últimos años, así como del terrorismo yihadista que asola el norte del país. Además, por su situación geográfica, al ser uno

⁷² UNHCR – Global Trends. Forced Displacement in 2021. <https://www.unhcr.org/media/40152>

⁷³ Norwegian Refugee Council publica cada año un reporte de las crisis más olvidadas a nivel mundial. <https://www.nrc.no/resources/reports/the-worlds-most-neglected-displacement-crises-in-2021/>

⁷⁴ <https://data2.unhcr.org/en/situations/drc>

⁷⁵ <https://data2.unhcr.org/en/situations/sudansituation>

⁷⁶ <https://data2.unhcr.org/en/situations/sahelcrisis/location/8650>

de los países del Sahel, su población también se ve afectada por las condiciones climáticas, así como por la situación de pobreza.

Teniendo en cuenta estos tres conflictos que se han tomado como ejemplo, conviene mencionar que en toda la Unión Europea, según Eurostat, a finales de 2022, se registraron tan solo 13.425 solicitudes de asilo de RDC, 5.625 de Sudán y 1.160 de Burkina Faso⁷⁷. Todo ello nos lleva a concluir nuevamente que las crisis de refugiados permanecen en los lugares (y continente, en este caso) de origen.

Teniendo en cuenta este contexto, vemos cómo la Unión Europea desde hace décadas ha ido reforzando la dimensión externa de su política migratoria y de asilo. Hoy, la dimensión externa de la política de migración y asilo de la Unión Europea, también conocida coloquialmente con el término de «externalización de fronteras», es un elemento indispensable en esta política.

Según CRISP, esta «externalización» está formada por aquellas medidas tomadas por los Estados, pero llevadas a cabo más allá de sus propias fronteras con el objetivo de impedir la llegada de todas aquellas personas que carecen de una autorización previa de entrada en dichos Estados⁷⁸. Estas medidas, por tanto, dificultan el acceso a territorio seguro para todas las personas que huyen de conflictos y otras causas y que buscan salvar su vida. En este sentido, resulta interesante mencionar que, ya en 1904, Mackinder, autor referente en materia de geopolítica, consideró que las fronteras de Europa con África se encontraban mucho más allá del Mediterráneo, estando situadas en el Sahara⁷⁹. Todas estas medidas no son nuevas y tampoco son implementadas únicamente por la Unión Europea o sus Estados miembros. Quizá la novedad radique en que se trata de actuaciones que, por desgracia, se han convertido en la norma y no en la excepción⁸⁰. En el caso de la Unión Europea, la dimensión externa de la polí-

⁷⁷ https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_ASYAPPCTZA__custom_6232163/default/table?lang=en

⁷⁸ Crisp, J. (2019). Externalization and the erosion of refugee protection. 25 de noviembre. Disponible en: <https://arts.unimelb.edu.au/school-of-social-and-political-sciences/research/comparative-network-on-refugee-externalisation-policies/blog/externalization-and-the-erosion-of-refugee-protection>

⁷⁹ Mackinder, H. J. (2004). The geographical pivot of history (1904). *The Geographical Journal*. Vol. 170, n.º 4.

⁸⁰ Moreno-Lax, V. (2008). Must EU Borders have Doors for Refugees? On the Compatibility of Schengen Visas and Carriers' Sanctions with EU Member States' Obligations to Provide International Protection to Refugees. *European Journal of Migration and Law*. 10, p. 323.

tica de migración y de asilo ha venido siendo reforzada desde que se aprobase el Acuerdo Schengen en 1985, puesto que desde que las fronteras interiores de la UE fueron abolidas, empezó a fortalecerse el control de las fronteras exteriores.

En este sentido, en cuanto a la relación de la UE con África en materia migratoria y de asilo, podemos citar algunos hitos relevantes. Así, en el año 2006, comenzó el Proceso Rabat por el que se incentivaba la cooperación en materia migratoria y de asilo entre la UE y los países del norte y oeste de África. En el año 2014, con el Proceso de Jartum, se fortaleció la cooperación con el Cuerno de África. Y en el año 2015 con el Plan de Acción Conjunto de la Valeta, un marco de cooperación entre la UE y países africanos, especialmente de la zona del Sahel y del lago Chad, se profundizó todavía más en la gestión de la migración en colaboración con todos estos países. Las medidas implementadas en el marco de todos estos acuerdos buscan, entre otros asuntos, reforzar el control fronterizo y de la gestión migratoria más allá de las propias fronteras de la UE.

Resulta interesante ver cómo en el año 2015, año de la mal llamada «crisis de refugiados», muy pocas personas refugiadas de las que alcanzaron territorio europeo provenían de países de África, ya que los países de origen de la mayoría de ellas eran Siria, Irak o Afganistán⁸¹. Pero, pese a que el flujo mayoritario de personas que llegaron entonces a la Unión Europea no provenía del continente africano, 2015 fue el momento en que se convocó la Cumbre de la Valeta, que reunió a los Estados miembros de la Unión Europea, países africanos y organismos internacionales, y en el que se aprobaron los EU Emergency Trust Funds para África. Estas medidas pretendían buscar una cooperación en materia migratoria con el continente africano, pero en la práctica también suponen un refuerzo de la dimensión externa de la política de migración y de asilo. Un ejemplo de ello es la actual necesidad de incorporar un enfoque de migración en los programas de cooperación internacional al desarrollo, algo que no se había exigido prácticamente nunca⁸². Este enfoque de migración a menudo busca que los países receptores controlen los flujos migratorios que transitan por sus territorios con un objetivo disuasorio para intentar que las personas no continúen con sus

⁸¹ <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-many-faces-african-migration/>

⁸² <https://www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/after-migration-crisis-putting-development-service-migration-control/>

proyectos migratorios. Es así como muchos países africanos han terminado viendo cómo la migración y la cooperación internacional son dos caras de la misma moneda⁸³.

Además, algunos países de tránsito de rutas migratorias tradicionales están ejerciendo controles que antes no realizaban con el objetivo de impedir la salida de personas con posibles necesidades de protección internacional de sus territorios sin garantizar a su vez un acceso para las mismas a sus derechos más básicos. Podemos citar como ejemplo, los acuerdos de colaboración con Libia que tienen el objetivo de proporcionar financiación, formación y material a su guardia costera, permitiendo así que se intercepten personas que huyen en el mar con el objetivo de evitar su llegada a los países europeos mediterráneos, especialmente Italia. Otro ejemplo serían los acuerdos firmados con Ruanda por los que se permite evacuar a personas desde centros de detención libios para que sus solicitudes de protección internacional sean estudiadas allí⁸⁴. Este tipo de medidas plantean varios interrogantes, como son, por ejemplo, si existe algún tipo de responsabilidad para los Estados miembros y/o la UE y si dicha responsabilidad se está eludiendo.

Podemos afirmar que la verdadera crisis de refugiados no se encuentra en nuestro continente, sino que permanece al otro lado de nuestras fronteras, gracias a la dimensión externa de la política europea de migración y de asilo que viene implementándose desde hace décadas por la Unión Europea y sus Estados miembros. Desde un punto de vista de acceso a la protección internacional todo ello conlleva mayores obstáculos para salvar la vida de todas las personas en situación de movilidad forzada. Además, no es casual que los diez conflictos más olvidados a nivel mundial estén situados en el continente africano.

Surgen así muchos interrogantes desde un punto de vista de protección de los derechos humanos. No queda clara la respon-

⁸³ <https://studies.aljazeera.net/en/analyses/how-and-why-migration-weaponised-relations-between-africa-and-europe>

⁸⁴ ACNUR. (2019). Joint Statement: Government of Rwanda, UNHCR and African Union agree to evacuate refugees out of Libya. 10 de septiembre. Disponible en: <https://www.unhcr.org/news/press/2019/9/5d5d1c9a4/joint-statement-government-rwanda-unhcr-african-union-agree-evacuate-refugees.html#:~:text=out%20of%20Libya-,Joint%20Statement%3A%20Government%20of%20Rwanda%2C%20UNHCR%20and%20African%20Union%20agree,evacuate%20refugees%20out%20of%20Libya&text=A%20first%20group%20of%20500,pursue%20solutions%20for%20the%20evacuees.>

sabilidad de la Unión Europea ni las de sus Estados miembros. Tampoco queda claro si en la práctica se aplican los tratados y demás normas vinculantes en materia de protección internacional. Otros interrogantes que deberían seguir intentando resolverse de cara al futuro giran en torno al acceso a la protección de las personas internamente desplazadas, que tal y como se ha visto, son una gran mayoría de la población forzosamente desplazada en el continente africano, o qué ocurrirá, si se siguen frenando los flujos migratorios, con las remesas, que son una importante fuente de ingresos y de inversión para el desarrollo de los países africanos.

5. Conclusiones

Hemos repasado la situación en África ante el 2023 y vemos la consolidación del discurso anticolonialista, a pesar de que la gran oleada de la descolonización fue en 1960, hace más de sesenta años que resultan más que suficientes para consolidar el nuevo sistema político y social. Rusia y China implantan un nuevo colonialismo que aún no produce rechazo. Coincide con una oleada de golpes de Estado lamentados solo por países occidentales. La UE continúa con sus proyectos vinculados a los derechos humanos y la democracia y recibe a millares de migrantes que prefieren venir a Europa que a otros países donde, quizá, no serían recibidos. El vínculo personal y las nacionalizaciones han abierto una vía de colaboración muy estrecha entre la UE y África, y España queda incluida en ello.

La relación de España con diversos países africanos y África en general va en aumento y tiene éxito. Nuestra vecindad con África hace fundamental la relación con el continente.

La demografía y la situación económica, relacionadas entre sí, plantean esperanzas y los próximos años serán muy importantes para África en este campo.

Las guerras y conflictos han aumentado y es el elemento más negativo. La integración política y económica plantea buenos resultados y la actividad de África en la ONU es importante.

Capítulo cuarto

África en el corazón de las tinieblas de la globalización

Ana Isabel González-Santamaría¹

Resumen

El continente africano, conformado por cinco subregiones, constituye un amplio espacio en el cual un crecimiento demográfico y urbano desmedido se entrecruza con unas posibilidades económicas elevadas, si bien una serie de factores complican, y están complicando aún más, ese desarrollo económico.

Para valorar dicho entorno, se va a analizar la situación económica de África, tanto desde una perspectiva global como subregional y de los países que pueden ser motores de su expansión económica, para intentar plantear cómo pueden evolucionar las economías africanas en un contexto en el que el orden económico mundial se ve alterado por un conjunto de crisis y en que la globalización se pone, de manera creciente, en entredicho.

Palabras clave

África, Subregiones, Economía, Globalización, Desarrollo humano, Leones africanos.

¹ Todos los enlaces se encuentran activos a fecha de cierre del presente documento, 05 de junio de 2023.

Africa at the heart of the darkness of globalisation

Abstract

The African continent, made up of five sub-regions, which is made up of a vast area in which excessive demographic and urban growth goes hand in hand with high economic potential, although a number of factors are complicating, and are further complicating, this economic development.

In order to assess this environment, the economic situation in Africa will be analysed, from both a global and sub-regional perspective, as well as that of the countries that could be the driving force behind its economic expansion, in an attempt to consider how African economies can develop in a context in which the world economic order is being altered by a series of crises and in which globalisation is increasingly being called into question.

Key words

Africa, sub-regions, economy, globalisation, human development, African lions.

1. Las economías africanas en la globalización pospandemia: ¿viejos problemas, nuevas soluciones?

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) reconoce 54 Estados en el continente africano y cinco subregiones cuyos fundamentos económicos y evolución macroeconómica se van a resumir a lo largo de este apartado. África es el continente de todas las fragilidades, donde todas las crisis políticas, sociales, económicas y climáticas confluyen y tienen un efecto multiplicador en unas sociedades a menudo vulnerables. Los retos para alcanzar unos niveles de desarrollo humano aceptable se multiplican y requieren de un ingente esfuerzo por parte de sus frágiles Gobiernos e instituciones. Su elevado crecimiento demográfico² y la juventud de su población son para muchos una bomba de relojería que deja sus restos en nuestras costas y nuestras conciencias, a la vez que impacta en las sociedades desarrolladas en un momento de crisis política y económica. La demografía convertirá a este continente en el mayor mercado laboral del mundo en 2030 que se concentrará en ciudades en rápido crecimiento. Esta concentración de población joven y urbana supone grandes retos, pero también oportunidades para invertir en ciudades con habitantes más cualificados y con una capacidad de consumo media y alta (Signé, 2020).

El PIB de las economías africanas ha experimentado una evolución positiva a lo largo de este siglo, especialmente entre los años 2005-2014. En este periodo muchos países subsaharianos experimentaron un crecimiento promedio del PIB en términos reales superior al 7% según el FMI³. No obstante, a partir de 2015 y hasta 2019 se observa una ralentización del crecimiento que, por los efectos de la pandemia del COVID, se convirtió en negativo en muchos países africanos hasta 2021. La UNCTAD estima que 58 millones de africanos cayeron en situación de extrema pobreza en 2022, cifra que se suma a los 55 millones que están en la misma situación por los efectos de la pandemia

² La población africana podría rondar los 1.400 millones en 2030, la mitad de los cuales vivirán en las ciudades de siete países: Nigeria, Etiopía, República Democrática del Congo, Egipto, Tanzania, Kenia y Sudáfrica.

³ Angola, RDC, Etiopía (17,1%), Eritrea, Gambia, Guinea (18,2%), Ghana, Liberia, Malaui (14,1%) Mozambique, Nigeria, Ruanda, Sierra Leona, Uganda y Zambia. World economic outlook 2023. *International Monetary Fund (IMF)*. Pp. 147-148. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>

del covid⁴ . Este organismo también adelanta una ralentización en la consecución de la Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030. Las previsiones de crecimiento para 2023 son moderadas, aunque, como muestra la tabla 1, África subsahariana ha sido la región más dinámica en el periodo 2005-2014 y lo seguirá siendo en el periodo 2023-2028 aunque con un crecimiento más moderado en todas las regiones.

Tabla 1: Crecimiento en % del PIB real de las economías emergentes por regiones

Regiones	2005-14	2022	2023*	2024*	2028*
Asia	8,3	4,4	5,3	5,1	4,4
Europa	3,7	0,8	1,2	2,5	2,3
Latinoamérica	3,5	4	1,6	2,2	2,3
MENA	4,5	5,3	2,9	3,5	3,7
África Subsahariana	5,5	3,9	3,6	4,2	4,4

Fuente: FMI. World economic outlook 2023. (*) Previsiones

A esta situación se pueden sumar los efectos, tanto en el multilateralismo internacional como en los países en desarrollo, de lo que el FMI denomina «fragmentación geoeconómica». Esta fragmentación, fruto de los conflictos comerciales y políticos a nivel global, podría dar lugar a que muchas empresas tomen sus decisiones de localizar o deslocalizar su producción siguiendo las políticas de sus Gobiernos⁵. Esta dinámica implicaría relocalizar o deslocalizar sus industrias en países cercanos y/o amigos y ocasionaría a nivel global una fragmentación de la deslocalización y del comercio. El efecto en las economías en desarrollo se saldaría con pérdidas en inversiones, transferencia tecnológica y nivel de vida de sus poblaciones. En el caso concreto del África Subsahariana podría implicar la pérdida de un 4% de su PIB⁶.

⁴ (2023). Trade and Development Report 2022. *UNCTAD*. Disponible en: <https://unctad.org/tdr2022>

⁵ (2023). Geoeconomic fragmentation and the future of Multilateralism. *IMF Staff Discussion Notes, SDN/2023/001*. Enero. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fabric/fra/backgrnd.htm>

⁶ (2023). Geoeconomic Fragmentation: Sub-Saharan Africa Caught Between the Fault Lines. *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa-The Big Funding Squeeze*. International Monetary Fund (IMF).

A continuación, se va a analizar la situación económica de África, tanto desde una perspectiva global como subregional y de los países que pueden ser motores de su expansión económica. El objetivo es comprender cómo pueden evolucionar las economías africanas en un contexto en el que el orden económico mundial se ve alterado por lo que muchos denominan «policrisis» y en los que la globalización se pone en entredicho.

1.1. ¿Un multilateralismo activo para integrar las economías africanas?

En la actualidad, África, considerada en su conjunto, alberga al 16,7% de la población mundial mientras que su PIB y su comercio exterior apenas representan el 3% del PIB mundial y el 2,1% del comercio global. A pesar de que el continente africano es la octava economía mundial, con expectativas de convertirse en la tercera en 2063, su representación en las instituciones internacionales está muy por debajo de su importancia y potencial. Esta insuficiente representación le ha convertido en sujeto pasivo de las decisiones en los grandes temas globales, como el cambio climático o la seguridad alimentaria, que le impactan de lleno. Solo hay un país africano miembro permanente del G-20, Sudáfrica, y la representación en instituciones como el FMI, del que son miembros 46 países africanos, es claramente inferior a la de otros continentes⁷. No obstante, parece que se ha progresado en los últimos años y quizá el nombramiento de la nigeriana Ngozi Okonjo-Iweala como directora general de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en febrero de 2021 sea un indicio. Mientras que las reivindicaciones africanas para aumentar su participación en el multilateralismo internacional empiezan a ser escuchadas, en el ámbito del multilateralismo puramente africano se observa un impulso creciente que cuenta con el decisivo apoyo internacional tanto de organizaciones multilaterales (ONU, FMI) como la UE, China y Estados Unidos.

Este apoyo a organismos multilaterales africanos quizá obedezca a la convicción de que los países y sociedades africanas no pueden ser meros objetos de los proyectos sino sujetos activos. Los magros resultados de la ayuda internacional en el siglo pasado, por lo menos en cuanto a fomentar el desarrollo económico de

⁷ (2022). Africans Need More Seats at the Tables of Power Turn the G-20 into the G-21 by adding the African Union. *Foreign Policy*. 2 de febrero. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2022/02/07/african-union-multilaterals-more-representation-g20/>

muchos países africanos, y especialmente de los más desfavorecidos, ha llevado a muchos expertos a pedir un nuevo enfoque para solucionar los problemas de África. Una nueva óptica que suponga una mayor participación de las sociedades africanas, así como la promoción de acciones e instrumentos que permitan, al menos a una parte importante de las mismas, integrarse en la realidad del siglo XXI y en el mundo global. La necesidad de fortalecer las instituciones africanas y mejorar la gobernanza de los países complementan esta nueva visión.

En lo que no se percibe tanto acuerdo es en la forma de llevar a cabo estos objetivos. Hasta ahora ha predominado la visión y las ideas económicas vigentes en las instituciones internacionales como la OMC. Como es bien sabido, el fomento del libre comercio como instrumento para la creación de una mayor riqueza y desarrollo de las naciones es la idea motriz de estas instituciones. Por este motivo, la disminución de las barreras arancelarias y de otros obstáculos al comercio internacional, junto con la creación de mecanismos para la resolución de disputas comerciales y financiación de proyectos, constituyen los fundamentos sobre los que se desarrolla su acción. Crear condiciones para atraer a la inversión internacional e integrarse más en las cadenas de valor globales son algunas de las medidas propuestas junto con la creación de áreas de libre comercio.

Estas ideas, aunque predominantes, también tienen algunos detractores como el economista y exministro de agricultura togolés, Kako Nubukpo, que propone un modelo de desarrollo en África basado en la economía de los comunes⁸. Este experto propugna un desarrollo africano realizado por los países africanos, que se refuerce con base en lo que denomina un «proteccionismo ilustrado». Este permitiría el desarrollo de industrias locales creadas por el sector privado en torno a materias primas autóctonas (algodón, café, cacao, etc.) en lugar de firmar acuerdos de libre comercio que, en su opinión, son asimétricos y aumentan la dependencia económica del continente (Nubukpo, 2022: 30-31). Se muestra partidario de desarrollar mecanismos de protección de los países con economías menos diversificadas para revalorizar las materias primas vitales para muchos países de África. También defiende que la apertura de mercados internacionales a los productos agrícolas contribuye a aumentar las desigualda-

⁸ Término utilizado en las teorías de la premio Nobel de Economía de 2009, Elinor Ostrom, que propugna la gestión de recursos comunes por comunidades de individuos en lugar del mercado o los Estados.

des económicas, en favor de aquellos con capacidad de gestionar grandes explotaciones, mientras que los pequeños agricultores quedan marginados. Fomentar el desarrollo agrícola para garantizar el consumo local y la independencia de África en cuanto a abastecimiento le parece a este experto más prioritario que depender de la importación. En cuanto a los organismos multilaterales africanos propone que revisen sus objetivos e instrumentos y se conviertan en mecanismos para fortalecer las economías africanas desde el interior y defender los intereses de África en la arena global. Asimismo, se muestra partidario de una verdadera cooperación internacional, especialmente entre África y la UE, pero con base en un diálogo sincero que busque el bien común (Nubukpo, 2022: 68-70).

A continuación, se van a mencionar los dos organismos multilaterales africanos más importantes para la promoción del desarrollo y la integración económica en África.

- La Unión Africana (UA) se establece en 2002 y reemplaza a la Organización para la Unidad Africana (OUA) creada en 1963. La UA tiene su sede en Adis Abeba, y en ella están reconocidos 55 países miembros. Esta institución tiene parlamento desde 2004, un banco central y un tribunal de justicia además de una fuerza de paz de 15.000 efectivos. En el ámbito económico la UA pretende fomentar la integración económica del continente y promover los intereses de África en el mundo global, así como coordinar las iniciativas de los distintos bloques regionales⁹. Su estrategia, la Agenda 2063, aprobada el 31 de enero de 2015, pretende lograr un desarrollo sostenible e inclusivo en el continente, mediante ambiciosos proyectos como: la conexión por tren de alta velocidad de las principales ciudades de África; la creación de un mercado único aéreo y la conexión por vía aérea de todas las capitales africanas; establecer una universidad virtual para la formación *online*, así como la estrategia SMART para fomentar el desarrollo socioeconómico mediante las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC). A ellos se suma el lanzamiento de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA, por sus

⁹ La UA reconoce ocho bloques regionales: Arab Maghreb Union (UMA); Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA); Economic Community of West African States (ECOWAS); East African Community (EAC); Southern African Development Community (SADC); Economic Community of Central African States (ECCAS); Community of Sahel-Saharan States (CEN-SAD); Intergovernmental Authority on Development (IGAD).

siglas en inglés) en 2021. A pesar de todo este dinamismo no hay que olvidar que la UA no es un organismo supranacional como la UE y los Estados no le ceden soberanía¹⁰. De ahí que tenga muchas limitaciones para llegar a acuerdos que afecten a todo el continente.

- El Banco Africano de Desarrollo (AfDB, por sus siglas en inglés) fundado en 1964 por 23 países con sede en Costa de Marfil. Cuenta con 81 países miembros, de los cuales 27 no son africanos¹¹, y su presidente desde 2015 es el Dr. Akinwumi A. Adesina, exministro de Agricultura de Nigeria, cuya labor al frente del AfDB ha sido reconocida a nivel internacional. El AfDB es el principal proveedor de fondos para el desarrollo en África y, según fuentes de la propia organización, en octubre de 2019 alcanzó una cifra récord de fondos, 93.000 millones de USD. Uno de sus objetivos es el apoyo al sector privado y a proyectos de desarrollo sostenible en África junto con la lucha contra la corrupción. Asimismo, para hacer frente a los efectos económicos de la pandemia del covid puso a disposición de los países africanos 10.000 millones de USD.
- Otras organizaciones económicas

A las instituciones mencionadas anteriormente junto con los bloques regionales reconocidos por la UA se suman otras cuatro de carácter más subregional: la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC)¹², la Unión Aduanera de África del Sur (SACU, por sus siglas en inglés)¹³, la Unión Aduanera y Económica de África Central, (UDEAC, por sus siglas en francés)¹⁴ y la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA). Esta última está integrada por ocho países¹⁵ que, además de tener un arancel común desde el año 2000, comparten el franco CFA¹⁶ con la CEMAC. Francia aceptó en 2019 reformas en la gestión del

¹⁰ (2021). Europa-África, entre intereses y valores. *Política Exterior*. Julio/agosto, n.º 202, pp. 36-44.

¹¹ Los 54 países africanos integrados en el AfDB han adoptado las normas internacionales de información financiera.

¹² Camerún, República Centroafricana, Chad, Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón.

¹³ Botsuana, Esuatini, Lesoto, Namibia y Sudáfrica.

¹⁴ Camerún, Gabón, Congo, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana y Chad.

¹⁵ Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea Bisáu, Malí, Níger, Senegal y Togo.

¹⁶ Es la moneda común de estos ocho países y de otros seis de África Central (monedas distintas pero intercambiables). En 1945 tenía una paridad fija con el franco francés y desde 1999 tiene una paridad fija con el euro. Los bancos centrales de los países africanos tienen la obligación de depositar el 50% de sus reservas en el Banco Central de Francia. Para muchos es un instrumento de poscolonialismo, para otros ha sido garantía de estabilidad económica y monetaria.

franco CFA y en 2021 comenzó la transferencia progresiva de los fondos de reserva africanos hacia el Banco Central de los Estados Africanos Occidentales. Hay planes para sustituir esta moneda y crear el Eco, aunque no antes de 2027 y con reservas.

1.2. Un continente, cinco subregiones y economías diversas

A continuación, se va a resumir las principales características económicas de las cinco subregiones que reconoce la ONU.

1.2.1. África del Norte

Incluye seis países¹⁷: Argelia, Egipto, Libia, Marruecos, Sudán y Túnez.

Esta subregión es la más extensa y en ella se encuentran tres de los cinco países más grandes de África: Argelia (1), Sudán (3) y Libia (4). Se trata de un espacio muy heterogéneo tanto desde el punto de vista cultural como económico. De los países que la integran, Sudán es el único que no forma parte del área mediterránea y los países del Magreb (Argelia, Libia, Marruecos y Túnez) tienen entre sí mayores vínculos culturales y sociales, aunque no han conseguido avanzar en su integración económica por problemas políticos. En cuanto a Egipto y Sudán, a pesar de sus diferentes estructuras económicas, están más vinculados entre sí y a Oriente Próximo que al Magreb. Desde un punto de vista de desarrollo humano, los países mediterráneos tienen los niveles de desarrollo más altos del continente. La UNDP¹⁸ considera que cuatro de ellos tienen un nivel alto de desarrollo humano, mientras que Marruecos y Sudán tienen respectivamente un nivel medio y bajo.

Las economías de estos países están bastante diversificadas, con la excepción de Libia y Sudán, y poseen una industria nacional y un sector servicios que es clave para sus economías. El desarrollo industrial ha sido uno de los principales objetivos de Marruecos,

¹⁷ Reconocidos por la ONU que no incluye al Sahara Occidental en ninguna subregión y que queda fuera de este análisis. Sudán está incluido en esta subregión, pero en los análisis del resto del capítulo queda incluido dentro de África subsahariana.

¹⁸ Posición alcanzada por los países de esta subregión entre 181 países: Argelia (91), Egipto (97), Túnez (97), Libia (104) Marruecos (123) y Sudán (172) según el *Human Development Report 2022* publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP, por sus siglas en inglés). Disponible en: <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2021-22>

Egipto y Túnez a lo largo de este siglo XXI, con la puesta en marcha de zonas industriales para atraer la inversión y el *know how* de empresas extranjeras. Los dos primeros países han conseguido avanzar en ese objetivo, sobre todo en el caso de Marruecos, que ha desarrollado principalmente el sector de automoción y el de logística y transporte. Túnez todavía se enfrenta a una gran inestabilidad política y económica que frena a los inversores internacionales. El Banco Mundial sitúa a los países del norte de África en la siguiente posición en el *ranking* Doing Business 2020¹⁹: Marruecos (53), Túnez (78), Egipto (114), Argelia (157), Sudán (171) y Libia (186).

En cuanto a dotación de recursos naturales, en esta subregión hay dos grandes productores y exportadores de gas y petróleo, Argelia y Libia. Egipto y Sudán también exportan petróleo, pero en menor cantidad. Otros recursos naturales minerales importantes son el oro en Sudán y los fosfatos en Marruecos. Por otra parte, los que tienen mayor dotación de recursos acuíferos de superficie son Egipto y Sudán que albergan al mayor río de África, el Nilo, y en menor medida Marruecos. Todos los países de esta subregión son grandes importadores de alimentos, principalmente cereales, a pesar de que la actividad agrícola es muy importante por su contribución al PIB. En el caso de Egipto, Sudán y Argelia se encuentran entre los primeros importadores mundiales de cereales, de ahí que la guerra entre Rusia y Ucrania haya tenido un efecto importante tanto en la seguridad alimentaria como en la inflación de estos países.

