

Capítulo octavo

Burkina Faso: proceso de estabilización post-crisis

Juan Mora Tebas

Resumen

Tras décadas de relativa calma y seguridad, Burkina Faso ha sufrido, durante los dos últimos años, numerosas situaciones que han alterado su estabilidad: una revolución popular, un golpe de Estado y las primeras elecciones libres, con las que ha culminado la transición a la democracia. Un mortal ataque terrorista (Uagadugú, 15 de enero de 2016) tuvo lugar con el fin de desestabilizar este proceso de transición. El terrorismo es la primera gran prueba, que debe afrontar el nuevo Gobierno de Burkina Faso. Sin embargo, los retos derivados de los múltiples factores de inestabilidad a los que debe hacer frente el nuevo gobierno, son mucho más de lo que podían imaginar cuando asumieron su cargo en enero de 2016.

Palabras clave

Burkina Faso, crisis, conflicto, terrorismo, transición.

Abstract

After decades of relative calm and security, Burkina Faso has suffered numerous situations in the past two years that have altered its stability: a popular revolution, a coup, a backlash and free elections that have culminated with the transition to democracy. A terrorism attack in Ouagadougou (January 15, 2016) was carried out in order to destabilize this transition process. Terrorism is the first big test, which must face the new government of Burkina Faso. However, challenges arising from several instability factors that the new government must face, are much more than they could imagined when they took office in January 2016.

Keywords

Burkina Faso. Crisis. Conflict. Terrorism. Transition.

Introducción

Tras una azarosa historia política (ver figura 1), y a pesar de encontrarse en esa «tormenta perfecta» que ha sido, y es, el Sahel, Burkina Faso (BFA¹), disfrutó de unas décadas de calma y seguridad desde finales de los noventa hasta principios de los dos mil. Sin embargo la inestabilidad ha vuelto, sufriendo, durante los últimos 24 meses: una revolución popular, un golpe de Estado y un contragolpe; culminando la transición a la democracia con la celebración de unas históricas elecciones parlamentarias y presidenciales que transcurrieron con tranquilidad y transparencia.



Figura 1: Principales hitos de la vida política

La victoria en las elecciones presidenciales del 29 de noviembre de 2015 de Roch Marc Christian Kaboré, muestra que los burkineses aspiran tanto al cambio como a la continuidad, puesto que representa al mismo tiempo la estabilidad del antiguo régimen y el deseo de cambio a través de la ruptura con el anterior presidente Compaoré (octubre 1987- octubre 2014)².

Todos estos eventos se han sucedido en un entorno frágil e inseguro en el que algunos factores de inestabilidad (Fuerzas Armadas, manifestaciones populares,...) han ejercido mayor influencia en ciertos periodos, y a los que se incorporan algunos nuevos (terrorismo, extremismo religiosos, etc.). Pero, otros comienzan a perpetuarse en el tiempo (pobreza, corrupción, enfrentamientos intercomunitarios, etc.), siendo estos, probablemente, los más peligrosos al tener capacidad para interactuar fácilmente con los otros factores, actuando como coadyuvantes y/o aceleradores.

¹ Acrónimo según Norma ISO 3166-1 Alpha 3.

² (International Crisis Group, 2016) p.1.

Antecedentes históricos y políticos de interés

Después de la independencia (1960-1980)

El Alto-Volta, colonia francesa, accedió a la independencia el 5 agosto de 1960. Su primer presidente, Maurice Yaméogo, creó un régimen de partido único *de facto*. Su autoritarismo y las medidas de austeridad impopulares le valieron la hostilidad de los líderes tribales y los sindicatos, siendo finalmente derrocado por el Ejército en enero de 1966.

El jefe de Estado Mayor (JEMAD) de las Fuerzas Armadas, teniente coronel Sangoulé Lamizana, que sucedió a Maurice Yaméogo, priorizó la consolidación de las finanzas públicas, antes de iniciar un proceso de liberalización política que dio como resultado la adopción de una nueva Constitución en junio de 1970 y la organización de elecciones multipartidistas en diciembre de 1970. Estas fueron ganadas por la Agrupación Democrática Africana (RDA)³, cuyo presidente, Gérard Ouédraogo, se convirtió en primer ministro. Pero su rivalidad con el presidente de la Asamblea Nacional, Joseph Ouédraogo, paralizó las instituciones.

En febrero de 1974, Sangoulé Laminaza puso fin al experimento democrático: disolvió la Asamblea Nacional, prohibió los partidos políticos y suspendió la Constitución; constituyéndose un gobierno militar de renovación nacional. Sin embargo, las huelgas de diciembre de 1975 le obligaron a dar marcha atrás. Una nueva Constitución fue aprobada en noviembre de 1977, organizándose elecciones presidenciales y legislativas en abril de 1978. Sangoulé Laminaza, que se presentaba en nombre de la RDA, ganó las elecciones generales, pues a pesar de quedar empatado con Macaire Ouédraogo, de la Unión Nacional para la Defensa de la Democracia (UNDD⁴), ganó en la segunda vuelta celebrada en mayo⁵.

Golpes de Estado y llegada al poder de los militares. Thomas Sankara (1980-1987)

En noviembre de 1980, Sangoulé Laminaza sufre un golpe de Estado militar, en un contexto social tenso, marcado por una huelga en el sector educativo. Su sucesor, el coronel Saye Zerbo es derrocado a su vez en noviembre de 1982 por el comandante médico Jean-Baptiste Ouédraogo, que, en enero de 1983, nombró primer ministro al capitán Thomas Sankara, surgido de una generación más joven influenciada por las ideas de la extrema izquierda.

En mayo de 1983 y por iniciativa del ala conservadora del régimen, se llevó a cabo la detención de Thomas Sankara, lo que provocó manifestaciones y

³ RDA: *Rassemblement Démocratique Africain*.

⁴ UNDD: *Union Nationale pour la Défense de la Démocratie*.

⁵ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, 2016).

la disidencia de una parte del ejército bajo el mando del capitán Blaise Compaoré. Thomas Sankara retomó el poder en agosto constituyendo un nuevo gobierno compuesto por militares, incluyendo Blaise Compaoré, Henri Zongo, Jean-Baptiste Lingani y Abdul Salam Kaboré; también civiles, procedentes, en su mayoría, de la extrema izquierda.

En agosto de 1984, el presidente Sankara rebautizó el país como Burkina Faso que significa «el país de los hombres íntegros» en mossi y djula, las dos lenguas mayoritarias. Sankara estableció un sistema de inspiración marxista-leninista, encabezado por un Consejo Nacional de la Revolución, dividiendo el territorio en zonas con comités de defensa de la revolución y tribunales revolucionarios populares. Empezó una reforma agraria, lanzó campañas de alfabetización y vacunación y se esforzó por potenciar el papel de las mujeres. Pero la presión fiscal y el abuso de los tribunales populares le hicieron perder la simpatía de una parte de la población, mientras que los líderes tribales vieron desafiados sus privilegios⁶.

Veintisiete años de poder de Blaise Compaoré (1987 - 2014)

En octubre de 1987, el capitán Blaise Compaoré tomó el poder mediante un golpe de Estado en el que Thomas Sankara fue asesinado. El nuevo régimen, llamado Frente Popular, tenía la intención de rectificar el proceso revolucionario. Se reunió con los líderes tribales, sindicatos y la clase media, al mismo tiempo que eliminaba físicamente a su oposición. Henri Zongo y Jean-Baptiste Lingani fueron ejecutados en septiembre de 1989 después de haber denunciado la derechización del régimen.

La adopción por referéndum de una nueva Constitución en junio de 1991 marcó un inicio de apertura democrática. Blaise Compaoré, sin embargo, era el único candidato en las elecciones presidenciales de diciembre, cuya tasa de participación se situó en el 25%. En febrero de 1996 asentó su poder al crear el Congreso para la Democracia y el Progreso (CDP⁷), partido dominante del juego político burkinés, siendo reelegido en noviembre de 1998.

En diciembre de 1998, el asesinato del periodista Norbert Zongo provocó manifestaciones masivas, enmarcadas por la oposición y organizaciones de la sociedad civil. En mayo de 1999, Blaise Compaoré se vio obligado a crear una comisión independiente de investigación, que acabó concluyendo que algunos miembros del Regimiento de Seguridad Presidencial (RSP) eran sospechosos de dicha muerte y que el móvil había sido el asesinato del conductor de François Compaoré, hermano del presidente. La justicia militar se encargó del caso y condenó a tres militares en agosto de 2000. Finalmente, se hizo un sobreseimiento general en julio de 2006. Mientras tanto, el régi-

⁶ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, 2016).

⁷ CDP: *Congrès pour la Démocratie et le Progrès*.

men hizo concesiones mediante la adopción de una nueva Constitución en abril de 2000, que proporcionaba más espacio a la oposición y limitaba a dos el número de mandatos presidenciales. Aprovechando la irretroactividad de las disposiciones, Blaise Compaoré fue reelegido en noviembre de 2005 y en noviembre de 2010.

