

Capítulo tercero

Casamanza, una esperanza para muchos

José María Santé Abal

Resumen

El conflicto de Casamanza, en el sur de Senegal, es uno de los más antiguos del continente africano. A pesar de estar considerado como un conflicto armado de baja intensidad, sus efectos sobre la población y sobre la economía de la región han sido notables; y los esfuerzos por alcanzar la paz a través del dialogo han sido tan numerosos y constantes a lo largo de su historia como infructuosos. A lo largo de este capítulo, se analizan los diversos elementos que explican este conflicto de características tan diferentes a los conflictos armados derivados de conflicto social más comunes del continente africano, y también se plantean cuáles podrían ser sus expectativas de futuro.

Palabras clave

Casamanza, Senegal, diola, Diamacoune Senghor, conflicto armado, MFDC, baja intensidad.

Abstract

The Casamanza conflict, in southern Senegal, is one of the oldest on the African continent. Despite being considered as an armed conflict of low intensity, its

effects on the population and on the economy of the region have been remarkable; and the efforts to achieve peace through dialogue have been so numerous and constant throughout its history, as unsuccessful. Throughout this chapter, we analyze the various elements that explain this conflict, so different from the most common armed conflicts arising from social conflicts in the African continent, as well as what the future expectations of the same might be.

Keywords

Casamance, Senegal, Diola, Diamacoune Senghor, armed conflict, MFDC, low intensity.

Introducción

Uno de los conflictos armados de origen social más antiguos del continente africano es el de la región sur de Senegal, Casamanza, que, a día de hoy, ronda los 36 años desde sus comienzos en los años ochenta y que enfrenta a los guerrilleros del Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamanza (*Mouvement des Forces Democratiques de la Casamance*, por sus siglas en francés, MFDC), en reivindicación de la independencia de la región, con las fuerzas de seguridad senegalesas.

Senegal es un país del África saheliana bañado por las aguas del océano Atlántico que forma parte de la Comunidad de Estados del África Occidental (conocida por sus siglas en inglés como ECOWAS¹). Se trata de un viejo conocido de la opinión pública, entre otras cosas porque por sus tierras discurría hasta hace pocos años el famoso rally París-Dakar. Esta última ciudad es la capital del Estado.

Al sur limita con Guinea-Bisáu, antigua colonia portuguesa, como lo fue Casamanza durante casi tres siglos, hasta que pasó a manos francesas a finales del siglo XIX.

En el centro del país se encuentra Gambia, a modo de enclave, que divide el país dejando en la parte sur la región de Casamanza, también conocido como Casamance en lenguas inglesa y francesa.

Las relaciones de Senegal con Guinea-Bisáu y Gambia ocupan un lugar privilegiado en la política exterior senegalesa debido a la proximidad de estos países con el territorio de Casamanza².

Senegal tiene una superficie equivalente a algo menos de la mitad de España y una población próxima a un tercio de la de este último, que se concentra en el oeste del país, fundamentalmente en zonas rurales y en la capital, Dakar; la población tiene una media de edad de diecinueve años; mayoritariamente son musulmanes; el analfabetismo se encuentra cerca del 40 % y el nivel de pobreza es alto³.

Esa población está compuesta por diversas etnias que han sabido entenderse y crear un sentimiento nacional por encima de cualquier disputa, y aunque el francés es la lengua oficial, coexisten con esta las lenguas propias de

¹ Economic Community of West African States.

² JANE'S. «Senegal. Executive summary» [en línea]. *Jane's Sentinel Security Assessment, West Africa*, 03 ago. 2018, IHS Markit. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1305571#> [Consulta: 30 ago. 2018], p. 2.

³ CIA. «Senegal» [en línea]. Central Intelligence Agency. *The World Factbook*. Disponible en: https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/print_sg.html [Consulta: 20/07/2018].

las diferentes etnias⁴. La mayoría de los guerrilleros del MFDC pertenecen a la etnia jola/diola⁵, mayoritaria en la región de Casamanza⁶, donde el cristianismo, a diferencia del resto del país, también es mayoritario⁷.

La orografía del país se corresponde con una extensa llanura que se eleva en pequeñas colinas en el sudeste y el clima es tropical, cálido y húmedo, con una temporada de lluvias que en ocasiones producen importantes inundaciones⁸.

Sus principales recursos naturales son las pesquerías y la extracción de hierro y fosfatos; la agricultura está jugando un importante papel en la economía de este país, que crece a buen ritmo; aunque no dispone de importantes reservas de petróleo, en la actualidad se están realizando algunas prospecciones en la búsqueda de yacimientos y produce algo de gas natural⁹. Dichas prospecciones han dado frutos positivos y se prevé que para el año 2021 comience la extracción¹⁰. Entre las principales actividades económicas del país se encuentra el turismo¹¹. El sector terciario, con cerca de un 60 % del PIB constituye el principal motor de una economía bastante más diversificada que la de los países de su entorno¹². Los niveles de desempleo han caído desde 2011 y en la actualidad son técnicamente despreciables¹³. La región de Casamanza es responsable de un alto porcentaje de la producción agraria del país¹⁴, y el turismo también es una importante fuente de ingresos de la región¹⁵.

⁴ Ibídem.

⁵ J 's. «Senegal. External affairs» [en línea]. IHS Markit. *Jane's Sentinel Security Assessment, West Africa*, 13 julio 2018, pág. 6. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1305581#> [Consulta: 30/08/2018].

⁶ iiss. «Senegal (Archived)-Background» [en línea]. International Institute for Strategic Studies. *Armed Conflict Database*. disponible en: <https://acd.iiss.org/member/conflicts.aspx?id=329&type=2&archived=True&page=7> [Consulta: 18/08/2018].

⁷ Ibídem.

⁸ CIA. *Op. cit.*

⁹ Ibídem.

¹⁰ JANE'S, «Senegal. Executive summary». *Op. cit.*, pág. 1.

¹¹ JANE'S, «Senegal. Economy» [en línea]. *Jane's Sentinel Security Assessment, West Africa*, 29 ago. 2018, IHS Markit, pág. 4. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1305587> [Consulta: 30/08/2018]

¹² Ibídem, pág. 2.

