

## CAPÍTULO X

# LA REGIÓN DE LOS GRANDES LAGOS: EL DESAFÍO GEOPOLÍTICO DEL SIGLO XXI

*Ignacio J. García Sánchez*

*«Les estoy hablando al final de un largo viaje. Un viaje que comenzó en Rusia para una cumbre entre dos grandes potencias. Viagé a Italia para un encuentro de las dos economías más importantes de la tierra. Y ahora estoy aquí en Gana por una razón muy simple: El siglo XXI estará marcado por lo que suceda, no en Roma o Moscú o Washington, sino también, por lo que suceda en Accra. Esta es la única verdad de nuestro tiempo, cuando los límites entre las personas se ven sobrepasados por la capacidad de conexión. Su prosperidad puede impulsar la prosperidad de América. Su salud y seguridad pueden contribuir a la salud y seguridad del mundo. Y la fortaleza de su democracia puede ayudar a mejorar los derechos humanos en cualquier lugar del mundo. Por lo tanto, yo no veo a los países y pueblos de África como un mundo aparte; yo considero África como una parte fundamental de nuestro mundo interconectado, con América como socio en representación del futuro que todos queremos para nuestros hijos. Esa amistad deber estar basada en la responsabilidad y respeto mutuo. Y de eso es de lo que quiero hablar con ustedes hoy».*

*Barak Obama*  
Discurso al Parlamento de Gana  
11 de julio de 2009

### RESUMEN

La región de los Grandes Lagos representa la esencia del continente africano, y su lucha por salir de un círculo vicioso de pobreza y

conflictividad manejada desde el exterior. El actual entorno geopolítico, con la crisis mundial del capitalismo financiero que incide en todas las regiones, pero con especial incidencia en el mundo desarrollado, deja con mayor libertad de acción a una región, la de los Grandes Lagos, que con una enorme riqueza de recursos naturales, puede diseñar desde sus propias raíces una solución única y autónoma que sirva para un desarrollo sostenible y continuado.

Los desafíos y amenazas son formidables y están enraizados en el esclavismo inhumano, el colonialismo materialista y el trauma de las revoluciones independentistas sesgadas por la ideología marxista. Una región donde, hasta nuestros días, los resentimientos interétnicos, raciales y tribales, dominados por liderazgos personalistas basados en la pobreza y la marginación de una sociedad muy joven, se enfrentan a unas fortalezas proporcionadas por la riqueza de sus recursos y el potencial humano de su juventud que tienen en el nuevo marco multilateral y plural, una oportunidad única, en su relativamente breve historia, como actor propio en el panorama internacional.

**Palabras clave:**

Conflicto, África, Grandes Lagos, Seguridad, Desarrollo, Colonialismo, Independencia.

**ABSTRACT**

The Great Lakes region represents the essence of the African continent, and their struggles to emerge from a vicious cycle of poverty and conflict driven from outsiders. The current geopolitical environment, with the global crisis of financial capitalism that affects all regions, but with special emphasis on the developed world, gives the region, with a wealth of natural resources, a future of hope. A new scenario built from his roots with a unique, continuous, autonomous and sustainable development.

The threats and challenges are formidable and are rooted in the inhuman slavery, colonialism materialistic and trauma of independence revolutions biased by Marxist ideology. A region where, until today, exists ethnic resentment, racial and tribal societies dominated by personal leadership based on poverty and marginalization of a very young society. However, they have some strength provided by the wealth of its resources and human potential. A unique opportunity, in its relatively short history, to play a new role as a singular actor on the international scene, supported by the new multilateral and plural framework.

**Keywords:**

Conflict, Africa, Great Lakes, Security, Development, Colonialism, Independence.