A nivel regional, Compaoré se distinguió por su acción de mediador en las numerosas crisis que afectaron a los países vecinos⁸. Apoyando también a la rebelión marfileña contra Laurent Gbagbo, presidente de Costa de Marfil, en septiembre de 2002.

En febrero de 2011, la muerte de un estudiante en Koudougou, tras una paliza de la policía, provocó intensos disturbios. Poco después, de marzo a junio, fueron los militares los que se amotinaron, primero en la capital y después en provincias. Elementos del Regimiento de Seguridad Presidencial (RSP) llegaron a disparar armas pesadas en la capital. Blaise Compaoré, designó un nuevo primer ministro, Luc-Adolphe Tayade, y se hizo cargo personalmente de la cartera del Ministerio de Defensa, logrando recuperar el control.

Desde mediados de marzo de 2011, proliferaron los disturbios en la capital y zonas periféricas. Incluidas las protestas de los soldados por sus salarios, así como protestas de los estudiantes, empresarios y residentes en relación con la subida de los precios de los alimentos, el aumento, de la brutalidad policial y del índice de criminalidad. El 15 de abril de 2011 comenzaron las manifestaciones con un motín del RSP, como consecuencia del descontento por sus condiciones de vida. Durante varios días de protestas, los soldados saquearon comercios, incendiaron edificios y dispararon tiros al aire. Debido a este descontento generalizado, el motín se propagó rápidamente en al menos cuatro de las ciudades importantes del país⁹.

En las elecciones legislativas de diciembre de 2012, el Congreso por la Democracia y el Progreso (CDP¹⁰) obtuvo el 49% de los votos, comparado con el 11% de la Unión por el Progreso y el Cambio (UPC¹¹) de Zephirin Diabré, quien se convirtió en el líder de la oposición.

Los disturbios se reanudaron en mayo de 2013, en respuesta al proyecto del Gobierno para crear un Senado. La oposición sospechaba que Blaise Compaoré preparaba una revisión de la Constitución para modificar la limitación del número de mandatos presidenciales.

En enero de 2014, varios miembros históricos del CDP, incluyendo el ex presidente de la Asamblea Nacional, Roch Kaboré, el antiguo alcalde de Uaga-

⁸ Togo (julio 1993 - agosto 2006), Níger (abril 1995), Costa de Marfil (marzo 2007), Guinea (octubre 2009) y Malí (junio de 2013).

⁹ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, 2016).

¹⁰ CDP: *Congrès pour la Démocratie et le Progrès*.

¹¹ UPC: *L'Union pour le Progrès et le Changement*.

dugú¹², Simon Compaoré, o incluso Salif Diallo, fundaron un nuevo partido, Movimiento del Pueblo por el Progreso (MPP¹³), que se posicionó en contra de la hipótesis de una revisión de la Constitución que permitiera presentarse a Blaise Compaoré a las elecciones presidenciales¹⁴.

Situación actual del conflicto

De la Revolución 2.0¹⁵ de 2014 al establecimiento de un régimen de transición

La hipótesis de modificación de la Constitución se materializaría en octubre de 2014, cuando se presentó un proyecto de ley en la Asamblea Nacional para modificarla y así extender su mandato. El apoyo de la AD y RDA hizo posible la adopción de la revisión constitucional. En respuesta, el 30 de octubre de 2014, se desarrollaron manifestaciones masivas de protestas por todo el país.

El presidente, que había permanecido en su cargo durante 27 años, dejó caer su plan de enmienda de la Constitución, pero la oposición y los manifestantes no encontraron que fuera suficiente: querían ver cambios en el Gobierno.

Las protestas tuvieron lugar principalmente en la capital de Burkina Faso, Uagadugú, pero también se han extendido a otras ciudades como Bobo Dialasso y Ouahigouya. Edificios oficiales, entre ellos el de la Asamblea Nacional, fueron atacados e incendiados; decenas de miles de manifestantes se enfrentaron con las fuerzas de seguridad gubernamentales. La radio y la televisión estatal fueron cerradas. Se saquearon las casas de los políticos, resultando muertas 24 personas¹⁶.

En un intento por sofocar las protestas, el presidente Compaoré disolvió su gobierno y destituyó a los jefes de Estado Mayor del Ejército, Fuerza Aérea y Policía. Pero la calma solo fue provisional, mientras tanto el presidente continuaba modificando su Gobierno, nombrando para puestos clave a personalidades, populares e influyentes.

Blaise Compaoré dimitió y se refugió en Costa de Marfil. El teniente coronel Isaac Zida, 2º jefe del Regimiento de Seguridad Presidencial, se proclamó jefe del Estado, colocándose por encima del jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas, general Honoré Traoré. La Comunidad de los Estados de África Occidental (CEDAO), y la Unión Africana (UA), apoyadas por la comuni-

¹² Forma adaptada a la ortografía y pronunciación españolas del nombre de la capital de Burkina Faso. *Diccionario panhispánico de dudas*. Real Academia Española.

¹³ MPP: *Mouvement du Peuple pour le Progrès*.

¹⁴ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, 2016).

¹⁵ Término acuñado por *The Guardian*. 30 de octubre de 2014.

¹⁶ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, 2016).

dad internacional, exigieron la entrega del poder a las autoridades civiles de transición, so pena de sanciones¹⁷.

Transición política

El Ejército tomó el control del país y preparó la creación de una autoridad provisional. Los Estados Unidos y Francia, que habían sido importantes aliados de Compaoré, expresaron su preocupación, destacando la importancia de permanecer en calma. También la UE y la Unión Africana, así como las Naciones Unidas pidieron el fin de la violencia.

En noviembre de 2014, se adoptó un estatuto de transición por consenso de los partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil, las fuerzas armadas y de seguridad y las autoridades religiosas y tribales. En él se preveía el nombramiento de un presidente civil de transición y la celebración de elecciones presidenciales y legislativas en el plazo de un año. El antiguo diplomático Michel Kafando se convirtió en presidente de transición, y el teniente coronel Isaac Zida fue nombrado primer ministro. El Consejo Nacional de Transición contaba con representantes de los partidos políticos de la antigua mayoría y de la oposición, sociedad civil, de las fuerzas armadas y policiales¹⁸.

Las autoridades de transición que tenían como mandato principal la organización de elecciones, también deberían hacer frente tanto a las tensiones relacionadas con el RSP, como decidir quiénes podrían ser incluidos en las listas electorales. En abril de 2015, el Consejo Nacional de Transición adoptó un código electoral que declaraba ilegible a todos los que habían apoyado un cambio anticonstitucional en perjuicio del principio de la alternancia democrática, incluyendo la norma de limitar el número de mandatos presidenciales que había llevado a la insurrección.

El 16 de septiembre de 2015, un mes antes de que tuvieran lugar las elecciones, el proceso de transición fue interrumpido por un intento de golpe de Estado dirigido por el general Gilbert Diendéré y el RSP. El presidente Michel Kafando y el gobierno fueron retenidos durante un corto espacio de tiempo. Grupos de civiles se resistieron al golpe militar con protestas violentas, resultando al menos 12 muertos y 271 heridos¹⁹. Las autoridades, reinstaladas una semana más tarde, decidieron disolver al Regimiento de Seguridad Presidencial.

1ª Elecciones libres

El 29 de noviembre de 2015 se celebraron las elecciones presidenciales y parlamentarias, siendo elegido Roch Marc Christian Kaboré, líder del Movi-

¹⁷ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international , 2016)

¹⁸ (Ministère des Affaires étrangères et du Développement international , 2016).

¹⁹ Security Council Report Monthly Forecast January 2016.

miento del Pueblo para el Progreso (MPP²⁰), con el 53% de los votos, frente al 30% de Zéphirin Diabré presidente de la Unión para el Progreso y el Cambio (UPC²¹). En las elecciones legislativas, el MPP obtuvo 55 escaños de los 127, frente a los 33 de la UPC y 18 en el Congreso para la Democracia y el Progreso (CDP²²). La investidura del presidente Roch Kaboré el 29 de diciembre de 2015, puso fin a la transición.

El 6 de enero de 2016, asumió sus funciones el nuevo Gobierno (29 ministros, de los cuales 7 eran mujeres). Inmediatamente se tuvo que centrar en incrementar la seguridad en el país, a raíz de un sangriento atentado terrorista (Uagadugú, 15 de enero de 2016). También priorizó el aumentar sus ingresos públicos, hacer frente a la agitación social y restablecer la autoridad estatal en algunas partes del país. El 16 de marzo se estableció una comisión constitucional para revisar las disposiciones sobre la duración de los mandatos y las atribuciones de los poderes ejecutivo y legislativo. Sus conclusiones se someterán a un referéndum a finales de 2016²³.