¹³ BANCO MUNDIAL. *Desempleo, total (% de la población activa total) (estimación modelado OIT)* [en línea]. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=SN&view=chart> [Consulta: 29/08/2018].

¹⁴ MARYLAND UNIVERSITY. *Minorities at Risk Project* [en línea]. Center for International Development and Conflict Management. Disponible en: <http://www.mar.umd.edu/assessment.asp?groupid=43301> [Consulta: 29/08/2018].

¹⁵ JANE'S. «Senegal. Economy». *Op. cit.*, pág. 3.

Con una de las rentas per cápita más bajas del mundo¹⁶, crece a buen ritmo¹⁷, probablemente debido al plan de estabilidad económica puesto en marcha por el presidente Macky Sall en 2012, que está teniendo como uno de sus objetivos el desarrollo de unas pobres infraestructuras y una deficiente capacidad energética¹⁸. Las previsiones de crecimiento económico son bastante halagüeñas según los analistas de Jane's¹⁹. Pero el desarrollo económico de Casamanza está por debajo del resto del país²⁰. Aunque este es uno de los argumentos empleados por los independentistas en contra del Gobierno central²¹, cabe preguntarse qué parte de responsabilidad tiene en ello la vigencia del conflicto.

El comercio exterior de Senegal es muy importante con la Unión Europea, y en él España es un importante protagonista tanto en las importaciones como en las exportaciones²².

Senegal es una de las democracias más estables de África y participa continuamente en las misiones de paz en el continente africano²³, lideradas por ECOWAS —como sucedió durante la crisis tras las elecciones presidenciales en Gambia²⁴—, por la Unión Africana (UA) y por Naciones Unidas (NN. UU.). A pesar de ello, el *fragile states index* considera que Senegal no tiene una gran capacidad para conseguir consensos dentro del marco constitucional y que la tendencia en este aspecto ha sido de empeoramiento a lo largo de los últimos años²⁵.

República presidencialista, durante cuarenta años fue gobernada por el Partido Socialista hasta que el presidente Abdoulaye Wade ganó las elecciones en el año 2000²⁶. Finalmente, sería el actual presidente, Macky Sall, el que saldría elegido en las elecciones de 2012²⁷.

¹⁶ BANCO MUNDIAL. *World Bank Country and Lending Groups* [en línea]. Disponible en: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups> [Consulta: 29/08/2018].

¹⁷ BANCO MUNDIAL. *Crecimiento del PIB (% anual)-Senegal* [en línea]. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=SN> [Consulta: 29/08/2018].

¹⁸ CIA. *Op. cit.*

¹⁹ JANE'S. «Senegal. Economy». *Op. cit.*, pág. 1.

²⁰ IISS. «Senegal (Archived)-Background». *Op. cit.*

²¹ Ibidem.

²² JANE'S. «Senegal. Economy». *Op. cit.*, pág. 5.

²³ CIA. *Op. cit.*

²⁴ MADRIGAL, Luis Manuel (19 de enero de 2017). «Fuerzas africanas invaden Gambia ante negativa del presidente de entregar el poder» [en línea]. *El Mundo*. Disponible en: <https://www.elmundo.cr/fuerzas-africanas-invaden-gambia-ante-negativa-del-presidente-de-entregar-el-poder/> [Consulta: 30 ago. 2018].

²⁵ FUND FOR PEACE. *Fragile States Index. 2018* [en línea]. Disponible en: <http://fundforpeace.org/fsi/country-data/> [Consulta: 29 ago. 2018].

²⁶ IISS. «Senegal (Archived)-Background». *Op. cit.*

²⁷ CIA. *Op. cit.*

La enmienda constitucional aprobada en 2016 limita los mandatos presidenciales a cinco años y a dos periodos; el primer ministro es designado por el presidente y la asamblea es unicameral, elegida por sufragio universal; el poder judicial está liderado por un tribunal supremo y cuenta con un tribunal constitucional²⁸.

El presidente Sall mantiene un especial pulso con la corrupción que le ha llevado a recibir algunas críticas ante la sospecha de que esté empleando este sistema para librarse de sus contendientes políticos²⁹.

El *fragile states index* evalúa Senegal, en términos generales, como un país donde la corrupción en el Gobierno aparece de forma esporádica³⁰, lo que garantiza la confianza popular en las instituciones del Estado. La tendencia de los últimos años ha sido de mejora constante de este índice. Estos datos coinciden con el índice de percepción de la corrupción, que sitúa a Senegal en el puesto 66 de un *ranking* de 180 países del mundo, algo por encima de la media.

Antecedentes del conflicto

Aunque Senegal y Gambia formaban, en el periodo precolonial, una entidad única sociocultural, los intereses de las potencias europeas darían lugar a la aparición de Gambia como enclave británico en la colonia francesa de Senegal³¹. Por su parte, Casamanza fue colonia portuguesa durante más de tres siglos, hasta que en 1866 pasó a manos francesas³². Como muchos otros casos en el continente africano, serán las delimitaciones coloniales las que marcarán las fronteras finales de los Estados, dando lugar a la región de Casamanza en la parte del territorio senegalés que se encuentra al sur del enclave gambiano.

Las anteriores circunstancias darán lugar a una menor influencia colonial francesa, incluso en la época de dominación gala, que se traducirá en un menor desarrollo económico de la región frente al resto del país³³.

²⁸ Ibídem.

²⁹ JANE 'S. «Senegal. Executive summary». *Op. cit.*, pág. 3.

³⁰ FUND FOR PEACE. *Op. cit.*

³¹ AGNE, Mamadou Cheikh. «Relaciones entre Gambia y Senegal: historia y perspectivas de futuro» [en línea]. Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Documento de Opinión del IIEE 89/2015*, 21 de agosto de 2015, pág. 2. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2015/DIEEE089-2015_Gambia_Senegal_MamadouCheikh.pdf [Consulta: 10/08/2018].

³² IISS. «Senegal (Archived)-Background». *Op. cit.*

³³ THEOBALD, Anne. «Successful or Failed Rebellion? The Casamance Conflict from a Framing Perspective». *Civil Wars 17:2*. Routledge 2015, pág. 184.