## ■ INTRODUCCIÓN

*«De acuerdo con sus característica y modelos geopolíticos, el África Subsahariana es la región menos madura del sistema geopolítico mundial, y hay muy pocas posibilidades que haya una rápida evolución hacia una estructura geopolítica coherente que le ayude a superar la actual atomización regional».*

*Saul Bernard Cohen<sup>(1)</sup>*

El marco estratégico mundial, siempre en continua evolución, se ve envuelto en una aceleración constante que se acentuará cada vez más, y que obliga, como signo de nuestros tiempos, a considerar como uno de los caracteres más importantes del tiempo geopolítico actual, la velocidad en la toma de decisiones. Este factor fundamental se destaca como uno de los elementos claves diferenciadores en el panorama universal del pensamiento geoestratégico. Mientras Occidente, anclado en una situación de preeminencia parece poco adaptado, e incluso incómodo, con el nuevo ritmo de aproximación estratégica, el resto de ámbitos geopolíticos se encuentran en una dinámica de creación, expansión y relación que, en algunos casos, sobrepasan al tempo que exigiría el momento actual, iniciando una evolución que invita a pensar en el futuro que se aproxima.

Pero este nuevo ritmo del proceso de decisión política se enfrenta a desafíos diferentes, dependiendo del ámbito humano y social desde el que se enfoque la cuestión. En el caso de este artículo, y ciñéndonos al ámbito de la seguridad y su aspecto más crítico, el conflicto, el escenario se presenta con una complejidad e incertidumbre manifiesta: «El siglo XXI ha contemplado una primera década de conflictos que parecen abrir paso a un escenario de amenaza híbrida, que combina el conflicto convencional con la confrontación de carácter asimétrico, y tiende a evolucionar a una amenaza creciente del segundo género que se vale, en cuanto puede, de espacios que han quedado fuera del control de los Estados territorialmente soberanos»<sup>(2)</sup>.

En este contexto, el continente africano surge como paradigma de una de las caras, posiblemente la más dramática, de ese poliedro multifacético con el que se presenta la conflictividad actual: «La globalización y la emergencia de nuevas potencias están forjando un mundo multipolar, tendencia que la crisis económica y financiera que empezó en 2007 ha acelerado y que tenderá a asentarse en los próximos años. Este nuevo orden mundial conlleva riesgos para

<sup>(1)</sup> COHEN, Samuel Bernard. *Geopolitics: The geography of international relations*. Maryland: Rowman and Littlefield Publishers, Inc. Second edition. 2009, p.403.

<sup>(2)</sup> Directiva de Defensa Nacional 2012: Por una Defensa necesaria, por una Defensa responsable. Julio 2012. Gobierno de España. La DDN se puede descargar en: <http://www.ieee.es/Galerias/fichero/Varios/DDN-2012.pdf>.

la estabilidad y la seguridad si no se acompaña de una gobernanza regional y global multilateral basada en la promoción de la democracia y los derechos humanos. La multipolaridad sin un multilateralismo eficaz puede desembocar en graves conflictos»<sup>(3)</sup>. Así, al referirse al África subsahariana, la Directiva de Defensa Nacional 2012 destaca sus «males endémicos» y la Estrategia Española de Seguridad África califica el continente como «culturalmente diverso, demográficamente dinámico, con los índices de desarrollo humano más bajos del planeta, y en el que tienen lugar, con especial intensidad, fenómenos tan preocupantes como las migraciones descontroladas o el cambio climático». También lo asocia con «hechos problemáticos y graves como tráfico ilícito, conflictos étnicos, terrorismo, Estados fallidos y subdesarrollo... [además de] terreno propicio para redes delictivas y grupos terroristas».

Esta visión de un área geopolíticamente inmadura, como la califica Saul Bernard Cohen<sup>(4)</sup>, hunde sus raíces, quizás con mayor profundidad que ninguna otra región del mundo, en sus características geográficas y climáticas. Además, su tardía irrupción en el panorama internacional se asocia a un acontecimiento que deja una profunda huella y que nos transporta a situaciones de un gran dramatismo; el comercio de esclavos, que entre 1500 y 1800 vio como más de 15 millones de aborígenes fueron deportados de sus lugares de origen y vendidos como esclavos; la mayoría en el continente americano, pero también en el oriente próximo y el continente asiático.