El 20 de febrero de 2016, Costa de Marfil detuvo a tres miembros de la antigua guardia presidencial y los entregó a las autoridades burkinesas. El 28 de abril, se retiró, por razones de procedimiento, la orden de detención internacional emitida en enero por el tribunal de justicia militar de Burkina Faso contra el presidente de la Asamblea Nacional de Costa de Marfil, Guillaume Soro, en relación con su presunta participación en el golpe de Estado de septiembre de 2015²⁴.

La celebración de elecciones municipales el 22 de mayo de 2016, con una participación del 48,9%, ha sido fundamental para asentar el futuro democrático de Burkina Faso, porque vinieron a completar el proceso de transición.

Factores de Inestabilidad



Figura 2: Principales factores de inestabilidad

²⁰ MPP: *Mouvement du Peuple pour le Progrès*.

²¹ UPC: *Union pour le Progrès et le Changement*.

²² CDP: *Congrès pour la Démocratie et le Progrès*.

²³ (Secretario General, 2016) p. 2 § 6.

²⁴ (Secretario General, 2016) p. 2 § 7.

Fuerzas Armadas

Las Fuerzas Armadas han ocupado siempre un lugar importante en la vida política burkinesa. El espectro de su injerencia en la esfera política, es una constante en la historia de Burkina Faso desde su independencia (1966), que no ha desaparecido (ver figura 1)²⁵.

Tienen una entidad de unos 12.000 efectivos, (58% fuerzas terrestres, 5% fuerza aérea, 35% gendarmería y 2% paramilitares); también cuenta con unas milicias populares (reservistas) de 45.000 efectivos. Se estructura alrededor de las unidades de infantería ligera, siendo su composición²⁶:

Fuerzas terrestres

El Ejército cuenta con unos 5.000 efectivos que están relativamente bien financiados y motivados en relación a los estándares africanos. Tiene algunos problemas de indisciplina relacionados con salarios y condiciones de vida. Como muchos países de la región saheliana, el Ejército se centra en unidades ligeras y móviles. Sus misiones se centran en la seguridad de fronteras y la realización de patrullas.

Fuerza Aérea de Burkina Faso (Force Aérienne de Burkina Faso, FABF)

La FABF posee una capacidad mínima para el combate por lo que le sería difícil defender el espacio aéreo del país. Sus misiones se centran principalmente en misiones de vigilancia de fronteras. La adquisición de 3 aeronaves EMB-314 *Super Tucano* en 2011, ha aumentado y mejorado la capacidad de proporcionar apoyo de fuego a las fuerzas terrestres en sus misiones de contrainsurgencia que hasta ahora venían proporcionando los 2 helicópteros de ataque Mi-35V *Hind*.

Gendarmería Nacional (3.500 efectivos)

Es una fuerza relativamente grande y bien armada que informa oficialmente al Ministerio de Defensa (MoD), pero que funciona generalmente en apoyo del Ministerio de Seguridad y del Ministerio de Justicia.

Misiones/Operaciones de Paz (OMP)

Actualmente están desplegados 3.036 efectivos (13 expertos militares, 496 policías y 2.530 militares)²⁷:

²⁵ CHÂTELOT, Christophe «Au Burkina Faso, le temps de l'insécurité». *Le Monde* (25 enero 2016).

²⁶ (The International Institute of Strategic Studies-IISS, 2016).

²⁷ Datos a 31 de agosto de 2016 <http://www.un.org/>

- Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA²⁸). En enero de 2015, el Ejército de Burkina Faso desplegó un batallón de 850 efectivos para unirse a la MINUSMA.
- Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur, (UNAMID²⁹). En agosto de 2016, el Gobierno burkinés anunció que retirará sus tropas desplegadas en Darfur (batallón de 850 efectivos) debido a las crecientes amenazas a la seguridad en la región sahelio-sahariana³⁰.

Terrorismo

Durante la década de los 90 y puesto que unos 100.000 tuaregs viven en Burkina cerca de las zonas fronterizas, BFA también se vio afectada por la insurgencia tuareg de sus vecinos sahelianos Níger y Malí. Sin embargo, la temida rebelión «pan-tuareg» nunca llegó a desarrollarse ni a afectar a Burkina.

Este país sufrió en 2012 la dominación de la mitad norte por grupos terroristas. La experiencia yihadista terminó en enero de 2013 con la intervención de las tropas francesas en el marco de la operación *Serval*. Desde entonces Burkina Faso es una pieza importante en el despliegue militar y de inteligencia que franceses y norteamericanos mantienen en el Sahel para contrarrestar las acciones yihadistas en la región.

En 2015, cuatro ataques terroristas marcaron el fin de décadas durante las cuales no había experimentado ningún incidente terrorista (ver tabla).

La participación en operaciones antiterroristas en el norte de Malí, el establecimiento de nuevas bases militares en la frontera norte y la presencia de bases militares estadounidenses y franceses en su territorio, incrementan el riesgo de los trabajadores extranjeros de ser víctimas de secuestros y ataques por parte de terroristas³¹.

BURKINA FASO (BFA) :		
PRINCIPALES ACCIONES TERRORISTAS		
2012	Dominación de la mitad norte por grupos terroristas	
4 ABR 2015	1 ^{er} secuestro cometido por islamistas en BFA. Un agente de seguridad (nacionalidad rumana) de una mina de manganeso en Tambao (al NE). El grupo <i>al Murabitoun</i> lo reivindicó en mayo.	1 herido (<i>gendarme</i>) 1 secuestrado (<i>civil</i>)

²⁸ MINUSMA: *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali*.

²⁹ UNAMID: *United Nations–African Union Mission in Darfur*.

³⁰ (IHS Jane's Information Group , 2016) p.56.

³¹ (IHS Jane's Information Group , 2016) p.6.

24 AGO 2015	3 hombres armados, atacaron un puesto de la Gendarmería en Oursi (al N) ³² , tras una falsa alarma, que distrajo al destacamento, al parecer al grito de somos Boko Haram.	1 muerto (<i>gendarme</i>) 1 herido (<i>civil</i>)
9 OCT 2015	40 hombres armados atacaron un convoy de la Gendarmería en Samorogouan (al SE, a 40 km de la frontera con Mali). No hubo reivindicación, pero fuentes policiales lo atribuyen al <i>Front de Libération du Macina</i> . ³³	4 muertos (3 <i>gendarmes</i> y 1 <i>asaltante</i>)
27 NOV 2015	Ataque a un transporte de oro en Inata (al N) con lanzagranadas e IEDs. El robo fue abortado ^{33, 35}	1 muerto y 1 herido (<i>guardias de seguridad</i>)
15 ENE 2016	- Un grupo (30-50) fuertemente armados con <i>kalashnikovs</i> y granadas, atacaron la cafetería <i>Cappuccino</i> continuando en el hotel <i>Splendid</i> , para acabar su sangriento ataque en hotel <i>Yibi</i> y la cafetería <i>Taxi Brousse</i> en la capital Uagadugú. El atentado, fue rápidamente reivindicado por <i>al-Mourabitoune</i> , adscrito Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) quien reivindicó también el atentado como la 1ª acción conjunta de ambos al sur del Sahara ³⁶ . -Ataque a un convoy de la Gendarmería cerca de la frontera con Malí (al N) ³⁷ -Secuestro de una pareja de australianos en Baraboule (al N, cerca de la frontera con Níger), reivindicado por <i>Ansar Dine</i> , el principal grupo armado tuareg en Malí ³⁸ .	30 muertos y 50 heridos (la mayoría extranjeros) 2 muertos (<i>gendarmes</i>)
1 SEP 2016	Ataque a un puesto de aduanas en Markoye (al N). Reivindicado por <i>Al-Sahraoui (Etat Islamique au Grand Sahara)</i> . ³⁹	2 muertos (<i>un aduanero y un civil</i>)

Contraterrorismo

En el año 2015, Burkina Faso trabajó en el desarrollo de un tribunal especial para combatir la financiación del terrorismo. La Célula Nacional de Trata-

³² <http://www.rfi.fr/afrique/20150825-burkina-faso-attaque-oursi-gendarme-blessure-grave>

³³ <http://www.rfi.fr/afrique/20150825-burkina-faso-attaque-oursi-gendarme-blessure-grave>

³⁴ <http://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2015/257514.htm> Chapter 2. Country Reports: Africa Overview.

³⁵ (Bureau of Counterterrorism and Countering Violent Extremism, 2016) p.14.

³⁶ http://justpaste.it/Burkina_Faso_AQMI_2016

³⁷ (NIEVAS David, 2016) p.1.