Senegal gana su independencia en 1960 como parte de la Federación de Mali, de la que se disgregaría meses más tarde dando lugar al actual Senegal³⁴. Su relación con Gambia, desde entonces, en pos de una integración, primero, que llegaría hasta el establecimiento formal de una confederación en los años ochenta del pasado siglo xx, y de una relación privilegiada, después, ha sido una constante en la historia de estos dos países que, con el tiempo, ha ido enfriándose³⁵.

El movimiento independentista de Casamanza tiene sus orígenes en 1947, cuando se produce por primera vez la actividad coordinada de un pequeño grupo para demandar un mayor protagonismo de la región en la actividad política de la colonia francesa³⁶. Pero el MFDC no resurgirá hasta la década de los ochenta del pasado siglo xx, en la que liderará una insurgencia de bajo nivel en dicha región³⁷. Para Anne Theobald, investigadora de la universidad alemana de Bielefeld, la crisis mundial de los setenta no puede desvincularse de los orígenes del conflicto armado, lo cual es consistente con las teorías que vinculan la frustración con el ejercicio de la violencia en el plano social como la teoría de la frustración-cólera-agresión de John Dollard³⁸, la teoría de la privación relativa de T. R. Gurr³⁹, la teoría de la curva de J. Davis⁴⁰ o la teoría del cambio social y la frustración sistemática de Feierabend y Nesvold⁴¹.

En aquella época, otras circunstancias contribuirán también a favorecer un cierto resentimiento hacia el Estado central, tales como la reforma agraria en la región, que favorecerá el acceso a la propiedad de la tierra de gentes procedentes de otras zonas del país frente a los nativos de Casamanza, o la ausencia de nativos en los puestos de responsabilidad a nivel regional, que dará lugar a una gran falta de sensibilidad en las decisiones y a un favorecimiento de los nortños frente a los nativos⁴².

³⁴ CIA. *Op. cit.*

³⁵ SENGHOR, Jeggan C. «Le projet de la "Sénégalie" ressuscité: Voix d'outre-tombe». AGNE, Mamadou Cheikh. *Op. cit.*, pág. 3.

³⁶ IISS. «Senegal (Archived)-Background». *Op. cit.*

³⁷ CIA. *Op. cit.*

³⁸ DOLLARD, John. *Frustration and aggression*. New Haven: 1939, pág. 21; KHAN, Rash-eeduddin. «La violencia y el desarrollo económico y social». JOXE, A. (coord.). *La Violence et ses Causes*. París: Unesco 1981, pág. 194.

³⁹ GURR, Tomas Robert. *Why men rebel*. Princeton: Princeton University Press 1970, pág. 13; KHAN. *Op. cit.*, pp. 194-95.

⁴⁰ DAVIES, James C. «Toward a theory of revolution». *American sociological review*, n.º 27, febrero 1962, pp. 5-19; KHAN *Op. cit.*, pág. 195.

⁴¹ GRAHAM H. D.; GURR T. F. (dirs.) *The History of violence in America. Report to the National Commission on the causes and prevention of violence*. Bantam Books: 1969, pp. 635-38; KHAN. *Op. cit.*, pp. 194-97.

⁴² THEOBALD, Anne. *Op. cit.*, pp. 184-185.

La lucha armada del MFDC comenzará a finales 1982, tras dos años de propaganda pacífica⁴³, dando lugar a un conflicto de baja intensidad⁴⁴ conforme a los criterios de clasificación del IISS *armed conflict database*⁴⁵. Lo cierto es que la violencia no comenzó su inevitable escalada hasta la manifestación pacífica de 1982 en la capital de la región, Ziguinchor, reprimida y respondida con violencia por parte del Gobierno central. Estos sucesos empujaron al MFDC a la práctica de una guerra de guerrillas que adquiriría tintes de guerra civil en 1990⁴⁶. IISS *armed conflict database*, por su parte, fecha el comienzo de la actividad armada del MFDC en 1990, atendiendo a los mencionados criterios de clasificación de los conflictos armados, basado en el número de víctimas mortales en periodos anuales como consecuencia directa de los enfrentamientos armados⁴⁷.

Aunque el conflicto armado se mantendría en bajos niveles de intensidad, la actitud tanto de los insurgentes como de las fuerzas de seguridad senegalesas hacia la población dará, como consecuencia, un elevado número de desplazados y refugiados; tampoco las infraestructuras y la economía de la zona se librarán de los efectos devastadores de este «conflicto armado de baja intensidad»⁴⁸.

En el artículo que Anne Theobald publica en el año 2015 sobre el conflicto de Casamanza, expone las razones por las que el discurso político del MFDC no tuvo la resonancia necesaria en la población de la región como para conseguir el apoyo que hubiese sido necesario para que el conflicto hubiese escalado de una forma más severa⁴⁹. Entre las razones que argumenta:

1. El empleo de la etnicidad no fue acertado, puesto que, aunque la etnia diola sea la mayoritaria, dejaba fuera a gran parte de la población de la región. Además, tal y como sucede en todo el país, la población de Casamanza, en general, se siente muy orgullosa del multiethnicismo y rechaza la exclusión y la violencia étnica. Si, al principio, la justificación de la violencia como defensa propia pudo convencer a unos pocos, el ejercicio de la violencia de manera generalizada pronto los desalentaría.
2. Aunque la población mostraba un claro rechazo a la gestión política en la región, no entraba en sus planes la independencia del resto del país. La incapacidad del MFDC de presentar un proyecto político y de poner

⁴³ AGNE, Mamadou Cheikh. «Relaciones entre Gambia y Senegal: historia y perspectivas de futuro». *Op. cit.*, pág. 6.

⁴⁴ IISS. «Senegal (Archived)-Conflict Summary». *Op. cit.*

⁴⁵ Se trata de conflictos en los que los choques entre las fuerzas en oposición no superan las trescientas víctimas mortales al año. IISS. «Methodology». *Op. cit.*

⁴⁶ THEOBALD, Anne. *Op. cit.*, pág. 185.