También, su entrada en la revolución industrial condena al África subsahariana al papel de suministrador de materias primas. La carrera por las potenciales riquezas en recursos naturales del subcontinente africano lleva a las potencias europeas, entre ellas y con los primeros pobladores blancos, a un gran juego de relaciones e intereses que poco tenían que ver con los verdaderos intereses de sus poblaciones de origen. Una explotación económica cuyo principal motivo era la rápida industrialización de Europa, entre 1870 y 1890, con un aumento muy rápido de superávit de capital, que fomentaba la búsqueda de nuevos mercados, sobre todo en Europa y el norte de América, y la explotación de las riquezas minerales y la producción agrícola de las regiones tropicales. Así, se va creando una corriente geopolítica organicista, en la que domina el concepto de espacio vital, con los grandes Estados predestinados a crecer y los pequeños a desaparecer o ser absorbidos, que culmina después de la I Guerra Mundial con la escuela geopolítica de Múnich; y en particular la visión de Karl Haushofer y la división del mundo en regiones globales, una de las cuales estaría compuesta por Europa y África, con el norte rector, industrial y financiero, dirigido por Alemania, sobre un sur cuya función económica se centraría en las produccio-

<sup>(3)</sup> Estrategia Española de Seguridad: Una responsabilidad de todos. 2011 Gobierno de España. La EES 2011 se puede descargar en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Nacional/EstrategiaEspanolaSeguridad\\_junio2011.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Nacional/EstrategiaEspanolaSeguridad_junio2011.pdf).

<sup>(4)</sup> Obra citada en nota 1. Página 405.

nes del sector primario, ganadería, agricultura, así como en el abastecimiento de materias primas<sup>(5)</sup>.

Pero el final de la II Guerra Mundial y el colapso de la Europa colonial no cambia la dinámica de la evolución socioeconómica y política del subcontinente subsahariano, que sufre durante la guerra fría un alto grado de fragmentación interna producto de la lucha de los bloques ideológicos y el proceso descolonizador. La región más pobre del mundo se encuentra geopolíticamente atomizada y desgarrada por conflictos recurrentes. Los Estados que la componen siguen, en su mayoría, los esquemas territoriales heredados de la época colonial, a pesar de que se reconoce los innumerables defectos debido a la ausencia, en muchos casos, de sensibilidad política sobre la soberanía étnica, tribal y religiosa de los grupos que eran subsumidos en sus márgenes. Esta experiencia poscolonial se ha visto desangrada por agrias disputas en la búsqueda de separaciones o uniones, que ha llevado a grandes pérdidas de vidas humanas, regiones enteras devastadas y flujos masivos de refugiados.

Este entorno geopolítico, frágil e inmaduro, se despierta a la nueva era de transformación internacional marcada por la globalización y difusión del poder, y nacida del colapso de la ideología marxista, con la referencia de un espacio geopolítico consolidado, como es el continente europeo, que, a su vez, se siente responsable de la fractura socioeconómica del área subsahariana. Un espacio dominado por cuatro grandes focos de inestabilidad: el Sahel, el golfo de Guinea, el Cuerno de África y la región de los Grandes Lagos, todos ellos atrapados en ese círculo vicioso creado por los llamados «males endémicos» caracterizado por:

- Una población de más de 800 millones (ver tabla 1) dispersa en sus más de 20 millones de kilómetros cuadrados, que se ve acrecentada por la separación entre las áreas fértiles, ricas para la agricultura, en su zonas tropicales y subtropicales. También, la limitada extensión de sus diferentes líneas de costa, ninguna de las cuales posee la población y concentración económica necesaria para ser dominante como potencia regional. Otros factores que favorecen la dispersión son la multiplicidad y separación entre los sistemas fluviales, cada uno de los cuales tiende a concentrar asentamientos importantes de la población.
- Aunque la región es predominantemente de raza negra, está distribuida en más de mil grupos étnicos con diferencias lingüísticas y religiosas.
- Los ejes de transporte insuficientes, con un papel limitado a actuar como vías de transporte de minerales y cosechas, sin llegar a convertirse en verdaderos sistemas de concentración de población y desarrollo económico. Estas vías, en lugar de actuar como agentes para el fortalecimiento y la consolidación de