El turismo es una actividad económica vital para las economías de Egipto, Túnez y Marruecos, países en los que representaba el 15%, el 12% y el 10% del PIB respectivamente antes de la pandemia del COVID. Aunque la actividad turística se ha recuperado en 2022, la inestabilidad económica internacional hace difícil prever si a medio plazo volverá a niveles prepandemia. El turismo emplea directamente a más de tres millones de personas en Egipto y alrededor de medio millón en Marruecos y en Túnez, además de crear muchos empleos indirectos. En los tres países restantes, el turismo apenas tiene importancia como fuente de ingresos, no obstante, el desarrollo de esta actividad figura siempre en los planes económicos de todos ellos. Por ejemplo, Argelia parece decidida a explotar su

¹⁹ Elaborado por el Banco Mundial, analiza la facilidad para hacer negocios en 190 países. Disponible en: <https://archive.doingbusiness.org/en/rankings>

enorme potencial como destino turístico, algo que no ha estado entre las prioridades de sus dirigentes hasta 2021 cuando se lanzó el plan *Destination Algérie*. Su objetivo es desarrollar la industria turística y recibir cinco millones de turistas en el año 2025, además de fomentar el turismo nacional. También Libia y Sudán desean desarrollar este sector, aunque no parece que sea posible a medio plazo dadas sus respectivas situaciones políticas.

En todos los países salvo Libia, las remesas de emigrantes aportan al PIB cantidades nada desdeñables, especialmente en el caso de Egipto y Marruecos, que ocupan los dos primeros puestos como países emisores de migrantes en el continente africano²⁰. Les siguen Sudán y Argelia en los puestos cuarto y sexto respectivamente y, en menor medida, Túnez en el decimosexto lugar. El mismo informe destaca que en 2020 había registrados 11 millones de migrantes africanos procedentes de esta subregión viviendo en Europa, la mayoría de los cuales eran magrebíes. El número de migrantes oriundos de esta subregión se incrementó en un 43% entre 2010 y 2020. Es importante destacar el caso de Libia que tradicionalmente ha sido un país receptor de migrantes africanos, sobre todo egipcios, y de Egipto, que empieza a ser un destino de la migración intraafricana. Los países del Magreb son también destino de migrantes subsaharianos en tránsito, muchos de los cuales pasan años residiendo de forma irregular en sus territorios.

Por otra parte, esta subregión es una de las principales receptoras de inversión directa extranjera (IDE) en el continente africano y, aunque de forma un tanto irregular, los flujos de IDE se han cuatriplicado entre 2000 y 2021, alcanzando su cifra más alta, 13.841 millones de USD en 2016. A partir de ese año, la IDE empezó a caer y se ha recuperado en 2021 según la UNTACD, pero lejos de su máximo quedando en 9.335 millones de USD. La IDE en esta subregión se concentra en Egipto, que es receptor de un 50-60% de las inversiones, seguido a bastante distancia por Marruecos, que es el mayor receptor de IDE del Magreb. La inestabilidad social y política junto con algunos conflictos armados, como es el caso de Libia y Sudán, afectan tanto a la recepción

²⁰ African Migration Trends to Watch in 2022. *African Center For Strategic Studies*. Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/african-migration-trends-to-watch-in-2022/>. El informe se basa en los datos proporcionados por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas (UNDESA, por sus siglas en inglés).

de IDE como a los planes de desarrollo económico incluso de los países vecinos más estables políticamente.

El país con mejores previsiones de crecimiento económico según el FMI es Egipto, tanto para 2023 (4%) como para 2028 (5%), si bien en 2022 solo creció un 2,5%. Egipto es la economía con mayor PIB del norte de África en la actualidad y será una de las 15 mayores economías del mundo en 2050²¹, le sigue Argelia que es la primera economía del Magreb. Libia es el país con mayor PIB per cápita de esta subregión (6.370 USD) seguido por Argelia (4.060 USD)²² ambos países están considerados de renta media-alta según el Banco Mundial y el resto pertenece a la categoría de renta media-baja.

Por su parte, las previsiones del FMI para los países del Magreb Central –Argelia, Marruecos y Túnez– auguran un crecimiento del 2,6%, 3% y 1,3% en 2023 y del 1,8%, 2,6% y 3,4% en 2028 respectivamente. Este ritmo de crecimiento no parece lo suficientemente fuerte como para impulsar el desarrollo económico y el empleo, especialmente de las jóvenes generaciones.

1.2.2. África del Sur

Incluye cinco países: Namibia, Botsuana, Sudáfrica, Lesoto y Esuatini (Suazilandia).

Los países de esta subregión están bastante integrados económicamente en torno a Sudáfrica que es la tercera mayor economía de África. Este país es el más extenso y poblado, mientras que ninguno de los cuatro restantes alcanza los tres millones de habitantes, y dos de ellos tienen muy poca extensión. Con la excepción de Esuatini, el resto tiene regímenes democráticos y todos son de mayoría cristiana. El nivel de desarrollo según UNDP (2022) es alto en Sudáfrica (109), medio en Botsuana (117), Namibia (139) y Esuatini (144), y bajo en Lesoto (168).

El desarrollo industrial y financiero de Sudáfrica ejerce de polo de atracción y dinamismo para toda la subregión y otros países limítrofes. En cuanto a recursos naturales, existe una diversidad de ecosistemas con sabanas, desiertos, mesetas y zonas de clima de tipo mediterráneo y subtropical. Muchos ríos bañan

²¹ (2017). The Long View How will the global economic order change by 2050?. *Price Waterhouse*. Disponible en: <https://www.pwc.com/gx/en/world-2050/assets/pwc-world-in-2050-summary-report-feb-2017.pdf>

²² Ambos datos se refieren a 2020.

esta subregión y de ellos destaca el río Orange, el sexto más largo de África. La agricultura y agroindustria son dos actividades económicas de gran importancia junto con la pesca en Namibia y Sudáfrica, únicos países costeros. La minería es una actividad fundamental para la exportación y las expectativas son buenas porque tienen grandes reservas de manganeso, platino, níquel y titanio. Destacan la extracción de oro, platino, cromo y manganeso (Sudáfrica); zinc (Namibia) y diamantes (Namibia, Sudáfrica y Botsuana). El turismo es otra de las actividades económicas importantes para Sudáfrica, uno de los principales destinos internacionales de larga distancia, mientras que para otros países de esta subregión es vital para sus economías. El turismo aportó en torno al 14,7% del PIB de Namibia y supuso el 15,4 % del empleo en 2019. En el caso de Botsuana, en el mismo año el turismo representó el 13,1% del PIB y el 9,8% del empleo²³.

Las economías de esta subregión tienen un nivel de renta medio-alto en el caso de Sudáfrica, Namibia y Botsuana, mientras que Lesoto y Esuatini tienen un nivel de renta bajo, según el Banco Mundial. Botsuana es el país con mayor PIB per cápita (7.750 USD) seguido de Sudáfrica (5.720 USD) y Namibia (5.250 USD). La relativa buena evolución de la economía junto con la demografía hace que esta subregión no sea uno de los grandes emisores de migrantes del continente y solo Sudáfrica figure en el puesto 15 según el African Center For Strategic Studies (2021). Este organismo cifra en menos de un millón los migrantes procedentes de Sudáfrica en 2020 y señala que su destino es en su mayoría Oceanía. Asimismo, señala que algunas ciudades sudafricanas son un polo de atracción creciente para migrantes de otros países de esta subregión y de África del Este.

Las posiciones que ocupan en el *ranking* del Doing Business 2020 son las siguientes: Sudáfrica (84), Botsuana (87), Namibia (104), Esuatini (121) y Lesoto (122). En cuanto al nivel de IDE, es mucho menor que el recibido por África del Norte y tiene como gran receptor a Sudáfrica. La mayor cifra de IDE se registró en 2021, 40.000 millones de USD según la UNCTAD, hasta ese año la mayor cifra registrada fue en 2008 con 9.209 millones de USD. El país con mejores previsiones de crecimiento económico según el FMI es Botsuana, tanto para 2023 (3,7%) como para 2028 (4%), aunque por debajo del crecimiento de 2022 (6,4%).

²³ 2022 Annual Research: Key Highlights. *World Travel and Tourism Council (WTTC)*. Disponible en: https://wtcc.org/DesktopModules/MVC/FactSheets/pdf/704/168_20220613165202_Namibia2022_.pdf

También Sudáfrica crecerá un 3,1% en 2023 y un 4,6% en 2028. Las perspectivas de crecimiento económico son positivas para el resto de los países en torno al 3% en 2023, y un poco más débiles en 2028.

1.2.3. África del Este

Incluye 18 países: Burundi, las Comoras, Eritrea, Etiopía, Kenia, Madagascar, Malawi, Isla Mauricio, Mozambique, Ruanda, las Seychelles, Somalia, Sudán del Sur, Tanzania, Uganda, Yibuti, Zambia y Zimbabue.

Los países de esta subregión son muy heterogéneos, tanto en su desarrollo económico y estabilidad política, como geográficamente. Aquí se encuentran algunas de las democracias más estables de África: Tanzania, Kenia, Isla Mauricio, las Seychelles y Zambia. La estabilidad política es mucho más precaria en otros países envueltos en conflictos armados de mayor o menor intensidad, o que todavía no han alcanzado una estabilidad política, como es el caso de Somalia, Sudán del Sur, Etiopía, Zimbabue, Eritrea o Burundi²⁴. En esta subregión se encuentra, el Cuerno de África, la parte más oriental del continente²⁵, con posición estratégica entre el mar Rojo y mar Índico a través del golfo de Adén, obligado paso de mercancías hacia el Canal de Suez y el Mediterráneo. Desde hace cinco años una gran crisis humanitaria por la persistente sequía golpea a algunos países de la zona como Somalia y Etiopía. El desarrollo humano de esta subregión también es dispar, según la UNDP (2022) las Seychelles tienen un desarrollo humano alto, Zimbabue, Kenia, Zambia y Comoras un nivel medio y el resto un nivel bajo²⁶.

A nivel geográfico, esta subregión contiene archipiélagos, países con costas en el océano Índico y en el mar Rojo, la región de los grandes lagos y el río Zambeze, uno de los cuatro ríos más importantes de África, así como ocho países sin litoral. En su territorio conviven países muy pequeños como las islas Seychelles, las islas Comoras, Yibuti, Ruanda y Burundi, con

²⁴ Estos países figuran entre los veinte primeros en el Índice de Estados Frágiles de 2022 que analiza a 179 países del mundo. *Fragile States Index. Annual Report 2022*. Fund for Peace. Disponible en: <https://fragilestatesindex.org/2022/07/13/fragile-states-index-2022-annual-report/>

²⁵ En su acepción más estricta incluye a Somalia, Etiopía, Eritrea y Yibuti.

²⁶ Sudán del Sur en el puesto 191, Burundi (187) y Mozambique (185), son los países peor situados de esta subregión en una clasificación que incluye 191 países.

otros de tamaño un poco mayor que España, como Kenia y la isla de Madagascar. Los más extensos Etiopía y Tanzania duplican el tamaño de nuestro país. La demografía es también diversa y en esta subregión se encuentran algunos de los diez países más poblados de África como Etiopía (2), con 120 millones de habitantes, Tanzania (6), Kenia (7) y Uganda (8). Los habitantes de estos cuatro países se estimaban en 281 millones en 2021, aproximadamente el 62% de la población de esta subregión. En cuanto a migración, el African Center For Strategic Studies (2022) destaca cuatro países que figuran entre los mayores emisores del continente: Sudán del Sur (3) con más de 2,5 millones de migrantes, Somalia (5) con 2 millones, Zimbabue (11) con 1,2 millones y Etiopía (14) con 946.129. Este organismo indica que la península Arábiga y otros países africanos son el destino principal de estos migrantes.

En cuanto a sectores económicos, el sector primario domina: ganadería, agricultura (incluida la producción industrial de café, flores y tabaco), pesca y minería. Destaca la extracción de cobre y cobalto en Zambia; titanio en Kenia, Madagascar y Mozambique, y litio en Zimbabue. Sudán del Sur es también productor de petróleo y aunque no es de los mayores exportadores mundiales representa más del 80% de sus exportaciones.

La mayor economía en cuanto a PIB es Etiopía (399.850 millones de USD) seguida por Kenia (342.000 millones de USD) y Uganda (145.250 millones de USD) según el FMI (2023). En PIB per cápita, las Seychelles con 19.540 USD obtienen el mejor resultado y es el único país de renta alta en África. Kenia ocupa el segundo puesto en PIB per cápita (2.270 USD) y se considera un país de renta media-baja. Su mayor desarrollo industrial y su posicionamiento como *hub* logístico y de transporte le convierten en el motor económico de esta subregión. También es el país mejor situado y el segundo de África en el *ranking* del Doing Business (2020) en el puesto 56, seguido a mucha distancia por las Seychelles (100), Yibuti (112) y Uganda (116).

1.2.4. África Central

Incluye a nueve países: Angola, Chad, Camerún, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana, República Democrática del Congo (RDC) y Santo Tomé y Príncipe.

La mayoría de los países de esta subregión, con la excepción de Chad y la RDC, son países litorales bañados por el océano

Atlántico que conforman el área del golfo de Guinea junto con algunos países de África del Este. En cuanto a extensión la RDC es el segundo país más grande de África y el cuarto más poblado (84 millones). Chad es el quinto país de África en extensión y Angola el séptimo. Estos países tienen una población de 16 y 31 millones respectivamente. Los países restantes son pequeños en extensión y población. La RDC figura en la lista del African Center For Strategic Studies (2021) como origen de 1,8 millones de migrantes en 2020, séptimo lugar en África, la mayoría de ellos reside en Europa. En cuanto al nivel de desarrollo humano según la UNDP (2022) la mayoría de los países tiene un nivel de desarrollo humano bajo salvo Angola, Guinea Ecuatorial, Camerún y Congo, que tienen un nivel medio, y Gabón que tiene un nivel alto. Algunos de los países de la subregión están entre los más frágiles del continente y del mundo según el índice de Estados frágiles 2023: RDC (4), República Centroafricana (8) y Chad (9).

El río Congo, el segundo más largo de África y el segundo más caudaloso del mundo, baña esta subregión y pasa por diez países regando la selva tropical, el pulmón del continente, y conteniendo el 13% de las reservas hídricas del planeta. Este río garantiza la actividad agrícola y ganadera de las zonas de su cuenca. Otro de los principales recursos de la región es el petróleo, que es la principal fuente de ingresos de Angola, duodécimo exportador mundial en 2021 y el segundo productor de África. Otros países exportadores, aunque menos relevantes a nivel mundial son: Gabón (24), Guinea Ecuatorial (26), Chad (31), Camerún (32) y RDC (43). El gas natural es un recurso abundante en la región, Angola posee las mayores reservas de la subregión, aunque está poco desarrollada su explotación al igual que ocurre en Camerún. La exportación de gas es importante en Congo y Guinea Ecuatorial. El turismo, y en concreto el ecoturismo, tiene mucho potencial en esta subregión, pero está muy poco desarrollado y solo Camerún y la Isla de Santo Tomé y Príncipe tienen planes de desarrollo turístico.

La mayor economía en cuanto a PIB es Angola (265.630 millones de USD) seguida por la RDC (147.350 millones de USD) según el FMI (2023). En PIB per cápita, Guinea Ecuatorial (9780 USD) y Gabón (9270 USD) ocupan las mejores posiciones y son considerados países de renta media-alta por el Banco Mundial (2020). Ambos países se caracterizan por su pequeña extensión y población. Angola se considera país de renta media-baja junto con Congo y Camerún. El resto de los países está clasificado como

de renta baja y ninguno alcanza los 700 USD per cápita. Todos los países ocupan unas posiciones bajas en la clasificación del Doing Business (2020) y los mejor situados son Camerún (167) y Gabón (169). Este factor, junto con la inestabilidad política, sin duda contribuye al bajo nivel de IDE y que esta se destine a la explotación de hidrocarburos. A pesar de que el franco CFA es la moneda común de seis países, que además es intercambiable con el franco CFA de ocho países de África Occidental, el comercio entre ambas subregiones no llega al 9% del comercio total y el subregional se estima en el 6%.

Angola es el mayor receptor de IDE aunque después de alcanzar un máximo en 2015 (10.000 millones de USD) ha habido grandes desinversiones en los años posteriores incluido 2021. Congo es otro de los receptores de IDE desde 2012 y alcanzó su máximo en 2017 (4.417 millones de USD) seguido por la RDC y Gabón. Las previsiones de crecimiento económico según el FMI (2023) son positivas para todos los países de esta zona, quizá por su vinculación con la exportación de petróleo, con la excepción de Guinea Ecuatorial, cuyo PIB disminuirá un 1,8% en 2023 y un 0,8% en 2028. El país con mayor crecimiento económico será la RDC tanto en 2023 (6,3%) como en 2028 (6,5%). Las previsiones para Angola, Camerún y Chad señalan un crecimiento del 3,5%, 4,3% y 3,5% en 2023 y del 4,2%, 4,7% y 3,7% en 2028 respectivamente.

1.2.5. África Occidental

Comprende 16 países: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bisáu, Liberia, Mauritania, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

En esta subregión hay cuatro países de gran extensión: Níger, Mali, Mauritania y Nigeria. Mauritania tiene muy poca población (4,6 millones) mientras que las poblaciones de Malí (22 millones) y Níger (25 millones) son mayores, aunque muy lejos de Nigeria que alberga al 16% de la población africana (216 millones). Los países restantes son pequeños con gran densidad de población como Ghana (33 millones), Costa de Marfil (27 millones), Burkina Faso (22 millones) y Senegal (17 millones). En esta subregión la inestabilidad política y otras vulnerabilidades hacen que algunos países estén en puestos altos en el índice de Estados frágiles 2023: Malí (13), Guinea (14), Nigeria (15), Burkina Faso (21) y Níger (24).

La mayoría de los países tienen litoral en el océano Atlántico, con la excepción de Malí y Nigeria, y conforman el golfo de Guinea junto con algunos países de África Central. Una de las riquezas de esta zona son sus recursos pesqueros cuya explotación y conservación son vitales para la economía y la seguridad alimentaria. No obstante, la importancia de esta zona reside en que «dos tercios de la producción africana de petróleo ocurre en esta zona que además posee el 4,5% de las reservas mundiales probadas de petróleo y el 2,7% de las reservas de gas natural»²⁷. Además, desde ella se gestiona el 25% del tráfico marítimo de África y el 8% de los hidrocarburos consumidos en el mundo y es un punto clave para el abastecimiento de la UE y de Estados Unidos. A esto se suma que los yacimientos en altamar tanto de gas como de petróleo, en la línea de costa que va de Mauritania a Guinea-Bissau, están todavía por explotar y suscitan el interés de los actores económicos internacionales. Un proyecto importante en la región es la construcción de un oleoducto entre Níger y Benín. Nigeria es la potencia económica de la subregión y es un gran productor de hidrocarburos. Primer exportador de gas licuado del continente, posee las mayores reservas de gas natural del mundo. La exportación de gas licuado es importante para la economía de Senegal y lo será en el futuro cuando funcione el yacimiento en altamar de la Grand Tortue Ahmeyin en colaboración con Mauritania. La necesidad de integrar el tráfico portuario de estos países es vital tanto para el impulso de un comercio internacional seguro y como fuente de ingresos por los servicios asociados al mismo.

Uno de los problemas de esta subregión es que alberga a diez los países más afectados por el cambio climático del mundo. Los fenómenos meteorológicos extremos son frecuentes y están causando fuertes migraciones en Nigeria, Benín y Níger. Según el African Center For Strategic Studies (2021), Nigeria (8), Burkina Faso (9), Malí (10) se encuentran entre los primeros diez emisores de emigrantes registrados del continente, unos 4,5 millones. La mayoría de ellos tiene a la UE como destino y en menor medida los Estados Unidos.

En cuanto a facilidad para hacer negocios, Togo (97), Costa de Marfil (110) y Ghana (118) ocuparon los primeros puestos de la subregión en el *ranking* del Doing Business (2020). Las previsio-

²⁷ Ahrens Teixeira, C. y Nogueira Pinto, J. (2022). Maritime piracy in the Gulf of Guinea. *Geopolitical Intelligence Services Report*. Disponible en: <https://www.gisreportsonline.com/r/piracy-gulf-guinea/>

nes de crecimiento económico según el FMI (2023) son las más positivas del continente. Destacan Senegal, Níger, Costa de Marfil y Guinea cuyo PIB crecerá en 2023 un 8,3%, 6,1%, 6,2% y 5,6% respectivamente. Asimismo, se prevé un crecimiento del 6,5%, 6%, 6% y 5% para 2028. A pesar de que existe una unión económica y monetaria entre ocho países de esta región, los intercambios entre ellos no llegan al 11% del comercio total debido a la falta de diversificación de las exportaciones y la baja industrialización. Gabón es el país que ha dado los mayores pasos para diversificar su economía hacia el turismo y el sector financiero (Augé, 2021).

1.3. Economías líderes en África ¿existen los leones africanos?

A pesar de que África entraba en el siglo XXI con bajas expectativas económicas, en la segunda década del siglo esta percepción comenzó a cambiar. La consultora Mckinsey publicó en 2010 un informe²⁸ que analizaba las fuentes de crecimiento económico y sostenía que había signos esperanzadores para las economías africanas. Su tesis se apoyaba en que la economía del continente había crecido a una tasa promedio del 4,9% entre 2000 y 2008, y su PIB conjunto era similar en ese periodo al de Brasil o Rusia. Señalaba cuatro sectores como fuentes de crecimiento: bienes de consumo, infraestructuras, agricultura y materias primas. Además, destacaba que África posee el 60% de las tierras baldías cultivables del mundo, se puede beneficiar de la demanda mundial de materias primas y tiene una población urbana en expansión. En una línea similar, (Leke *et al*, 2018) afirman que África será el continente del siglo XXI y animan a las empresas a entender la diversidad de un continente que posee más de 400 empresas con ingresos superiores a mil millones de USD y una capacidad de consumo estimada en 1.400 millones de USD con expectativas de aumentar a 6.700 millones en 2030. A ello se suma que su abundante mano de obra, joven y urbana, es un nicho apto para implantar las nuevas tecnologías.

En este contexto, la crisis originada por la pandemia del COVID, vino a atenuar las buenas expectativas económicas sobre el con-

²⁸ (2010). *Lions on the Move: The Progress and Potential of African Economies*. Mckinsey. Disponible en: <https://www.mckinsey.com/featured-insights/middle-east-and-africa/lions-on-the-move>

tinente. Así, el Banco Mundial²⁹ estima que las pérdidas causadas por la pandemia en términos de producción se sitúan entre los 37.000 y los 79.000 millones de USD. A esto se suma el aumento de la inseguridad alimentaria y la disminución de los ingresos por turismo, inversiones y fondos de ayuda al desarrollo procedentes de países industrializados también afectados por la crisis. Cuando parecía que se consolidaría la recuperación en 2022, la guerra en Ucrania tuvo un impacto en los precios de los alimentos básicos y la energía que dispararon la inflación. El encarecimiento de algunas materias primas beneficia a los exportadores de hidrocarburos, pero perjudica a los importadores y a los agricultores. La necesidad de aumentar los tipos de interés para contener la inflación tiene un efecto negativo en la actividad económica y el consumo interno. El último informe de prospección de la ONU³⁰ confirma una ralentización del crecimiento en el continente para 2023, especialmente en las subregiones Norte y Occidental, y avisa del riesgo que supone el aumento en el coste de la financiación externa para los países endeudados. Solo la minería y los hidrocarburos sostienen el crecimiento de algunas economías africanas. Por otra parte, aumenta la inseguridad alimentaria y la desnutrición, principalmente en las subregiones Central y Occidental donde alcanzarán el mayor nivel de la última década.

A pesar de las previsiones de crecimiento moderado a corto y medio plazo y de que las buenas perspectivas sobre algunas economías no terminan de materializarse, cabe preguntarse si los países antaño considerados «leones» siguen siendo candidatos a ser los motores de crecimiento del continente. En la tabla 2 se comparan datos relativos a las mayores economías africanas que son en la actualidad Egipto, Nigeria y Argelia. Si se cumplen las previsiones de la consultora Price Waterhouse³¹, Nigeria, que en 2016 se situaba en el puesto 22 de las economías mundiales, se situará en el decimosexto puesto en 2050 y será la primera

²⁹ (2020). The African Continental Free Trade Area. Economic and Distributional Effects. *Banco Mundial*. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/ef1aa41f-60de-5bd2-a63e-75f2c3ff0f43/content>

³⁰ (2023). World Economic Situation and Prospects (actualizado en mayo de 2023). *United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA)*. 25 de enero, p.19. Disponible en: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2023/>

³¹ Signé, L. (2020). *Unlocking Africa's Business Potential*. Brookings Institution Press. 28 de abril. Disponible en: <https://www.pwc.com/gx/en/world-2050/assets/pwc-world-in-2050-summary-report-feb-2017.pdf>

economía de África y una de las tres con mayor crecimiento del mundo. Egipto ocupará el puesto 15 y Sudáfrica el 25 entre las economías con mayor PIB del mundo.

Tabla 2. Datos mayores economías africanas

	PIB Nominal ppp 2022* (M USD)	PIB per cápita	Nivel renta**	Nivel dlo. ***	DB 20	IDH	Var. % PIB 23	Var. % PIB 28
Egipto	1.700M	2.800	M/B	Alto	114	97	4	5
Nigeria	1.370M	2.280	M/B	Bajo	131	163	3,2	3
Sudáfrica	990.030	5.720	M/A	Alto	84	109	3,1	4,6
Argelia	690.970	4.060	M/A	Alto	157	91	2,6	1,8
Etiopía	399.850	1.480	B	Bajo	159	175	6,1	7
Marruecos	387.230	3.090	M/B	Medio	53	123	3	2,6
Kenia	342.000	2.270	M/B	Medio	56	152	5,3	5,5
Angola	265.630	3.200	M/B	Medio	177	148	3,5	4,2
Ghana	229.470	2.020	M/B	Medio	118	133	1,5	5
Sudán	214.160	1.560	M/B	Bajo	171	172	1,2	3
Costa de Marfil	204.120	2.265	M/B	Medio	110	159	6,2	6

Fuentes: () FMI (**) Banco Mundial, (***) PNUD, IDH (índice de desarrollo humano, 191 países) M/B= medio/bajo, M/A= medio/alto, DB (índice Doing Business, 190 países); Var. % PIB previsiones FMI 2023*

Nigeria a pesar de su crecimiento económico y de sus buenas previsiones a largo plazo, tiene un nivel de desarrollo humano bajo y es un Estado frágil debido a conflictos interétnicos y al terrorismo. A pesar de sus enormes recursos en hidrocarburos, que acaparan la mayoría de las IDE, el país no ha sido capaz ni de crear un sector manufacturero fuerte que proporcione empleo a su ingente población ni de aumentar la productividad de su agricultura. Esta situación le genera una dependencia absoluta de las importaciones que se materializa en altas tasas de desempleo y condena al 70% de su población a la pobreza y a una esperanza de vida de 53 años. El nuevo Gobierno elegido democráticamente en febrero de 2023 quizá sea capaz de pilotar la transformación productiva que necesita el país. En cuanto a su capacidad para ser un motor de desarrollo y cooperación económica en África Occidental, es dudosa en el momento actual a pesar de su predominio económico en esta subregión. Este bloque regional está poco integrado debido a la insuficiente diversificación de las

economías que lo integran. Quizá el futuro desarrollo del sector servicios, especialmente en el campo de la logística y el transporte, pueda crear sinergias entre algunos países.