³⁸ Liberada el 7 de febrero de 2016. <http://www.abc.net.au/news/2016-02-08/australian-al-qaeda-hostage-returns-to-burkina-faso/7150616>

³⁹ Se trataría del primer ataque en el Sahel de este grupo que lidera Abu Oualid Al-Sahrawi que pretende ser una rama del Daesh en el Sahel y que no ha sido reconocida todavía oficialmente por Daesh. ZERROUKY, Madjid «Un groupe lié à l'Etat islamique revendique une première attaque dans le Sahel». *Le Monde* (5 septiembre 2016).

miento de las Informaciones Financieras (CENTIF⁴⁰) informó que entre el 1 de enero y 26 de noviembre, se presentaron un total de 68 informes de transacciones sospechosas, y 17 individuos fueron procesados por blanqueo de dinero o de otros delitos financieros, incluyendo tres nuevos casos en el año 2015. No obstante, puede llevar años el que se dicten sentencias para los casos criminales; a modo de ejemplo, no hubo condenas en 2015⁴¹.

Burkina Faso depende del Sistema de Comprobación y Evaluación Fiables de la Identificación Personal (PISCES⁴²) perteneciente al programa de represión de terroristas, para llevar a cabo detección y seguimiento de viajeros. El país también participa con la Organización Internacional de Migración (OIM) para proporcionar detección de viajeros en una selección de puntos de control fronterizo⁴³.

El nuevo presidente Kaboré afirmó que la seguridad y lucha contra el terrorismo eran las primeras prioridades para su Gobierno. En diciembre de 2015, con la asistencia jurídica especializada que le proporcionó la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC⁴⁴), Burkina Faso adoptó una versión actualizada de la ley de lucha contra el terrorismo, que contiene disposiciones relativas a los combatientes terroristas extranjeros.⁴⁵

La predisposición de Burkina Faso de participar en operaciones de lucha contra el terrorismo y en favor de la estabilidad regional fue facilitada por la asistencia proporcionada a sus fuerzas de seguridad a través de la cooperación bilateral y regional contra el terrorismo de sus socios y aliados.

Milicias populares «Koglweogo»

En las zonas rurales abandonadas desde hace tiempo por el Estado, proliferan las milicias de autodefensa conocidas como «Koglweogo» («justicieros de la selva» en dialecto local). La integran jóvenes y viejos, musulmanes y cristianos, con un objetivo común: detener, castigar y juzgar a los ladrones.

Este tipo de milicia no es reciente. El que los ciudadanos se organicen para ayudar a las fuerzas de seguridad para la detención de los ladrones, está arraigado en la tradición de Burkina Faso, pero en los últimos meses se han extralimitado en sus funciones.

En el último año, su actividad se ha multiplicado tanto en el sur del país como en la región central (Boulsa, Manga, Koupela al E. de la capital). En enero de

⁴⁰ CENTIF: *Cellule Nationale de traitement des Informations Financières*.

⁴¹ (Bureau of Counterterrorism and Countering Violent Extremism, 2016) p.15.

⁴² PISCES: *Personal Identification Secure Comparison and Evaluation System*.

⁴³ (Bureau of Counterterrorism and Countering Violent Extremism, 2016) p.14.

⁴⁴ UNODC: *United Nations Office on Drugs and Crime*.

⁴⁵ (Secretario General, 2016) p.16 § 60.

2016 fueron acusados de excesos y torturas por las asociaciones de derechos humanos en BFA⁴⁶.

El crecimiento de este fenómeno es el resultado de:

- El aumento de la inseguridad en los últimos veinte años en las ciudades y, especialmente, en las zonas rurales.
- El Estado se ha desentendido totalmente de este tema, incluso durante la época Compaoré.
- La falta de confianza en las instituciones de la República⁴⁷.

Conflictos intercomunitarios: Ganaderos ó Agricultores

Desde 2007, se han registrado 18 muertes y un herido en un número desconocido de incidentes entre ganaderos y agricultores. Estos incidentes tienen lugar, principalmente, en dos zonas (ver mapa de la figura 3 al final):

- Provincias de Gogo, Perora, Zounwéogo y Poni (al S, en la frontera con Costa de Marfil): *Peul* (ganaderos) ó *Lobi* (agricultores).
- Sanementenga (centro-norte del país): *Fulani* (ganaderos) ó *Mossi* (agricultores).

Estos problemas de accesos a las tierras entre campesinos y pastores deberían haber desaparecido con la adopción en 2002 de la ley marco referente al pastoreo; un texto que define los espacios dedicados al pastoreo y las rutas para el movimiento de los animales. Pero, al parecer, el Estado que se comprometió al acondicionamiento de una zona de pastoreo en Guirao no asume sus funciones en esas regiones, por lo que persiste el problema⁴⁸.

El 60% de los ganaderos de la región central-sur viven ahora en Ghana. En 2009, hubo 29 casos de tierras con daños causados por animales en Nahouri (región central). En 2015, a pesar de los esfuerzos de las autoridades para animar a los agricultores y ganaderos a colaborar pacíficamente, siguen existiendo focos de conflictos.

Humanitario

Burkina es un país pobre, incluso comparado con el resto de los países de África Occidental. El 40% de sus 19 millones de habitantes viven por debajo del umbral de la pobreza (menos de 3 \$/día). La subsistencia de la población

⁴⁶ (LE CAM Morgane, Au Burkina Faso, des milices populaires font régner l'ordre dans les campagnes, 2016).

⁴⁷ CARAYOL Remi, (2016). «Koglweogo, les justiciers de la brousse». *Jeune Afrique*. 6 de abril de 2016.

⁴⁸ LE CAM Morgane, Au Burkina Faso, avec les déplacés du conflit entre Peul et Lobi. *Le Monde* 06/04/2016.

depende de la agricultura de secano, muy sensible a los avatares climatológicos frecuentes en la región.

Más de 3,2 millones de personas necesitan ayuda alimentaria de los cuales 1,1 millón están en peligro de inseguridad alimentaria y malnutrición⁴⁹. A ellos hay que añadir los 40.000 refugiados malienses que según la UNHCR se encuentran en los dos campos establecidos en el Sahel burkinés: Mentao y Goudoubou (ver figura 3)⁵⁰.

Litigios fronterizos

BFA comparte frontera con 6 países: Malí (1.000 km), Níger (628 km), Costa de Marfil (584 km), Ghana (549 km), Benín (285 km) y Togo (126 km). La mayoría de las dificultades a los que Burkina ha tenido que hacer frente desde su independencia en 1960, ha sido la determinación de sus fronteras. Los problemas provienen de la decisión francesa de repartir el territorio de lo que entonces se llamaba Alto-Volta, entre sus vecinos en 1933. Tras las protestas de los líderes tribales locales, el territorio fue unificado en 1947.

Níger

En abril de 2013, la Corte Internacional de Justicia (CIJ) de La Haya ordenó una nueva demarcación de la frontera entre Níger y Burkina Faso, que afectaba a un territorio en litigio desde la independencia (1960) e investigado por la CIJ, desde 2012. El territorio en disputa, poblado principalmente por tribus nómadas, tiene una superficie de 786 km² y se extiende a lo largo de 375 km de los 630 km de la frontera común entre los dos países⁵¹.

En mayo de 2015, los gobiernos de Burkina Faso y Níger anunciaron la aplicación de la decisión de la CIJ que ambos estados aceptaron de buen grado. De acuerdo con la sentencia, Burkina Faso obtiene 14 ciudades pertenecientes al estado vecino, mientras que Níger recibe otras cuatro⁵².

Benín

Desde hace décadas, Koalou, un terreno de 68 km² y 10 km de longitud que incluye 3 poblaciones: Koalou, Niorgou I y Niorgou II, viene siendo fuente de controversia fronteriza entre Burkina Faso y su vecino, Benín. Según un Decreto de 22 de julio de 1914, la frontera entre Burkina Faso se limitaba a la línea natural del río Pendjari. Según ese acuerdo, el pueblo de Koalou per-

⁴⁹ (World Food Program, 2016).

⁵⁰ <http://reporting.unhcr.org/>

⁵¹ (IHS Jane's Information Group, 2016) p.1.

⁵² AFP. «Burkina Faso and Niger exchange 18 towns to settle border dispute». *The Guardian* 8 de mayo de 2015.

tenece a Burkina Faso. Sin embargo, las autoridades de Benín poseen un documento firmado en 1938 por un administrador colonial que concedía a Benín la propiedad del terreno en litigio.

A principios de 2006, una disputa fronteriza en Koualou (Benín) estropeó las cordiales relaciones cuando Burkina fue acusada de mover los hitos fronterizos en su favor en medio de enfrentamientos entre ambas comunidades. Desde el comienzo de la crisis, la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) se involucró en ella, denunciando el cierre unilateral de la frontera por parte de Benín, como contraria a la libre circulación de los pueblos. La disputa se desvaneció rápidamente y no causó ningún daño duradero.