<sup>(5)</sup> DELGADO MORENO, Alfonso. La evolución del pensamiento geopolítico. CESEDEN. Monografías. Fundamentos de la Estrategia para el siglo XXI. Diciembre 2003. España. Ministerio de Defensa.

sistemas nacionales y regionales, se han transformado en verdaderas fuerzas centrífugas proclives a los desacuerdos y desavenencias.

**Tabla 10.1**

<b>ÁFRICA SUBSAHARIANA</b>	<b>Años 2010/11</b>
Población, total (millones)	874,8
Población crecimiento (anual %)	2,5
Población urbana (%)	37
PIB (dólares EEUU \$) (miles de millones)	1.254
Renta per cápita (dólares EEUU \$)	1.293
PIB crecimiento (anual %)	5,0
Esperanza de vida, total (años)	54,2
Mortalidad infantil (tanto por 1.000 de nacimientos)	76,9
Alfabetización, mujeres jóvenes (% edades 15-24)	68,7
Prevalencia del virus del SIDA (% de la población en edades 15-49)	5,5
Fuente: Indicadores "World Development"	

\* Los datos se pueden actualizar en: <http://data.worldbank.org/region/SSA>

Sin embargo, esta realidad, aunque amenazada por la crisis mundial y el alza de los precios de los alimentos por la tremenda sequía que azota el planeta, podría estar cambiando. Con unas perspectivas económicas que el Banco Mundial cifra en niveles de crecimiento del 5,3% en 2012 y 5,6% en 2013, y con los 18 países más importantes de África llegando a alcanzar en 2030 los 1.300 millones de dólares de poder adquisitivo anual combinado. Además, este crecimiento, que ha supuesto un incremento del PIB de la región en los últimos diez años del 167%<sup>(6)</sup>, ha sido generalizado, ya que más de un tercio de los países de la región han registrado tasas del 6% o mayor, y alrededor de 20 se están expandiendo a niveles superiores a los de 2007 y 2008. Este crecimiento económico se ve respaldado por los altos precios de los productos básicos y las exportaciones, siendo los países exportadores de petróleo los mayores beneficiados por los elevados precios del crudo. Además, la mejora en los términos de intercambio contribuyó a un crecimiento equivalente al 8,5% del PIB.

También, en 2011, los flujos de inversión extranjera directa aumentaron un 25% hasta alcanzar de forma estimada los 35.600 millones de dólares, a pesar de haber disminuido drásticamente en 2009 y 2010. «El clima empresarial está mejorando y las posibilidades económicas favorables están atrayendo flujos de inversión en los sectores de telecomunicaciones, bienes

<sup>(6)</sup> En 2002 el PIB de la región fue de 470.000 millones de dólares. Los diez años anteriores (1992-2002) el PIB de la región se contrajo ligeramente, cayendo desde los 558.000 millones de dólares de 1992.

raíces y ventas minoristas». Las remesas de flujo de capital procedente de la emigración también se han recuperado, con un máximo de 23.000 millones de dólares.

Así, el informe del Banco Mundial para la región reseña que «el crecimiento a largo plazo de África reflejará cada vez más los cambios sociales y demográficos interrelacionados, con lo cual se crearán nuevos motores internos de crecimiento». Algunas de las claves que aporta el informe son la urbanización, una fuerza laboral en expansión y el surgimiento del consumidor africano de clase media. Mientras en 1980, solo el 28% de los africanos vivía en ciudades, en la actualidad cerca del 40% de los más de 800 millones de habitantes del continente son urbanitas, «una proporción más o menos comparable a la de China y más grande que la de India». El Banco Mundial prevé que en el 2030 este porcentaje se elevará al 50%.