Por su parte, Egipto tiene una economía diversificada e integrada en las cadenas globales de valor principalmente por los acuerdos de libre comercio con la UE y con Estados Unidos. A ellos se suman sus relaciones económicas con Israel, los países del golfo y China. El canal de Suez³², que ha ampliado y en el que ha establecido zonas industriales, es un punto fuerte para atraer IDE. Los puntos más débiles son, su elevada deuda externa, su necesidad de mejorar el clima de negocios y su dependencia del sector agrícola (12% del PIB en 2020) así como la problemática derivada de los recursos hídricos compartidos con Sudán y Etiopía. Su capacidad para ser el motor económico en África del Norte se ve limitada por su complicada vecindad y por la forma en la que se resuelvan finalmente estos conflictos tanto en Libia como en Sudán. Quizá para Egipto sea más fácil integrar su economía con los países de África subsahariana que con los de su subregión competidores en muchas áreas.

En cuanto a Sudáfrica, el país con mayor renta per cápita de la tabla 2, es una democracia estable con un alto nivel de desarrollo y una economía diversificada en la que el sector servicios representa el 69% del PIB. A pesar de los problemas que está atravesando por los fallos en sus infraestructuras eléctricas, que debilitan su crecimiento económico en la actualidad, es el mejor candidato a ser un motor para generar prosperidad en África del Sur y en otros países vecinos. Sudáfrica es la economía dominante en su subregión, la más integrada de África, y sus vecinos, Namibia que tiene una economía diversificada, y Botswana, que es pequeño mercado con planes de diversificación económica y buena gobernanza, tienen buenas perspectivas de crecimiento.

Otro país con potencial es Kenia, que, aunque pendiente de diversificar su economía³³, posee una industria y un sector servicios en desarrollo que suponen el 16% y el 50% del PIB respectivamente. Este país es el núcleo comercial de la región de África del Este

³² Los ingresos se estiman en 6.400 millones de USD (2021) según los datos recogidos en la ficha país Egipto 2022 del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

³³ Recogida en la estrategia Visión 2030: <https://vision2030.go.ke/>

y tiene firmados acuerdos comerciales con muchos países. En la actualidad está negociando un partenariado con la UE. Con una complicada vecindad al norte y al este, otros países vecinos como Uganda y Tanzania ofrecen mejores perspectivas de cooperación. Si finalmente se construye el polémico oleoducto entre Tanzania y Uganda aumentará la integración económica entre estos tres países.

Para concluir este apartado hay que mencionar a las economías del Magreb. Argelia es la potencia económica de esta área y tiene el nivel de desarrollo humano más alto de la misma según UNDP. Su excesiva dependencia del sector energético y el insuficiente progreso en los planes para modernizar su industria y su sector servicios han estancado su crecimiento. Un hecho relevante es la construcción del puerto de Hamdania, cuya conclusión se prevé para 2025, y que pretende ser el segundo puerto de contenedores de África. Esto podría ser un aliciente para la cooperación económica con Egipto y Túnez en el Mediterráneo y con la UE. La imposibilidad actual de cooperación con Marruecos y sus problemáticas fronteras subsaharianas hace que la integración en la economía global vía cooperación económica con la UE y China sean las opciones más viables. En cuanto a Marruecos, que es un caso de éxito en diversificación económica gracias a sus acuerdos con la UE y Estados Unidos, quizá pueda impulsar la cooperación económica con algunos países de África Occidental solo o apoyado en sus acuerdos con Israel y los países del Golfo.

Por último, hay que señalar que, si el AfCFTA se hace realidad y se crea un mercado africano unificado con un potencial de consumo de 6.700 millones de USD en 2030 y 16.120 millones de USD en 2050, sin duda aumentará la IDE y el empleo cualificado. Los sectores que se van a beneficiar más son la automoción, el agroalimentario, el farmacéutico y el de transportes y logística según el WEF (2023)³⁴. Esta organización estima que las exportaciones entre países africanos aumentarán un 109% y fuera del continente un 32% para 2035. Además, según la previsión del Banco Mundial, 30 millones de personas dejarán de estar en situación de extrema pobreza y la renta del continente aumentará un 7% (unos 450.000 millones de USD) hasta 2035.

³⁴ (2023). *AfDB: A New Era for Global Business and Investment in Africa*. World Economic Forum (WEF). Enero.

2. Actores económicos internacionales en un panorama geopolítico líquido

El tradicional predominio económico de Europa sobre el continente africano se ve amenazado y las últimas crisis internacionales, la pandemia del covid y la guerra de Ucrania no han hecho sino acelerar esta tendencia. Además de la influencia ejercida por Estados Unidos, existe una influencia económica creciente de países emergentes, principalmente China, pero también Turquía e India entre otros. Los que podrían considerarse nuevos actores desde la óptica europea, no son tan nuevos desde una perspectiva temporal, como es el caso de China, que lleva décadas operando en África. Estos nuevos actores tratan de sacar el máximo partido a las oportunidades económicas que ofrece el continente, a la vez que aprovechan una mayor apertura de los países africanos a las oportunidades que ofrece la globalización. Otros actores que pueden ampliar su influencia económica, al menos en algunas subregiones son Israel y los países del Golfo no en solitario sino bajo la forma de alianzas con algunos países africanos.

2.1. La UE ¿un boxeador desorientado en el cuadrilátero africano?

La UE como bloque es el primer socio comercial de África y el primer donante, inversor y receptor de las migraciones extracontinentales. El pasado colonial y la proximidad geográfica son factores que propician encuentros y desencuentros de forma permanente, especialmente con la subregión de África del Norte. De las potencias mundiales que se disputan el dominio económico de África ninguna tiene lazos más profundos históricos y culturales que la vieja Europa. No obstante, la globalización y la geopolítica están poniendo en peligro la posición dominante de la UE en muchos países africanos.

La UE tiene dos ámbitos de relación económica muy diferenciados en el continente. Por una parte, están los países del norte de África, con costas a un Mediterráneo compartido con los países del sur de la UE, y, por otra, está el bloque de los países subsaharianos en el que predominan las relaciones con la subregión de África Occidental además de Sudáfrica. Los países de África del Norte (ver apartado 1.2.) forman parte de la Política de Vecindad Europea desde el año 2005 y anteriormente formaron parte del proyecto euromediterráneo. La UE tiene firmados

con todos ellos, salvo Libia, tratados de libre comercio³⁵. En el caso de Marruecos y Túnez después de acordar con ambos el librecombinio en productos industriales en 2012 y 2018 respectivamente, se está estudiando profundizar las relaciones económicas y ampliarlas a todos los sectores. Con Argelia tiene un partenariado estratégico en el sector de la energía desde 2015. En esta subregión la UE es el principal socio comercial, cliente y suministrador³⁶ de productos, el primer inversor, especialmente en Egipto y Marruecos, además de ser principal destino de las migraciones magrebíes. Desde los años 90 estos países se han integrado en las cadenas globales de valor principalmente con empresas europeas.

Los acuerdos económicos de la UE con los países de África subsahariana tienen un antecesor en la Convención de Lomé de 1975, firmada por la entonces Comunidad Económica Europea y 46 países de África, Caribe y Pacífico (ACP). Estos acuerdos fueron reemplazados en junio de 2000 por el Acuerdo de Cotonou que implicaba a 77 países y que ha estado vigente hasta noviembre de 2021. Posteriormente, la UE comenzó a negociar acuerdos para liberalizar el comercio con los países ACP y en el caso de los países subsaharianos las negociaciones se hicieron con los bloques subregionales³⁷. La UE tiene firmados tres acuerdos de partenariado económico (EPA, por sus siglas en inglés) con tres bloques: la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS, por sus siglas en inglés), la Comunidad de Desarrollo de África del Sur (SADC, por sus siglas en inglés) y la Comunidad de África del Este (EAC, por sus siglas en inglés). Un EPA supone libre acceso a los mercados europeos y que un 80% de las exportaciones europeas quede libre de aranceles. Los países calificados por la UE como menos avanzados no están obligados a ofrecer reciprocidad y el resto pueden proteger de forma permanente el 20% de sus productos más sensibles³⁸. Además, varios países tienen EPA bilaterales de carácter provisional:

³⁵ Como señala BertelsmannStiftung (2023) estos acuerdos son bastante superficiales y las importaciones europeas todavía se tasan con aranceles de hasta dos dígitos.

³⁶ Según el Council for Foreign Affairs en 2019 las importaciones de África representaron el 4% de las importaciones totales de la UE y de China y solo el 1% de las de EE. UU. Disponible en: <https://www.cfr.org/backgrounder/agoa-us-africa-trade-program>

³⁷ (Nubupko, 2022: 40-41) afirma que «se necesitaron 15 años y muchas presiones para que algunos de estos bloques firmaran los EPA por el rechazo a establecer diferencias según su grado de desarrollo y porque no favorecen la integración subregional».

³⁸ Los países menos avanzados (30 de ellos africanos) se benefician del programa «Todo Menos Armas» aprobado en 2019 que permite libre acceso de sus exportaciones al mercado único europeo.

Angola, Ghana, Camerún, Madagascar, Sudáfrica y Zimbabue. Algunos críticos reclaman un cambio en la política agraria común para que estos EPA no destruyan las posibilidades de la agroindustria subsahariana³⁹.

En el ámbito de cooperación multilateral con la UA, la UE celebra desde el año 2000 la cumbre The Africa-EU Partnership y lanzó la estrategia conjunta África-UE (JAES, por sus siglas en inglés) en 2007. Esta supuso una nueva visión centrada en el diálogo y las personas, aunque no ha acabado de consolidarse. Algunos críticos señalan que el desarrollo de estos planes se ve obstaculizado por los solapamientos entre agencias y órganos que producen confusión e ineficiencia a la hora de desarrollar acciones⁴⁰. A ello se suman los acuerdos bilaterales y el distinto tratamiento comercial de África del Norte y de África subsahariana. Como complemento a las cumbres anuales entre la UE y la UA, se organiza desde 2015 el EU-Africa Business Forum (EABF). A estas iniciativas se suman otras como la Global Gateway, lanzada en diciembre de 2021, para fomentar las IDE en áreas clave para el desarrollo de África como la transformación ecológica y digital o el transporte. En mayo de 2023 tuvo lugar en el Invest in Africa Summit cuyo lema era «Desvelando la transformación digital de África y las oportunidades de inversión y negocio». Como puede apreciarse las iniciativas proliferan, pero su impacto en la opinión pública europea o en los medios africanos no parece muy fuerte⁴¹, mientras que la realización de negocios no parecen ser su objetivo ni hay información sobre resultados concretos de los foros de negocios.

Toda esta actividad de la UE como bloque, a la que se suma la acción bilateral de cada Estado miembro, le permite ser el primer actor económico en África. No obstante, a lo largo de este siglo las exportaciones europeas han perdido cuotas de mercado

³⁹ (2022). It's time for a new economic deal between the EU and Africa. *Político*. 17 de febrero. Disponible en: <https://www.politico.eu/article/its-time-for-a-new-economic-deal-between-the-eu-and-africa/>. Bertelot, J. (2014). Le baiser de la mort de l'Europe à l'Afrique. *Le Monde Diplomatique*. Septiembre. Disponible en: <https://www.monde-diplomatique.fr/2014/09/BERTHELOT/50757>

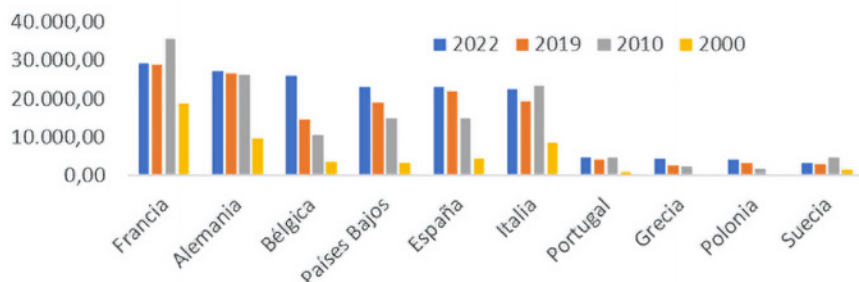
⁴⁰ Resty, N. (2021). The EU-AU trade and development partnership towards a new era?. *The Foundation for European Progressive Studies (FEPS)*. Octubre. Disponible en: <https://feeps-europe.eu/wp-content/uploads/downloads/publications/211103%20policy%20brief%20aueu%20relations%20on%20trade%20and%20development.pdf>

⁴¹ Por ejemplo, de la cumbre entre la UE y África de febrero de 2022, los medios africanos solo destacan el compromiso de España, Francia e Italia para asignar el 20% de sus DEG a países africanos.

en favor de China, Turquía y otros países. Así, en el año 2022, el valor de las exportaciones de todos los países UE a África se estimó en 188.500 millones de USD mientras que las exportaciones chinas superaron los 164.000 millones de USD. No obstante, mientras que el comercio europeo con África es deficitario para la UE, para China es superavitario. Las exportaciones de Francia, el país UE con mayores ventas a África en 2022 (29.216 millones de USD), fueron superiores a las de Turquía (21.000 millones de USD) pero estas aumentaron un 12,3% respecto al año anterior y se acercan a las cifras de países como Italia y España. Asimismo, la UE está perdiendo peso en algunos sectores como las TIC en favor de China (BertelsmannStiftung, 2023: 8).

En la figura 1 se muestran los diez países de la UE que más exportaron a África en 2022 y se comparan con otros años de este siglo. La UE realizó el 80% de sus exportaciones a África en 2022 desde seis países: Francia, Alemania, Bélgica, Países Bajos, España e Italia. El valor de las exportaciones de todos ellos, comparado con las que realizaron en el año 2000 han aumentado significativamente. No obstante, comparado con el año 2010 solo Países Bajos, España y Bélgica han progresado significativamente.

Figura 1. Diez primeros exportadores UE a África (M de USD)



Fuente: Datacomex

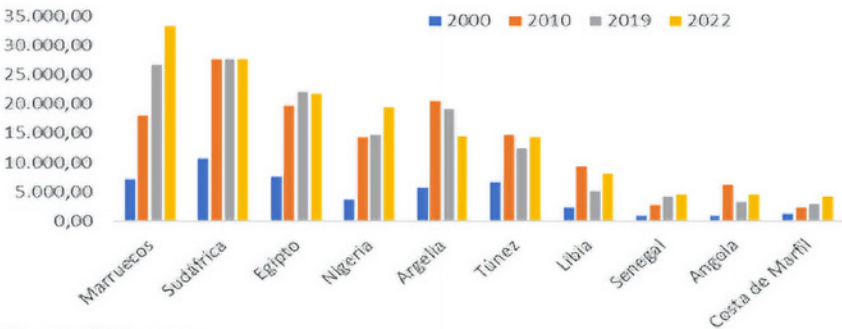
En cuanto a los países receptores de las exportaciones europeas en el año 2022 fueron: Marruecos, Sudáfrica, Egipto, Nigeria, Argelia y Túnez⁴². Estos seis mercados recibieron casi el 74% de las exportaciones UE al continente africano. Solo los cuatro países del norte de África concentraron el 49% del total exportado

⁴² Estos seis países son los principales clientes africanos desde 2010, aunque Argelia ha perdido peso y Nigeria lo ha ganado. La importación con Marruecos ha aumentado más desde 2019 y la de Sudáfrica se ha mantenido estable.

a África. En el caso de las exportaciones a Sudáfrica y Nigeria, representaron el 48,6% de las exportaciones de la UE a África subsahariana. Por tanto, puede decirse que hay una gran concentración de las exportaciones de la UE en unos pocos mercados africanos.

La figura 2 muestra la evolución de los países africanos clientes de la UE. Los principales mercados africanos de la UE en 2022 fueron: Marruecos, Sudáfrica, Egipto, Nigeria, Argelia, Túnez, Libia, Senegal, Angola y Costa de Marfil. Si se observa la evolución desde 2010, Argelia es el país que ha perdido más peso como receptor de las importaciones de la UE y Nigeria es, después de Marruecos, el que más ha ganado. Marruecos es el mercado que más ha aumentado sus compras de la UE desde 2019 mientras que Sudáfrica y Egipto se han mantenido estables.

Figura 2. Diez primeros clientes africanos de productos UE (M de USD)



Fuente: Datacomex

La UE es también el primer cliente de África y los suministradores africanos de la UE fueron en 2022: Argelia, Sudáfrica, Nigeria, Libia, Marruecos, Egipto, Angola, Túnez y Costa de Marfil. La principal importación fueron los combustibles, el 51% del total de importaciones de África subsahariana frente al 31% del total de importaciones desde el norte de África. Las compras a los países subsaharianos están concentradas en diez partidas que representan el 85,6% de las importaciones y en su mayoría son productos primarios combustibles, minerales y alimentos (19,3%). Las importaciones de la UE de productos africanos se concentraron en cinco países que realizaron el 81,6% de las mismas en 2022: Italia, España, Francia, Países Bajos y Alemania.

En cuanto al intercambio de servicios con la UE es bastante activo sobre todo en África del Norte, superavitario para la

UE aunque con un aumento creciente de importaciones desde África (BertelsmannStiftung, 2023: 26-29). La UE es el primer inversor, pero está perdiendo fuerza en el sector de infraestructuras, en el que China predomina, entre otras razones por las facilidades de financiación. Los países con mayor porcentaje de stock de IDE de la UE sobre el total son: Marruecos, el 50% del stock de IDE proviene de la UE (36.000 millones USD), en Egipto el 39% (38.800 millones de USD) y el 55% en Sudáfrica (95.000 millones de USD) datos de 2021.

2.1.1. Las relaciones económicas de España con África

La estrategia económica de España en África tiene dos ámbitos muy distintos, África del Norte, principalmente el Magreb, y África subsahariana. Con los países del norte de África, España tiene relaciones más profundas y antiguas mientras que con la mayoría de países subsaharianos sus relaciones son más recientes y a menudo centradas en la importación de hidrocarburos. La acción económica de España en el norte de África se sustenta en una buena representación institucional en todos los países, especialmente en Marruecos, y la firma de tratados de amistad y cooperación con todos los países salvo Libia. Estos acuerdos posibilitan la celebración de reuniones de alto nivel (RAN) que son un instrumento clave para reforzar las relaciones bilaterales en todos los ámbitos, también en el económico, que se refuerzan con la celebración simultánea de encuentros empresariales. En el caso de Marruecos y Argelia, las RAN dieron un fuerte impulso a las relaciones económicas entre 2008 y 2018. Con Túnez se celebró una RAN en 2018 tras un paréntesis de una década y con Egipto se pueden celebrar desde 2008 aunque no se ha organizado ninguna pese al interés de España. Otro instrumento importante es la representación de Oficinas Económicas y Comerciales (seis en toda la subregión) y dos centros de Negocios (Argel y Casablanca). Además, Argelia y Marruecos fueron considerados países prioritarios del Plan Integral de Desarrollo de Mercados (2005-19) y su sustituto, el Plan de Actuación Sectorial Estratégica (PASE) incluye a Marruecos.

Todo este despliegue de medios junto con el marco que ofrece la UE, ha posibilitado que España sea el primer socio comercial de Marruecos desde 2014 y esté entre los cinco primeros socios de Argelia, los diez primeros de Túnez y los quince primeros de Egipto. Dentro de la estrategia española acción exterior Marruecos es considerado socio prioritario y Argelia socio estratégico. Las

relaciones económicas con Marruecos se han profundizado a lo largo de este siglo. De las 800 empresas españolas que pueden estar instaladas en el norte de África un 90% tienen sede en Marruecos, por ello es el primer destino de la inversión española en África (unos 2000 millones de euros). Este país también ha sido el principal receptor de la ayuda al desarrollo española y España es el mayor cliente de sus exportaciones. Las relaciones se refuerzan por la interconexión eléctrica desde 1997, la única en el mundo entre dos continentes. También hubo una conexión a través del gasoducto Magreb-Europa desde 1996 hasta octubre de 2021 que transportaba gas argelino. Las exportaciones a Marruecos supusieron el 55,6% de las exportaciones españolas a África en 2022 y el 20,4% de sus importaciones. Marruecos fue el primer socio comercial de España en África (21.358 millones de USD).

Con Argelia las relaciones comerciales se fueron profundizando, especialmente tras la RAN de 2013, aunque ya desde 1996 la exportación de gas argelino, tanto licuado como vía gasoductos⁴³ supuso para España no solo una transformación de su producción energética, sino que se convirtió en la tercera regasificadora mundial y la primera de la UE. En el periodo 2005-2014 fue el primer socio comercial de España en África y el primer proveedor. Hay unas cien empresas españolas operando en su territorio y a lo largo de este siglo han realizado grandes proyectos en el sector de la energía y desalinización además de la explotación algunos yacimientos petrolíferos. Argelia suspendió en junio de 2022 el Tratado de Amistad y Cooperación con España y las relaciones económicas bilaterales se ven mermadas desde entonces, así como las enormes posibilidades de cooperación económica. Argelia es la potencia económica del Magreb y el país con mayor población. Sus necesidades de abastecimiento en maquinaria industrial y productos alimentarios junto con sus planes de expansión en infraestructuras y energía eran, y son, de gran interés para las empresas españolas. La ruptura debilita la presencia económica de España en el Magreb y supone enormes pérdidas para las empresas españolas. Asimismo, plantea cambios en el suministro de gas en un momento de crisis mundial que España ha suplido con importaciones de Estados Unidos y de Nigeria que suponen un notable incremento en el coste. Las cifras de Datacomex, muestran que España perdió con respecto a

⁴³ El gasoducto Medgaz entre Argelia y Almería entró en funcionamiento en 2011 y se sumó al ya existente gasoducto Magreb-Europa.

2021, 800 millones de euros en exportaciones a Argelia (-45,9%) mientras que Italia las aumentó un 31,2%, Francia un 21,3 % y Portugal un 48%. A esto se suman las pérdidas por servicios relacionados con el transporte y la logística. Las relaciones económicas con el resto de los países norteafricanos son buenas, pero con resultados más modestos. Con Egipto, segundo cliente y quinto suministrador en África en 2022, el comercio bilateral progresa, pero todavía es modesto, 4.695 millones de USD. Libia es el quinto socio comercial de España en África (4.365 millones de USD), cuarto suministrador y séptimo cliente. Con Túnez, sexto socio comercial de África, el comercio bilateral pierde fuerza, especialmente por el lado de las importaciones españolas (1.819 millones de USD).

La acción económica de España en África subsahariana tiene como guía el III Plan África de 2019 que denomina países ancla a Etiopía, Sudáfrica y Nigeria y además nombra países prioritarios para España a siete países: Senegal, Angola, Ghana, Kenia, Mozambique, Costa de Marfil y Tanzania a los que se suma Guinea Ecuatorial. Los principales socios comerciales de España en África subsahariana fueron en 2022: Nigeria (9.961 millones de USD) y Sudáfrica (3.320 millones de USD). Estos países fueron el octavo y quinto receptor de las exportaciones españolas en África.

Si se comparan los datos de comercio bilateral entre España y los países africanos prioritarios en el III Plan África entre 2015 y 2022, se observa un gran progreso en el comercio con Nigeria por las importaciones de gas, aunque ha perdido un puesto como cliente en África (8). Los intercambios con Sudáfrica que es el único país subsahariano incluido en el Plan PASE, han aumentado y ha subido un puesto como cliente africano (3). Asimismo, progresan los intercambios con Senegal, aunque no alcanzan los 900 millones de USD, que fue el sexto destino de las exportaciones españolas y el decimoséptimo cliente. Guinea Ecuatorial pierde puestos en África como proveedor y como cliente de España. No obstante, la peor evolución comercial la experimenta Etiopía con un volumen de intercambios muy pequeños. Este país ha descendido 14 puestos en el *ranking* de exportaciones españolas a África (32). Angola se mantiene como cliente (12) pero disminuye su peso como proveedor y el comercio bilateral tampoco es muy elevado (2.282 millones de USD). Con el resto de los países subsaharianos prioritarios se mantiene un nivel similar de intercambios previos al plan que siguen siendo muy modestos.

Para concluir este análisis resulta interesante observar la tabla 3 en la que se puede apreciar cómo las exportaciones españolas están progresando más hacia América del Norte (Estado Unidos) que hacia África. Cuando entre en vigor el acuerdo de libre comercio entre Mercosur y la UE quizá también las exportaciones hacia América Latina aumenten más que las africanas.

Tabla 3. Valor de las exportaciones españolas (M de USD)

	2015	2019	2020
África	17.916	20.745	22.226
América del Norte	14.287	17.832	22.410
América Latina	16.505	19.431	16.824

Fuente: Datacomex

Asimismo, cabe preguntarse si a España le interesa más centrarse solo en Marruecos y otras latitudes que reconstruir y reforzar sus relaciones con África del Norte, especialmente con Argelia y Egipto, y afianzar los intercambios, más allá de los hidrocarburos, con Sudáfrica, Kenia y algunos países de África Occidental como Nigeria, Senegal, Mauritania, Costa de Marfil, Ghana y Guinea Ecuatorial. Facilitar las IDE españolas en los países mencionados y también en Túnez con quien urge potenciar las relaciones económicas. Tampoco debe olvidarse la importancia de que Libia consiga alcanzar la estabilidad política y realizar una rápida reconstrucción y conexión del país con la economía global. Revisar la estrategia comercial en África e infundir dinamismo a todos los niveles para que las pymes españolas puedan competir con el máximo apoyo debería ser una prioridad. Muchas de ellas tienen experiencia como inversores y también en la obtención de licitaciones en el sector de consultoría en organismos como la UA⁴⁴.

2.2. La estrategia china en África más allá del control de las materias primas

La estrategia china de cooperación con África, tanto a nivel bilateral como multilateral, le ha permitido no solo el acceso a materias primas clave sino también posicionarse en los mercados

⁴⁴ Empresas españolas fueron adjudicatarias de 15,5 millones de USD en concursos para la prestación de servicios abiertos por la UA entre 2018 y abril de 2023.

africanos como primer exportador. Al mismo tiempo, mediante una sutil combinación de oferta competitiva y facilidades para la financiación de los proyectos, las empresas chinas han obtenido contratos para construir todo tipo de infraestructuras. De esta forma, se ha fomentado el comercio bilateral, al tiempo que se ha hecho con el control de la deuda de muchos países africanos, unos 150.000 millones de USD en créditos para el desarrollo en lo que va de siglo⁴⁵, y su moneda, el renminbi, empieza a estar presente en los intercambios. El comercio bilateral de China con África alcanzó su pico en 2022 (282.000 millones de USD) de los cuales 164.490 millones de USD fueron exportaciones.

En el ámbito multilateral, la UA es su principal socio e incluso donó y construyó la sede de esta institución en Adis Abeba inaugurada en 2012. China organiza cada tres años el Foro de Cooperación África China (FOCAC, por sus siglas en inglés) que es a su vez un eficaz instrumento de diplomacia económica para China en el continente. El país asiático se muestra como el paladín de los intereses legítimos de los países en desarrollo, a quienes trata como iguales y apoya para que su participación en la economía global sea más justa. Así, en la conferencia ministerial de la última y octava edición del FOCAC celebrado en Dakar en noviembre de 2021, el consejero de Estado y ministro de Relaciones Exteriores, Wang Yi⁴⁶, confirmó el apoyo de China a la UA para que forme parte del G-20. Asimismo, destacó que China estaba apoyando la candidatura de Uganda para que fuera el país anfitrión de la cumbre de jefes de Estado de los países no alineados. Esta candidatura fue aceptada y Uganda albergará dicha cumbre en enero de 2024 y liderará a este grupo hasta 2026.

En el FOCAC 2021⁴⁷, China se comprometió a facilitar fondos por valor de 40.000 millones de USD, una cifra inferior a los 60.000 millones de USD prometidos en el FOCAC 2018. De ellos al menos

⁴⁵ (2022). China's Massive Belt and Road Initiative (actualizado en febrero de 2023). *Council on Foreign Relations (CFR)*. Disponible en: <https://www.cfr.org/backgrounder/chinas-massive-belt-and-road-initiative>

⁴⁶ (2022). China and Africa: Strengthening Friendship, Solidarity and Cooperation for a New Era of Common Development. *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. 19 de Agosto. Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202208/t20220819_10745617.html

⁴⁷ (2021). What did FOCAC 2021 deliver for Africa?. *African Business*. 29 de noviembre. Disponible en: <https://african.business/2021/11/trade-investment/what-can-africa-expect-from-focac-2021#:~:text=The%20eighth%20edition%20of%20FOCAC%20took%20place%20in,with%20a%20Shared%20Future%20in%20the%20New%20Era%E2%80%9D>

10.000 millones de USD se destinarán a inversiones y a aumentar los fondos para fomentar las importaciones africanas y la cancelación de la deuda de créditos vencidos en 19 países⁴⁸. El lema del FOCAC 2021 fue «profundizar la cooperación entre África y China y el fomento del comercio bilateral». En el ámbito de las importaciones procedentes de África, China pretende aumentarlas hasta alcanzar los 300.000 millones de USD en 2024 y ha anunciado reducciones arancelarias de hasta el 98%. Con esto pretende resolver una de sus debilidades como socio comercial sus importaciones están muy por debajo de sus exportaciones y se centran en materias primas.