En 2009, los dos países acordaron con la ayuda de la UEMOA (Unión Económica y Monetaria del África Occidental), remitir su disputa fronteriza a la Corte Internacional de Justicia (CIJ) de La Haya. A la espera del veredicto de la CIJ, ambos gobiernos acordaron declararla zona neutral con un estatuto especial; en consecuencia, cada uno de sus 5.000 habitantes elige a qué nación desea pertenecer. Este status es supervisado por un Comité de Gestión Conjunta Concertada para la zona Kourou/Koalou (COMGEC-K), financiado por ambos países⁵³.

Malí

La disputa entre Malí y Burkina sobre la Banda de Agacher provocó dos cortas «guerras de la arena» en noviembre de 1974 y diciembre de 1985, ambas ganadas por el Ejército de Malí. El conflicto fue resuelto por la Corte Internacional de Justicia en sentencia de 22 de diciembre de 1986, dividiendo a partes iguales, los casi 3.000 km² en disputa.

Desde primeros de 2002, ambos países colaboran en una fuerza conjunta que patrulla la frontera común. Hubo breves enfrentamientos ocasionados por el control de las tierras agrícolas en la frontera de Burkina-Malí en junio de 2006, pero ambos gobiernos afirmaron su voluntad de resolver pacíficamente esos asuntos⁵⁴.

Diversidad religiosa

Aunque BFA es un ejemplo de diversidad (60,5% musulmanes, 19% católicos, 15,3% animistas y 4,2% cristianos protestantes; 1% otras⁵⁵) y tolerancia reli-

⁵³ (IHS Jane's Information Group, 2016) p. 24.

⁵⁴ (IHS Jane's Information Group, 2016) p. 28.

⁵⁵ OFICINA DE INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA-Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Ficha País (DIC 2014).

giosa, lo que le convierte casi en la excepción de la zona, cada vez existe más preocupación relativa a dos aspectos:

- La escasa representación pública de los musulmanes.
- El discurso de los predicadores islamistas extranjeros, principalmente *wahabitas* procedentes de países del Golfo cuyo número ha ido creciendo hasta alcanzar más de 425, según el Ministerio del Interior⁵⁶.

Gobernanza/Estado de derecho

La falta de buena gobernanza y la consecuente ausencia de la aplicación de un Estado de derecho son causas de desestabilización. Los excesos cometidos durante el régimen anterior deben ser investigados.

El 22 de marzo de 2016 se inauguró el Consejo Superior para la Reconciliación y la Unidad Nacional, que examinará las violaciones de los derechos humanos cometidas por las autoridades del Estado entre 1960 y 2015. Sus prioridades son:

- Celebrar elecciones presidenciales en el plazo de doce meses.
- Relanzar la investigación del asesinato de Thomas Sankara en 1987, bajo el mandato de Compoaré.
- Continuar apoyando a Malí para resolver el conflicto.

El 26 de marzo, la Asamblea Nacional aprobó una ley sobre la creación de una nueva comisión nacional de derechos humanos.

Tráficos ilegales

Burkina Faso, junto con algunos otros estados de África Occidental, ha sido catalogada como el país más vulnerable de 177 países para los tráfico ilícitos, la delincuencia organizada y el terrorismo. Se han subrayado ciertos factores que hacen a estos estados más susceptibles a las actividades mencionadas:

- Debilidad estructural de las economías, caracterizadas por el escaso volumen del consumo interno y una excesiva dependencia de solo uno o dos productos para la de exportación.
- Instituciones nacionales frágiles.
- Grandes extensiones de terreno con un limitado número de núcleos de población, lo que reduce la presencia de funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

Traficantes y terroristas suponen una amenaza considerable para los Estados frágiles, sobre todo cuando estos dos grupos interactúan y se apoyan

⁵⁶ (LE CAM Morgane, Le Burkina Faso face aux menaces de radicalisation, 2016).

mutuamente. En entornos débiles como el de Burkina Faso, estos grupos han sido capaces de florecer y actuar en otros países. Afortunadamente, en el caso de Burkina Faso, no pueden operar dentro de las ciudades, porque las comunidades locales no han apoyado o albergado a estos grupos hasta la fecha⁵⁷.

El papel de los actores externos

Relaciones internacionales

Burkina Faso ha logrado una notable realineación de sus relaciones exteriores a lo largo del siglo XXI. Durante dos décadas, hasta 2002, había mantenido un equilibrio entre el estatus de «paria internacional» con enlaces y un pre-acercamiento a Libia y la presunta relación con diversos movimientos insurgentes africanos, con el reconocimiento occidental por su relativa estabilidad interna, instituciones razonablemente democráticas y sólida gestión económica.

Las, considerablemente mejoradas, relaciones con socios internacionales fueron temporalmente amenazadas por los intentos de Blaise Compaoré de aferrarse al poder en 2014. Las acusaciones de apoyo a los grupos disidentes contra los Gobiernos de Chad, Costa de Marfil, Mauritania y Togo continuaron aflorando entre 2003-05. Buscando su rehabilitación diplomática, Compaoré comenzó a promoverse a sí mismo como mediador de los conflictos en Togo (desde abril de 2006), Costa de Marfil (desde enero de 2007). Obtuvo importantes felicitaciones, siendo nombrado para la presidencia de la CEDEAO, desde enero de 2007, coincidiendo con la presidencia de la Unión Monetaria y Económica del África Occidental (UEMOA). En octubre de 2009 fue posteriormente elegido por la CEDEAO como mediador entre la Junta de Guinea y los partidos de oposición en la crisis política y militar de ese país. En 2012, Burkina también celebró conversaciones de paz regional que tuvieron como objetivo el diálogo político con los grupos militantes islámicos que ocupaban el norte de Malí.

Cooperación regional e internacional

Burkina Faso ha sido activo en las organizaciones regionales y organismos internacionales, como lo demuestra el incremento de su colaboración con la ONU en materia de lucha contra el terrorismo y su participación activa en los foros internacionales, como el *Global Counterterrorism Forum's Sahel*

⁵⁷ ANING, Emmanuel K. 8 October 2010. «*Potential new hotspots for extremism and opportunities to mitigate the danger: The case of Sahel*». Un documento presentado en la conferencia del Pluscarden Programme Conference titulado «*The Future of International Cooperation in Countering Violent Extremism*», el 8 de octubre de 2010.

Working Group. Durante una reunión de este grupo de trabajo, el Ministro de Administración Territorial y Seguridad presentó un plan estratégico de lucha contra el terrorismo. Burkina Faso es miembro de la *Trans-Sahara Counterterrorism Partnership* (TSCTP), era activo en la CEDEAO y es miembro del grupo G-5 Sahel que se creó en febrero de 2014.

Unión Africana (UA)

Alto-Volta fue miembro fundador de la Organización para la Unidad Africana (OUA), predecesora de la UA., en 1963. Desde entonces, su panafricanismo osciló entre los planteamientos radicales y los conservadores hasta el derrocamiento y muerte de Tomás Sankara en 1987.

Con el respaldo de Libia, Blaise Compaoré fue elegido presidente de la OUA para el periodo 1998-99 y ayudó a la creación de la visión de Muammar Gaddafi sobre la nueva Unión Africana. Burkina no ha sido particularmente activa en la UA desde entonces, aunque fue elegido como miembro del Consejo de Paz y Seguridad de la UA, presidiéndolo en septiembre de 2006.

Comunidad de Estados del Sahel-Sahara (CEN-SAD)

La CEN-SAD fue establecida en 1998 y desde entonces ha crecido para incluir a 27 miembros con el fin de lograr la integración económica a través de un área de libre comercio y unión aduanera. La consecución de estos objetivos es poco probable, dado que varios de sus miembros son parte de otros acuerdos del libre comercio y unión monetaria: Burkina Faso fue uno de los fundadores junto con Chad, Libia, Malí, Níger y Sudán.

Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)

La CEDEAO fue establecida en 1975 por 15 países de África Occidental, con el objetivo de fomentar la integración económica regional, incluyendo una zona de libre comercio que todavía hoy, se está negociando. Los Estados miembros firmaron un protocolo de no agresión y defensa mutua, mientras que la organización también ha enviado fuerzas de paz en respuesta a las crisis constitucionales de sus miembros.

Alto-Volta fue miembro fundador y, en 1990-91, Blaise Compaoré presidió la comunidad durante el primer año de la guerra civil de Liberia, cuando el apoyo de Burkina Faso a Charles Taylor era contrario a la posición oficial de ECOWAS dirigida por Nigeria y Ghana. También Burkina fue motivo de controversia en relación con los conflictos de Sierra Leona y Costa de Marfil, impidiendo a Compaoré jugar cualquier papel de mediación durante el periodo 2000-05.

Sin embargo, esta desconfianza regional fue superada constantemente y después de 2005, Compaoré fue tomando cada vez más protagonismo en la CEDEAO, mediando con éxito en los conflictos internos de Togo.

Burkina Faso es miembro de la ECOWAS *Standby Force* (ESF), una de las cinco brigadas regionales establecidas por la UA como una *African Standby Force* (ASF).