A pesar de los éxitos, sigue habiendo importantes retos en materia de desarrollo socioeconómico, ya que la gestión de muchos gobiernos y la transparencia siguen siendo débiles. Uno de los principales males endémicos a los que se refiere la DDN 2012 es la pobreza que, según la última actualización del Banco Mundial para 2008, por primera vez desde 1981 (51%) ve como menos de la mitad de la población de África (el 47%)<sup>(7)</sup> vivió con menos de 1,25 dólares al día. Desde 1999 la tasa de pobreza ha caído 10 puntos porcentuales<sup>(8)</sup>.

La mortalidad materna disminuyó en un 26% entre 1990 y 2009, aunque todavía 645 mujeres mueren durante el embarazo o el parto por cada 100.000 nacidos vivos. También se han logrado avances significativos en el área de la salud<sup>(9)</sup>, donde las tasas de mortalidad infantil también están decreciendo<sup>(10)</sup>, mientras que las infecciones por el virus del sida están estabilizándose. Las

<sup>(7)</sup> En los datos de 2008 del Banco Mundial figuran: África subsahariana 47,5%, Asia meridional 36%, Extremo oriente y Pacífico 14,3%, América latina y el Caribe 6,5%, Norte de África y oriente próximo 2,7%, y Europa y Asia central 0,5%.

Las cifras con relación a una renta de 2 dólares al día varían radicalmente, siendo en este caso el sur de Asia con un 70,9% la región del mundo que alcanza un nivel más alto, con el África subsahariana en segundo lugar con el 69,2%, lo que pone de manifiesto el problema real de la pobreza en el subcontinente africano. En el este de Asia y el Pacífico las cifras se dobla alcanzando el 33,2%, lo mismo que en América latina y el Caribe con el 12,4%, mientras el norte de África y el próximo oriente superan esa cifra, alcanzando el 13,9%. Europa y Asia central llegan al 2,2%.

<sup>(8)</sup> En la región de los Grandes Lagos los núcleos de pobreza se distribuyen en: República Democrática del Congo 87,72% (2006), Burundi 81,32% (2006), Zambia 68,51% (2006), Tanzania 67,9% (2007), Ruanda 63,2% (2011), La República Centro Africana 62,8% (2008), Angola 54,31% (2000), República del Congo 54,10% (2005), Kenia 43,37% (2005), Uganda 38% (2009) y la República de Sudán 19,80% (2009). La República de Sudán del Sur no tiene datos.

<sup>(9)</sup> La esperanza de vida ha aumentado en los últimos diez años desde los 50 años de 2002 hasta los 54 actuales.

<sup>(10)</sup> En el caso de Ruanda, la tasa de mortalidad infantil descendió un 47%. En muchos países africanos la mortalidad materna ha caído entre un 20% y un 50%.

tasas de finalización de la escuela primaria están elevándose más rápidamente que en cualquier otro lugar del mundo<sup>(11)</sup>. Los países africanos han aumentado significativamente las inscripciones en la escuela primaria, por lo que en la actualidad millones de jóvenes asisten a clase por primera vez.

También, el área es muy vulnerable a los fenómenos climáticos y la tendencia cada vez más pronunciada a su variabilidad y extremosidad. Sus efectos, altas temperaturas, cambios en los modelos de precipitación, y los, cada vez más frecuentes, desastres naturales extremos, aumentan los desafíos para la agricultura, alimentación y el suministro de agua<sup>(12)</sup>. Estas circunstancias podrían poner en riesgo los avances en la lucha contra la pobreza, el hambre y las enfermedades, amenazando la vida de muchos millones de personas. Los cálculos del Banco Mundial muestran que el continente africano se enfrenta a una pérdida anual de entre el 1% y el 2% del PIB debido a la inestabilidad del clima, así como a un proceso de deforestación, especialmente en los trópicos, que en su conjunto contribuye a cerca del 20% de las emisiones de carbono mundiales producidas por el hombre<sup>(13)</sup>.