África forma parte del proyecto The Belt and Road Initiative (BRI), lanzado en 2013, y que en la actualidad involucra a 147 países de todo el mundo. Aunque África no es el núcleo del proyecto y su incorporación ha sido posterior, no por ello su importancia es menor. Tras décadas tratando de fomentar la conectividad del continente africano, la conexión de este con algunos de los corredores de la iniciativa BRI podría suponer para China el broche final para dominar la economía global. La iniciativa BRI ha creado seis corredores entre Asia y Europa, que se complementan con la denominada «ruta de la seda marítima». Esta última tiene su origen en el este de China, en la región de Fujian, pasa por el estrecho de Malaca, atraviesa el océano Índico y llega al este de África por Nairobi (Kenia). Una vez en África, la ruta pasa por el estrecho de Adén y llega al Mediterráneo tras atravesar el Canal de Suez. Los primeros países africanos en firmar acuerdos BRI fueron Somalia, Sudáfrica y Camerún (2015), seguidos por Egipto (2016), mientras que los últimos han sido Malí (2019), RDC, Botsuana y Eritrea (2021) y Malaui (2022). La ruta marítima original se está expandiendo hacia el Mediterráneo occidental. China firmó acuerdos BRI entre 2017 y 2018 con todos los países árabes mediterráneos. No es casualidad que construyera en Egipto en 2008 la Zona de Cooperación Económica y Comercial de Suez⁴⁹ que amplió en 2016 y en la que están implantadas un gran número de empresas chinas en un enclave estratégico para vincular el comercio entre Asia, África y Europa. La construcción en curso de un puerto de contenedores en Argelia y quizá

⁴⁸ *Ibidem*.

⁴⁹ Esta zona es fruto de la creación de una empresa conjunta entre la autoridad de la Zona Económica del Canal de Suez y la Zona de Desarrollo Tecnológico y Económico de la ciudad de Tianjin.

en un futuro próximo de un puerto en África Occidental completan los planes chinos.

El proyecto BRI se complementa con la iniciativa Digital Silk Road (DSR) lanzada por China en 2017 junto con Egipto, Laos, Arabia Saudí, Serbia, Tailandia, Turquía y EAU. Desde entonces la firma de memorandos bilaterales para formar parte de este proyecto no ha cesado de aumentar y algunos expertos afirman que más de un tercio de los países adheridos a la iniciativa BRI también participan en la DSR. Esta nueva iniciativa puede reforzar el dominio económico en sectores clave para la economía del s. XXI y generar una mayor dependencia económica y tecnológica por parte de muchos países africanos que consolide a China como el primer actor económico del continente. El experto Steven Feldstein⁵⁰ estima que «unos 47 países africanos tienen algún tipo de acuerdo con China en el área digital⁵¹ (conectividad a Internet, inteligencia artificial, economía digital, telecomunicaciones, ciudades inteligentes y computación en la nube) y las empresas más activas en el continente son Huawei y ZTE». Sin entrar en otras implicaciones que, sin duda, tiene esta presencia china como proveedor de infraestructuras TIC y otros productos como vigilancia tecnológica mediante *big data* o sistemas de seguridad de reconocimiento facial en las ciudades, no cabe duda de que China ya ha plantado las semillas para fomentar su arraigo en África durante muchas décadas. Para complementar la DSR, China junto a 22 países lanzó en 2021 la plataforma Silk Road E-Commerce.

Como puede apreciarse, la presencia económica de China en África supera el ámbito comercial y su Ministerio de Comercio dirige 25 Zonas de Cooperación Económica y Comercial que representan el 31% de los parques industriales de África (Pairault, 2022). Estas zonas vinculadas al proyecto BRI albergan a 623 empresas chinas y han creado unos 42.000 empleos. El lado negativo reside en que los países anfitriones no las gestionan y sus productos empiezan a ser considerados *made in China*.

2.3. Turquía: *business* y estrategia en África

La primera estrategia turca para fomentar las relaciones económicas con África subsahariana se remonta a 1998, si bien no fue

⁵⁰ China's Strategic Aims in Africa (8 de mayo de 2020). Testimony before the U.S.-China Economic and Security Review Commission.

⁵¹ China se comprometió en el FOCAC 21 a crear diez centros de cooperación digital con África.

hasta 2005 cuando se lanzó la estrategia Open to Africa Policy y se celebró el año de África en Turquía. Por su parte la UA declaró al país socio estratégico de África en 2008. Desde entonces la presencia económica de Turquía en África se ha multiplicado a la par que sus embajadas abiertas en 43 países africanos, 21 de ellas con consejeros comerciales. Turquía organiza con la UA una cumbre anual de jefes de Estado, y en la edición de 2022 reunió en Estambul a 16 jefes de Estado africanos y 102 ministros con sus contrapartes turcas. Turquía también realiza cumbres con organismos subregionales, en concreto con ECOWAS.

Las zonas tradicionales de interés turco han sido el norte de África, mercados en los que las exportaciones turcas se sitúan entre los diez primeros proveedores internacionales, y algunos países grandes como Nigeria, Sudáfrica y Etiopía. En el periodo 2006-2016 la acción de Turquía se centró en los países del Cuerno de África y Sudán, quizá como una forma de extender su influencia en la región de Oriente Medio en temas de seguridad e inmigración (Mosley, 2021). Con posterioridad a 2016, Mosley señala que, debido a la complejidad política en la zona, especialmente por la acción de los países del Golfo, ha dejado de ser prioritaria. Parece que uno de los ejes de importancia en la actualidad para Turquía es el Magreb como puerta de entrada hacia la subregión de África Occidental (Argelia-Nigeria-Senegal) y Argelia, donde hay empresas turcas trabajando en unos 337 proyectos de inversión, es uno de sus socios preferentes (Tanchum, 2021: 13).

La estrategia turca en África tiene dos componentes, por una parte, un sector privado muy activo que vende sus productos como similares a la calidad europea, pero a precios más competitivos; y por otra, un *soft power* centrado en la sociedad civil en el que tienen mucha importancia la educación y, salvo algunas excepciones, la religión. Por este motivo, su agencia de cooperación tiene 22 oficinas en África que han realizado 1.884 proyectos desde 2005, fecha de apertura de la primera oficina de esta entidad en Etiopía. En cuanto a la acción empresarial, hay asociaciones empresariales privadas en 48 países africanos. Por otra parte, la Confederación de Empresarios e Industriales de Turquía (TUSKON, por sus siglas en turco) organiza desde el año 2006 cumbres de negocios con empresarios africanos. En la última de 2023, el Foro de Cooperación Intersectorial África-Turquía congregó en Estambul a 1500 empresarios africanos de 41 países. En este foro Turquía anunció que quiere que el comercio con el continente, realizado principalmente por pymes, alcance los

45.000 millones de USD. En este foro fueron significativas las palabras de su presidente⁵²: «Es tiempo de entender a África y asociarse con ella para su futuro. Es tiempo de construir partenariados estratégicos con África. África no necesita ayuda. África necesita inversión y partenariados».

Los resultados económicos son muy positivos, las inversiones turcas en África subsahariana en el periodo 2015-2020 tuvieron como principales receptores Congo, Ghana y Mozambique mientras que en África del norte el principal receptor fue Marruecos (2.523 millones de USD) seguido de Túnez (885 millones de USD)⁵³. A ello se suma un comercio bilateral que ha pasado de 3.700 millones de USD en 2003 a 29.400 millones de USD en 2021. En dicho año el continente africano fue el destino del 9,4% de las exportaciones turcas⁵⁴. Turquía tiene un grupo de grandes empresas en sectores como la energía, infraestructuras y telecomunicaciones que están construyendo algunos grandes proyectos en África y junto a ellas un número creciente de pymes se introducen en estos mercados.

2.4. Otros actores económicos y nuevas alianzas en la conquista de África

2.4.1. Estados Unidos

A pesar de reconocer la importancia geopolítica de África, Estados Unidos no ha mostrado un interés muy activo por el continente y comercialmente fue superado por China en 2009. Los focos de interés de Estados Unidos son Marruecos y Egipto países con los que tiene firmados sendos acuerdos de libre comercio. Su principal socio comercial en África es Sudáfrica (21.000 millones de USD en 2021) y desde allí operan unas 600 empresas estadounidenses. Otros socios comerciales son Egipto (10.000 millones de USD en 2022) que es el primer destino de sus exportaciones

⁵² (2023). Discurso de Utku Bengisu recogido en el artículo: Turkey seeks to enhance trade ties with Africa *Africanews*. 27 de marzo. Disponible en: <https://www.africanews.com/2023/03/22/turkey-seeks-to-enhance-trade-ties-with-africa/>.

⁵³ (2021). Turkey-Africa Economy and Business forum online edition. DEIK. Disponible en: <https://www.deik.org.tr/press-releases-turkey-africa-economy-and-business-forum-online-edition>

⁵⁴ (2022). Le volume des échanges entre la Türkiye et l'Afrique devrait atteindre les 45 milliards USD d'ici la fin de 2022. *Ankara Agency*. 30 de septiembre. Disponible en: [Aa.com.tr/fr/afrique/le-volume-des-echanges-entre-la-turkiye-et-lafrique-devrait-atteindre-les-45-milliards-usd-dici-la-fin-de-2022/2699426](https://www.aa.com.tr/fr/afrique/le-volume-des-echanges-entre-la-turkiye-et-lafrique-devrait-atteindre-les-45-milliards-usd-dici-la-fin-de-2022/2699426)

africanas, Nigeria (7.000 millones de USD en 2021) y Marruecos (6.700 millones de USD en 2022).

Estados Unidos ha organizado con la UA dos cumbres con los jefes de Estado, empresas y sociedad civil. A la última, acudieron delegaciones de 49 países y en ella Estados Unidos se comprometió a invertir 55.000 millones de USD en los próximos tres años, buena parte de ellos en apoyo de la Agenda 2063⁵⁵. La política económica de Estados Unidos con los países de África subsahariana se rige desde el año 2000 por la ley African Growth and Opportunity Act (AGOA) que fue prorrogada por el Congreso hasta 2025. Esta ley concede libre acceso a 1.800 productos africanos y a otros 5.000 en el marco del sistema de preferencias generalizadas. En principio los países que pueden acceder a la AGOA son aquellos que tienen un nivel de renta bajo o medio, según los criterios del Banco Mundial y además cumplen con una serie de requisitos relacionados con los derechos humanos y la liberalización de sus economías. Unos 36 países subsaharianos han formado parte del AGOA y los que más han exportado a Estados Unidos son: Sudáfrica, Nigeria, Kenia, Ghana y Angola. La primera década del AGOA las exportaciones de países subsaharianos a Estados Unidos se triplicaron y según fuentes oficiales.

2.4.2. Rusia

La presencia económica de Rusia en África es de menor entidad y se ha complicado por las sanciones tras la guerra en Ucrania, aunque los países africanos se han mantenido bastante neutrales. Hasta 2019 grandes empresas rusas del sector minero, hidrocarburos, bancario y transporte operaban principalmente en Egipto, Argelia y Sudáfrica seguidos a más distancia por Kenia, Etiopía, Nigeria, Costa de Marfil y Ghana. Las principales importaciones africanas de Rusia (7.200 millones de USD) se concentran en alimentos, trigo, (4.000 millones de USD en 2020) y en menor cuantía petróleo, hierro, acero, fertilizantes y carbón⁵⁶. Los principales importadores africanos fueron Egipto, Marruecos y Nigeria. Rusia no tiene una influencia económica reseñable en

⁵⁵ (2022). The U.S.-Africa Leaders Summit Marks a Seismic Shift in Relations with the Continent. *Carnegie Endowment for International Peace*. 22 de diciembre. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/2022/12/22/u.s.-africa-leaders-summit-marks-seismic-shift-in-relations-with-continent-pub-88692>

⁵⁶ (2022). Russia-Ukraine war complicates Russian operations in Africa. *Economist Intelligence Unit (EIU)*. 16 de marzo. Disponible en: http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1561950939&Country=Egypt&topic=Economy&subtopic=Ope_2

ningún país africano. Con Egipto tiene acuerdos económicos que incluyen la construcción de la primera central nuclear del país. Egipto recibió a tres millones de turistas rusos en 2021.

2.4.3. India

India es otro de los actores globales con una presencia creciente en África, especialmente en África del Este y dentro de ella en Sudáfrica. India es el quinto inversor y el 15% del stock de las inversiones de India en el exterior (74.000 millones de USD en 2021), tiene como destino África. Desde 2008 organiza cumbres con la UA y en 2017 anunció junto con Japón el establecimiento de un corredor marítimo entre Asia y África Oriental que podría ser un contrapeso a la BRI de China, aunque de momento no parece que haya habido avances. Uno de los sectores que más impulsan la relación económica es el farmacéutico, India fue uno de los suministradores de vacunas para el continente durante la pandemia. También recibe un número creciente de turistas africanos por motivos médicos. India será uno de los países beneficiados si el AfCFTA se materializa, ya que sus productos de consumo, automóviles y maquinaria encontrarán nuevos clientes entre la clase media africana.

2.4.4. La alianza entre Israel y Marruecos con África como escenario de fondo

El interés de Israel por ampliar su presencia en el continente africano se ha reactivado en los últimos años y en la actualidad busca una mayor visibilidad en el continente. El interés de Israel por África no es nuevo, ya que en los años 60 hubo una importante presencia israelí en muchos países recién independizados y llegó a ser país observador de la OUA. Cuando esta fue sustituida por la UA no pudo recuperar su estatus de observador en este organismo hasta 2021. Este triunfo diplomático no ha durado mucho ya que ha sido retirado en febrero de 2023. También su agencia de cooperación Mashav creada en 1958 ha tenido presencia en África, aunque siempre con un presupuesto muy limitado. Generalmente el *leit motiv* de la cooperación israelí es participar en proyectos de apoyo a la sociedad civil y ofrecer el *know how* de su sector privado en áreas como la agricultura, las energías renovables, el tratamiento y desalinización de aguas y tecnología punta. Otro de los sectores de interés son la ciberseguridad y la minería.

La actividad del sector privado, cuya base exportadora es de unas cinco mil empresas, es clave en esta apertura hacia África donde pueden competir con empresas europeas y chinas. Las comunidades judías en muchos países africanos son clave para el establecimiento de partenariados duraderos. No es fácil obtener datos de los intercambios reales, incluidas las inversiones y los fondos de ayuda a la exportación, entre África e Israel. En cuanto a volumen de comercio bilateral, las cifras son pequeñas 1.129 millones de USD en 2021 pero hay voluntad de incrementarlas, principalmente con exportaciones de productos que pueden competir con los de la UE. Los principales socios comerciales en África son: África del Sur (33%), Egipto (17%), Nigeria (16%) y Kenia (7%)⁵⁷.

La vuelta a la jefatura del Estado de Netanyahu, que fue un impulsor de las relaciones con algunos países africanos como Chad, Ruanda, Togo, Kenia y Etiopía durante su etapa como ministro de Asuntos Exteriores (2001-2003), supone una vuelta a una diplomacia activa en África. Algunos países africanos han abierto en los últimos años embajadas en Israel y este último tiene agregados comerciales en Kenia, Ghana y África del Sur⁵⁸ y en un futuro inmediato tendrá un agregado comercial en Marruecos cuando termine de construir su embajada en Rabat a lo largo de 2023.

En este contexto los acuerdos de Abraham firmados en 2020 con Emiratos Árabes Unidos (EAU), Baréin, Sudán y Marruecos pueden tener una extensión en la acción económica en África. En el caso de Marruecos, ha desarrollado a lo largo de este siglo una intensa diplomacia económica en el continente africano que se complementa con un sector privado marroquí es muy activo en banca, seguros y minería. Sirva como ejemplo el grupo minero Managem, perteneciente al *holding* de la Casa Real marroquí Al Mada, que está presente en ocho países africanos y explota 15 minas (oro, cobre, plomo, plata y cobalto) y tiene planes de expansión especialmente en África Occidental⁵⁹. Esta subregión es la principal zona de influencia económica marroquí. El aumento de la cooperación económica con Israel puede que se extienda

⁵⁷ (2023). Un contract gagnant-gagnant. *La Jeune Afrique*. Febrero, n.º 3121.

⁵⁸ *Ibidem*. Entrevista a Sabine Segal, directora adjunta del Instituto Israelí para la Exportación y la Cooperación. Aunque la Sra. Segal no lo menciona en Egipto tiene también una oficina de apoyo a empresas israelíes que sirve en ocasiones para relaciones con otros países de África. Véase: Augé, 2020: 17.

⁵⁹ (2023). Managem joue la carte ouest-africaine. *La Jeune Afrique*. Febrero, n.º 3121, pp.148-149.

a terceros países de África subsahariana. A ellos pueden unirse algunos países del Golfo, especialmente EAU que es uno de los grandes inversores en Marruecos, y aportar capital en proyectos bilaterales o trilaterales.

3. Conclusiones

El potencial de África para generar riqueza en la actualidad y en las próximas décadas no ofrece ninguna duda. La verdadera incógnita es si esa riqueza servirá a su población para alcanzar un nivel de vida digno o si, por el contrario, será el origen de una desigualdad cada vez mayor entre subregiones, países e incluso entre zonas rurales y urbanas dentro de un mismo país, como parece ser la dinámica imperante en la actualidad. Cambiar esta tendencia solo será posible con una distribución de la riqueza más equitativa, basada en el buen gobierno e instituciones solventes que actúen en favor de los intereses de las sociedades africanas. La comunidad internacional, tanto a través de las instituciones multilaterales como de las relaciones bilaterales, debería apoyar el establecimiento de un modelo de desarrollo adaptado a las necesidades y al potencial de África con los sectores punteros del siglo XXI como instrumento. Este objetivo ya figura en los numerosos planes y estrategias de organismos africanos e internacionales.

África tiene dos sectores sobre los que basar su desarrollo económico, la agroindustria, sector que da empleo a la mitad de su población y es fundamental para su seguridad alimentaria, y el sector servicios. Este último es clave para que el continente pueda aumentar el valor añadido de su producción e integrarse en cadenas globales de valor que favorezcan su desarrollo económico. La regulación del sector servicios determinará el acceso a la inversión extranjera y a la tecnología, de ahí que sea uno de los campos de batalla que decidirá el grado de influencia geopolítica en el continente. El sector agroalimentario también incluye la acción sobre la tecnología agrícola, la creación de una industria de transformación dirigida en primer lugar a los mercados africanos, la lucha contra el cambio climático y la seguridad alimentaria.

Como se observa a lo largo de este capítulo, África es objeto de deseo de nuevos y viejos actores. La lucha por el control de sus recursos y el acceso a unos mercados con gran potencial de crecimiento abre paso a una competencia sin disimulos. Los países africanos, y en especial sus élites, tienen que decidir cómo

gestionan esta situación. En el mejor escenario, el continente alcanzaría un alto grado de integración y de cooperación económica a través de sus organismos multilaterales, en especial la UA, con el apoyo de la comunidad internacional. Este apoyo debería concretarse en el establecimiento de un consenso que garantice el respeto al medioambiente y a la legislación internacional, así como la participación de las sociedades africanas en las decisiones económicas que afecten a sus países y comunidades. Si en lugar de este escenario se impone la lucha sin tregua por el control de las economías africanas y la fragmentación del continente por zonas de influencia geopolítica, la integración económica no solo del continente sino también de sus subregiones será imposible. De este modo, África perdería una oportunidad real de gestionar su propio camino hacia la prosperidad económica. No obstante, siendo realistas, sin estabilidad política en países como Libia, Sudán, Etiopía o Nigeria, imbuidos en conflictos armados no exentos de influencias extranjeras, es muy difícil el progreso de las sociedades africanas.

Este escenario sería nocivo no solo para el continente sino también para el resto del mundo y muy especialmente para la UE. Por eso, en su calidad de todavía hoy, hegemon económico del continente, debería dedicar esfuerzos a cooperar de verdad con la UA y conseguir acuerdos efectivos en los que participen otros actores globales. Estos deberían garantizar la correcta regulación y funcionamiento de los sectores clave para el desarrollo de África, así como la gestión de las deudas de algunos países. La UE tiene que entender que la defensa de sus intereses económicos, tan legítimos como los de cualquiera, incluye proporcionar los medios para que las economías de África se fortalezcan utilizando sus propios recursos, en lugar de quedar cautivas de acuerdos y deudas que las incapacitan para un verdadero progreso. Revisando los múltiples planes y estrategias europeas en África sí parece que la UE se está orientando en este sentido, si bien, en lo que falla es en el cómo.

La UE debería desplegar de forma coordinada estrategias de *soft power* y *hard power*. Este último, vital para que pueda tener una influencia efectiva en el continente, no es objeto de este capítulo. En cuanto al *soft power* de la UE como bloque, debería tener como objetivo mostrar la importancia de su acción en África en el ámbito económico y más allá. Es decir, mostrar que es algo más que un frío cuerpo normativo e institucional sin rostro, sino que más allá de la economía y asumiendo su pasado, sus valores

humanistas protegen más el futuro de los jóvenes africanos que cualquier otra filosofía. Este enfoque debería desarrollarse con base en dos públicos objetivo, la juventud africana y las comunidades de migrantes que viven en Europa. A la juventud hay que facilitarle formación y prácticas profesionales que les permitan desarrollar negocios y sectores en sus países de origen en conexión con Europa y el mundo. Los contactos con empresarios e inversores europeos deberían facilitarse y ser uno de los pilares de la acción de la UE. Las diásporas de migrantes deberían ser la llave para el diálogo con África y el fomento de los negocios entre los dos continentes. Acciones de este tipo las desarrollan ya muchos países europeos y quizá haya llegado el momento de que la UE las ejerza como bloque. Por último, la UE debería poner en valor el conocimiento acumulado por diplomáticos, militares, académicos, empresas y cooperantes que, además de conocer el terreno ponen rostro a Europa, y utilizarlos en favor de una acción más realista y eficaz en África.

Bibliografía

- (2022). African Economic Outlook 2022. *AfDB*. 25 de mayo. Disponible en: <https://www.afdb.org/en/documents/african-economic-outlook-2022>
- (2023). World Economic Outlook. A Rocky Recovery. FMI, abril.
- Augé, B. (2021). The Economic and Political Consequences of Falling Oil Production in Sub-Saharan Africa by 2030. *IFRI*. Junio. Disponible en: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/auge_oil_production_subsaharan_africa_2021.pdf.
- Leke, A., Chirong, M. y Desvaux, G. (2018). *Africa's Business Revolution: How to Succeed in the World's Next Big Growth Market*. Harvard Business Press.
- Mosley, J. (2021). *Turkey and the Gulf States in the Horn of Africa*. Rift Valley Institute. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/353071938_Turkey_and_the_Gulf_States_in_the_Horn_of_Africa_Fluctuating_dynamics_of_engagement_investment_and_influence/link/60e6a58e0fbf460db8ee657a/download
- Pairault, T. (2022). *Industrial Parks in Africa: Building Nests for the Chinese Phoenix*. Nadège Rolland. (In)roads and outposts Critical Infrastructure in China's Africa Strategy, 98, NBR, pp. 75-88. Disponible en: <https://shs.hal.science/halshs-03660953/document>

Signé, L. (2020). *Unlocking Africa's Business Potential*. Brookings Institution Press. Paperback ISBN: 9780815737384.

Tanchum, M. (2021). Turkey's Maghreb–West Africa Economic Architecture: Challenges and Opportunities for the European Union Centre for Applied Turkey Studies (CATS) | WP N.º 3. Disponible en: https://www.swpberlin.org/publications/products/arbeitspapiere/CATS_Working_Paper_Nr_3_Michael_Tanchum_Turkeys_Maghreb_West_Africa_Economic_Architecture.pdf

Capítulo quinto

África: visión y cooperación desde Europa y España

Jesús Díez Alcalde

Resumen

África es el continente imprescindible en el escenario estratégico mundial. Muchas son las oportunidades que alberga: crecimiento económico, ahora ralentizado por los efectos del COVID; riqueza energética, ingentes reservas minerales y acuíferas o grandes extensiones de tierras fértiles; y, sobre todo, una explosión demográfica que, bien gestionada, será el mejor garante de estabilidad y progreso para el continente africano. Sin embargo, y especialmente en la franja saheliana, estas oportunidades están amenazadas por una creciente conflictividad, enmarcada en una importante crisis de estatalidad y de regímenes democráticos, que dificulta aún más alcanzar la paz y asentar las bases para el desarrollo social. Por último, la creciente presencia de Rusia y China en el continente africano está condicionando la cooperación de la comunidad internacional.

Frente a esta realidad africana, la Unión Europea (UE) pretende seguir siendo un actor internacional fundamental para la construcción de un futuro mejor y compartido para ambos continentes. La cooperación entre África y Europa, especialmente desde el principio de este siglo XXI, ha estado marcada por una

sucesión de cumbres, acuerdos y estrategias, así como por el despliegue de misiones civiles y militares europeas en África. En este contexto, España –en el marco de la acción de la UE, pero también con voz propia– pretende convertirse en uno de los principales protagonistas del acercamiento euro-africano. Con estos parámetros, este capítulo analiza esta larga y extensa asociación Unión Europea-Unión Africana; y subraya la necesidad de adaptarla siempre a la realidad por el bien común de africanos y europeos.

Palabras clave

África, Unión Europea, España, Cooperación, Estrategia, Cumbre, Conflictividad, Misiones y Operaciones, Futuro.

Africa: vision and cooperation from Europe and Spain

Abstract

Africa is an essential continent on the world's strategic stage. It offers many opportunities: economic growth, even though it is now slowed down by the effects of COVID 19; energy wealth, huge mineral and water reserves and vast areas of fertile land; and, above all, a population explosion which, if well managed, will be the best guarantee of stability and progress for the African continent. However, and especially in the Western region of Sahel, these opportunities are threatened by growing conflicts, framed by a major crisis of statehood and democratic regimes, making it even more difficult to achieve peace and lay the foundations for social development. In addition, the growing presence of Russia and China on the African continent is conditioning cooperation between the international community.

Faced with this African reality, the European Union intends to remain a key international actor in building a shared, better future for both continents. Cooperation between Africa and Europe, especially since the beginning of the 21st century, has been marked by a series of summits, agreements, and policies,

as well as by the deployment of European civilian and military missions in Africa. In this context, Spain –both within the framework of EU action and with its own voice– has sought to become one of the main protagonists of the Euro-African rapprochement. Within these parameters, this chapter analyses this wide-ranging cooperation; stressing the need to constantly adapt it to reality in order to optimise the EU-AU partnership for the common good of Africans and Europeans.

Key words

Africa. European Union, Spain, Cooperation, Strategy, Summit, Conflict, Missions and operations, Future.

1. Introducción: África hoy, y la visión desde Europa

«Para ayudar a África hay que comprenderla primero»¹. Esta reflexión certera de Aminata Traoré –política y escritora maliense, y una de las voces más respetadas de la comunidad africana– debe ser el fundamento de la visión de la Unión Europea y de España hacia África. Además, esta visión europea ha de tener su base en un conocimiento profundo de la realidad de África, de su pasado y presente, de las oportunidades que ofrece y los desafíos y amenazas que enfrenta, de su interacción con un mundo globalizado; y tiene que sustentar –a través de políticas y directrices estratégicas con objetivos a largo plazo– la mejor cooperación posible entre ambos continentes para la consecución de un futuro más seguro, próspero y sostenible, siempre interdependiente, para europeos y africanos.