G5-Sahel

En 2014, Burkina Faso se unió a Chad, Malí, Mauritania y Níger para formar el Grupo 5 del Sahel (G5-Sahel) con objeto de combatir la trata de seres humanos y el terrorismo. En su primera reunión (Uagadugú-Burkina Faso, 1 de noviembre de 2015), los jefes de Estado Mayor del G5 Sahel y Francia firmaron las Normas de Funcionamiento de la Asociación Militar para la Cooperación Transfronteriza (PMCT⁵⁸). En ella, se prevén «dispositivos permanentes de coordinación de fronteras y de organización de operaciones conjuntas transfronterizas». También les asigna «el compartir información e inteligencia que pueda tener interés en la lucha contra el terrorismo en la región».

En mayo de 2015, los miembros del G5-Sahel firmaron la «Declaración de Niamey» (Niamey-Níger, 14 de mayo de 2015), comprometiéndose a una estrategia común y a la creación de un sistema seguro de comunicaciones para la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado.

Durante la 1ª reunión del Comité Director del Programa de la UNODC⁵⁹ para el Sahel (Dakar-Senegal, 12-13 de abril de 2015) los representantes del G5-Sahel y de otros países del Sahel y del Magreb, acordaron centrarse en los combatientes terroristas extranjeros, el tratamiento de niños vinculados con grupos terroristas, los delitos relacionados con la flora y fauna silvestres y delitos forestales, el tráfico de bienes culturales, la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes.

Unión Europea

En coordinación con las organizaciones internacionales y regionales africanas, la UE apoya la transición democrática burkinesa que comenzó en noviembre de 2014. Durante 2015, la UE ha desembolsado 128 millones de euros para apoyar el desarrollo del país, con una contribución total de 623 millones, previstos en el 11º Fondo Europeo de Desarrollo para el periodo 2014-2020. Este apoyo se centrará en la buena gobernanza, salud, seguridad alimentaria, agricultura sostenible y agua. El objetivo es apoyar a las

⁵⁸ PMCT: *Partenariat Militaire de Coopération Transfrontalière*.

⁵⁹ UNDOC: *United Nations Office on Drugs and Crime*.

nuevas autoridades para que puedan ofrecer ayuda rápidamente a la población, en la que la transición ha creado muchas expectativas⁶⁰.

Francia

Francia ha mantenido durante muchos años la asistencia militar a Burkina Faso. Inicialmente, el apoyo se concentró en el desarrollo de la autonomía militar, volcándose en la formación, rehabilitación de infraestructuras, logística y preparación de contingentes para participar en misiones de mantenimiento de la paz, con objeto de que Burkina pudiera ejercer un mayor papel en la seguridad regional⁶¹.

En 2010, el Ejército francés instaló en Uagadugú, con total discreción, la base retrasada las fuerzas especiales que operan en la región⁶². Aviones franceses y drones de vigilancia se han ido acumulando en el aeropuerto de Uagadugú desde mediados de 2012. En enero de 2014, Jean-Yves Le Drian, Ministro de Defensa anunció que la presencia militar francesa en Burkina Faso se incrementaría como parte de las operaciones regionales contra el terrorismo.

Tras los ataques⁶³ en Grand-Bassam (Costa de Marfil), el Gobierno francés anunció el despliegue de miembros del GIGN⁶⁴, la unidad antiterrorista de elite de la Gendarmería, en Uagadugú. Como parte de la operación *Barkhane*, podrá proporcionar una capacidad de respuesta rápida en cualquier lugar de África Occidental⁶⁵.

Estados Unidos

En noviembre de 2005, Burkina fue declarado como uno de los 23 Estados candidatos (13 de los cuales estaban en África) a los que incrementar la ayuda al desarrollo proveniente de *US Millennium Challenge Account*, debido a la aplicación de medidas políticas y económicas satisfactorias⁶⁶. Este fondo financia programas de reducción de la pobreza.

Estados Unidos considera a Burkina Faso como un aliado estratégico en el plano militar, dentro de su programa de lucha contra el terrorismo en el Sa-

⁶⁰ Comunicado de Prensa de la Comisión IP-16-283 de 11 de febrero de 2016.

⁶¹ *Jane's Sentinel Security Assessment - West Africa*. Abril 2016.

⁶² HOFNUNG, Thomas. «Le Burkina-Faso, une base pour Paris». *Libération*. 3 de noviembre de 2014.

⁶³ El 13 de marzo de 2016 un grupo de 6 hombres fuertemente armados atacaron el hotel *Etoile du Sud*, en la localidad costera de Grand Bassam; causando 19 muertos y más de 40 heridos antes de ser abatidos por las fuerzas de seguridad. Fue inmediatamente reivindicado por *Al-Qaeda in the Islamic Maghreb* - AQIM.

⁶⁴ GIGN : *Groupe d'Intervention de la Gendarmerie Nationale*.

⁶⁵ *Le Figaro* ; 15 de marzo de 2016.

⁶⁶ *Jane's Sentinel Security Assessment - West Africa* .Abril 2016 p.7.

hel, en funcionamiento desde 2005. También apoya las propuestas de USA-FRICOM de aumentar y aprovechar capacidades y de formar una Gendarmería de Seguridad de Fronteras y una Compañía antiterrorista

Desde 2007, Estados Unidos tiene una base en Uagadugú que actúa como un nudo de inteligencia en la región, con aviones espías que sobrevuelan Malí, Mauritania y el Sahara, en busca de combatientes de AQIM⁶⁷.

Costa de Marfil

Alrededor de 3 millones de burkineses viven en Costa de Marfil, pero en estos últimos años se han sucedido una serie de eventos que han enturbiado las relaciones entre ambos países:

- Costa de Marfil acusa a Burkina Faso de apoyar a los rebeldes que actúan en su región norte.
- Desde octubre de 2014, el ex presidente de Burkina Faso, Blaise Compaoré, (que tiene pendiente una orden de arresto internacional emitida por un tribunal burkinés en febrero de 2016), no solo ha encontrado refugio en Costa de Marfil, donde vive en el exilio, sino que ha llegado a nacionalizarse marfileño.
- Otra orden de arresto, emitida esta vez por la justicia militar de BFA contra Guillaume Soro, presidente de la Asamblea Nacional marfileña, por su presunta implicación en el fracasado golpe de Estado contra el Gobierno de Burkina Faso en septiembre de 2015.

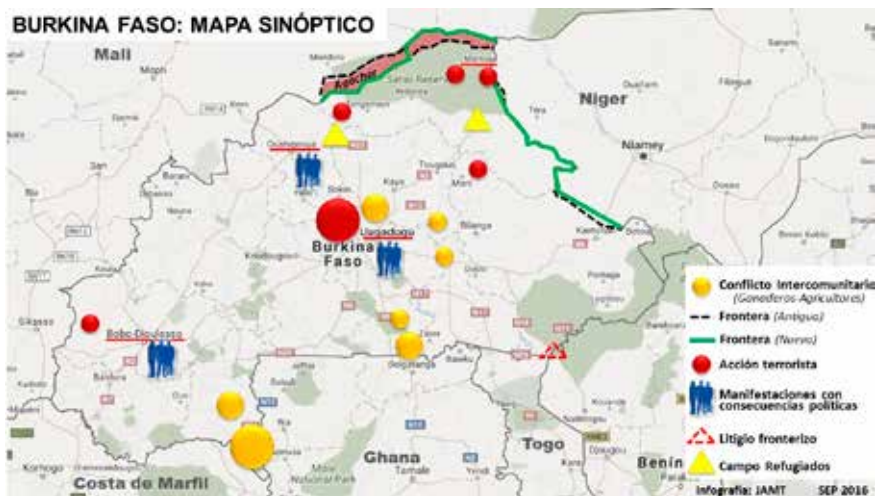


Figura 3 Burkina Faso: Mapa sinóptico

⁶⁷ TAYLOR, Adam. «MAP: The U.S. military currently has troops in these African countries». *The Washington Post*. 21 de mayo de 2014.

A pesar del proceso de transición, las relaciones siguen siendo tensas y difíciles, pero al menos, los primeros ministros de ambos países han hablado sobre la cooperación antiterrorista en la apertura de la 5ª Conferencia del Tratado de Amistad y Cooperación (TAC) entre ambos países (Yamous-soukro⁶⁸-Costa de Marfil, 28 de julio de 2016).

Conclusiones y perspectiva

La verdadera transición comenzó cuando las nuevas autoridades se hicieron cargo del poder, a partir de ahora, deberán conducir la consolidación de la democracia y la puesta en marcha de una nueva forma de gobernar, todo ello en medio de un contexto incierto.