⁴⁷ IISS. «Senegal (Archived)-Background». *Op. cit.*

⁴⁸ *Ibidem*.

⁴⁹ THEOBALD, Anne, *op. cit.*, pp. 191-194.

en práctica algún tipo de movimiento social, no facilitará un cambio de postura en la posición general de la población.

3. El conflicto rápidamente trajo sufrimiento y penurias a la población en general. Aquellos que tenían sus esperanzas depositadas en la solución que pudiera aportar el MFDC a los problemas económicos en la región pronto se sintieron frustrados.
4. El Gobierno senegalés supo orquestar un discurso capaz de explotar estas debilidades del discurso del movimiento político separatista y responder a las demandas de la población de Casamanza.

En casi todas las fuentes estudiadas se muestran, fundamentalmente, dos facciones dentro del MFDC: la norte, que operaría desde Gambia, y la sur, que lo haría desde Bisáu. La confusión sobre los líderes de ambas, Sidy Badji y Salif Sadio, es generalizada y, dependiendo de las fuentes, localizan a estos en un frente o en el otro. Solamente en lo que se refiere a su fundador, parece haber un consenso claro en la figura del padre Diamacoune Senghor.

A lo largo de los años noventa, las carencias en el discurso político del movimiento darían lugar a múltiples divisiones internas en el MFDC que cuestionarían el liderazgo dentro del mismo grupo y presentarían diversas posiciones frente a un posible acuerdo de paz⁵⁰.

A principios de este siglo, el fallecimiento de Sidy Badji y, posteriormente, de Diamacoune Senghor parecía allanar un poco el camino hacia la paz, si bien es verdad que la violencia continuaría tanto contra el Gobierno como entre las mismas facciones del MFDC⁵¹.

Situación actual del conflicto

A lo largo de la existencia de este conflicto armado, se han sucedido algunos acuerdos de paz, todos ellos fallidos, aunque desde el año 2012, puede decirse que ha entrado en un proceso de paz no oficial⁵². De hecho, en IISS *armed conflict database*, Casamanza no está considerado como conflicto armado en la actualidad⁵³, conforme a los criterios de clasificación de los conflictos de esta organización⁵⁴. Para el Uppsala *conflict data program* el conflicto armado permanece inactivo desde el año 2012⁵⁵.

⁵⁰ THEOBALD, Anne. *Op. cit.*, pág. 194.

⁵¹ IISS. «Senegal (Archived)-Background». *Op. cit.*

⁵² CIA. *Op. cit.*

⁵³ IISS. «Senegal (Archived)-Conflict Summary». *Op. cit.*

⁵⁴ Véase IISS. «Methodology». *Op. cit.*

⁵⁵ UPPSALA UNIVERSITY. «Government of Senegal-MFDC. General Information» [en línea]. Department of Peace and Conflict. *Uppsala Conflict Data Program*. Disponible en: <http://ucdp.uu.se/additionalinfo?id=806&entityType=4> [Consulta: 05/09/2018]. Esta universidad establece el límite para considerar un conflicto armado como activo cuando se alcanza la cifra de veinticinco fallecidos como consecuencia directa de los enfrentamientos. UPPSALA

Curiosamente, este periodo de paz *no oficial* coincide con la llegada al poder de Macky Sall. Tradicionalmente, Senegal había seguido un proceso de descentralización administrativa cuyos últimos cambios fueron recogidos en la reforma constitucional de 1996 y que desde el año 2012 han recibido un nuevo aliento con el objetivo puesto en el año 2022, con la región de Casamanza como el laboratorio de esta con el desarrollo de proyecto de Estado de Casamanza⁵⁶. No parece aventurado conjeturar que este nuevo impulso al proceso de descentralización tenga que ver con los nuevos aires de paz si tenemos en cuenta que todos los anteriores intentos de formalización de la paz fracasaron ante las exigencias de autonomía del MFDC. En contra de esta conjetura, los analistas de Jane's argumentan las reticencias del presidente Sall a conceder mayor autonomía a la región, que parece más interesado en volcar sus esfuerzos en conseguir el despegue económico de la región⁵⁷. Pero más bien parece que sea la combinación de todas estas políticas, y la contribución de otros factores, lo que esté allanando el difícil camino hacia la paz.

En 1997, Senegal firmó la *Convención sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersona y sobre su destrucción* (Tratado de Ottawa), que ratificaría en 1999. Con la creación del Centro Nacional de Acciones Antiminas de Senegal (CNAMS) se iniciaron los trabajos de desminado de la región de Casamanza, que doce años después ha conseguido la limpieza de alrededor de un 60 % del territorio afectado, pero la persistencia del conflicto en el sentido de no existir un alto el fuego definitivo ni negociación de paz alguna y las reticencias de los grupos armados a permitir los trabajos de desminado⁵⁸ constituyen un importante obstáculo para la finalización del ansiado proyecto de minas cero y representan un importante lastre para el desarrollo económico de la región por el impacto que ello tiene sobre las comunicaciones, la agricultura y el turismo⁵⁹. Sobre

UNIVERSITY. «Definitions». Department of Peace and Conflict. *Uppsala Conflict Data Program*. Disponible en: <http://pcr.uu.se/research/ucdp/definitions/> [Consulta: 05/09/2018].

⁵⁶ AGNE, Mamadou Cheikh. «El acto III de la descentralización de Senegal: desafíos y perspectivas para el futuro» [en línea]. Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Documento de Opinión* 115/2014, 16 de octubre de 2014, pp. 3-4. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEE0115-2015_Descentralizacion_Senegal_MamadouAgne.pdf [Consulta: 10/08/2018].

⁵⁷ ROBERTS, Martin; WOOD, Anna. «Senegalese militants likely to accept negotiations on ending long-running insurgency in southern province» [en línea]. IHS Markit. *Jane's Intelligence Weekly*, 13 de junio de 2017. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1809042> [Consulta: 10 ago. 2018], p. 2.

⁵⁸ En mayo de 2013, doce expertos senegaleses en desminado fueron secuestrados. JANE'S. «Suspected MFDC militants kidnap 12 de-miners in Senegal's Casamance» [en línea]. IHS Markit. 1 de agosto de 2016, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/TerrorismInsurgencyEvents/Display/268597> [Consulta: 6/08/2018].