África –tan plural como diversa, y que aún soporta demasiados estereotipos– es una realidad emergente, cuya trascendencia en el escenario geopolítico internacional es hoy incuestionable. Hacia el exterior, se descubre como el continente necesario; y, dentro de sus fronteras, muchas voces defienden la vigencia de la narrativa «Africa Rising»² –que subraya los grandes avances registrados en las últimas décadas, sustentado especialmente en el crecimiento económico–, aunque reconocen que este auge africano no es generalizado. Enfrente, aquellos que denuncian que, sin negar un significativo progreso en distintos ámbitos, la desigualdad social, la mala gobernanza o la conflictividad siguen dinamitando la estabilidad, la seguridad y el desarrollo africanos; y que aún no se han emprendido las reformas políticas, económicas y sociales para que las naciones africanas puedan alcanzar su máximo potencial.

¹ Gotilla, F. (1996). África: «Para ayudar a África hay que comprenderla primero», entrevista a Aminata Traoré. *Servindi*. 1 de marzo. Disponible en: <https://www.servindi.org/node/40704> (Todos los enlaces se encuentran activos a fecha de cierre del presente documento, 20 de mayo de 2023).

² Aunque el debate sobre el progreso de África es muy amplio y de muy larga data, la narrativa «Africa Rising» cobra fuerza a partir de 2010 de la mano Ndaba Mandela que, junto a su primo Kweku, creó la Africa Rising Foundation, y especialmente tras la publicación del especial Africa Rising de *The Economist* (marzo 2010). Desde distintos ámbitos, y como principal sustento del denominado «afrooptimismo», el objetivo común es proyectar una imagen positiva del continente, cuyo desarrollo debe estar sustentado en una nueva generación de jóvenes africanos empoderados y artífices del futuro de África.

Y, como medido equilibrio entre unos y otros, desde 2013 la Unión Africana (UA) –como organización continental que pretende aunar las aspiraciones de todos los africanos– focaliza su esfuerzo en la implementación de la Agenda 2063, centrada en «lograr un crecimiento económico y un desarrollo inclusivo y sostenible, como manifestación concreta del impulso panafricano por la unidad, la autodeterminación, la libertad, el progreso y la prosperidad colectiva»³, y que establece el fin de la conflictividad en el continente como objetivo clave y condición previa para avanzar en todos los ámbitos. En fin, un continente mejor y, por ende, más vivible para los 1.400 millones de africanos que habitan hoy en el «África que queremos», que prevé albergar en 2050 –con el crecimiento demográfico actual– a casi una cuarta parte de la población mundial: un potencial humano que requiere de un cambio estatal profundo –con especial énfasis en la formación, el desarrollo industrial y empresarial y la generación de empleo estable– para convertirse en el mejor garante del progreso y bienestar africanos.

En el plano económico, y aunque lejos ya de los niveles de crecimiento continuado registrados hasta 2015, África –según el último informe macroeconómico del Banco Africano de Desarrollo⁴– superará al resto del mundo en crecimiento económico durante los próximos dos años, con un incremento del Producto Interior Bruto (PIB) real del 4% promedio en 2023 y 2024, y todo ello a pesar de la confluencia de múltiples impactos negativos como la desaceleración de la demanda global, las condiciones financieras más estrictas, las consecuencias del cambio climático o la grave repercusión de la pandemia COVID.

Sin embargo, este destacado crecimiento económico se apoya, en gran medida, en la explotación y extracción de la ingente riqueza natural de África (tierras cultivables, cuencas hidrográficas o recursos minerales y energéticos, entre otros), y sin significativos avances en la diversificación e industrialización de las economías nacionales, lo que las hace más vulnerables a las influencias estratégicas. Por otro lado, el auge económico, por la ausencia de políticas estatales que garanticen la distribución equitativa de

³ Agenda 2063. *African Union*. Más información en: <https://au.int/en/agenda2063/overview>

⁴ (2023). Africa's economic growth to outpace global forecast in 2023-2024. *African Development Bank biannual report*. 19 de enero. Disponible en: <https://www.afdb.org/en/news-and-events/press-releases/africas-economic-growth-outpace-global-forecast-2023-2024-african-development-bank-biannual-report-58293>

la riqueza, tiene una muy escasa repercusión en la vida cotidiana de la población: más del 40% de la población africana vive por debajo del nivel de la pobreza; casi la mitad no tiene acceso a una fuente estable de energía; y la falta de empleo, la precariedad y los sueldos ínfimos siguen siendo los principales rasgos de su mercado laboral.

Por otro lado, en la esfera política, en los últimos 30 años, las elecciones y regímenes democráticos se han expandido por el continente africano, así como las libertades civiles y los derechos políticos. Sin embargo, en 2022, según *Freedom House*⁵, algunos de los cambios más dramáticos del mundo tuvieron lugar en África. En términos globales, y aunque se han producido rotaciones pacíficas del poder y reforzado las instituciones democráticas en algunos países, la democracia ha retrocedido por la manipulación de los procesos electorales o la extensión de los mandatos mediante la modificación oportunista de la constitución; o directamente ha sido abolida por golpes de Estado –hasta siete en el África Occidental y la franja saheliana en los últimos dos años–, que han instaurado juntas militares como forma de Gobierno (supuestamente de transición) en Guinea, Mali, Burkina Faso, Chad y Sudán.

En este contexto, los problemas crónicos como la corrupción endémica, la mala gobernanza, la debilidad institucional y la ausencia estatal en vastos territorios de soberanía, combinados con los impactos económicos de la pandemia de covid y la guerra en Ucrania, han deteriorado los derechos fundamentales y las libertades –de forma notable, el acceso a la información– de muchas poblaciones del África subsahariana, lo que ha provocado un aumento de los disturbios civiles y la inestabilidad política en toda la región. No obstante, y a pesar del convulso entorno política actual, el *Afrobarometer 2023*⁶ revela que, en su mayor parte, los africanos siguen comprometidos con la democracia (70%), creen que los militares deben mantenerse al margen de la política (75%), que los partidos políticos deben competir libremente por el poder y que las

⁵ (2023). In Africa, Contrasting Coups and Elections Underscore the Benefits of Democracy. *Freedom House*. 30 de marzo. Disponible en: <https://freedomhouse.org/article/africa-contrasting-coups-and-elections-underscore-benefits-democracy>

⁶ Africans want more democracy, but their leaders still aren't listening. *Afrobarometer Policy Paper n.º. 85*. January. Disponible en: <https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2023/01/PP85-PAP20-Africans-want-more-democracy-but-leaders-arent-listening-Afrobarometer-Pan-Africa-Profile-17jan23.pdf>

elecciones son una herramienta imperfecta pero esencial para elegir a sus líderes.

Un escenario de contrastes, marcado por destacados avances y por significativos retrocesos a lo largo del continente africano, donde la conflictividad –la amenaza más persistente– adquiere un dramático protagonismo, especialmente en el Sahel Occidental, pero también en el norte de África, África Central, Cuerno de África y Mozambique. En estas regiones, las duras condiciones de vida, la falta de expectativas, la pobreza endémica o la ausencia de justicia –todas ellas derivada de la mala gobernanza y la crisis de estatalidad– han generado un terreno fértil para la proliferación de los conflictos armados, el terrorismo de carácter yihadista y el crimen organizado, que conforman un triángulo pernicioso que socava la convivencia, la seguridad y el desarrollo africano. Así, en Somalia, Etiopía, Sudán del Sur, Sudán, República Democrática del Congo o Malí se libran enfrentamientos internos e insurrecciones armadas por el control del poder y los recursos; el Sahel Occidental se ha convertido en el epicentro mundial del terrorismo yihadista y, en 2022, ha registrado el 43% de las víctimas mortales en el mundo, en comparación con solo el 1% en 2007; y el crimen organizado –tráfico de drogas, de armas, de seres humanos, o la piratería en el golfo de Guinea y en las costas de Somalia– está dinamitando el poder estatal, ha incrementado los niveles de corrupción y, además, se ha convertido en el oxígeno financiero de la violencia y la principal amenaza a la estabilidad en África.

Por último, el devenir de África también se construye sobre sus relaciones externas y su posicionamiento en la comunidad internacional. En este ámbito, y además de la implicación de otros países y organizaciones internacionales (en especial, Naciones Unidas y Unión Europea), en las últimas décadas se ha incrementado la presencia de potencias mundiales como Rusia y China. Desde la llegada de Putin al poder en 2004, la importancia de África en la política exterior de Rusia, basada en la penetración económica y comercial, principalmente en busca de recursos minerales y energéticos⁷, ha crecido de forma exponencial.

⁷ Herranz, A. y Vega, A. (2022). La política exterior de Rusia en África Subsahariana: clave para un nuevo orden mundial. *Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*. 16 de junio. Este documento analiza en profundidad la progresiva incursión rusa en África y, con especial énfasis, la reacción de los países africanos ante la invasión de Ucrania decretada por el presidente Putin. Disponible en: https://www.ieee.es/contenido/noticias/2022/06/DIEEO59_2022_ANAHER_Rusia.html

Además, Rusia ha incrementado su cooperación en el ámbito de la seguridad, ahora abiertamente impulsada desde el Kremlin con el despliegue de los mercenarios del grupo privado de seguridad Wagner en distintos países africanos, cuyas operaciones han sido condenadas por Naciones Unidas en reiteradas ocasiones⁸. En la actualidad, y desde el comienzo de la invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022, se ha hecho más patente el ascendiente político y diplomático de Rusia en África –casi la mitad de los países africanos (26) no condenaron esta agresión en la Asamblea General de Naciones Unidas en marzo de 2022⁹–, así como su progresiva influencia social a través de orquestadas campañas de desinformación y propaganda.

Por su parte, China comenzó su penetración en el continente africano durante el periodo de la descolonización, y su presencia gravita hoy sobre las relaciones comerciales para abastecerse de recursos energéticos, materias primas y productos agrícolas que faciliten el crecimiento de su economía interna, y en la construcción de infraestructuras en África para asegurar la explotación y el transporte de dichos recursos, así como las exportaciones de productos chinos hacia el continente africano. Todo ello en el marco de una estrategia china hacia África que se fundamenta en la no injerencia en los conflictos internos; la ayuda económica sin condicionalidad política, a través de préstamos sin interés y subvenciones que generan una ingente deuda externa para los Estados africanos; y una influencia política y diplomática que refuerce su papel como potencia hegemónica mundial. Una penetración política y económica que China pretende consolidar en las sociedades locales a través de la presencia masiva en los medios informativos africanos¹⁰, con la intención de proyectar la «bondad» de su cooperación con África.

⁸ (2023). Mali: Independent rights experts call for probe into Wagner Group's alleged crimes. *UN News*. 31 de enero. Disponible en : <https://news.un.org/en/story/2023/01/1133007>.

⁹ Herranz, A. y Vega, A. (2022). La política exterior de Rusia en África Subsahariana: clave para un nuevo orden mundial. *Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*. 16 de junio. Este documento analiza en profundidad la progresiva incursión rusa en África y, con especial énfasis, la reacción de los países africanos ante la invasión de Ucrania decretada por el presidente Putin. Disponible en: https://www.ieee.es/contenido/noticias/2022/06/DIEEE059_2022_ANAHER_Rusia.html

¹⁰ (2023). Noticias en suajili y series comunistas: así ha conquistado China el espacio mediático en África. *El País*. 2 de febrero. Disponible en: <https://elpais.com/planeta-futuro/2023-02-12/noticias-en-suajili-y-series-comunistas-asi-ha-conquistado-china-el-espacio-mediatico-en-africa.html>

Hasta aquí, de forma general y sucinta, la realidad de África sobre la que hoy se construye la cooperación desde la Unión Europea (UE). Desde la fundación del proyecto europeo en 1958, y mientras los países africanos iniciaban su proceso de emancipación colonial, el apoyo desde Europa se centró fundamentalmente en los ámbitos político y económico, hasta evolucionar hacia una asociación bicontinental basada en un enfoque integral: seguridad, desarrollo y gobierno: «Una historia compartida, con éxitos pero también una carga de dolor, y que no se ha vivido de la misma manera a ambos lados del Mediterráneo –reconocía el presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, en la ceremonia de apertura de la VI Cumbre UE-UA (17 de febrero de 2022)¹¹–. No cambiaremos esa historia, pero debemos ser conscientes de ella y reconocerla. Y extraer las lecciones de ello para que juntos podamos construir un futuro más sólido».

Con estos parámetros e intenciones, este capítulo analiza esta historia común y la cooperación entre ambos continentes que, desde el principio de este siglo XXI, está marcada por una sucesión de cumbres, acuerdos y estrategias, así como por el despliegue de misiones civiles y militares europeas en África. Y en este contexto, nos detenemos en el papel de España –en el marco de la acción de la UE, pero también con voz propia–, que pretende convertirse en uno de los principales protagonistas del acercamiento euro-africano, porque «nuestro interés nacional inmediato está en África, casi tanto como lo está en Europa»¹². Con todo, este análisis pretende valorar la eficiencia, idoneidad y repercusión de esta larga y extensa cooperación; y subraya –a través de unas reflexiones finales– la necesidad permanente de ajustar la asociación UE-UA a la realidad cambiante de ambos continentes, y optimizarla por el bien común de africanos y europeos.

2. Unión Europa-África: por la construcción de un futuro común

En términos de seguridad y desarrollo, Europa y África están inexorablemente unidas. Ambos continentes comparten

¹¹ (2023). *Speech by President Charles Michel at the opening ceremony of the EU-AU summit*. Bruselas. 17 de febrero. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2022/02/17/speech-by-president-charles-michel-at-the-opening-ceremony-of-the-eu-au-summit/>

¹² (2019). III Plan África. España y África: desafío y oportunidad. *Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión europea y Cooperación*. Disponible en: https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Documents/2019_PLAN%20AFRICA.pdf

vecindad, un pasado fuertemente marcado por un periodo colonial –aún muy presente en el imaginario europeo y africano, y también en el escenario político–, y un presente donde las interconexiones, marcadas por la globalización y las relaciones internacionales, incrementan la dependencia mutua y, también, la necesidad de luchar juntos contra numerosos desafíos y amenazas de muy distinta índole que, aunque localizados fundamentalmente en África, lo son también para Europa. El futuro exige reconocer la compleja y cambiante realidad que se desarrolla en las dos orillas del Mediterráneo, puente estratégico y nexo de unión entre ambos continentes. Y, desde el conocimiento y respeto mutuo, fijar como objetivo el establecimiento de una cooperación leal e integral, que debe comenzar con una reflexión profunda y crítica de las políticas y acciones que han marcado el devenir de las relaciones África-Europa, también determinadas en los últimos dos años por las consecuencias de la pandemia del COVID, la creciente presencia de China y Rusia en África y, más recientemente, por la invasión rusa de Ucrania y su repercusión en el continente africano. Todos estos parámetros deben ser analizados y valorados para avanzar en la articulación de una nueva asociación estratégica que redunde en beneficio de un futuro pacífico y próspero para ambos continentes.

A finales del siglo XVI, las potencias europeas iniciaron su incursión –exploración y explotación– en África, aunque la pugna por los territorios se desarrolló fundamentalmente a lo largo de todo el siglo XIX. Sin embargo, se considera la Conferencia de Berlín de 1884 como el punto de partida del reparto oficial del continente africano y el inicio del imperialismo colonial, basado en el dominio directo sobre los territorios y el paradigma europeo de estado-nación. Tras décadas de absoluta dominación, la descolonización y la emancipación de los países africanos se produjo, de forma generalizada¹³, desde 1951 (Libia) y hasta 1977 (Djibuti), mediante disímiles procesos –la mayoría pacíficos– marcados por la agitación política, los disturbios sociales y las revueltas

¹³ Hasta 1950, tan solo Liberia (1847) había logrado su independencia, reconocida finalmente por EE. UU. en 1862. Por su parte, Reino Unido concedió en 1910 una independencia limitada a Sudáfrica como colonia británica, que no fue plena hasta 1961; y, en 1922, otorgó la independencia nominal a Egipto, que alcanzó su independencia plena en 1953. Por último, Italia perdió Eritrea en 1947, aunque años después, fue entregada por Naciones Unidas a Etiopía. En 1993, tras tres décadas de guerra de liberación nacional contra el Gobierno etíope, se reconoció oficialmente la independencia de Eritrea.

populares, que dieron lugar a naciones soberanas, cuyos nuevos gobernantes mantenían una estrecha relación –muchas veces interesada y, en otras ocasiones, oculta para sus propias poblaciones locales– con las antiguas potencias coloniales. Y, al tiempo que los Estados africanos entraban a formar parte de la comunidad internacional, en el continente europeo se asentaba un proyecto político, económico y social que se materializó, en 1957, con la instauración de la Comunidad Económica Europea (CEE) que –en 1993 y tras la firma del Tratado de Maastricht– transitó con paso firme hacia la actual Unión Europea (UE).

Con todo, coexisten en el tiempo ambos procesos –construcción europea y africana–, que se han desarrollado de forma paralela al establecimiento de relaciones entre ambos continentes. En este contexto, adquirieron especial relevancia los Fondos Europeos para el Desarrollo (FED), que fueron concebidos como un mecanismo de aplicación de la cuarta parte –Asociación de Países y Territorios de Ultramar– del Tratado de Roma (1957), cuya finalidad (artículo 131) era «promover el desarrollo económico y social de los países y territorios [África, Caribe y Pacífico (ACP) y ultramar] y establecer estrechas relaciones económicas entre estos y la Comunidad [en referencia a la Comunidad Económica Europea] en su conjunto»¹⁴. Muchos de estos países y territorios, recogidos inicialmente en el Anexo IV del Tratado, se encontraban en el continente africano que, por entonces, estaba inmerso en un incipiente y generalizado proceso de emancipación.

Por ello, y desde el primer ciclo de ayudas (1959-1964), África fue la principal beneficiaria de estas ayudas económicas, que se fueron transformando –a través de distintos acuerdos internacionales– para adaptarse a la nueva realidad de los países soberanos con capacidad plena en el ámbito internacional. En 1963, la Convención de Yaundé (Camerún) rubricó el acuerdo de intercambio comercial y de cooperación entre la CEE y 18 excolonias europeas (Francia y Bélgica) en África, que supuso la primera extensión del FED 1957. A partir de 2021, cuando finalizó el FED XI (2014-2020)¹⁵, los programas para el desarrollo se incluyeron

¹⁴ Tratado constitutivo de la Comunidad Económica Europea, firmado en Roma el 25 de marzo de 1957 Versión original disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:11957E/TXT&from=ES>

¹⁵ Fondo Europeo para el Desarrollo XI. Sobre la base de los principios fundamentales del Acuerdo de Asociación ACP-CE, los objetivos de los FED XI son la erradicación de la pobreza, el desarrollo sostenible y la integración gradual de los Estados ACP en la economía mundial. Se debe dispensar un trato especial a los países menos desarrollados. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:42013A0806\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:42013A0806(01)&from=EN)

en el Marco Financiero Plurianual (MFP)¹⁶ de la UE y, por tanto, están sujetos a los reglamentos financieros de la UE, igual que otros programas de la misma índole. Durante todo este tiempo de vigencia de los sucesivos FED, la Unión Europea fue adoptando distintas medidas sobre la responsabilidad mutua y transparencia en la administración de la ayuda financiera, en aras a incrementar su eficacia, pues –sobre el terreno– los beneficios directos sobre la población nunca fueron los esperados en términos de desarrollo económico y social. En el marco del MFP 2021-2027, África sigue siendo el mayor beneficiario de la ayuda económica de la Unión Europea, con más de la mitad del presupuesto destinado al componente geográfico (60. 400 millones de euros)¹⁷.

2.1. Siglo XXI: cumbres África-Unión Europea, hacia una cooperación más estructurada

Desde el inicio del siglo XXI, el Acuerdo de Cotonou de 2000¹⁸ –enfocado principalmente en las ayudas económicas a través de los Fondos Europeos para el Desarrollo– es el eje central de la cooperación europea con África, junto con la Estrategia Conjunta África-UE de 2007. El Acuerdo está estructurado en tres pilares: político, de desarrollo, cooperación económica y comercial; y se sustenta en cuatro principios fundamentales: igualdad de los socios y apropiación de las estrategias de desarrollo, participación, papel central del diálogo y cumplimiento de los compromi-

¹⁶ En diciembre de 2020, el Consejo de la UE adoptó el Reglamento por el que se establece el marco financiero plurianual de la UE para 2021-2027. El Reglamento prevé un presupuesto a largo plazo de 1.074,3 millones de la UE para la EU-27 a precios de 2018, incluida la integración del Fondo Europeo de Desarrollo. Más información disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/the-eu-budget/long-term-eu-budget-2021-2027/>

¹⁷ En la actualidad, la cooperación para el desarrollo estará cubierta por el instrumento financiero global «Europa global», plenamente incorporado al presupuesto de la Unión. Europa global reúne diez instrumentos y fondos, así como el FED. Tiene un presupuesto global de 79 500 millones de euros y consta de tres componentes principales: geográfico, temático y de respuesta rápida. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/180/africa> [Consulta: 1 mayo 2023].

¹⁸ El Acuerdo de Cotonou 2000 es un acuerdo de asociación entre los Estados del África, del Caribe y del Pacífico (Estados ACP) por una parte, y la Unión Europea y sus Estados miembros por otra; firmado en Cotonou (Benín), el 23 de junio del 2000 y conocido como Acuerdo de Cotonou o Acuerdo de Asociación UE-ACP. Este Acuerdo de Cooperación Económica y Comercial es sucesor del Acuerdo de Lomé IV, que se firmó en 1995. Principalmente, regula el comercio de los ACP a la Unión Europea libre de aranceles, y establece las normas para asignar el Fondo Europeo de Desarrollo. Disponible en: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:eebc0bbc-f137-4565-952d-3e1ce81ee890.0008.04/DOC_2&format=PDF

sos mutuos, y diferenciación y regionalización de la cooperación según nivel del socio receptor. Por otro lado, destaca que «las Partes» subrayan que «un desarrollo sostenible y equitativo» y «una mayor participación de una sociedad civil activa y organizada y del sector privado» contribuyen al mantenimiento y a la consolidación de un entorno político estable y democrático. Aunque este Acuerdo debió expirar a fines de 2020, se ha prorrogado hasta junio de 2023, ya que la firma del nuevo Acuerdo de Asociación –ya preparado– está actualmente bloqueada en el Consejo de la Unión Europea.

Además de lo acordado en Cotonou en 2000, y de forma paralela, la relación específica UE-África se ha ido consolidando a través de cumbres y estrategias globales y de ámbito regional¹⁹, que son hoy el soporte fundamental de la asociación intercontinental. Así, en 2000, la Cumbre de El Cairo fue el punto de partida de un diálogo político más estructurado institucionalmente con la instauración oficial de la Asociación África-UE (Africa-EU Partnership), cuyo objetivo es fortalecer la cooperación económica y la promoción del desarrollo sostenible, con ambos continentes coexistiendo en paz, seguridad, democracia, prosperidad, solidaridad y dignidad humana²⁰. Además, y como base fundamental para su desarrollo, se decidió la celebración periódica (cada tres años) de las cumbres Unión Africana-Unión Europea (UA-UE), donde se establecen las prioridades para los siguientes años. Siete años después, en diciembre de 2007, Lisboa fue el escenario en el que se consensuó la primera Estrategia Conjunta África-Unión Europea²¹, que supuso un punto de inflexión en las relaciones entre ambos continentes, tanto por sus objetivos como por su ámbito de aplicación.

¹⁹ La UE ha adoptado tres estrategias regionales para África que, en el marco de la Estrategia Conjunta UE África 2007, se focalizan en políticas y acciones para afrontar las amenazas y desafíos específicos en cada una de las regiones: Marco Estratégico para el Cuerno de África (2011), Estrategia de la UE para la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel (2011) y Estrategia sobre el golfo de Guinea (2014). Textos oficiales disponibles en: <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-africa/> En abril de 2021, el Consejo adoptó una nueva estrategia de la UE para el Sahel para reforzar el compromiso mutuo y la rendición de cuentas. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/04/19/sahel-council-approves-conclusions-on-the-eu-s-integrated-strategy-in-the-region/>

²⁰ Página oficial UE de la Asociación UE-África: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/africa-eu-partnership_en

²¹ (2007). The Africa-EU strategic partnership. A Joint Africa-EU Strategy. Lisbon. Disponible en: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/en/97496.pdf

Por su parte, en noviembre de 2010, Trípoli (Libia) acogió la tercera Cumbre UA-UE, que –bajo el lema «Inversión, crecimiento económico y creación de empleo»– sirvió para reafirmar los compromisos alcanzados en Lisboa, y para subrayar que la instauración de la paz y la seguridad, así como la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio²², debían marcar el nivel de ambición en el marco de la Estrategia Conjunta 2007, a través de la coordinación y una cooperación más concreta²³. Sin embargo, la crisis económica mundial, las revoluciones árabes en el norte de África durante 2011, y los nuevos conflictos en el Sahel cambiaron el escenario estratégico. El documento conjunto «Dos Uniones, una visión»²⁴, presentado en mayo de 2013, subraya que estos importantes cambios y desafíos han influido de forma determinante tanto en África como en Europa, y hacen aún más necesario reforzar la relación entre ambos continentes: «Evidentemente –señala en su introducción– queda mucho por hacer, y el nuevo contexto africano, europeo y mundial puede requerir una revisión de nuestras prioridades. Sin embargo, la experiencia hasta ahora es alentadora y debe orientar futuras iniciativas».

Bruselas fue la sede, en abril de 2014, de la cuarta Cumbre entre la Unión Europea y África²⁵, que reunió a más de sesenta líderes africanos y europeos, junto a un total de 90 delegaciones. En esta ocasión, los dirigentes de ambos continentes debatieron el futuro de sus relaciones bilaterales, y destacaron el estrecho carácter de las relaciones UE-África y los valores compartidos de democracia, respeto de los derechos humanos, estado de derecho y buena gobernanza, así como el derecho al desarrollo. Por entonces, y bajo el lema «Invertir en las personas, en la pros-

²² (2010). *Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the consolidation of EU Africa relations 1.5 billion people, 80 countries, two continents, one future*. Bruselas. 10 de noviembre. Disponible en [https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j4nvke1fm2yd1u0_j9vvik7m1c3gyxp/vkcweds0zcsu/v=s7z/f=/com\(2010\)634_en.pdf](https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j4nvke1fm2yd1u0_j9vvik7m1c3gyxp/vkcweds0zcsu/v=s7z/f=/com(2010)634_en.pdf)

²³ (2010). *Tripoli Declaration 3rd Africa EU Summit*. 29/30 November. Disponible en: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/117953.pdf

²⁴ El informe *The African-EU Partnership 2 Unions, 1 Vision* –fechado en 2014– recoge los avances en el desarrollo de los ocho ámbitos de la Estrategia Conjunta UE-África, así como las actividades pendientes en cada uno de los objetivos que la conforman. Disponible en: <https://www.imvf.org/wp-content/uploads/2018/03/jaesenbrochurefinalweb.pdf>

²⁵ Información detallada sobre la 4.ª Cumbre Unión Europea-África en: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2014/04/02-03/>

peridad y en la paz», se pretendía responder –como afirmó el entonces presidente del Consejo Europeo, Van Rompuy– «a las preocupaciones cotidianas de los ciudadanos: su seguridad, sus perspectivas laborales, y su futuro como familias e individuos. Vamos a reforzar aún más nuestra asociación y contribuiremos a incrementar la esperanza de nuestra población»²⁶. Por otro lado, y con el objetivo de mejorar la Estrategia Conjunta, la Cumbre acordó una hoja de ruta 2014-2017 que volvía a reiterar que los créditos de la cooperación entre ambos continentes debían llegar, con mayor intensidad, a las poblaciones²⁷.

En 2017, y como preparación para la quinta Cumbre, la Comisión Europea y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad acordaron una comunicación conjunta en la que se destacaba que el marco de la política exterior de la UE y la propia Agenda 2063 de África proporcionaban la orientación adecuada para convertir los objetivos estratégicos en acciones más concretas, sobre la base de una agenda transformadora con dos ejes principales: construir Estados y sociedades más resilientes; y crear más y mejores empleos, especialmente para los jóvenes. Con estos parámetros, en la 5.ª Cumbre –celebrada en Abijan (Costa de Marfil) el 29 y 30 de noviembre de 2017²⁸– las delegaciones africana y europea se centraron, entre otros asuntos, en buscar vías para mejorar la vida de los jóvenes a través de una mayor inversión en educación, tecnología y desarrollo profesional; y también en la necesidad urgente de «promover un enfoque positivo, constructivo y multidimensional de la migración que tenga lugar de forma segura, ordenada y regular», que aún hoy sigue siendo un anhelo para las poblaciones africanas.