En octubre de 2014, las revueltas populares que se generalizaron por todo el país, marcaron un hito histórico porque provocaron la dimisión del presidente Compaoré. Algunos analistas han comparado las revueltas en Burkina Faso con las revueltas árabes (conocidas como «Primaveras Árabes») de 2012-2013. Al igual que en los países árabes, la sociedad burkinesa es joven y, como fue el caso con las «Primaveras Árabes», los medios de comunicación y las redes sociales desempeñaron un importante papel en las protestas.

Las protestas mostraron la firmeza creciente con la que los ciudadanos se expresaban en contra del Gobierno y podrían tener una gran influencia en otros países de África Occidental y Central, que tienen los mismos problemas de liderazgo.

El último intento fallido de golpe de Estado (septiembre 2015) mostró que las Fuerzas Armadas aún ocupan una posición preponderante en la vida pública del país. La disolución del Regimiento de Seguridad Presidencial (RSP), aumentará probablemente la vulnerabilidad del país, pues se trata de un cuerpo de élite de unos 1.300 hombres que han perdido su comfortable status.

El hasta ahora modélico y sólido equilibrio entre las comunidades religiosas, corre el peligro de verse alterado e, incluso, fraccionarse. Las autoridades deberían prestar mucha atención a ese posible conflicto interreligioso que puede precipitarse si llegan a coincidir en espacio y tiempo varios del resto de factores de inestabilidad.

El caso de redemarcación de fronteras con Níger puede no ser el último para Burkina Faso, ya que comparte más de 3.000 kilómetros de frontera con Benín, Costa de Marfil, Ghana, Malí, Níger y Togo, y cerca de un tercio de esos límites necesitan ser definidos. Lo pacífico del desarrollo de la aplicación de la sentencia de la CIJ en la frontera común entre Níger y Burkina constituye todo un ejemplo para conflictos similares.

⁶⁸ Capital política de Costa de Marfil.

El terrorismo es el nuevo y gran protagonista de la transición política. El brutal ataque en Uagadugú no es indicador de un fallo de la política del nuevo gobierno, ni un signo de radicalización de los musulmanes burkineses; las operaciones terroristas simultáneas en el país africano reafirman la intención de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQIM) y de otros grupos yihadistas (*Al Moarbitoum*) de extender el terror más al sur del Sahara, fuera de la tradicional zona de acción en el norte de Malí. Los ideólogos yihadistas ya habían amenazado con anterioridad a los países que colaboran con Francia en la lucha contra el terrorismo en Malí.



Figura 4: Principales factores de inestabilidad: Prospectiva

Prospectiva

Los países en situación post-crisis suelen sobrevalorar su proceso de estabilización, considerándose estables demasiado prematuramente, sin tener en cuenta si se han alcanzado los requisitos mínimos. Es exactamente este exceso de confianza, el que hace que los gobernantes caigan seducidos por los «brotes verdes» de una economía emergente o de la visión de unas fuerzas armadas y policiales sometidas al poder político, lo que les hace bajar la guardia y dejar de estar vigilantes.

El proceso de estabilización después de la crisis debe ser integral, es decir, multidimensional y tiene que ser considerado como tal, por ello debería incluir:

- Diálogo constructivo: Adoptar, cuanto antes, medidas de apaciguamiento social, consensuadas con los agentes sociales, centrándose en la juventud y las regiones más pobres del país.
- Reconciliación Nacional/Estado de derecho: Se debería establecer una comisión independiente e imparcial para investigar las supues-

tas violaciones de los derechos humanos cometidos por miembros del Ejército, fuerzas del orden y funcionarios de prisiones, durante las protestas del 30 de octubre al 2 de noviembre de 2014, debiendo hacerse público los resultados.

- Diversidad religiosa: A pesar de ser un tabú, pues una vez que aflora el tema, se le intenta manipular para obtener réditos políticos, se debería afrontar desde el punto de vista de la educación, haciendo que aumente el número de musulmanes que acceden a una formación franco-árabe de calidad que les aleje de ideas fundamentalistas.
- Reforma del Sector de la Seguridad (RSS): Reformar las Fuerzas Armadas y las fuerzas del orden, bajo control de una comisión parlamentaria que debería incluir a civiles y militares retirados. El integrarlos en el Ejército regular será uno de los principales retos del nuevo gobierno. Cometer errores en dicha integración, puede empujarles a adoptar posiciones golpistas.
- Consejo Nacional Superior de Ancianos: El importante papel que realiza esta institución debe ser oficializar, lo que ya recomendó la Comisión de Reconciliación, para consolidar su papel como institución que interviene activamente en la resolución y prevención de crisis sociales y políticas.
- Educación civil y democrática: Desde la «revolución de 2014», muchos ciudadanos tienen confianza en su capacidad de influenciar al Gobierno, y están dispuestos a participar en los procesos políticos; pero solo unos pocos saben sus derechos y deberes. Así, el Gobierno y la sociedad civil deben reforzar la educación civil y democrática con el fin de facilitar la participación cualitativa de los ciudadanos en el proceso político.
- Estrategia global contra el terrorismo y la radicalización: En un territorio donde, en origen, el islam está muy lejos de su versión más radical, el fundamentalismo religioso puede expandirse con la recluta de nuevos fieles. No obstante, tan solo lleva a cabo un programa de desradicalización de jóvenes en colaboración con Dinamarca.
- Conflictos intercomunitarios (ganaderos ó agricultores): Tanto dentro de Burkina Faso, como con los países vecinos (principalmente Ghana y Costa de Marfil), existe un previsible incremento del riesgo de que se produzcan. Sobre todo si, debido a la reiterada sequía, se produce el descenso significativo de la producción agrícola, sobre todo de forraje animal y se reducen las zonas de pastos, en beneficio de proyectos de irrigación.
- Mejorar las relaciones con los países vecinos:
 - La posibilidad de una confrontación bélica con alguno de sus países vecinos es muy baja.
 - Los líderes de Costa de Marfil, deberían superar sus lazos políticos con el antiguo régimen, y continuar fortaleciendo las relaciones entre ambos países, pues la estabilidad en Burkina debería ser una

prioridad para ellos, llegando, si fuera necesario, a la cooperación con los tribunales.

- Socios internacionales: La mediación de socios/aliados exteriores es vital. Deberían estar atentos no solo para prestar la ayuda financiera necesaria, en especial para las ayudas sociales, sino también para:
 - Supervisar la evolución de los principales problemas del post conflicto.
 - Prestar contribución técnica y financiera.
 - Crear las condiciones de retorno a la normalidad, y el regreso de los refugiados.

Los actores regionales/subregionales adquieren un papel muy importante en este tipo de proceso de transición. En el caso de Burkina Faso, es necesaria la participación de la CEDEAO.

Los ataques en Uagadugú vienen a confirmar la tendencia observada en Malí en el último año y medio. Los grupos yihadistas han resistido la derrota que les infligieron las tropas francesas en el norte de Malí en 2013, y se han adaptado a los esfuerzos antiterroristas internacionales en la región, logrando sortear toda clase de obstáculos para mantenerse no solo activos, sino recuperar también su capacidad de asestar espectaculares golpes, incluso en acciones conjuntas y coordinadas. La facilidad con que se ejecutó el atentado en Uagadugú y el gran número de víctimas son un mensaje que los yihadistas quieren enviar a Francia, y a sus socios europeos y africanos: pueden golpear incluso en aquellos lugares que en los que se creían seguros, como era la capital de BFA. La contribución de tropas burkinesas a las misiones ONU/UA en Malí, aumenta el riesgo de represalias por los grupos extremistas.

Por último, la denominada «*Black Spring*»⁶⁹ ha marcado el hito de ser la primera vez que un movimiento popular ha tenido éxito en la expulsión de un autócrata en África Subsahariana desde las llamadas «*Arab Spring*». Está por ver si los ciudadanos de otros países de África Occidental o Central, a pesar de tener contextos geopolíticos diferentes, podrían seguir su ejemplo. Países como Guinea Ecuatorial, Angola, Camerún, Uganda y Zimbabue, tienen al frente dirigentes que se perpetúan en el poder desde hace décadas y que han tratado, o pueden tratar, de utilizar la misma táctica de revisión constitucional para prolongar sus mandatos. Por otro lado, surge la duda de si, en la situación regional actual, Burkina Faso podría caer víctima de los conflictos internos, como ha sucedido en mucho de los países de las «Primaveras Árabes», o si será capaz de culminar una transición pacífica y ejemplar.

⁶⁹ Término empleado por Pargui Emile Pare, miembro del partido de la oposición *People's Movement for Progress* (MPP): «*October 30 is Burkina Faso's black spring, like the Arab Spring*», en una entrevista con la agencia AFP. *BBC News*, 30 octubre 2014.