⁵⁹ HENRÍQUEZ PÉREZ, Ana. «Casamance: Futuro minado» [en línea]. Fundación África. *Bitácora Africana*, 4 de abril de 2018. Disponible en: <http://www.africafundacion.org/spip.php?article30051> [Consulta: 10/08/2018].

este último, se estima que la finalización del conflicto en Casamanza podría dar un fuerte empujón a su desarrollo⁶⁰.

A pesar de la situación actual, el número de refugiados senegaleses en Gambia y Guinea-Bisáu, como consecuencia de este conflicto, aún ronda los dieciséis mil y la estimación de desplazados internos ronda los veintidós mil⁶¹.

En el año 2012, la disidencia y el reciente Gobierno de Macky Sall comenzaron conversaciones de paz en Roma con la mediación de la comunidad de Sant'Egidio⁶². A pesar de ello, los avances habían sido escasos debido al choque de ambas partes en lo que se refiere al asunto de la soberanía de Casamanza⁶³.

Desde que, en el año 2014, Salif Sadio anunciase un alto el fuego unilateral, un mes después de que César Atoute Badiaté, líder de la otra facción del MFDC, comunicase que su grupo estaba listo para integrarse en las negociaciones⁶⁴, los enfrentamientos entre los insurgentes y las fuerzas de seguridad senegalesas han sido esporádicos y los pocos titulares que han aparecido en la prensa eran referidos fundamentalmente a secuestros protagonizados por el grupo, a menudo con el propósito de obtener algún rescate⁶⁵.

Por ejemplo, en el año 2015 se produce un ataque de unos veinte guerrilleros del MFDC a un convoy militar que circulaba por una zona en las proximidades del territorio en el que fundamentalmente trata con cannabis y maderas preciosas el frente norte. Las fuerzas de seguridad senegalesas se encontraban en el medio de una operación dirigida contra el tráfico de dichas materias⁶⁶, por lo que el choque pudo deberse más a la casualidad o

⁶⁰ JANE'S. «Senegal. Economy». *Op. cit.*, pág.4.

⁶¹ CIA. *Op. cit.*

⁶² La comunidad de Sant'Egidio es una organización católica próxima al Vaticano que participa como mediadora en diversos procesos de paz en el mundo. SANT'EGIDIO. «Sant'Egidio, cincuenta años al servicio de la paz: conferencia en Bissau» [en línea]. Comunidad de Sant'Egidio. Disponible en: <https://www.santegidio.org/pagelD/30284/langID/es/itemID/26712/SantEgidio-cincuenta-a%C3%B1os-al-servicio-de-la-paz-conferencia-en-Bissau.html> [Consulta: 17/08/2018]. JANE'S. «Senegal. Security». IHS Markit. *Jane's Sentinel Security Assessment. West Africa. 3 de agosto de 2018*, pp. 1-2. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1305650> [Consulta: 17/08/2018].

⁶³ JANE'S. «Unilateral ceasefire declaration by hardline faction raises hopes of ending long-running insurgency in Senegal's southern province» [en línea]. IHS Markit. *Country Risk Daily Report*, 01 de mayo de 2014, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1709992> [Consulta: 31/08/2018].

⁶⁴ *Ibidem*, pág. 1.

⁶⁵ ROBERTS, Martin; WOOD, Anna. *Op. cit.*, pág. 2.

⁶⁶ JANE'S. «Separatist ambush of army convoy indicates increased terrorism and moderate ground cargo risks in Senegal's Casamance region» [en línea]. IHS Markit. *Jane's Coun-*

a la necesidad de proteger su actividad ilegal que a una intención de enfrentamiento por parte de los insurgentes.

Salif Sadio anunciaba en mayo del 2017, en una entrevista a la radio local Zig FM, el firme compromiso del MFDC de retomar las conversaciones de paz bajo la mediación de Sant'Egidio⁶⁷. Ya entonces, numerosos medios de comunicación estaban informando de los acercamientos entre Salif Sadio y el líder de la otra facción, César Atoute Badiaté, por primera vez en los últimos diez años, y de la decisión de ambas facciones de nombrar a Abdou Elinkine Diatta como secretario de la organización y única voz para representar a todo el MFDC en las conversaciones de Roma⁶⁸.

En octubre de 2017 las negociaciones entre el Gobierno senegalés y la disidencia del MFDC, que venían sucediendo desde el año 2012, parecen recobrar un nuevo aliento tras la destitución del presidente gambiano Yahya Jammeh⁶⁹ con motivo de la intervención de las fuerzas de ECOWAS lideradas por Senegal⁷⁰. Todo apunta a que esto estaría provocando fuertes presiones, especialmente a la facción norte, que estarían contribuyendo al interés particular de los propios guerrilleros de abandonar la lucha armada⁷¹.

Los esfuerzos del presidente Macky Sall en atender a las demandas del MFDC parecían encaminados a producir sus frutos cuando, a principios de 2018, se produjo el asesinato de catorce jóvenes a manos de un grupo armado relacionado con el tráfico ilegal de madera, tradicional fuente de ingresos del MFDC, que podría estar relacionado con alguna facción disidente dentro del propio grupo armado⁷². Aparentemente, los jóvenes podrían estar oponiéndose a una tala clandestina que estarían realizando los agresores⁷³. Tan solo dos días después del suceso, el MFDC condenaba el ataque contra los jóvenes⁷⁴.

try Risk Daily Report, 3 de noviembre de 2015, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1755696> [Consulta: 31/08/2018].

⁶⁷ ROBERTS, Martin; WOOD, Anna. *Op. cit.*, pág. 1.

⁶⁸ *Ibidem*, pp. 1-2.

⁶⁹ JANE'S. «Senegal. Executive summary». *Op. cit.*, pág. 2.

⁷⁰ MADRIGAL, Luis Manuel. *Op. cit.*

⁷¹ ROBERTS, Martin; WOOD, Anna. *Op. cit.*, pág. 2.

⁷² JANE'S. «Senegal. Executive summary». *Op. cit.*, pág. 2.