## ■ ANTECEDENTES DEL CONFLICTO

*«En el mundo poscolonial actual, el reciente despertar político participa de una narrativa histórica común que interpreta su situación relativamente desfavorable, la prolongada dominación externa, la ausencia de dignidad propia y la continuada desventaja personal, como el legado colectivo de la dominación occidental».*

*Zbigniew Brzezinski<sup>(14)</sup>*

Para aproximarnos a los antecedentes históricos del conflicto en la región de los Grandes Lagos, en primer lugar acotaremos el área a la que ceñiremos el análisis. En este empeño utilizaremos una iniciativa regional que se denomina a sí misma con esa referencia geográfica, y que, como esfuerzo de cooperación de ámbito local, regional, internacional, y global, se puede considerar como el

---

<sup>(11)</sup> La tasa de finalización en la educación primaria ha aumentado en los últimos diez años desde el 56% de 2002 hasta el 70% actual.

<sup>(12)</sup> El acceso al agua potable en la región es del 61% (2010), con un nivel medio mundial del 88%.

<sup>(13)</sup> Las emisiones de CO<sub>2</sub> del África subsahariana no llega a las 0,8 toneladas métricas por cápita, cuando la media mundial está en 4,8 y la de los países de la OCDE llega a las 10,5.

<sup>(14)</sup> BRZEZINSKI, Zbigniew. «Strategic vision. America and the Crisis of Global Power». Basic books. 2012 New York. p. 32.

medio más adecuado para resolver las situaciones de crisis que pueden poner freno al desarrollo y estabilidad de los países que la componen.

La Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos «compuesta por 11 miembros: Angola, Burundi, Kenia, República Centro Africana, República del Congo, República Democrática del Congo (RDC), República del Sudán, Ruanda, Tanzania, Uganda y Zambia, a la espera de la incorporación de la nación más joven del planeta, Sudán del Sur, hunde sus raíces en una de las mayores atrocidades de la historia moderna, el genocidio de Ruanda de 1994, en el que perdieron la vida más de 800.000 personas, sobre todo mujeres y niños. Este intento de exterminio de la población tutsi por parte del gobierno hutu ruandés, que supuso la muerte de un 11% del total de la población y alrededor del 80% de la población tutsi, se financió en gran parte –compra de material desde machetes a armas ligeras automáticas– con el dinero de la ayuda internacional y se desarrolló ante la pasividad de las principales organizaciones internacionales de seguridad»<sup>(15)</sup>.

La desgarradora experiencia de la época colonial europea, su explotación económica y la yagas del racismo y la violencia étnica, tienen su continuación en la búsqueda posterior de una identidad frágil por la ausencia de una cultura y tradición propias, y unas fronteras históricas. Separaciones territoriales que no distinguen grupos religiosos, ni étnicos, ni lingüísticos, que junto a un legado colonial que produjo el cambio de una agricultura de subsistencia por un sistema de utilización de la tierra con vistas a la exportación, tuvieron un efecto letal en grandes masas de población con recursos por debajo del umbral de la pobreza. Unos límites totalmente porosos que permiten el libre movimiento de grupos rebeldes y masas de refugiados, y que son utilizados como vías de comunicación por las mafias del crimen organizado; además de fomentar las disputas sobre ricos yacimientos de importantes recursos minerales y otras fuentes naturales de riqueza que se extienden sin entender de fronteras ni soberanías a lo largo y ancho del territorio que nos ocupa.

Desde los años 50, todos los países de la región han sufrido guerras anticoloniales, conflictos civiles, golpes de estado y grandes hambrunas.