Tabla de indicadores geopolíticos de Burkina Faso

Superficie (km ²) ⁽¹⁾	274.200
Población (est. 2015) ⁽¹⁾	18.931.686
Tasa de crecimiento (% anual de la población) ⁽¹⁾	3.03
Tasa de mortalidad infantil (por 1.000 habitantes) ⁽¹⁾	102
Esperanza de vida (est. 2015; hombres/mujeres) ⁽¹⁾	53.1/57.21
PIB (2015; millones dólares) ⁽¹⁾	30.880
Tasa anual (%) crecimiento del PIB (2014) ⁽¹⁾	4.1
Renta per cápita (dólares) ⁽¹⁾	5.34
Presupuesto de Defensa (Millones de dólares, 2012) ⁽¹⁾	204
% PIB en Defensa (2012) ⁽¹⁾	1.39

(1) CIA World Factbook. (www.cia.gov, consultado el 22 de septiembre de 2016)

Cronología del conflicto

CRONOLOGÍA	
CAP. XX	Burkina Faso: Proceso de Estabilización Post-Crisis
FECHA	ACONTECIMIENTOS
05/08/1960	Alto Volta se independiza de Francia. Maurice Yameogo elegido Presidente.
03/01/1966	Un levantamiento popular seguido de un Golpe de Estado derroca a Yaméogo que es reemplazado por el jefe del ejército, teniente coronel Sangoulé Lamizana. <i>Este golpe sería el primero de una larga sucesión que marcaría el comienzo de medio siglo de régimen militar.</i>
06/1970	Nueva Constitución => liberación política
08/1970	Elecciones multipartidistas, vence la Agrupación Democrática Africana (RDA). Su líder, Gérard Ouédraogo, se convierte en Primer Ministro
02/1974	Presidente Laminaza acaba con la aventura democrática: disuelve la Asamblea y constituye un gobierno militar de Renovación Nacional
12/1975	Las huelgas obligan a Laminaza a dar marcha atrás
11/1977	Nueva Constitución
04/1978	Elecciones presidenciales y legislativas. El presidente Laminaza se presenta por la RDA y gana en la 2ª vuelta, celebrada en mayo

CRONOLOGÍA	
CAP. XX	Burkina Faso: Proceso de Estabilización Post-Crisis
FECHA	ACONTECIMIENTOS
25/11/1980	Golpe de Estado: Tras un largo período de sequía, hambruna, disturbios populares y huelgas laborales, el Presidente Lamizana es derrocado por un golpe militar liderado por el coronel Saye Zerbo.
07/11/1982	Golpe de Estado: El comandante médico Jean-Baptiste Ouédraogo y varios oficiales subalternos, muchos de ellos radicales, derrocan el régimen de Saye Zerbo.
01/1983	El doctor Ouédraogo nombra Primer Ministro al capitán Thomas Sankara, surgido de una generación más joven influenciada por ideas de extrema izquierda
28/02/1983	Golpe de Estado (Intento): Contra el Consejo de Salvación Popular y su líder el Dr. Jean-Baptiste Ouédraogo. Comienza un período de malestar y luchas de poder.
05/1983	Por iniciativa del ala conservadora del régimen, se lleva a cabo la detención de Thomas Sankara, lo que provoca manifestaciones y la disidencia de una parte del ejército bajo el mando del capitán Blaise Compaoré
04/08/1984	Golpe de Estado: Organizado por Blaise Compaoré, que nombra a Thomas Sankara Presidente. El nuevo gobierno está compuesto por militares, incluyendo Blaise Compaoré; también civiles, procedentes, en su mayoría, de la extrema izquierda. Alto Volta es renombrado como Burkina Faso.
15/10/1987	Golpe de Estado: Blaise Compaoré elimina a su antiguo aliado y rival político Thomas Sankara, e instala el Frente Popular.
18/09/1989	Golpe de Estado: Mientras que el Presidente Compaoré estaba en una visita de Estado en China, se descubre un golpe de Estado planificado por el capitán Gilbert Diende, jefe del Regimiento de Seguridad Presidencial (RSP)
1990	Blas Compaoré introduce reformas democráticas limitadas
06/11991	Nueva Constitución
11/1998	Elecciones Presidenciales: Compaoré, único candidato, es elegido por 2ª vez
04/2000	Nueva Constitución. Limita a dos los mandatos presidenciales
2002	Elecciones legislativas: La CDP retiene la mayoría por un escaso margen
2005	Elecciones Presidenciales: Compaoré gana, por un estrecho margen, su 3 ^{er} mandato que es reducido a 5 años
2010	Elecciones Presidenciales: Compaoré gana su 4º mandato con el 80% de los votos
02-04/2011	Intensos disturbios civiles y militares durante el primer semestre, incluyendo una sublevación de algunos componentes del RSP
12/2012	Elecciones legislativas.
05/2013	Se reanudan los disturbios, en respuesta por el proyecto del gobierno de crear un Senado

CRONOLOGÍA	
CAP. XX	Burkina Faso: Proceso de Estabilización Post-Crisis
FECHA	ACONTECIMIENTOS
6-7/04/2014	Miembros del antiguo régimen son arrestados, debiendo hacer frente al procesamiento por el Juez militar designada para investigar el asesinato del presidente Sankara
25/04/2014	Miles de personas se manifiestan a favor de la nueva ley electoral en Uagadugú
30/10/2014	Revueltas populares. Resultan muertas 24 personas
31/10/2014	El presidente Compaoré renuncia tras la intensa presión de las violentas protestas. El ejército anuncia la creación de un Gobierno de Transición y la disolución del Parlamento
11/2014	Se adopta , por consenso, un Estatuto de Transición
04/12/2014	El presidente Kafando anuncia la creación de la Comisión de Reconciliación Nacional liderada por el Primer Ministro Zida
13/12/2014	El primer ministro Zida anuncia la nacionalización de varias compañías como SOCOGIB, considerado símbolo del amiguismo y nepotismo de la era Compaoré
15/12/2014	El gobierno suspende los partidos y organizaciones pro-Compaoré
04/03/2015	Se aprueba la nueva ley anticorrupción
10/03/2015	La Comisión Nacional para la Reconciliación y la Reforma lleva a cabo su primera sesión, nombrando presidente al arzobispo Paul Ouédraogo
17/09/2015	Golpe de Estado: Michel Kadando depuesta por un golpe de Estado llevado a cabo por miembros del RSP liderados por el General Gilbert Diendéré, antiguo JEMAD
23/09/2016	El Gobierno de Transición regresa a sus funciones
25/09/2016	El Gobierno disuelve el Regimiento de Seguridad Presidencial (RSP), tras la recomendación de la Comisión para la Transición
29 /11/2015	1ª Elecciones presidenciales y legislativas libres desde 1978: Se desarrollan en calma y sin incidentes.
01/01/2016	El nuevo gobierno asume sus funciones
15/01/2016	Un grupo (30-50) fuertemente armados con kalashnikovs y granadas, atacan hoteles y locales de ocio en la capital Uagadugú, causando 30 muertos y 50 heridos
22/05/2016	Elecciones municipales

Bibliografía

Bureau of Counterterrorism and Countering Violent Extremism. (2 de junio de 2016). Country Reports on Terrorism 2015. EE.UU: United States Department of State .

- IHS Jane's Information Group . (2016). West Africa. *IHS-Jane's Sentinel Security Assessment* - 27 abril 2016, 1-67.
- Integrated Regional Information Networks (IRIN). (10 de marzo de 2008). Burkina Faso: «Historic deed» to avert border war.
- International Crisis Group. (7 de enero de 2016). Burkina Faso : Transition acte II. *Briefing Afrique de Crisis Group N°116*. Bruselas, Bélgica: International Crisis Group.
- International Crisis Group. (14 de abril de 2016). Implementing Peace and Security Architecture (III): West Africa. *Crisis Group Africa Report N°234*. Bruselas, Bélgica: International Crisis Group.
- LE CAM Morgane. (11 de marzo de 2016). Au Burkina Faso, des milices populaires font régner l'ordre dans les campagnes. *Le Monde*.
- LE CAM Morgane. (22 de junio de 2016). Le Burkina Faso face aux menaces de radicalisation. *Le Monde Afrique*.
- Ministère des Affaires étrangères et du Développement international . (20 de junio de 2016). *Présentation du Burkina Faso*. Obtenido de France Diplomatie: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es>
- NIEVAS David. (14 de marzo de 2016). *Africaye.org*. Obtenido de Los porqués del yihadismo en Burkina Faso: <http://www.africaye.org/razones-yihadismo-terrorismo-burkina-faso/>
- Secretario general. (2016). *S/2016/566 Informe sobre las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel*. Nueva York: Naciones Unidas.
- The International Institute of Strategic Studies-IISS. (2016). *The Military Balance 2016*. Londres-Reino Unido: Taylor & Francis Ltd.
- United States Department of State. (2 de junio de 2016). Country Reports on Terrorism 2015 - Burkina Faso. Washington, Estados Unidos: Department of State .
- World Food Program. (2016). *WFP Burkina Faso Country Brief (May 2016)*. Washington, D.C: U.N. World Food Program.