⁷³ «El periodista local, Ibrahima Gassama, un experto en el conflicto, denunció que los jóvenes ya habían sido detenidos en octubre último, después de enfrentarse con leñadores, en la misma aérea donde fueron asesinados». CALVO, Guadi. «Senegal: Casamance, una guerra invisible» [en línea]. *Resumen Latinoamericano*, 15 de enero de 2018. Disponible en: <http://www.resumenlatinoamericano.org/2018/01/15/senegal-casamance-una-guerra-invisible/> [Consulta: 17/08/2018].

⁷⁴ JANE'S. «MFDC condemns attack in Senegal's Casamance» [en línea]. IHS Markit, 8 de enero de 2018, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/TerrorismInsurgencyEvents/Display/759991> [Consulta: 31/08/2018].

Pocas fechas después, en el mismo mes de enero de 2018, las autoridades senegalesas anunciaron la detención de veinticuatro personas, entre las que se encontraba algún miembro declarado del MFDC, acusadas del asesinato de los catorce jóvenes⁷⁵.

A pesar de las alarmas suscitadas por este hecho, que coincidió en el tiempo con el asalto a unos turistas españoles en la región de Casamanza⁷⁶, todo apunta a que la mayor parte de las facciones del MFDC estarían inclinadas a adherirse a las negociaciones de Roma del 2017⁷⁷.

Los analistas de Jane's estiman que el número de combatientes insurgentes podría haber descendido del millar y asocian ciertas reticencias de algunos miembros a la participación en el proceso de paz, al deseo de continuar con el tráfico ilegal de maderas preciosas y con otras actividades delictivas⁷⁸ que en ocasiones pueden derivar en acciones violentas no relacionadas con las reivindicaciones políticas ni con las operaciones militares⁷⁹. De hecho, el gran apoyo local que los disidentes armados tenían a finales del pasado siglo ha ido disipándose con el tiempo como consecuencia de las actividades ilegales de sus miembros para conseguir financiación y los devastadores efectos sobre la economía de la zona que ha tenido el conflicto⁸⁰.

Estos acontecimientos puntuales y el posible interés de ese grupo separatista en ganar notoriedad de cara a conseguir la mediación internacional⁸¹ han hecho inclinarse a los analistas a advertir sobre el riesgo de robo y secuestro para las personas⁸².

⁷⁵ JANE'S. «Authorities arrest 24 people including suspected MFDC militant in Senegals Casamance» [en línea]. IHS Markit, 25 de enero de 2018, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/TerrorismInsurgencyEvents/Display/760864> [Consulta: 31 ago. 2018].

⁷⁶ NARANJO, José (26 de enero de 2018). «Tres turistas españolas, agredidas sexualmente y atracadas en el sur de Senegal» [en línea]. *El País*. Disponible en: https://elpais.com/politica/2018/01/26/actualidad/1516965787_629960.html [Consulta: 17/08/2018].

⁷⁷ JANE'S. «Senegal. Executive summary». *Op. cit.*, pág. 2.

⁷⁸ JANE'S. «Senegal. Security». *Op. cit.*, pp. 2-4.

⁷⁹ En marzo de 2018, milicianos del MFDC disparaban sobre un conductor que se negó a parar en un control clandestino de carreteras. JANE'S. «Suspected MFDC militants wound one person in Senegal's Casamance» [en línea]. IHS Markit, marzo 2018, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/TerrorismInsurgencyEvents/Display/773247> [Consulta: 31/08/2018]. Ese mismo mes un soldado senegalés resultó muerto y otro herido, tras un enfrentamiento con militantes del MFDC durante una operación de seguridad. JANE'S. «Unidentified militants kill one soldier in Senegal's Casamance» [en línea]. IHS Markit, marzo 2018, pág. 1. Disponible en: <https://janes.ihs.com/TerrorismInsurgencyEvents/Display/770132> [Consulta: 31/08/2018].

⁸⁰ ROBERTS, Martin; WOOD, Anna. *Op. cit.*, pág. 2.

⁸¹ JANE'S. «Senegal. Executive summary». *Op. cit.*, pág. 3.

⁸² JANE'S. «Senegal. Security». *Op. cit.*, pp. 2-3.

Papel de los actores externos

No cabe duda del papel tan importante que juega la estabilidad y la cooperación de Gambia y Bisáu en el conflicto de Casamanza⁸³. Por su parte, los Gobiernos de Gambia y Bisáu normalmente han negado cualquier relación con el MFDC y se han mostrado muy interesados en promover acuerdos de paz, debido al temor a que la inestabilidad de la región pudiera afectarles, como, por ejemplo, sucedería durante el golpe de Estado en Bisáu contra el presidente Viera, con la participación tanto de las fuerzas senegalesas, para apoyar al presidente, como de los insurgentes del MFDC, en apoyo de las fuerzas golpistas⁸⁴.

La postura de Gambia sobre el conflicto de Casamanza ha sido muy variable en el tiempo y ha corrido la misma suerte que las propias relaciones entre ambos países. En opinión de Mamadou Cheikh Agne, originalmente, Gambia y Guinea-Bisáu esperaban obtener algunos beneficios de la situación conflictiva que se abría en Casamanza a principios de los años ochenta⁸⁵.

El anterior Gobierno gambiano del presidente Jammeh, depuesto por las fuerzas senegalesas bajo mandato de ECOWAS, a ojos de los senegaleses, no parecía poner coto al reaprovisionamiento logístico y de armamento de los rebeldes del MFDC, ni a su tráfico ilegal de maderas preciosas y cannabis con el que se financiaba su actividad⁸⁶. Todo apunta a que la nueva relación con el Gobierno gambiano de Adama Barrow creará un nuevo escenario que puede llegar a ahogar la capacidad operativa de los guerrilleros del MFDC.

Guinea-Bisáu siempre ha tenido un cierto nivel de disputa territorial con Senegal, especialmente en lo que se refiere a la explotación de las pesquerías y de los yacimientos que se encuentran a caballo de ambos países, en la frontera que corresponde a la región de Casamanza⁸⁷.