**Angola**, que logra su independencia de Portugal en 1975 después de 14 años de guerra, se ve inmersa en una contienda civil que se prolonga durante 27 años, hasta 2002, entre los dos grupos rebeldes más importantes; el Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA) de José Eduardo Do Santos, su actual presidente, y la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) de Jonás Savimbi, de ideologías opuestas, socialista y conservadora –nacionalistas del norte– respectivamente. La muerte de Savim-

---

<sup>(15)</sup> GARCÍA SÁNCHEZ, Ignacio José. «La Región de los Grandes Lagos. El corazón de África en la encrucijada». Instituto Español de Estudios Estratégicos. Se puede descargar en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2012/DIEEEA\\_37-2012.La\\_region\\_de\\_los\\_gandes\\_Lagos\\_IJGS.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA_37-2012.La_region_de_los_gandes_Lagos_IJGS.pdf).

bi en 2002 facilitó el acuerdo de paz, y en la actualidad, con Isaías Henríquez Ngola Samakuva a la cabeza, UNITA concurrió nuevamente a las elecciones del 31 de agosto de este año, a pesar de que en las pasadas elecciones obtuvo solamente 16 escaños, perdiendo 54. La guerra civil dejó cerca de un millón y medio de muertos y más de 4 millones de desplazados.

**Burundi**, que logra su independencia de Bélgica el 1 de julio de 1965, sufre sucesivos golpes de estado y finalmente, en 1993, ve como su primer presidente elegido democráticamente es asesinado, iniciándose un violento conflicto civil que enfrenta la mayoría hutu (85%) con la minoría tutsi (14%). El conflicto, que la constitución aprobada en 2005 y las sucesivas elecciones (2005 y 2010) están intentando solucionar de forma pacífica, dejó más de 200.000 muertos en un país de diez millones y medio de habitantes –2% de la población–. El presidente Pierre Nkurunziza, hutu, fue reelegido en 2010, y gobierna con dos vicepresidentes, el primero tutsi y el segundo hutu.

**Kenia**, que logra su independencia del Imperio británico en 1960 después de ocho años de insurgencia civil con un líder carismático como Jomo Kenyatta, se debate desde sus orígenes en un proceso interno para conseguir una identidad nacional en un estado multiétnico. El país, con una superficie de 580.367 kilómetros cuadrados –el 49° del mundo entre España y Francia–, se divide en 47 distritos, cada uno de ellos con una gran autonomía con relación al gobierno central. Las dificultades del Estado para garantizar la seguridad y estabilidad se pusieron claramente de manifiesto después de las elecciones de 2007, con más de 1.500 muertos. En agosto de 2010 se aprobó una nueva constitución que debería generar un marco legal de convivencia que permitiese el desarrollo armónico de su pluralidad cultural.

**La República Centro Africana (RCA)**, que logra su independencia de Francia en 1960, conoce sucesivos gobiernos militares y civiles que no logran controlar un país, de casi el tamaño de su antigua potencial colonizadora con poco más de cinco millones de habitantes, en el que la superficie útil para la agricultura es del 3,1%. En marzo de 2003 se produce el último golpe de estado, encabezado por el general François Bozizé, que convoca elecciones en 2005 que él mismo gana. Su reelección en 2011 no contó con el respaldo internacional por las innumerables irregularidades que se produjeron. En este vasto territorio, sin el completo control del gobierno de Bangui, se mueven grupos armados del Ejército de Resistencia del Señor (LRA, por sus siglas en inglés). Este movimiento terrorista de origen ugandés, uno de los más activos de la región, compuesto por una mezcla de fundamentalismo cristiano y grupos étnicos del norte de Uganda, se encuentra liderado por Joseph Kony, buscado por la justicia internacional, ampliamente conocido por la recluta estimada de 100.000 niños soldados<sup>(16)</sup>. Sus actividades

---

<sup>(16)</sup> <http://www.warchild.org.uk/issues/the-lords-resistance-army>.

han producido el desplazamiento interno de cerca de 2 millones de personas en las zonas fronterizas con Sudán del Sur y RDC, además del norte de Angola<sup>(17)</sup>.