2.1.1. Cumbre 2022: una visión conjunta para 2030

Octubre de 2020 era la fecha prevista para la sexta Cumbre entre la Unión Europea y la Unión Africana, pero la pandemia mundial del covid obligó a posponer su celebración. A principio de aquel año, y con el continente africano –especialmente el

²⁶ (2014). Speech by President of the European Council Herman Van Rompuy during the opening session of the fourth EU- Africa summit. *European Council*. 2 de abril. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/media/25786/142165.pdf>

²⁷ (2014). *Fourth EU-Africa Summit*. Brussels. Roadmap 2014-2017. 2-3 de abril. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/media/21520/142094.pdf>

²⁸ Información detallada sobre la 5.ª Cumbre Unión Europea-África en: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2017/11/29-30/>

Sahel– sumido en una creciente crisis política, económica y de seguridad, la Comunicación Conjunta de la Comisión y el Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad –*Hacia una estrategia global con África*²⁹– marcaba que el objetivo de la próxima Cumbre debía centrarse en consolidar una nueva estrategia global de la UE con África –una revisión profunda de la Estrategia UE-África de 2007– con cinco asociaciones específicas para la transición ecológica y el acceso a la energía; la transformación digital; el crecimiento sostenible y el empleo; la paz y la gobernanza; y, por último, la migración y la movilidad. Tras la aprobación de la Comunicación Conjunta, el alto representante Josep Borrell declaraba que «una parte del futuro de Europa está en juego en África. Para hacer frente a nuestros desafíos comunes, necesitamos un África fuerte, y África necesita una Europa fuerte [...]. Nuestros dos continentes se necesitan mutuamente para fortalecerse», y la Cumbre debía marcar ese camino.

Finalmente, la Cumbre se celebró en febrero de 2022 en Bruselas, con el firme propósito de avanzar en una asociación renovada. Acordaron entonces una asociación basada en un sistema multilateral más inclusivo entre vecinos y socios estratégicos, y cuyos objetivos debían focalizarse en «la solidaridad, la seguridad, la paz y el desarrollo económico sostenible y sostenido, y la prosperidad para los ciudadanos de las dos Uniones hoy y en el futuro, reuniendo a personas, regiones y organizaciones», como recoge y desarrolla –en distintas políticas y acciones– la declaración final *Una visión conjunta para 2030*³⁰. En este contexto, y en el ámbito de los tres ejes claves de la asociación (paz y seguridad, migraciones y multilateralismo), los jefes de Estado de la UE y la UA también acordaron promover «la protección de los derechos humanos para todos, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en todos los ámbitos de la vida, el respeto de los principios democráticos, la buena gobernanza y el Estado de derecho, acciones para preservar el clima, el medio ambiente y la biodiversidad, el crecimiento económico sostenible e inclusivo, la lucha contra las desigualdades, el apoyo a los derechos de la infancia y la inclusión de las mujeres, los jóvenes y los más

²⁹ Comunicación conjunta al Parlamento europeo y al Consejo. Hacia una estrategia global con África Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0004>

³⁰ 6th European Union - African Union Summit: A Joint Vision for 2030. Disponible en: https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf

desfavorecidos»³¹. Además, se consensuó un paquete de inversión África-Europa de 150.000 millones de euros con el objetivo de promover economías diversificadas, sostenibles y resilientes.

Y, en medio de los debates de la Cumbre, la gestión de la pandemia del covid ocupó un lugar central, con la polémica de fondo sobre el reparto desigual de las vacunas en el mundo, que África ha denunciado de forma reiterada. Por ello, ambas partes se comprometieron a garantizar un acceso justo y equitativo a las vacunas; y –con una visión a más largo plazo– la UE se comprometió «a respaldar la plena soberanía sanitaria de África, al objeto de que el continente pueda responder a futuras emergencias de salud pública»³². En el continente africano, y en términos de mortalidad, los efectos de la pandemia no fueron tan dramáticos como en el resto del mundo, pero sí evidenciaron la total carencia de infraestructuras sanitarias y, al tiempo, arreciaron las críticas y la desconfianza por la falta de solidaridad de la UE hacia África, especialmente por la negativa a liberar las patentes de los medicamentos y vacunas: «Estamos hablando de la vida de millones de personas –declaró el presidente de Sudáfrica en Bruselas–. Y no, de la rentabilidad de unas pocas empresas. No es aceptable que África esté siempre a la cola, en lo que se refiere al acceso a los medicamentos»³³. Pocos meses antes, China –en su estrategia integral de penetración en África– había prometido mil millones de dosis de vacuna anticovid para África, en forma de donaciones o apoyo en la producción local durante el Foro de Cooperación China-África (FOCAC), que se centró en buscar conjuntamente la reactivación de las economías africanas, el sector –tanto a nivel nacional como social– más golpeado por la pandemia.

2.2. La nueva realidad en África: desafío para la relación UE-UA

Sin embargo, más allá del COVID, el cambio en la situación en África durante los casi dos años que se demoró la celebración de esta Cumbre fue importante, aunque ninguna de las claves del

³¹ *Ibidem*.

³² Cumbre entre la Unión Europea y la Unión Africana, 17 y 18 de febrero de 2022. Principales resultados. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2022/02/17-18/>

³³ (2022). Controversia entre la Unión Europea y la Unión Africana respecto a la pandemia. *Euronews*. 18 de febrero. Disponible en: <https://es.euronews.com/next/2022/02/18/controversia-entre-la-union-europea-y-la-union-africana-respecto-a-la-pandemia>

nuevo escenario –también marcado por la mayor presencia de Rusia y China en el continente, y un creciente deterioro de la imagen de Europa en algunos países africanos– se abordó con profundidad durante el encuentro bilateral en Bruselas. Tampoco en la 11.ª reunión de las Comisiones de la UE y UA (28 de noviembre de 2022, Bruselas)³⁴, donde revisaron los avances en la aplicación de los compromisos conjuntos asumidos en la VI Cumbre en sus tres principales ámbitos: paz, seguridad y gobierno, migraciones y multilateralismo; y centrada en el principio político de «soluciones africanas a problemas africanos».

En el plano político africano, estos últimos años han estado marcados, especialmente en la franja saheliana, por una concatenación de golpes de Estado consumados –y otros tantos fallidos– que han revertido incipientes procesos de transición hacia una democracia efectiva, y cuyo estallido amenaza con extenderse por toda la región. En este contexto, de nada ha servido la unánime condena internacional –dentro y fuera de África– para doblegar los designios de los golpistas. En Sudán, dos asonadas militares en 2019 y 2021 acabaron con la revolución social pacífica que puso fin a la dictadura de Al Bashir (1969-2019); y finalmente, en abril de 2023, estalló el enfrentamiento directo entre facciones militares por el poder estatal y el control de los recursos nacionales. Por su parte, en abril de 2021, el nuevo presidente de Chad, Mahamat Idriss Déby, instauró –en medio de una firme crítica de la oposición y protestas sociales– un Consejo Militar de Transición (CMT) con el pretexto de aplacar la revolución armada que provocó la muerte en combate de su padre, el presidente Idriss Déby. Desde entonces, detenta un poder absoluto en el país, que mantendrá como paradigma de transición política hasta 2024. Por su parte, el jefe de la junta militar en Guinea, al mando desde su golpe de Estado en septiembre de 2021, ha establecido una transición de 39 meses (hasta mediados de 2025) para traspasar los poderes a un Gobierno civil elegido en las urnas; mientras que Burkina Faso ha sufrido dos asonadas militares en 2022 (enero y septiembre) para consolidar el poder militar con el pretexto de erradicar la creciente violencia yihadista antes de, según proclaman, restaurar la democracia.

Por su repercusión regional e internacional, la situación en Malí cobra especial trascendencia desde el golpe de Estado en agosto

³⁴ *Africa-EU partnership*. Publicación de las fichas con las principales iniciativas en los tres ejes de la asociación estratégica: paz, seguridad y gobierno, migraciones y multilateralismo. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/africa-and-eu_en

de 2020, que se repitió –de nuevo con el líder militar Assimi Goita al frente– en mayo de 2021 para poner fin a un Gobierno de transición cívico-militar. Durante este tiempo, la junta militar ha suspendido su membresía de la organización regional G5 Sahel, ha expulsado a las fuerzas francesas de la operación Barkhane del país y ha consolidado sus relaciones con Rusia, fundamentalmente a través de la alianza con los mercenarios del grupo de seguridad privada ruso Wagner, que enfrentan, junto a las fuerzas malienses, la amenaza yihadista y la violencia comunitaria en medio de constantes denuncias de Naciones Unidas, Francia y Estados Unidos por presuntas violaciones de los derechos humanos de la población maliense³⁵. En este incierto escenario, y en parte gracias a la presión externa, las autoridades malienses han anunciado un referéndum constitucional para el próximo 18 de junio³⁶, como paso intermedio para finalizar el proceso de transición político con nuevas elecciones democráticas, ahora previstas para abril de 2024.

Y esta deriva política, que ha supuesto un enorme retroceso para la gobernanza democrática, se enmarca en una enorme crisis de seguridad, marcada fundamentalmente por la expansión de la violencia terrorista –ejercida por filiales de Al Qaeda y Daesh– y por los enfrentamientos comunitarios que, en los últimos años, se proyecta desde Malí a toda la región del Sahel Occidental y el golfo de Guinea, se perpetúa en el Cuerno de África y también ha eclosionado en la región oriental de la República Democrática del Congo y en el norte de Mozambique. Todo ello ha convertido al África subsahariana, como señala el Índice Global del Terrorismo 2022³⁷, en «el epicentro del terrorismo, y el Sahel ha registrado más muertes por terrorismo en 2022 que el sur de Asia y Oriente Medio y el Norte de África (MENA) combinados. Las muertes en el Sahel constituyeron el 43 por ciento del total mundial en 2022, en comparación con solo el uno por ciento en 2007». Además, señala que los

³⁵ (2023). Expertos de la ONU piden una investigación independiente sobre presuntos abusos del Grupo Wagner en Malí. *Europa Press*. 1 de febrero. Disponible en: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-mali-expertos-onu-piden-investigacion-independiente-presuntos-abusos-grupo-wagner-mali-20230201142128.html>

³⁶ (2023). La Junta Militar de Malí celebrará en junio un referendo sobre la nueva Constitución. *France 24*. 6 de junio. Disponible en : <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20230505-la-junta-militar-de-mali-celebrar%C3%A1-en-junio-un-referendo-sobre-la-nueva-constituci%C3%B3n>

³⁷ (2023). *Global Terrorism Index 2023*. Institute for Economics and Peace. Australia. Marzo. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/global-terrorism-index-2023>

factores subyacentes son complejos y sistémicos, e incluyen –entre otros– «la falta de alimentos, la polarización étnica, el fuerte crecimiento de la población, las intervenciones externas, la competencia geopolítica, el conflicto pastoral, el crecimiento de la ideología salafista-islámica transnacional y los Gobiernos débiles».

Todos estos parámetros políticos y de seguridad, que también subyacen como factores de empuje para la migración irregular dentro de África y hacia Europa, deben enfrentarse con determinación desde la Unión Europea y la Unión Africana para consolidar una verdadera asociación estratégica por la seguridad y el desarrollo en ambos continentes. «Tenemos una geografía compartida, idiomas compartidos y lazos humanos y económicos –señalaba el presidente del Consejo Europeo en la apertura de la 6.^a Cumbre–. Y una historia compartida, con éxitos, pero también una carga de dolor. Una historia que no se ha vivido de la misma manera a ambos lados del Mediterráneo. No cambiaremos esa historia, pero debemos ser conscientes de ella, reconocerla, y extraer las lecciones de ello, para que juntos podamos construir un futuro más sólido»³⁸.

3. «África y España, cada vez más cerca»³⁹

«España debe liderar el nuevo acercamiento de la Unión Europea a África. Somos el país más indicado para hacerlo», subraya –como rotunda declaración de intenciones– el prólogo del III Plan África. España y África: desafío y oportunidad⁴⁰, aprobado por el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUEC) en marzo de 2019. Como principal fundamento, esta estrategia de política exterior de España –focalizada en el África subsahariana– destaca que el continente africano constituye una prioridad para España, «no solo por su proximidad geográfica sino por las oportunidades

³⁸ (2022). Discurso del presidente Charles Michel en la ceremonia de apertura de la cumbre UE-UA. Bruselas. 17 de febrero. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/17/speech-by-president-charles-michel-at-the-opening-ceremony-of-the-eu-au-summit/>

³⁹ «África y España, cada vez más cerca» es el lema acuñado por el Consorcio Casa África, adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, cuya «misión es fomentar el conocimiento mutuo y fortalecer las relaciones con los países africanos a través de la confianza» a través actividades de índole económico, social, cultural, institucional y político. Página web oficial: <https://casafrica.es/es>

⁴⁰ *Op. cit.* III Plan África. España y África: desafío y oportunidad.

que presenta»⁴¹, y pretende fortalecer las relaciones España-África a través, como componente distintivo, del acercamiento y el diálogo entre sociedades, y siempre en beneficio mutuo. Todo ello en el marco general de la política europea hacia África, ya analizada en el anterior epígrafe, pero con una aproximación diferenciada y con un valor añadido que pretende la consolidación de una nueva cooperación –más cercana y comprometida– entre España y África, previamente establecida en los distintos documentos políticos y estratégicos aprobados y desarrollados en los últimos años.

En la actualidad, la Estrategia de Acción Exterior de España 2021-2024⁴² –aprobada en Consejo de Ministros en abril de 2021, y de carácter marcadamente inclusivo– recoge las prioridades y los objetivos de la acción exterior española, identifica las grandes tendencias, fija la posición nacional y define su respuesta sobre la identificación de «cuatro grandes fracturas en el actual escenario mundial volátil y fragmentado: la socioeconómica, la ecológica, climática, demográfica y de biodiversidad, la tecnológica y la política y de gobernanza». En este contexto general, África se convierte en un pilar esencial de las relaciones exteriores de España porque «representa actualmente el paradigma de desafío-oportunidad. El fracaso o éxito de África tendrá un impacto directo en el futuro de Europa y de España»; y, por ello, es prioritario «contribuir a la prosperidad compartida de España y África mediante la cooperación en materia de paz y seguridad, de desarrollo económico inclusivo, sostenible y resiliente, de fortalecimiento institucional y democratización y de gestión de una movilidad regular y ordenada».

Más concretamente, y en términos regionales, esta Estrategia se aproxima hacia el continente africano con una mirada diferenciada hacia el Magreb y el África subsahariana, fundamentada tanto en razones históricas como en las políticas y en las acciones concretas que se desarrollan en cada una de ellas. Respecto a los países magrebíes, el objetivo es reforzar la interlocución con todos los países de la región, en especial con Marruecos y Argelia, a través de estrategias específicas de colaboración con ambos; impulsar la Vecindad Sur de la UE y a la Unión por el

⁴¹ África. MAEUEC, 2019. Disponible en: <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/Africa.aspx?ref=hermes-kalamos.eu>

⁴² (2021). Estrategia de Acción Exterior 2021-2024. Consejo de Ministros de España. 27 de abril. Disponible en: https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumen/Documentos/2021/270421-estrategia_de_accion_exterior_2021-2024.pdf

Mediterráneo, y redoblar los esfuerzos de Naciones Unidas para alcanzar soluciones políticas en el Sahara Occidental y Libia. Con estos parámetros, «España debe aspirar a convertirse en un socio de referencia ineludible, esforzándose en incrementar su peso, presencia política y económica en la región. La seguridad y la estabilidad de España está afectada por la seguridad y estabilidad en el Mediterráneo y, más concretamente, en el Magreb».

Y, en cuanto al África subsahariana –«una enorme región en nuestra vecindad inmediata que está experimentando grandes transformaciones, en particular un crecimiento demográfico exponencial»–, la Estrategia se focaliza en cooperar con el crecimiento económico inclusivo y sostenible y la lucha contra la pobreza en esta región; la continuidad de los esfuerzos en materia de paz y seguridad; el refuerzo de las relaciones para la mejora de la gobernanza –«las instituciones públicas como pilares de la recuperación socioeconómica»– y la reducción de las desigualdades. Y, por último, «continuar, ahora más que nunca, desarrollando políticas migratorias de cooperación en los países de origen y tránsito, manteniendo un enfoque preventivo, global e integral que aborde las causas profundas del fenómeno migratorio y que luche también con estos contra las redes de tráfico de personas». Con este nivel de exigencia, esta subregión africana es hoy –como demuestra el desarrollo de políticas y estrategias propias– punto focal de la acción exterior de España, desde la constatación de que la interacción y las relaciones recíprocas entre Europa y África –a través de España y el Magreb, como puentes geográficos y estratégicos– son ineludibles para asentar un futuro más seguro y próspero a ambos lados del Mediterráneo.

3.1. Plan África III y Foco África 2023: por una cooperación más estructurada

Al respecto, «no me cabe duda que será en beneficio mutuo. Nos encontramos ante una oportunidad histórica. Trabajemos por ella»⁴³, señalaba el entonces ministro de Asuntos Exteriores Josep Borell en el arranque del Plan África III. Aprobado en 2019, esta estrategia nacional para la región subsahariana es la tercera revisión del Plan África de 2006, que nació en medio de la

⁴³ *Op. cit.* III Plan África.

crisis migratoria de los cayucos –al tiempo, un periodo de cierto optimismo respecto al futuro del continente africano⁴⁴– con la pretensión fundamental de luchar contra la inmigración irregular implicando «a las organizaciones e instituciones multilaterales, tanto la Unión Europea como las organizaciones africanas». Además, y entre otros objetivos, buscaba reforzar la presencia política e institucional para suplir el «déficit histórico de implicación» española en el continente africano, afianzar la democracia, la paz y la seguridad en África, y luchar contra la pobreza y la agenda de desarrollo. Por entonces, el terrorismo de carácter yihadista era una amenaza que se circunscribía únicamente a la región del Magreb; y, por igual motivo, tampoco fue un asunto central del Plan África del 2009⁴⁵, que apenas supuso una renovación de las intenciones, prioridades y líneas de acciones contempladas en su predecesor.

A pesar de que estos planes se articulaban en un marco temporal de tres años, hubo que esperar diez años hasta la promulgación del Plan África III 2019⁴⁶, que ya prescinde de una referencia temporal «puesto que sus objetivos se definen a muy largo plazo y se erigen en marco de actuación». En estos diez años, la situación en el inmediato sur de España, especialmente en la franja saheliana, se ha deteriorado de forma dramática en términos de seguridad, desarrollo y gobernanza. Un claro retroceso político, económico y social provocado fundamentalmente por la debilidad institucional del Estado, incapaz o sin voluntad de gobernar ni estar presente en todo su territorio de soberanía; y también por la expansión de los enfrentamientos armados, el crimen organizado y el yihadismo: un triángulo pernicioso de conflictividad que sigue siendo hoy la amenaza más latente y grave para África. Como muestra más trágica de este cambio, como recoge el Índice Global del Terrorismo 2023⁴⁷, la violencia yihadista ha

⁴⁴ Plan África 2006-2008. MAEUEC, junio 2006. Esta revisión estratégica, como recoge el prólogo, es paralela al auge económico africano de principios del siglo XXI, que estaba llamado a ser el motor de un futuro mejor para el continente y sus relaciones con el exterior: «Tras unos años noventa marcados por el estancamiento y la conflictividad, y en los que África permaneció ajena al proceso de globalización y modernidad, la región subsahariana ha entrado con el inicio del nuevo siglo en una dinámica más positiva y ha pasado a convertirse en un socio permanente e indispensable. En el mundo actual, la paz, la seguridad y la prosperidad o es de todos o no lo será de nadie». Disponible en: <http://crea-africa.org/wp-content/uploads/2008/09/LIBROPLANAFRICA.pdf>

⁴⁵ (2009). Plan África 2009-2012. MAEUEC. Abril. Disponible en: https://www.casafri-ca.es/sites/default/files/old_cms/casafri-ca/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf

⁴⁶ *Op. cit.* Plan África III.

⁴⁷ *Op. cit.* *Global Terrorism Index 2023*.

aumentado en más del 2.000 por ciento en los últimos quince años, hasta convertir a la región del Sahel en el epicentro del terrorismo a nivel mundial.

Con este telón de fondo, el Plan África III «pretende responder de forma más eficaz y coordinada a desafíos transnacionales, en cuya gestión África está llamada a jugar un papel esencial: el cambio climático, la contención de pandemias, la lucha contra el tráfico internacional de drogas, la criminalidad, la trata de seres humanos y el tráfico de migrantes, o la lucha contra el extremismo violento y el terrorismo», en un contexto determinado por «el futuro demográfico de África (2.400 millones de habitantes en 2050)», un «continente llamado a tener creciente peso específico en la comunidad internacional. Su perfil demográfico, sus riquezas naturales y su ritmo de crecimiento la han convertido en objetivo de los intereses, ambiciones y expectativas de muchos actores relevantes, en particular de las potencias emergentes». En este escenario, el Plan África –cuya principal novedad es su intención de incrementar la implicación de la sociedad civil y al sector privado español en el desarrollo de las relaciones España-África– tiene «el objetivo de proyectar nuestros intereses y valores, de forma cada vez más eficaz en un continente que atraviesa cambios profundos a los que es necesario adaptarse, contribuyendo a su progreso en los Objetivos de Desarrollo Sostenible» sobre los siguientes parámetros estructurales como sustento de su visión estratégica:

- Cuatro objetivos centrales: paz y seguridad; desarrollo sostenible, basado en un crecimiento económico robusto e inclusivo; fortalecimiento institucional, y, finalmente, movilidad ordenada, regular y segura.
- Cinco principios de actuación: priorización entre países, regiones y materias en función de los intereses a defender; asociación entre los actores implicados y la movilización de los recursos disponibles, propios y externos; el multilateralismo; la promoción y protección de los derechos humanos; y la unidad de acción en el exterior que busca una mayor coordinación entre los actores.
- Prioridades geográficas. Cinco socios prioritarios para la acción exterior: Sudáfrica, Nigeria, Etiopía, Angola y Senegal, con los tres primeros considerados «países ancla» –por población, estabilidad y proyección económica– para toda la política africana; y cinco socios preferentes: Ghana, Kenia, Mozambique, Costa de Marfil y Tanzania.

- Evaluación a cargo del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas⁴⁸, y proceso de revisión en profundidad cada tres años, encomendada a un futuro Grupo de coordinación Interministerial sobre África. Este organismo, junto con la Mesa África⁴⁹ –órgano consultivo formado por la Administración y actores españoles claves (sociedad civil, mundo académico, sector privado y administración descentralizada)– conforman los mecanismos centrales de coordinación.
- Presupuestación. El Plan carece de dotación presupuestaria propia, por lo que se fundamenta en la acción exterior de actores existentes, con sus propios medios. Los recursos internos (especialmente del sector privado empresarial) y externos (asociación con los países africanos y sus sociedades civiles) son considerables, que ya no se encuentran exclusivamente en manos de los actores públicos y aún menos del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

En 2021, dos años después de la aprobación del Plan África III, el presidente del Gobierno presentó el Foco África 2023⁵⁰ como programa de acción del propio Plan, conectado con los objetivos de este con la Estrategia de Acción Exterior 2021-2024 y que incorpora los programas y los instrumentos para África de los distintos Ministerios, así como las estrategias y los planes de la Cooperación Española. «África y España –arranca su resumen ejecutivo– somos vecinos próximos y socios estratégicos. Juntos podremos afrontar mejor los retos que nos afectan a ambos, desde el desarrollo económico y el empleo, a la descarbonización, la lucha contra la pobreza, el empoderamiento de las mujeres, la gestión de la migración o la paz y la estabilidad». Desde esta declaración de intenciones, Foco África –a través de más de

⁴⁸ En dos ocasiones (2021 y 2022), el desarrollo del Plan África III ha sido evaluado por el Instituto de Evaluación de Políticas Públicas (IEPP), con la colaboración de la Dirección General para África del MAEUEC. En el Informe de Seguimiento 2022 –un ejercicio pionero en la política exterior de España– se da respuesta a la pregunta: «¿En qué medida el III Plan África tiene un diseño coherente, está siendo implementado, y, en su caso, logrando resultados primarios que permitan alcanzar los objetivos definidos?». Disponibles en: <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/Africa/III-Plan-%c3%81frica.aspx>

⁴⁹ Mesa África. Más información (composición, memoria y temas) disponible en: <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/Africa/Mesa-%c3%81frica.aspx..>

⁵⁰ (2021). *Foco África 2023*. MAEUEC. Marzo. Disponible en: <https://www.exteriores.gob.es/es/Comunicacion/Noticias/Documents/DOCUMENTOS%20FOCO%20AFRICA/ESP%20DOCUMENTO%20FOCO%20AFRICA%202023.pdf>

250 acciones a emprender en África o en España con África⁵¹– «propone liderar la acción de la UE en África, apalancar y buscar sinergias de políticas y recursos españoles, de la UE y multilaterales destinados a África, tanto en los ámbitos de desarrollo económico y empresarial como de cooperación para el desarrollo». Todo ello sobre la base de una serie de parámetros singulares de España –desde un robusto despliegue diplomático hasta nuestra posición geográfica de país bicontinental, pasando por la solidaridad de la sociedad civil española, entre otras– y articulado en siete prioridades:

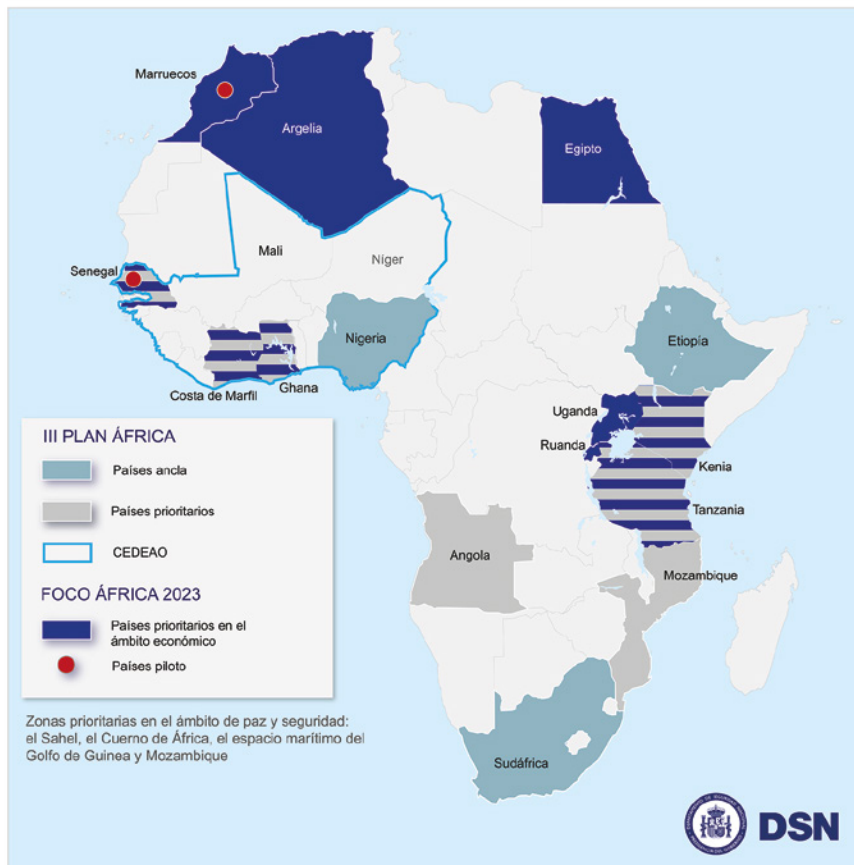
1. Socios para la Paz y Seguridad, porque los esfuerzos para el desarrollo solo pueden ser eficaces en un entorno seguro.
2. Socios para el desarrollo de economías sostenibles, justas e inclusivas, la integración regional africana y la lucha contra el cambio climático.
3. Socios para impulsar el comercio, la presencia empresarial y la inversión españolas en África.
4. Socios para el fortalecimiento de los servicios públicos globales, de salud y de agua y saneamiento.
5. Socios en acción humanitaria.
6. Socios en la promoción de la igualdad de género y para el empoderamiento de las mujeres y las niñas.
7. Socios para la gestión de la migración y la movilidad. Colaboración en la lucha contra la migración irregular y las redes de tráfico de seres humanos y fomento de la migración ordenada, legal y segura.