A pesar de la implicación de las élites de Bisáu en el tráfico ilegal de armas, del colaboracionismo tanto de los refugiados como de las familias emparentadas en ese lado de la frontera con ciudadanos de Casamanza, Senegal nunca ha llevado a cabo acciones militares sobre el territorio de Bisáu en relación con el conflicto de la región separatista⁸⁸.

⁸³ JANE'S. «Senegal. External affairs» [en línea]. IHS Markit. *Jane's Sentinel Security Assessment. West Africa*, 13 junio 2018, pág. 2. Disponible en: <https://jan.es.ihs.com/Janes/Display/1305581> [Consulta: 31 ago. 2018].

⁸⁴ IISS. «Senegal (Archived)». *Op. cit.*

⁸⁵ AGNE, Mamadou Cheikh. *Op. cit.*, pág. 6.

⁸⁶ JANE'S. «Senegal. External affairs». *Op. cit.*, pág. 6.

⁸⁷ JANE'S. «Guinea-Bissau. External Affairs» [en línea]. IHS Markit. *Jane's Sentinel Security Assessment. West Africa*, 2 julio 2018, pág. 7. Disponible en: <https://jan.es.ihs.com/Janes/Display/1305452> [Consulta: 31/08/2018].

⁸⁸ *Ibidem*, pág. 7.

Al contrario, Senegal, a principios de este siglo, en palabras de su entonces presidente Wade, reconoce la importancia de la estabilidad de Guinea-Bisáu para lograr la resolución del conflicto de Casamanza; y es por ello por lo que se sucederían gestos, como ceder mayor cuota de explotación de hidrocarburos, o esforzarse en encontrar soluciones al problema de los ladrones de ganado que, procedentes de Bisáu, saqueaban las poblaciones del interior de Casamanza, o al de las incursiones de los pescadores senegaleses en aguas de Bisáu⁸⁹.

Esta actitud también se vería reflejada en la aproximación a los diferentes jefes de Estado en Bisáu, sin importar si eran electos o no. Las intervenciones de Senegal en la política interna de Bisáu, de manera directa, indirecta e incluso a través de acciones militares, en ocasiones bajo mandato de ECOWAS y en otras por iniciativa propia, siempre han estado orientadas a la contribución a la estabilidad interna de Bisáu⁹⁰.

Todo lo anterior propiciaría en años posteriores una actitud más proactiva de Bisáu hacia la contribución en la resolución del conflicto de Casamanza⁹¹.

A nivel internacional, más allá de la esfera regional, no ha habido importantes reacciones internacionales. En lo que toca a Francia, antigua potencia colonial sobre los territorios de Senegal, aquella se ha mantenido siempre lejos de apoyar las reivindicaciones del MFDC, aunque, por otro lado, ha mantenido cierta presión sobre el Gobierno de Dakar para tratar de forzar que la opción de la violencia para la resolución del conflicto no fuera la elegida⁹².

A finales del año 2010 y hasta principios de 2011 se produjeron importantes fricciones diplomáticas entre Senegal e Irán como consecuencia de las acusaciones del primero de que el segundo estuviera detrás de envíos de armas a los rebeldes del frente norte a través de Gambia⁹³.

En 2014 se produjo una invitación de Cesar Atoute Badiate, líder de una de las facciones del MFDC, al presidente Sall a iniciar conversaciones de paz en los EE. UU⁹⁴. En la actualidad, este país está tratando de contribuir a los esfuerzos de mediación, a través de su embajador en Senegal, ante el creciente interés por implicar a este último en mayor medida en la lucha contra

⁸⁹ Ibídem, pág. 7.

⁹⁰ Ibídem, pág. 8.

⁹¹ Ibídem, pág. 8.

⁹² JANE'S. «Senegal. External affairs». *Op. cit.*, pág. 5.

⁹³ UPPSALA UNIVERSITY. «Government of Senegal-MFDC» [en línea]. Department of Peace and Conflict. *Uppsala Conflict Data Program*. Disponible en: <http://ucdp.uu.se/#/state-based/806> [Consulta: 05/09/2018].

⁹⁴ JANE'S. «The MFDC military commander in Senegals Casamance demands peace talks in the US» [en línea]. IHS Markit, marzo 2014, pág. 1. Disponible en: https://janes.ihs.com/TerrorismInsurgencyEvents/Display/JTIC_323991 [Consulta: 31/08/2018].

el terrorismo en el Sahel, para lo que sería de gran importancia cerrar el frente de Casamanza⁹⁵.

Conclusiones y perspectiva

La región sur de Senegal, Casamanza, tiene un clima privilegiado respecto al resto del país que le permite una producción agraria mejor. Sus playas, bañadas por el océano Atlántico, también son un importante reclamo turístico en un país que tiene en este sector una importante fuente de ingresos. A pesar de lo anterior, el largo conflicto armado de baja intensidad, que sufre desde el año 1982, ha minado todo este potencial y ha sido la causa de una importante cantidad de desplazados y refugiados.

Pero las perspectivas parecen ser halagüeñas. El presidente Sall ha conseguido reactivar la economía del país, y sus esfuerzos por dotar a Casamanza de una autonomía en toda regla parecen haber convencido a los líderes de las facciones más importantes de los insurgentes que aún quedan escondidos en las selvas fronterizas con Gambia y Bisáu.

Si bien es cierto que el discurso social de la diferencia existía en Casamanza en 1982, especialmente entre los miembros de la etnia diola, también lo es que este discurso no había calado mayoritariamente en la población de la región, en la que los valores de convivencia pacífica entre etnias que imperan en Senegal también se repiten. Hoy en día, ese discurso tiene todavía menos influencia en la población. Ese respeto por la multiculturalidad y ese rechazo a la violencia han constituido un importante freno para un discurso político que trató de aprovechar las circunstancias coyunturales de contracción económica y de rechazo de la gestión de la región en los años ochenta para intentar convencer a la población de que apoyase las demandas de independencia, pero que no fue capaz de articular el discurso de construcción del enemigo gracias a los mencionados fuertes mecanismos socioculturales de los senegaleses.

Los esfuerzos del Gobierno central, que goza de gran legitimidad en términos generales y que está conduciendo al país hacia una mejor situación económica, para convencer a la población de la voluntad de mejorar la gestión regional también han dado sus frutos y poco a poco han ido convenciendo a los milicianos de la inutilidad de su esfuerzo. Las conversaciones de paz están muy avanzadas con las principales facciones, aunque la atomización de estas y su relación con actividades criminales para la supervivencia dificultan en gran medida alcanzar la situación definitiva, en la que tendrá que jugar un importante papel un buen proceso de DDR (desarme, desmovilización y reintegración).

⁹⁵ ROBERTS, Martin; WOOD, Anna. *Op. cit.*, pág. 2.

La importancia que Senegal ha dado a las relaciones con sus vecinos Gambia y Bisáu también ha sido un importante factor que ha contribuido a la contención y desescalada del conflicto armado. El hecho de que las grandes potencias se mantuviesen al margen de este, probablemente por la ausencia de intereses comerciales, y el apoyo que estas están dando al proceso de paz también han sido claves para avanzar hacia la situación tan esperanzadora en la que nos encontramos hoy en día.

Con suerte, esta lacra que está minando el despegue económico de Casamanza, y de Senegal en general, será historia a corto plazo, y los desplazados y refugiados podrán volver a su tierra para beneficiarse de un despegue económico tan necesario en esa zona del planeta. Todo apunta a que pronto podremos celebrar el final de uno de los conflictos armados derivados de conflicto social más viejo de África. Retomando la histórica frase de Neil Armstrong al pisar la Luna, estamos ante un pequeño paso para el hombre que puede significar un gran salto para la humanidad en términos de prosperidad de la región y, como consecuencia, de influencia sobre las corrientes migratorias hacia Europa.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS. SENEGAL

Extensión: 192 530 km ²	
PIB: 43 070 mill. \$ (est. 2017)	
Estructura PIB: (est. 2017)	Agricultura: 16,9 %
	Industria: 24,3 %
	Servicios: 58,8 %
PIB per cápita: 2 700 \$ (est. 2017)	
Tasa del crecimiento del PIB: 6,8 (est. 2017)	
Exportaciones: 2 546 000 mill. \$ (est. 2017)	Mali 14,8 %, Suiza 11,4 %, India 6 %, Costa de Marfil 5,3 %, EAU 5,1 %, Gambia, España 4,1 % (2017).
	Principales productos: pescado, cacahuetes, derivados del petróleo, fosfatos y algodón.
Importaciones: 5 227 000 mill. \$ (est. 2017)	Francia 16,3 %, China 10,4 %, Nigeria 8 %, India 7,2 %, Países Bajos 4,8 %, España 4,2 % (2017).
	Principales productos: comida y bebida, bienes de equipo y combustibles.
Población: 14 668 522 (julio, 2017 est.)	
Estructura de edad: (est. 2017)	0-14: 41,51 %
	15-24: 20,33 %
	25-54: 31,19 %
	54: 6,94 %
Tasa de crecimiento de la población: 2,39 % (est. 2017)	
Grupos étnicos:	Wolof 41,6 %, pular 28,1 %, serer 15,3 %, mandinka 5,4 %, jola/diola 3,4 %, soninke 0,8 %, otros 5,4 %. (est. 2016).
Religiones:	Musulmanes 96,1 % (mayoría sufí), cristianos 3,6 % (mayoría católicos), animistas 0,3 % (est. 2016).
Tasa de alfabetización: 57,7 %	
Población bajo el umbral de la pobreza: 46,7 % (est. 2011)	
Sistemas de comunicación e información (est. 2016):	Dos líneas de telefonía fija por cada cien habitantes frente a 104 teléfonos móviles.
Gasto militar: 1,89 % del PIB (est 2017)	

Elaboración propia. Fuente: CIA. «Nigeria». *Op. cit.*

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO. CASAMANZA

FECHA	ACONTECIMIENTOS
1947	Se funda el MFDC, que pronto será absorbido por otras fuerzas políticas hasta su reaparición a principios de los ochenta.
1960	Independencia de Senegal.
1981	Senegal interviene militarmente en conflicto interno en Gambia.
1982	Se firma el tratado de la Confederación de Senegambia.
1982	Comienza la escalada de violencia entre el MFDC y las fuerzas de seguridad senegalesas.
1989	Gambia se retira de la confederación.
1991	Se produce el primer acuerdo de alto el fuego del conflicto de Casamanza.
1992	Ante la posibilidad de un acuerdo de paz definitivo, se produce la escisión de las facciones norte y sur del MFDC.
1994	Se firma un nuevo alto el fuego.
1996	Tercer alto el fuego consecutivo sin que suponga avances en los acuerdos de paz.
1998	Senegal interviene militarmente en conflicto interno en Bisáu en favor del golpista general Manné, quien, tras garantizarse el poder, apoyará las actividades del MFDC.
1999	Un nuevo cambio de Gobierno en Bisáu supone un giro respecto al trato que este país dispensará a la facción sur del MFDC.
2003	El secretario general de la ONU anuncia el fin de la guerra, a pesar de que las hostilidades seguirían abiertas.
2004	Nuevo acuerdo de alto el fuego con idénticos resultados a los anteriores.
2005	El presidente de Bisáu, Viera, decide expulsar al MFDC. La facción sur es expulsada del país tras violentos combates.
2007	Fallece Diamacoune Senghor, líder del MFDC.
2010	Un ataque del MFDC protagonizado por la facción norte desata las acusaciones del Gobierno de Senegal contra Irán por el supuesto envío de armas a los insurgentes a través de Gambia.
2012	El reciente presidente Sall inicia conversaciones de paz con la mediación de la comunidad de Sant' Egidio.
2014	Se alcanza un acuerdo de medidas de construcción de confianza con las principales facciones del MFDC. El conflicto entra entonces en una fase <i>durmiente</i> .
2017	El presidente gambiano Jammeh es depuesto por fuerzas de ECOWAS tras perder las elecciones. La facción norte del MFDC pierde todo posible apoyo del actual Gobierno del país.

Elaboración propia. Fuente: UPPSALA UNIVERSITY. «Government of Senegal-MFDC». *Op. cit.*