Por último, en la política de España hacia África, tendrá especial incidencia la nueva Ley 1/2023 de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global⁵² que, tras la derogación de la anterior Ley 23/1998, constituye el nuevo marco legal para la cooperación española en el exterior con el objetivo de hacerla más eficaz, ágil y transparente. Este texto legal prevé «la reforma y fortalecimiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el refuerzo y la modernización de la cooperación financiera; el impulso de

⁵¹ Programa de Acción 2020-2023. Actividades previstas en África Subsahariana. Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y FIIAPP. Anexo actualizado al Foco África 2023. Disponible en: <https://www.exteriores.gob.es/es/Comunicacion/Noticias/Paginas/Noticias/MICROSITE-FOCO-AFRICA.aspx>

⁵² Ley 1/2023, de 20 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global. Disponible en: <https://boe.es/boe/dias/2023/02/21/pdfs/BOE-A-2023-4512.pdf>

Gráfico 1. Prioridades geográficas. Fuente: Foco África 2023. MAEUEC



Elaboración: Departamento de Seguridad Nacional (DSN)

una colaboración más integral con las empresas españolas; la potenciación estratégica del papel en la acción exterior española del tercer sector, agentes sociales y centros de pensamiento; y, por último, la iniciativa de conexión con la ciudadanía española global para hacer al talento expatriado más partícipe de las prioridades de la acción exterior»⁵³. En cuanto a las prioridades geográficas, la ley otorga atención preferente a las áreas que

⁵³ El Gobierno saca adelante su Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global. Disponible en: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/exteriores/Paginas/2023/090223-ley-cooperacion-desarrollo-solidaridad.aspx>

integran la vecindad geográfica y cultural en el norte de África, Oriente Próximo y África subsahariana, en particular a los países de África Occidental y Sahel, así como a los países de América Latina y el Caribe.

4. Paz y seguridad para África: misiones e iniciativas de la Unión Europea y España

Tanto la Unión Europea como España, como hemos abordado con anterioridad, focalizan su cooperación con África en avanzar hacia la paz y seguridad en el continente –especialmente, en la región del Sahel– como condición ineludible para, de forma simultánea, contribuir al desarrollo y la gobernanza de los africanos y, por ende, de los propios europeos. Así, como señalaba el alto representante Josep Borrell días antes de la sexta cumbre Unión Europea-Unión África en 2022, «antes de abordar la cuestión del crecimiento económico y las relaciones comerciales, Europa debe demostrar que puede contribuir a la paz, la seguridad y la buena gobernanza en los países africanos»⁵⁴; mientras que el presidente de Gobierno de España, Pedro Sánchez, –colíder de la Mesa redonda Paz, seguridad y gobernanza durante la citada Cumbre– subrayaba que es «una cuestión muy importante y sensible tanto para Europa como para África, en la que ambas regiones nos jugamos mucho [...]». La paz y la seguridad son pre-requisitos para el desarrollo, para la prosperidad, para cualquier proyecto de futuro»⁵⁵.

A través de la Estrategia Conjunta África-UE 2007, la asociación para la paz y la seguridad África-UE se definió como uno de sus ámbitos estratégicos prioritarios, que quedó regulada en el Memorando de Entendimiento UA-UE sobre Paz, Seguridad y Gobernanza (2018)⁵⁶. Este documento conjunto, acorde con la implantación de la Arquitectura de Paz y Seguridad en África (APSA) de 2002 de la Unión Africana⁵⁷, formula objetivos, áreas

⁵⁴ Borrell, J. (2022). Europa debe ser el socio preferente de África. *El País*. 16 de febrero.

⁵⁵ (2022). Pedro Sánchez subraya que la Cumbre supone un punto de inflexión para impulsar la asociación estratégica entre la UE y África. *Moncloa*. 18 de febrero. Disponible en: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2022/180222-cumbre-ue-africa.aspx>

⁵⁶ Memorandum of Understanding on Peace, Security and Governance, 23rd May 2018. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/node/45564_en

⁵⁷ Los Estados miembros de la Unión Africana (UA) establecieron la Arquitectura de Paz y Seguridad de África (APSA) en 2002 como una respuesta estructural a largo

y formas de cooperación para combatir la inestabilidad, la radicalización, el extremismo violento y el terrorismo, abordando las causas profundas de los conflictos y tratando todo el ciclo del conflicto mediante el enfoque integrado. Para conseguirlo, durante su sexta Cumbre en Bruselas, ambas partes se comprometieron a «fomentar nuestra cooperación mediante el apoyo a la formación, el desarrollo de capacidades y el equipamiento adecuados, para reforzar y ampliar las operaciones de paz autónomas de las fuerzas de defensa y seguridad africanas, incluso mediante misiones y medidas de asistencia de la UE, así como el apoyo a la creación de capacidades policiales»⁵⁸.

Hoy, la UE presta apoyo político y financiación sustancial para los esfuerzos de los países, la Unión Africana y las Comunidades Económicas Regionales africanas. A través del Fondo de Apoyo a la Paz para África (2003)⁵⁹, la UE ha aportado más de 3.500 millones de euros a la agenda africana de paz y seguridad. Para 2021-2027, la UE dedicará 1.500 millones de euros a apoyar iniciativas de prevención de conflictos, paz y seguridad a nivel nacional y regional en el África subsahariana, además de prestar apoyo adicional a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz (2021)⁶⁰. Este nuevo Fondo permite a la UE proporcionar todo tipo de equipos e infraestructuras a las fuerzas armadas de los

plazo a los desafíos en materia de paz y seguridad en el continente africano. A través de la APSA, la Unión Africana y las organizaciones subregionales tienen acceso a instrumentos de prevención, mediación y resolución de conflictos. En su Informe 20/2018, el Tribunal de Cuentas Europeo examinó el apoyo de la UE al desarrollo de la APSA y llegó a la conclusión de que ha tenido escasa repercusión y necesita una reorientación. Disponible en: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_20/SR_APSA_ES.pdf

⁵⁸ (2022). *A Joint Vision for 2030*. Declaración conjunta tras la 6.ª Cumbre Unión Europea-Unión Africana, Bruselas 17 y 18 de febrero. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/18/sixth-european-union-african-union-summit-a-joint-vision-for-2030/>

⁵⁹ En 2003, la UA invitó a la UE a apoyar sus esfuerzos de paz y, en respuesta, la UE creó el Fondo de Apoyo a la Paz para África (APF). El APF se centró en las operaciones de mantenimiento de la paz, en el desarrollo de la APSA en sus operaciones y en el Mecanismo de Respuesta Rápida. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_19_3432

⁶⁰ El Fondo Europeo de Apoyo a la Paz sustituye y amplía, a partir de 2021, los antiguos instrumentos financieros en este ámbito: el Mecanismo Athena y el Fondo de Apoyo a la Paz para África. Este Fondo es un instrumento extrapresupuestario destinado a mejorar la capacidad de la UE para prevenir conflictos, construir la paz y fortalecer la seguridad internacional. También permite la financiación de acciones operativas que tienen implicaciones militares o de defensa en el marco de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC). Más información disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/european-peace-facility/>

socios de la UE, de conformidad con la legislación internacional sobre derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Además, a través de él se financian las distintas operaciones y misiones civiles que la Unión Europea despliega en el continente africano, que se desarrollan en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD)⁶¹.

Hasta la fecha, desde el despliegue de la Operación Artemis en la República Democrática del Congo en 2003 –la primera misión militar de la UE en el exterior–; la UE ha realizado 37 operaciones civiles y militares en varios países de Europa, África y Asia. Hoy, hay 21 misiones y operaciones PCSD en curso, de las que seis misiones civiles, dos operaciones navales y tres misiones militares despliegan en el continente africano centradas en la resolución de los conflictos –en todas sus fases– y las crisis a través del enfoque integral y la resiliencia para abordar los conflictos prolongados en aras de alcanzar una paz y estabilidad sostenibles para los países y su población. Todas estas acciones se llevan a cabo «en estrecha cooperación con los Estados miembros de la UE, la Unión Africana, las organizaciones regionales africanas, las Naciones Unidas y otros socios clave, incluso mediante la cooperación trilateral UA-UE-ONU; y con especial atención a la aplicación de la Agenda Mujer, Paz y Seguridad y de la Agenda Juventud, Paz y Seguridad»⁶², y convierten al continente africano en el principal foco de cooperación de la UE a nivel mundial.

Con carácter general, las operaciones y misiones de la UE⁶³ en el continente africano se incardinan en la Estrategia Conjunta UE-África de 2007 y, muchas de ellas, se enmarcan en las tres estrategias regionales de la UE para África: Cuerno de África, Sahel y golfo de Guinea⁶⁴. En el Marco Estratégico para el Cuerno de África 2011 se coordinan las misiones militares EU NAVFOR Somalia (Operación Atalanta) –que, desde 2008, lucha contra la piratería en el golfo de Adén, y que actualmente lidera España– y EUTM Somalia, establecida en abril 2010 y cuyo principal objetivo es contribuir a reforzar las Fuerzas de Seguridad Somalíes

⁶¹ (2022). *EU-AU Partnership for Peace, Security and Governance*. Factsheet EU. November. Disponible en: <https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Factsheet%20-%20EU-AU%20Partnership%20for%20Peace%20Security%20and%20Governance.pdf>

⁶² *Op. cit.* Comunicación Conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo. Hacia una estrategia global con África.

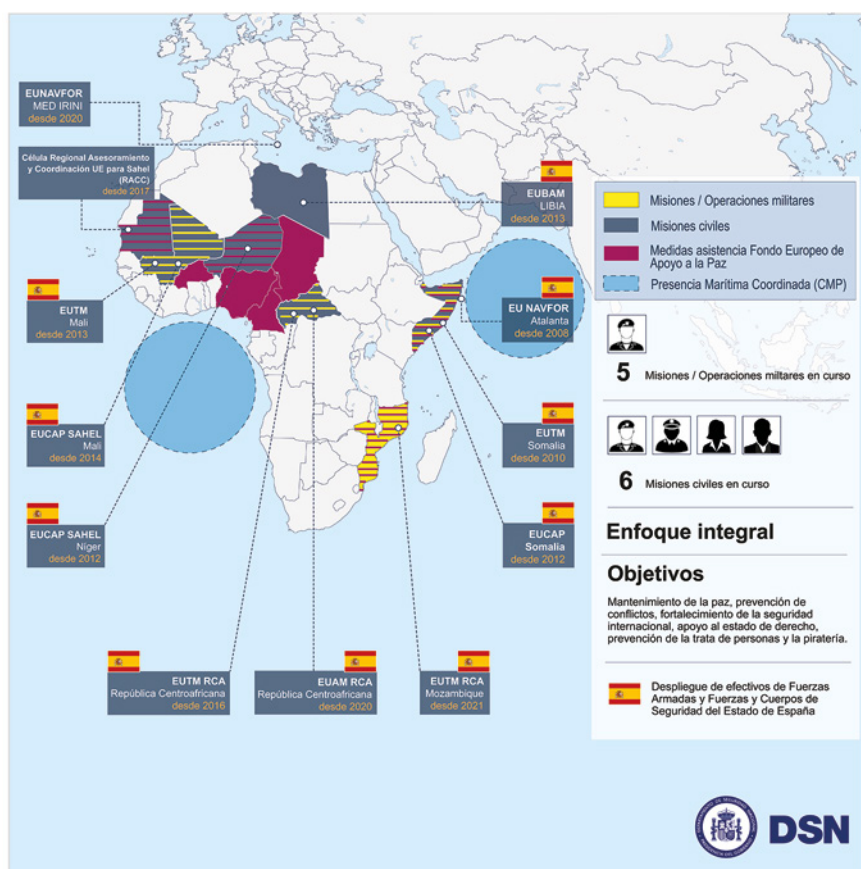
⁶³ Información detallada sobre operaciones y misiones civiles y militares de la UE en África disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/missions-and-operations_en

⁶⁴ *Op. cit.* Textos oficiales de las estrategias regionales UE en África.

(adiestramiento y formación), y asesorar a nivel estratégico a las autoridades somalíes sobre la reforma del sector de seguridad para que, en 2024, puedan asumir la seguridad de los somalíes de forma autónoma. En 2012, este despliegue europeo en el Cuerno de África se completó con el lanzamiento de la misión civil EUCAP Nestor, que se transformó en EUCAP Somalia en 2016, cuyo cometido es mejorar las capacidades somalíes en el ámbito marítimo.

En el contexto somalí, la UE coordina sus acciones con distintos socios internacionales presentes en el país, y especialmente con Naciones Unidas y la Misión de Transición de la Unión Africana

Gráfico 2. Acciones de Seguridad y Defensa de la Unión Europea en África.



Fuente: Servicio Europeo de Acción Exterior. Elaboración: DSN

en Somalia (ATMIS)⁶⁵, que relevó a AMISOM (enero 2007-abril 2022) y asumió los cometidos de cooperar con las fuerzas militares y policiales somalíes en la protección de la población frente a la amenaza terrorista, apoyar los procesos de reconciliación nacional y realizar un traspaso gradual de las responsabilidades de seguridad al gobierno de Somalia.

En 2011, la Comisión Europea, a instancias del Consejo, promulgó la Estrategia de la UE para la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel, que se centraba en el desarrollo, la buena gobernanza y la resolución del conflicto político, así como en la lucha contra, por entonces, un incipiente extremismo violento. Desde entonces, el contexto saheliano se ha deteriorado en todos los frentes: político, social y de seguridad, lo que obligó a la UE a revisar su estrategia hacia esta región, convertida hoy en el epicentro mundial del yihadismo, y también marcada por una sucesión de golpes de Estado (Malí, Burkina Faso, Chad y Sudán), la mayor presencia de Rusia –a través, fundamentalmente, del grupo de mercenarios de Wagner–, y la retirada definitiva del apoyo militar de Francia en Malí (operación Barkhane) en noviembre de 2022⁶⁶.

Previamente, en 2021, «reconociendo las tendencias pasadas y emergentes» en la región, el Consejo de la UE acordó la nueva Estrategia Integral de la UE para el Sahel⁶⁷, que pretende intensificar sus esfuerzos políticos y sociales sobre la base del principio de responsabilidad mutua con las autoridades del Sahel, y reforzar el sistema multilateral, con las Naciones Unidas en su núcleo, junto con las organizaciones regionales, especialmente la Unión Africana, la CEDEAO; y, por último, el G5 Sahel (Mauritania, Mali, Burkina Faso, Níger y Chad), que atraviesa una profunda crisis desde la retirada unilateral de Malí por decreto de la junta militar que gobierna el país. Además, reconoce que la acción de la UE debe contemplar todos estos retos regionales y transfronterizos, y los fuertes vínculos entre el Sahel, los Estados costeros de África Occidental, la cuenca del lago Chad y el norte de África.

⁶⁵ Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia (ATMIS). Página oficial: <https://atmis-au.org/>

⁶⁶ (2022). Fin oficial de la operación Barkhane: Francia promete repensar su estrategia militar en África. *France 24*. 9 de septiembre. Disponible en: <https://www.france24.com/es/francia/20221109-fin-oficial-de-la-operaci%C3%B3n-barkhane-francia-promete-repensar-su-estrategia-militar-en-%C3%A1frica>

⁶⁷ *Op. cit.* Council conclusions on the European Union's Integrated Strategy in the Sahel.

En este convulso escenario se mantiene, desde su lanzamiento en 2013, el despliegue de la misión militar EUTM Mali, ahora liderada por España, que aporta el mayor contingente, con el objetivo de fortalecer las capacidades de las Fuerzas Armadas de Malí, a través del adiestramiento y formación de sus militares y unidades; así como el asesoramiento en la reforma del sector de seguridad. Tras la llegada al poder de la junta militar en 2020, EUTM ha paralizado todas las labores de adiestramiento, mientras sigue asesorando a Mali, Burkina Faso y Níger y apoyando a la Fuerza G5 Sahel, ahora sin Mali. Además, EUCAP Sahel Mali (2014) –misión de carácter civil– mantiene su apoyo a la formación de las fuerzas de seguridad (policía y gendarmería) y a la extensión de la justicia y el buen gobierno en todo el territorio.

En la actualidad, tras la retirada definitiva de Francia, la acción internacional en Mali se completa únicamente con la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA)⁶⁸, que despliega desde 2013 para, como objetivo prioritario, «proteger a los civiles amenazados por la violencia física». Un apoyo internacional condicionado y en profunda revisión desde que la junta militar decidiese acoger al grupo ruso de mercenarios de Wagner en el país para luchar, junto a las fuerzas malienses, contra la amenaza yihadista. Según Naciones Unidas, en estas operaciones conjuntas –como ocurrió en Moura (Mali) en 2022– se han evidenciado violaciones masivas de las normas del derecho humanitario internacional y la legislación internacional de derechos humanos⁶⁹.

También en el Sahel Occidental despliega la misión civil EUCAP Sahel Níger (2012), con iguales cometidos que su homóloga en Mali; y, en 2017, se estableció una Célula Regional de Asesoramiento y Coordinación para el Sahel (RACC) de la UE –con sede en Mauritania– para contribuir a la paz y la estabilidad en la región. A este esfuerzo regional de la UE en el Sahel Occidental se unen dos iniciativas internacionales⁷⁰ que se

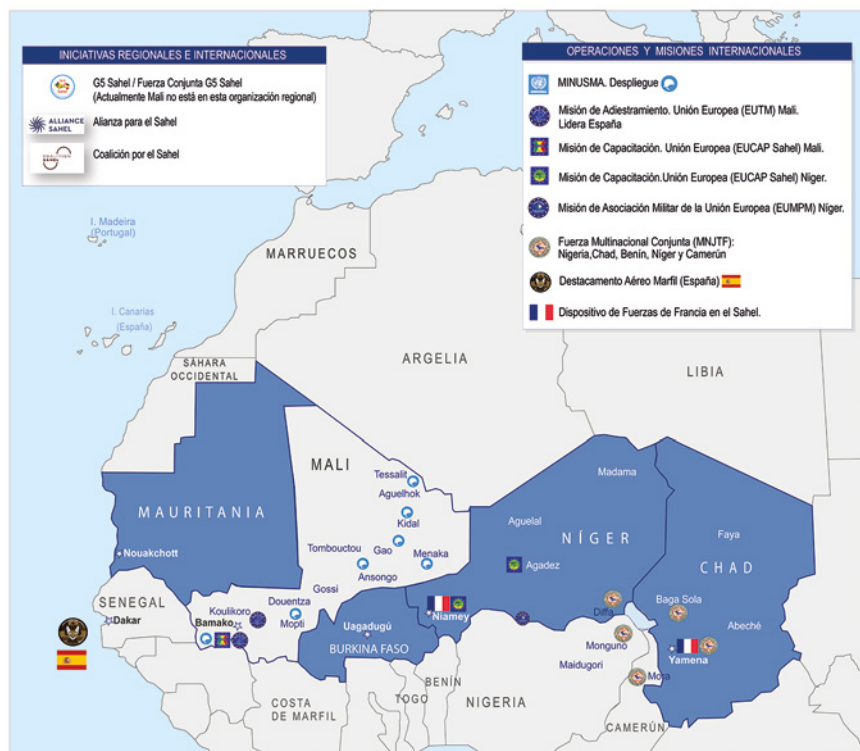
⁶⁸ Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA). Página oficial: <https://minusma.unmissions.org/en/about-minusma>

⁶⁹ (2023). Tropas malienses y personal militar extranjero mataron a más de 500 personas durante una operación militar desarrollada en Moura en marzo de 2022 - informe de derechos humanos de las Naciones Unidas. *Naciones Unidas*. 12 de julio. Disponible en: <https://www.ohchr.org/es/press-releases/2023/05/malian-troops-foreign-military-personnel-killed-over-500-people-during>

⁷⁰ Coalición por el Sahel (<https://www.coalition-sahel.org/en/coalition-pour-le-sahel/#coalition>) y Alianza por el Sahel (<https://www.alliance-sahel.org/en/sahel-alliance/#secteurs>).

coordinan para apoyar a los países del G5 Sahel y que cuentan con la participación de los países africanos implicados, Naciones Unidas, la Unión Europea y la Unión Africana, entre otros. Por un lado, la Coalición para el Sahel (2020) que, con una aproximación integral (gobierno, seguridad y desarrollo), tiene como objetivo facilitar la coordinación y la interacción entre las diversas dimensiones de la acción internacional en esta región; y, por otro, la Alianza por el Sahel (2017), que concentra sus esfuerzos en sectores prioritarios de desarrollo y cuya Asamblea General lidera España desde 2021 y, en principio, hasta julio de 2023.

Gráfico 3. Cooperación regional e internacional en el Sahel Occidental.



Elaboración: DSN

Por su parte, la República Centroafricana acoge la misión militar de adiestramiento y asesoramiento EUTM RCA y la misión

civil de asesoramiento EUMAM RCA, centrada en la reforma del sector de la seguridad interior. Ambas misiones, que conviven sobre el terreno con la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA)⁷¹, tienen por objetivo mejorar la situación de seguridad de la población, contribuir al desarrollo y lograr una paz sostenible en el país tras el conflicto interno que comenzó en 2014. En el norte de África, y desde 2013, EUBAM Libia (2013) –misión de carácter civil– apoya a las autoridades libias en el desarrollo de la gestión de las fronteras y la seguridad en las fronteras terrestres, marítimas y aéreas del país. Mientras, al sur del continente, despliega la misión militar más reciente de la UE: EUTM Mozambique, que proporciona capacitación y apoyo a sus fuerzas armadas para proteger a la población civil y restablecer la seguridad en la provincia de Cabo Delgado, amenazada por la violencia yihadista.

Por último, en el ámbito marítimo, la operación militar EUNAVFOR MED Irini (2020) se esfuerza en vigilar el Mediterráneo para garantizar la aplicación de las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) sobre el embargo de armas a Libia; y, desde 2021, la Presencia Marítima Coordinada (CPM) de la UE⁷² refuerza el compromiso europeo en materia de seguridad marítima –actualmente en el golfo de Guinea y en el Cuerno de África, pero ampliable a otras regiones– a través de la Célula de Coordinación de la Zona Marítima de Interés (MAICC) establecida en el Estado Mayor de la UE en Bruselas.

4.1. España: firme compromiso por la seguridad en el continente africano

A lo largo de los años, desde la participación de unidades militares españolas en la primera misión UE en África (Operación Artemis 2003), España ha demostrado e incrementado su apoyo a la paz y la seguridad de los países y la población africana, tanto con su participación en todas y cada una de las misiones y operaciones

⁷¹ Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en República Centroafricana (MINUSCA). Página oficial: <https://minusca.unmissions.org/en>

⁷² Presencia Marítima Coordinada (CPM) UE. En febrero de 2022, el Consejo adoptó la prórroga en el golfo de Guinea, y puso en marcha la ejecución del concepto de PMC en el océano Índico noroccidental. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2022/02/21/coordinated-maritime-presences-council-extends-implementation-in-the-gulf-of-guinea-for-2-years-and-establishes-a-new-concept-in-the-north-west-indian-ocean/>

desplegadas en estos veinte años por la UE –excepto en la Operación ENUVAFOR MED Irini–, como en las distintas iniciativas internacionales que hemos abordado previamente. De hecho, España registra el mayor nivel de participación –por el número de operaciones y misiones civiles y militares, y por la entidad del despliegue en las de carácter militar–entre los Estados miembros de la UE; porque, como señalaba la ministra de Defensa en diciembre de 2022 ante la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados⁷³, «España mantiene un compromiso inequívoco en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea, para sentar las bases del progreso y la estabilidad en el continente africano [...]. A la UE no le puede ser indiferente lo que pase en África».

Además, España despliega misiones de carácter nacional en África, focalizadas en distintos países africanos; en la región del Sahel Occidental, «una zona de interés para España, la UE y para la OTAN –refiere la ministra de Defensa–, ya que la inestabilidad, los conflictos, la fragilidad, así como la proliferación de los tráfico ilícitos o el terrorismo yihadista afectan directamente a nuestra seguridad»; y, en el ámbito marítimo, en el golfo de Guinea. Así, desde 2013, la Operación Apoyo a Malí (Destacamento aéreo Marfil) proporciona, con base en Dakar (Senegal), capacidad de transporte aéreo «intra-teatro» en apoyo a las misiones y operaciones de Naciones Unidas (MINUSMA y MINUSCA), Unión Europea (EUTM Mali y EUTM RCA) y Fuerza Conjunta G5 Sahel. Al tiempo, en el marco de la Diplomacia de Defensa, militares españoles realizan actividades de Seguridad Cooperativa en países como Cabo Verde, Senegal, Mauritania y Túnez; además de los denominados Despliegues Africanos, en los que buques de la Armada cooperan con los países ribereños para incrementar su conocimiento del entorno marítimo, contribuir a la seguridad marítima regional y proteger los intereses nacionales.

5. Conclusión: más cooperación para un futuro mejor África-Europa

Con carácter general, África –54 naciones con sus singularidades específicas, con distintas realidades y dinámicas sociales– debe acometer una profunda transformación política, económica

⁷³ (2022). Comparecencia de la ministra de Defensa ante la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados. 21 de diciembre. Disponible en: https://www.defensa.gob.es/Galerias/gabinete/ficheros_docs/2022/DGC-221221-ministra-comision-defensa.pdf

y social que le permita aprovechar sus ingentes oportunidades, al tiempo que refuerza su determinación para superar los muchos retos que socavan el porvenir de los africanos. En este camino, la Unión Europea (instituciones, Estados y sociedad) debe ser, por solidaridad y por su propia seguridad y desarrollo, un aliado cada vez más firme y comprometido. Y, para conseguirlo, es imprescindible conocer en profundidad el contexto, los desafíos y las amenazas en África con el objetivo de encontrar la mejor respuesta en términos de asociación y apoyo mutuo, que debe someterse a permanente revisión para adaptarse a la cambiante realidad de ambos continentes.

Sin ambages, el prolongado y enorme esfuerzo que la UE ha proyectado y desplegado en África –sin comparación a nivel mundial– no ha dado los resultados esperados. Entre otras evidencias, esta cooperación ha tenido una trascendencia muy limitada en la mejora de la gobernanza, de la seguridad y de la vida cotidiana de los africanos. Además, las relaciones entre ambos continentes no atraviesan hoy su mejor momento, como quedó patente en la VI Cumbre UE-UA de 2022. En Bruselas, no se alcanzaron acuerdos significativos e innovadores que vaticinen un impulso para la asociación entre las dos Uniones; y, por otro lado, los debates estuvieron demasiado centrado en el cuestionado asunto del apoyo europeo en la gestión de las consecuencias de la pandemia del covid en África, así como en el desarrollo de capacidades locales de producción de vacunas. Por otro lado, la asociación intercontinental está ahora condicionada, mucho más que en tiempos pretéritos, por la creciente presencia de potencias como Rusia y China. Estos países –con disímiles intereses, valores y conducta que la UE– quieren alcanzar una influencia preponderante entre las élites y sociedades africanas; y, para conseguirlo, no tienen reticencia alguna en emplear narrativas en contra de la acción exterior europea ni en blandir su condición de potencias no colonizadoras, lo que –como reiteran en sus discursos– les diferencia de muchos países europeos.

A pesar de todo ello, la Unión Europea deber mantener su condición de socio y aliado preferente con África, porque es mucho más que necesario para ambos continentes. Para ello, es necesario incrementar la relación con los gobiernos nacionales y las organizaciones continentales y regionales, y que estos actores africanos perciban que la asociación con la UE es la mejor garantía para un mejor futuro compartido. Pero, más importante aún, es imprescindible que las sociedades africanas –en franco diálogo

con las europeas– perciban, de forma directa, los beneficios de las políticas europeas en su seguridad y desarrollo; y, mayormente, más respetuosas con sus derechos y libertades. Además, es urgente –como defiende España en el citado Plan África III– que la UE acuerde, de forma consensuada y solidaria entre sus Estados miembro, una movilidad ordenada, regular y segura para los migrantes africanos; al tiempo que se abordan y solventan las causas profundas que sustentan el fenómeno migratorio, para que huir de sus países de origen no sea la única alternativa de vida para millones de africanos. En paralelo, y en todos los ámbitos, sería muy conveniente no centrar únicamente el foco en lo que Europa hace por África, sino también detenerse en lo mucho que África, en muchos ámbitos, puede aportar a Europa.

Para concluir, y después de todo lo expuesto en este capítulo, resulta conveniente aportar algunas reflexiones finales que permitan a la UE articular la mejor cooperación posible, en coordinación con África, para consolidar un espacio común de prosperidad, estabilidad y seguridad:

- Las Estrategias de la UE hacia África, tanto continentales como regionales, deben basarse en visiones y objetivos a largo plazo, para evitar así que el marco contextual en África condicione de forma determinante los resultados previstos. Por otro lado, deben ser estrategias proactivas para anticiparse a los acontecimientos, y con flexibilidad para afrontar su revisión en caso necesario. Asimismo, han de contemplar las dinámicas locales para satisfacer directamente los intereses de las comunidades, así como incrementar la capacidad de estas para participar en la construcción estatal.
- La buena gobernanza y el fortalecimiento de las instituciones estatales y locales tienen que ser el eje vertebrador de la acción política, económica y social europea hacia África; y, al mismo tiempo, hay que atender a las circunstancias específicas de cada país africano para convenir, de forma consensuada, la distribución más idónea del poder, haciendo siempre partícipes a las autoridades tradicionales en cada región. Además, y con mucho apremio, hay que procurar la implantación de sistemas judiciales que garanticen el imperio de la ley, así como el acceso a los servicios básicos –sanidad, educación y energía– que permitan una vida digna y el desarrollo social.
- En todos los territorios, la gobernanza es un componente esencial para abordar la paz y el desarrollo; y ninguno de estos tres objetivos puede alcanzarse mediante la intervención

externa. Por ello, el apoyo europeo a África en materia de seguridad –condición necesaria, pero no suficiente, para el buen gobierno y el progreso social– debe focalizarse todavía más en la reforma del sector de seguridad y la formación de las fuerzas militares y policiales nacionales para que, de forma autónoma y con respeto absoluto a los derechos humanos, sean los garantes de la protección de la población ante cualquier amenaza. Además, es imprescindible establecer mecanismos certeros de evaluación en todas las operaciones y misiones civiles y militares para evaluar los resultados y, si fuese necesario, establecer medidas correctoras (revisión de cometidos y procedimientos) que permitan alcanzar los objetivos.

Hasta conseguir la pretendida autosuficiencia local en el ámbito de la seguridad, la UE –en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa– debe acordar operaciones militares que incorporen la protección directa de la población, la prestación de ayuda humanitaria y el apoyo para gestionar los desplazamientos masivos.

- De forma paralela, y para que los beneficios de la intervención exterior sean percibidos de inmediato por la población local, cualquier cooperación desde la UE debe contemplar y focalizarse en acciones dirigidas a incrementar el desarrollo y la justicia social, así como a mejorar –a través de políticas estatales y regionales, con asesoramiento y financiamiento europeo– la formación y la capacitación profesional de los africanos, especialmente los jóvenes, para facilitar su acceso al mercado laboral. Solo así, desde un enfoque integral: seguridad, gobierno y desarrollo, podrán mejorar las expectativas de vida de las poblaciones africanas: una condición indispensable para acabar con la conflictividad que todavía impera en África, y cuya repercusión en Europa es hoy incontestable.

Bibliografía

- (2023). Eight Priorities for the African Union in 2023. Crisis Group Africa Briefing N.º 186. *International Crisis Group*. Nairobi/Brussels. Disponible en: <https://icg-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/2023-02/b186-eight-priorities-au-2023.pdf>
- Calduch Cervera, R. (2013). *África: dimensión geoestratégica de las operaciones militares*. Monografías (139). Ministerio de Defensa, Secretaría General Técnica, pp. 35-72. Disponible en:

<https://publicaciones.defensa.gob.es/africa-futuro-escenario-de-operaciones-militares.html>

Harshe, R. (2019). *Africa in World Affairs: Politics of Imperialism, the Cold War and Globalisation*. Routledge. United Kingdom, Taylor & Francis Group.

Herranz, A. y Vega, A. (2022). La política exterior de Rusia en África Subsahariana: clave para un nuevo orden mundial. *Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*. Disponible en: https://www.ieee.es/contenido/noticias/2022/06/DIEEO59_2022_ANAHER_Rusia.html

Institute for Economics and Peace. (2023). *Global Terrorism Index 2023*. Sidney (Australia). Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/global-terrorism-index-2023>

Lemarchand, P. (2000). *Atlas de África. El Continente Olvidado*. Madrid,

Acento Editorial.

Pareja Rodríguez, Í. (2015). África como generador de inestabilidad, y las políticas europeas de seguridad y defensa. *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*. Vol.1, n.º 1, pp.85-113. Disponible en: <https://www.seguridadinternacional.es/resi/index.php/revista/article/view/18>

Salazar de Guerra et al. (2015). *África. Monografías 144*. Madrid, Escuela de Altos Estudios de la Defensa. Ministerio de Defensa. Disponible en: <https://publicaciones.defensa.gob.es/africa-n-144.html>

Williams, P. (2016). *War & Conflict in Africa*. Cambrige (United Kingdom), Polity Press.

Conclusiones

Carlos Echeverría Jesús

Aportar al lector unas conclusiones de un abanico de capítulos que conforman este *Cuaderno de Estrategia* sobre África elaborado por los miembros del Grupo de Trabajo en el primer semestre de 2023 no es tarea sencilla, sobre todo porque cada capítulo está culminado por las conclusiones a las que llegan quienes los han redactado.

Por ello, lejos de hacer un compendio de conclusiones parciales en unas conclusiones finales, lo que puede ser de mayor utilidad es invitar al lector a reflexionar sobre los siguientes asuntos, en una reflexión que queremos los autores creer que podrá ser más madura y mejor motivada tras la lectura de la obra.

Las grandes potencias compiten por doquier, y también lo hacen en África. Las reglas del juego, si es que se puede hablar de tales, son las que son, y no las que quizá nos gustaría que fueran. Tal escenario ha venido para quedarse, no es transitorio, y no necesariamente se apacigua, sino que, más bien, se altera, sobre todo si con nuestra inacción lo dejamos deteriorarse, como puede estar sucediendo en el Sahel Occidental.

En tal escenario, que es complejo, actores hostiles se mueven «como pez en el agua», evocando la terminología de Mao Zedong.

Combatir el terrorismo yihadista, empezando por la ideología que lo alimenta, parecía ser prioritario para muchos, lo parecía, hace dos décadas, pero no lo es tanto en la actualidad. Las rémoras locales, regionales y globales permiten a estos grupos retroalimentarse, porque los Estados que los tienen que combatir no solo son débiles sino también imperfectos, y porque de actores estatales foráneos no siempre vienen las respuestas más apropiadas. Además, al hablar de actores estatales se está hablando también, pues son ellos los que las forman, de las organizaciones internacionales intergubernamentales, esas siglas en las que con frecuencia depositamos esperanzas obviando que en este contexto global de pugna renovada en ocasiones constituyen también marcos de competencia entre Estados y sus intereses.

Conectando esta última reflexión con la dimensión diplomática hacemos inventario de desafíos, importantes todos ellos, y de las herramientas nacionales e internacionales de respuesta, con frecuencia de la inflación de las mismas. Los obstáculos políticos, los que abundan en África pero que son leídos de diversa manera por los diversos actores internacionales invocados, alimentan percepciones divergentes y generan debilidades en la actuación. Problema a añadir, pues, a los intereses contrapuestos y a la evaluación diferente de las situaciones que se dan sobre el terreno. Y ello sirve para gestionar tanto los conflictos como los flujos migratorios o la canalización de inversiones y la cooperación.

Y este panorama, llevado a la economía, nos presenta un paisaje rico por su complejidad, que no por su convergencia. Las economías son diversas, tanto en la aproximación al continente como en la que se puede y debe hacer a cada una de las cinco subregiones. Y luego están las aproximaciones foráneas, también divergentes en el planteamiento pero que algunas tienen además en común un espíritu de «conquista de África». Multitud de recursos y de posibilidades, pero rémoras importantes, e invitación a que la vecindad física más inmediata que es, a través de España, la UE, tenga hoy y en el futuro un papel mayor.

Reflexión esta última que pone en conexión el penúltimo con el último de los capítulos, pues invocando a la UE se invoca a España y viceversa, y bueno es recordarlo, porque en términos de oportunidad este libro colectivo deberá ver la luz cuando España esté presidiendo aún la Unión, en el segundo semestre de 2023. Bueno es combinar España con la UE, pero como ocurre en todas las demás dimensiones, y en particular en la de la defensa, parece absolutamente razonable que España estuviera

en la ecuación en primer término, haciendo la parte principal del esfuerzo, tras identificar los intereses, los riesgos y amenazas que los ponen en peligro, y también, por supuesto, las oportunidades, para diseñar con ello una estrategia asignando medios de respuesta. Y esa estrategia, la de un socio aventajado de la UE en lo que a la vecindad con África respecta, gracias a su consistencia y a su solidez, podría tener capacidad de convicción en relación con el resto de la Unión.

Difícil en tiempos de guerra en Europa, pero no imposible, y, sobre todo, necesario, muy necesario.

Y si la lectura del presente *Cuaderno de Estrategia* ha contribuido a generar o afianzar esa convicción y necesidad, se podrá decir, como se hace en la milicia, «misión cumplida».

Composición del Grupo de Trabajo

<i>Presidente:</i>	D. Carlos Echeverría Jesús <i>Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED</i>
<i>Vocal y coordinador:</i>	D. Pedro Sánchez Herráez <i>Coronel de Infantería DEM</i> <i>Analista principal del IEEE</i>
<i>Vocales:</i>	D. José María Ferré de la Peña <i>Cónsul general de España en Burdeos</i> Dña. Ana Isabel González-Santamaría <i>Investigadora principal (España) CEMRES 5+5</i> D. Jesús Díez Alcalde <i>Coronel de Infantería DEM</i> <i>Departamento de Seguridad Nacional</i>

Cuadernos de Estrategia

- 01 La industria alimentaria civil como administradora de las FAS y su capacidad de defensa estratégica
- 02 La ingeniería militar de España ante el reto de la investigación y el desarrollo en la defensa nacional
- 03 La industria española de interés para la defensa ante la entrada en vigor del Acta Única
- 04 Túnez: su realidad y su influencia en el entorno internacional
- 05 La Unión Europea Occidental (UEO) (1955-1988)
- 06 Estrategia regional en el Mediterráneo Occidental
- 07 Los transportes en la raya de Portugal
- 08 Estado actual y evaluación económica del triángulo España-Portugal-Marruecos
- 09 Perestroika y nacionalismos periféricos en la Unión Soviética
- 10 El escenario espacial en la batalla del año 2000 (I)
- 11 La gestión de los programas de tecnologías avanzadas
- 12 El escenario espacial en la batalla del año 2000 (II)
- 13 Cobertura de la demanda tecnológica derivada de las necesidades de la defensa nacional
- 14 Ideas y tendencias en la economía internacional y española

- 15 Identidad y solidaridad nacional
- 16 Implicaciones económicas del Acta Única 1992
- 17 Investigación de fenómenos belígenos: método analítico factorial
- 18 Las telecomunicaciones en Europa, en la década de los años 90
- 19 La profesión militar desde la perspectiva social y ética
- 20 El equilibrio de fuerzas en el espacio sur europeo y mediterráneo
- 21 Efectos económicos de la unificación alemana y sus implicaciones estratégicas
- 22 La política española de armamento ante la nueva situación internacional
- 23 Estrategia finisecular española: México y Centroamérica
- 24 La Ley Reguladora del Régimen del Personal Militar Profesional (cuatro cuestiones concretas)
- 25 Consecuencias de la reducción de los arsenales militares negociados en Viena, 1989. Amenaza no compartida
- 26 Estrategia en el área iberoamericana del Atlántico Sur
- 27 El Espacio Económico Europeo. Fin de la Guerra Fría
- 28 Sistemas ofensivos y defensivos del espacio (I)
- 29 Sugerencias a la Ley de Ordenación de las Telecomunicaciones (LOT)
- 30 La configuración de Europa en el umbral del siglo XXI
- 31 Estudio de «inteligencia operacional»
- 32 Cambios y evolución de los hábitos alimenticios de la población española
- 33 Repercusiones en la estrategia naval española de aceptarse las propuestas del Este en la CSBM, dentro del proceso de la CSCE
- 34 La energía y el medio ambiente
- 35 Influencia de las economías de los países mediterráneos del norte de África en sus respectivas políticas de defensa
- 36 La evolución de la seguridad europea en la década de los 90
- 37 Análisis crítico de una bibliografía básica de sociología militar en España. 1980-1990
- 38 Recensiones de diversos libros de autores españoles, editados entre 1980-1990, relacionados con temas de las Fuerzas Armadas
- 39 Las fronteras del mundo hispánico
- 40 Los transportes y la barrera pirenaica
- 41 Estructura tecnológica e industrial de defensa, ante la evolución estratégica del fin del siglo XX

- 42 Las expectativas de la I+D de defensa en el nuevo marco estratégico
- 43 Costes de un ejército profesional de reclutamiento voluntario. Estudio sobre el Ejército profesional del Reino Unido y (III)
- 44 Sistemas ofensivos y defensivos del espacio (II)
- 45 Desequilibrios militares en el Mediterráneo Occidental
- 46 Seguimiento comparativo del presupuesto de gastos en la década 1982-1991 y su relación con el de Defensa
- 47 Factores de riesgo en el área mediterránea
- 48 Las Fuerzas Armadas en los procesos iberoamericanos de cambio democrático (1980-1990)
- 49 Factores de la estructura de seguridad europea
- 50 Algunos aspectos del régimen jurídico-económico de las FAS
- 51 Los transportes combinados
- 52 Presente y futuro de la conciencia nacional
- 53 Las corrientes fundamentalistas en el Magreb y su influencia en la política de defensa
- 54 Evolución y cambio del este europeo
- 55 Iberoamérica desde su propio sur. (La extensión del Acuerdo de Libre Comercio a Sudamérica)
- 56 La función de las Fuerzas Armadas ante el panorama internacional de conflictos
- 57 Simulación en las Fuerzas Armadas españolas, presente y futuro
- 58 La sociedad y la defensa civil
- 59 Aportación de España en las cumbres iberoamericanas: Guadalajara 1991-Madrid 1992
- 60 Presente y futuro de la política de armamentos y la I+D en España
- 61 El Consejo de Seguridad y la crisis de los países del Este
- 62 La economía de la defensa ante las vicisitudes actuales de las economías autonómicas
- 63 Los grandes maestros de la estrategia nuclear y espacial
- 64 Gasto militar y crecimiento económico. Aproximación al caso español
- 65 El futuro de la Comunidad Iberoamericana después del V Centenario
- 66 Los estudios estratégicos en España
- 67 Tecnologías de doble uso en la industria de la defensa
- 68 Aportación sociológica de la sociedad española a la defensa nacional

- 69 Análisis factorial de las causas que originan conflictos bélicos
- 70 Las conversaciones internacionales Norte-Sur sobre los problemas del Mediterráneo Occidental
- 71 Integración de la red ferroviaria de la península ibérica en el resto de la red europea
- 72 El equilibrio aeronaval en el área mediterránea. Zonas de irradiación de poder
- 73 Evolución del conflicto de Bosnia (1992-1993)
- 74 El entorno internacional de la Comunidad Iberoamericana
- 75 Gasto militar e industrialización
- 76 Obtención de los medios de defensa ante el entorno cambiante
- 77 La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) de la Unión Europea (UE)
- 78 La red de carreteras en la península ibérica, conexión con el resto de Europa mediante un sistema integrado de transportes
- 79 El derecho de intervención en los conflictos
- 80 Dependencias y vulnerabilidades de la economía española: su relación con la defensa nacional
- 81 La cooperación europea en las empresas de interés de la defensa
- 82 Los cascos azules en el conflicto de la ex-Yugoslavia
- 83 El sistema nacional de transportes en el escenario europeo al inicio del siglo XXI
- 84 El embargo y el bloqueo como formas de actuación de la comunidad internacional en los conflictos
- 85 La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) para Europa en el marco del Tratado de no Proliferación de Armas Nucleares (TNP)
- 86 Estrategia y futuro: la paz y seguridad en la Comunidad Iberoamericana
- 87 Sistema de información para la gestión de los transportes
- 88 El mar en la defensa económica de España
- 89 Fuerzas Armadas y sociedad civil. Conflicto de valores
- 90 Participación española en las fuerzas multinacionales
- 91 Ceuta y Melilla en las relaciones de España y Marruecos
- 92 Balance de las primeras cumbres iberoamericanas
- 93 La cooperación hispano-franco-italiana en el marco de la PESC
- 94 Consideraciones sobre los estatutos de las Fuerzas Armadas en actividades internacionales
- 95 La unión económica y monetaria: sus implicaciones

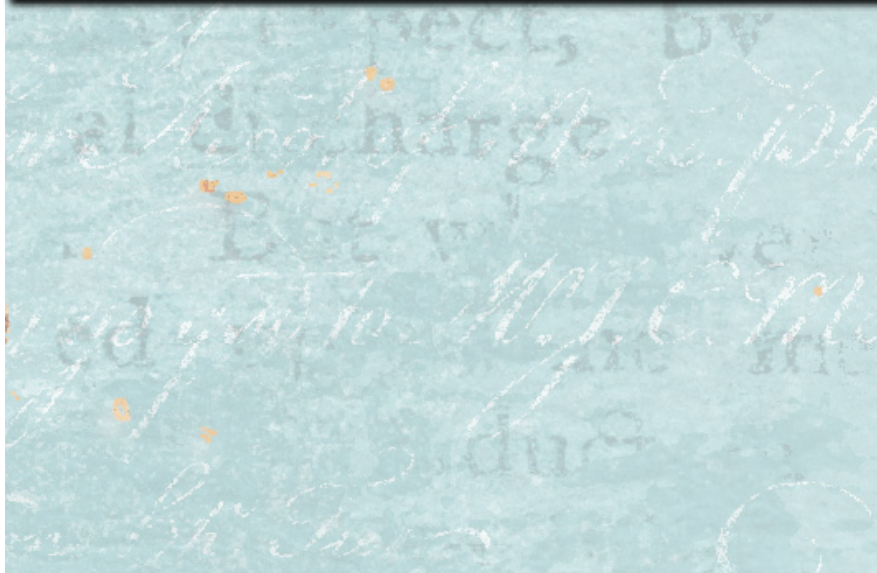
- 96 Panorama estratégico 1997/98
- 97 Las nuevas Españas del 98
- 98 Profesionalización de las Fuerzas Armadas: los problemas sociales
- 99 Las ideas estratégicas para el inicio del tercer milenio
- 100 Panorama estratégico 1998/99
- 100-B 1998/99 Strategic Panorama
- 101 La seguridad europea y Rusia
- 102 La recuperación de la memoria histórica: el nuevo modelo de democracia en Iberoamérica y España al cabo del siglo XX
- 103 La economía de los países del norte de África: potencialidades y debilidades en el momento actual
- 104 La profesionalización de las Fuerzas Armadas
- 105 Claves del pensamiento para la construcción de Europa
- 106 Magreb: percepción española de la estabilidad en el Mediterráneo, prospectiva hacia el 2010
- 106-B Maghreb: perception espagnole de la stabilité en Méditerranée, prospective en vue de L'année 2010
- 107 Panorama estratégico 1999/2000
- 107-B 1999/2000 Strategic Panorama
- 108 Hacia un nuevo orden de seguridad en Europa
- 109 Iberoamérica, análisis prospectivo de las políticas de defensa en curso
- 110 El concepto estratégico de la OTAN: un punto de vista español
- 111 Ideas sobre prevención de conflictos
- 112 Panorama Estratégico 2000/2001
- 112-B Strategic Panorama 2000/2001
- 113 Diálogo mediterráneo. Percepción española
- 113-B Le dialogue Méditerranéen. Une perception espagnole
- 114 Aportaciones a la relación sociedad - Fuerzas Armadas en Iberoamérica
- 115 La paz, un orden de seguridad, de libertad y de justicia
- 116 El marco jurídico de las misiones de las Fuerzas Armadas en tiempo de paz
- 117 Panorama Estratégico 2001/2002
- 117-B 2001/2002 Strategic Panorama
- 118 Análisis, estrategia y prospectiva de la Comunidad Iberoamericana
- 119 Seguridad y defensa en los medios de comunicación social

- 120 Nuevos riesgos para la sociedad del futuro
- 121 La industria europea de defensa: presente y futuro
- 122 La energía en el espacio euromediterráneo
- 122-B L'énergie sur la scène euroméditerranéenne
- 123 Presente y futuro de las relaciones cívico-militares en Hispanoamérica
- 124 Nihilismo y terrorismo
- 125 El Mediterráneo en el nuevo entorno estratégico
- 125-B The Mediterranean in the New Strategic Environment
- 126 Valores, principios y seguridad en la comunidad iberoamericana de naciones
- 127 Estudios sobre inteligencia: fundamentos para la seguridad internacional
- 128 Comentarios de estrategia y política militar
- 129 La seguridad y la defensa de la Unión Europea: retos y oportunidades
- 130 El papel de la inteligencia ante los retos de la seguridad y defensa internacional
- 131 Crisis locales y seguridad internacional: El caso haitiano
- 132 Turquía a las puertas de Europa
- 133 Lucha contra el terrorismo y derecho internacional
- 134 Seguridad y defensa en Europa. Implicaciones estratégicas
- 135 La seguridad de la Unión Europea: nuevos factores de crisis
- 136 Iberoamérica: nuevas coordenadas, nuevas oportunidades, grandes desafíos
- 137 Irán, potencia emergente en Oriente Medio. Implicaciones en la estabilidad del Mediterráneo
- 138 La reforma del sector de seguridad: el nexo entre la seguridad, el desarrollo y el buen gobierno
- 139 Security Sector Reform: the Connection between Security, Development and Good Governance
- 140 Impacto de los riesgos emergentes en la seguridad marítima
- 141 La inteligencia, factor clave frente al terrorismo internacional
- 142 Del desencuentro entre culturas a la Alianza de Civilizaciones. Nuevas aportaciones para la seguridad en el Mediterráneo
- 143 El auge de Asia: implicaciones estratégicas
- 144 La cooperación multilateral en el Mediterráneo: un enfoque integral de la seguridad
- 145 La Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD) tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa

- 145-B The European Security and Defense Policy (ESDP) after the entry into Force of the Lisbon Treaty
- 146 Respuesta europea y africana a los problemas de seguridad en África
- 146-B European and African Response to Security Problems in Africa
- 147 Los actores no estatales y la seguridad internacional: su papel en la resolución de conflictos y crisis
- 148 Conflictos, opinión pública y medios de comunicación. Análisis de una compleja interacción
- 149 Ciberseguridad. Retos y amenazas a la seguridad nacional en el ciberespacio
- 150 Seguridad, modelo energético y cambio climático
- 151 Las potencias emergentes hoy: hacia un nuevo orden mundial
- 152 Actores armados no estables: retos a la seguridad
- 153 Proliferación de ADM y de tecnología avanzada
- 154 La defensa del futuro: innovación, tecnología e industria
- 154-B The Defence of the Future: Innovation, Technology and Industry
- 155 La Cultura de Seguridad y Defensa. Un proyecto en marcha
- 156 El gran Cáucaso
- 157 El papel de la mujer y el género en los conflictos
- 157-B The role of woman and gender in conflicts
- 158 Los desafíos de la seguridad en Iberoamérica
- 159 Los potenciadores del riesgo
- 160 La respuesta del derecho internacional a los problemas actuales de la seguridad global
- 161 Seguridad alimentaria y seguridad global
- 161-B Food security and global security
- 162 La inteligencia económica en un mundo globalizado
- 162-B Economic intelligence in global world
- 163 Islamismo en (r)evolución: movilización social y cambio político
- 164 Afganistán después de la ISAF
- 165 España ante las emergencias y catástrofes. Las Fuerzas Armadas en colaboración con las autoridades civiles
- 166 Energía y Geoestrategia 2014
- 166-B Energy and Geostrategy 2014
- 167 Perspectivas de evolución futura de la política de seguridad y defensa de la UE. Escenarios de crisis
- 167-B Prospects for the future evolution of the EU's security and defence policy. Crisis scenarios

- 168 Evolución del mundo árabe: tendencias
- 169 Desarme y control de armamento en el siglo XXI: limitaciones al comercio y a las transferencias de tecnología
- 170 El sector espacial en España. Evolución y perspectivas
- 171 Cooperación con Iberoamérica en materia de defensa
- 172 Cultura de Seguridad y Defensa: fundamentos y perspectivas de mejora
- 173 La internacional yihadista
- 174 Economía y geopolítica en un mundo globalizado
- 175 Industria Española de Defensa. Riqueza, tecnología y seguridad
- 176 Shael 2015, origen de desafíos y oportunidades
- 177 UE-EE.UU.: Una relación indispensable para la paz y la estabilidad mundiales
- 178 Rusia bajo el liderazgo de Putin. La nueva estrategia rusa a la búsqueda de su liderazgo regional y el reforzamiento como actor global
- 179 Análisis comparativo de las capacidades militares españolas con las de los países de su entorno
- 180 Estrategias para derrotar al DAESH y la reestabilización regional
- 181 América Latina: nuevos retos en seguridad y defensa
- 182 La colaboración tecnológica entre la universidad y las Fuerzas Armadas
- 183 Política y violencia: comprensión teórica y desarrollo en la acción colectiva
- 184 Una estrategia global de la Unión Europea para tiempos difíciles
- 185 Ciberseguridad: la cooperación público-privada
- 186 El agua: ¿fuente de conflicto o cooperación?
- 187 Geoeconomías del siglo XXI
- 188 Seguridad global y derechos fundamentales
- 189 El posconflicto colombiano: una perspectiva transversal
- 190 La evolución de la demografía y su incidencia en la defensa y seguridad nacional
- 190-B The evolution of demography and its impact on defense and national security
- 191 OTAN: presente y futuro
- 192 Hacia una estrategia de seguridad aeroespacial
- 193 El cambio climático y su repercusión en la Defensa
- 194 La gestión del conocimiento en la gestión de programas de defensa

- 195 El rol de las Fuerzas Armadas en operaciones posconflicto
- 196 Oriente medio tras el califato
- 197 La posverdad. Seguridad y defensa
- 198 Retos diversos a la seguridad. Una visión desde España
- 199 Gobernanza futura: hiperglobalización, mundo multipolar y Estados menguantes
- 200 Globalización e identidades. Dilemas del siglo XXI
- 201 Límites jurídicos de las operaciones actuales: nuevos desafíos
- 202 El SAHEL y G5: desafíos y oportunidades
- 203 Emergencias pandémicas en un mundo globalizado: amenazas a la seguridad
- 204 La dualidad económica Estados Unidos-China en el siglo XXI
- 205 La no proliferación y el control de armamentos nucleares en la encrucijada
- 206 Las ciudades: agentes críticos para una transformación sostenible del mundo
- 207 Repercusiones estratégicas del desarrollo tecnológico. Impacto de las tecnologías emergentes en el posicionamiento estratégico de los países
- 208 Los retos del espacio exterior: ciencia, industria, seguridad y aspectos legales
- 209 Minerales: una cuestión estratégica en el siglo XXI
- 210 Redes transeuropeas: vectores vertebradores de la España del siglo XXI
- 211 El futuro de la OTAN tras la Cumbre de Madrid 2022
- 211-B The future of NATO after the Madrid 2022 summit
- 212 China: el desafío de la nueva potencia global
- 213 El Mediterráneo: un espacio geopolítico de interés renovado
- 214 Terrorismo internacional: mutación y adaptación de un fenómeno global
- 215 La Unión Europea hacia la autonomía estratégica
- 215-B The European Union Towards Strategic Autonomy
- 216 Asia Central: de pivote a encrucijada
- 217 La amenaza biológica
- 218 El Ártico: la región para la colaboración (o las disputas)
- 219 Asia Oriental, la interdependencia como causa de conflicto





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE DEFENSA

SUBSECRETARÍA DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE PUBLICACIONES
Y PATRIMONIO CULTURAL