**La República del Congo**, que logra su independencia de Francia en 1960, vive su experiencia marxista hasta el final de la guerra fría en la que se suceden varios golpes de estado, pero no es hasta ese momento, cuando las rivalidades norte-sur a lo largo de líneas étnicas producen los conflictos más sangrientos y las crisis más importantes de refugiados y desplazados. El acuerdo de paz de 2003 logra frenar la espiral de violencia, pero deja paso a una situación tensa que la riqueza, aunque en declive, en recursos naturales como el petróleo y los diamantes<sup>(18)</sup> solo sirve para empeorar, alimentando la corrupción y el crimen organizado con mafias protegidas por los señores de la guerra.

**República Democrática del Congo (RD Congo)**, que logra su independencia de Bélgica en 1960, inicia su andadura con una gran inestabilidad social y política<sup>(19)</sup> que propicia el golpe de estado de 1965 del coronel Joseph Mobutu, posteriormente Mobutu Sese Seko<sup>(20)</sup>. Mobutu dirige el país durante 32 años, hasta que la complicada situación interna, empeorada por el masivo flujo de refugiados del conflicto entre Ruanda y Burundi conduce, en 1997, a una rebelión liderada por Laurent Kabila<sup>(21)</sup> y apoyada por Ruanda y Uganda que acaba con su expulsión. Pero la intervención exterior no se detiene, dando lugar a uno de los conflictos más devastadores en la región, en el que intervienen prácticamente todos los países<sup>(22)</sup> y que lleva a la ocupación del oriente congoleño por tropas ruandesas, finalizando con *el Acuerdo de Pretoria* firmado por ambos presidentes, Joseph Kabila<sup>(23)</sup> y Kagame el 30 de julio de 2002<sup>(24)</sup>. La reconci-

<sup>(17)</sup> <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=41980&Cr=LRA&Cr1=>.

<sup>(18)</sup> La República del Congo fue expulsada del Proceso Kimberley en 2004 debido a la falta de transparencia en el origen de grandes cantidades de diamantes exportados de forma oficial. Parece que en la actualidad se está estudiando su readmisión al cumplir los estándares requeridos.

<http://www.diamondempowerment.org/education-initiatives/diamond-producing-countries/republic-of-congo/>.

<sup>(19)</sup> Es el país más extenso y poblado de la región de los Grandes Lagos. Por extensión es el 11º del mundo por detrás de Argelia, y cuenta con más de 73 millones y medio de habitantes, doblando la población de las dos repúblicas sudanesas juntas. Sus inmensos recursos naturales han estado y son fuente en la actualidad de esa inestabilidad que todavía subsiste, sobre todo en las regiones levantinas.

<sup>(20)</sup> Mobutu cambia el nombre del río Congo y del país a Zaire en 1975.

<sup>(21)</sup> Laurent Kabila de origen marxista, lidera los tutsi de la región de Kivu del sur, contra el grupo hutu dominante. Sin embargo su incapacidad para contener el extremismo hutu al este del país, llevan a Ruanda a iniciar una nueva ofensiva, esta vez con él, para ocupar la región.

<sup>(22)</sup> Se enfrentaron por un lado Ruanda, apoyada por Uganda y, por otro, Angola, Chad, Namibia, Sudán y Zimbabwe, apoyando el régimen de Kabila.

<sup>(23)</sup> Joseph Kabila, hijo de Laurent Kabila, le sucedió después de su asesinato en enero de 2001.

<sup>(24)</sup> El acuerdo de paz pone fin a la llamada gran guerra de África, aunque la inestabilidad continúa al este del país. La guerra se supone que ha producido más de 3 millones de víctimas, tanto por el enfrentamiento directo como por las enfermedades y malnutrición.

<http://www.un.org/News/Press/docs/2002/sc7479.doc.htm>.

liación nacional e internacional ha continuado y el presidente Joseph Kabila fue reelegido en noviembre de 2011 después de unas disputadas elecciones<sup>(25)</sup>.

**La República del Sudán y la República de Sudán del Sur** se han tratado en el Panorama Geopolítico de los conflictos 2011<sup>(26)</sup> y un documento de análisis del Instituto con motivo de la celebración del primer aniversario de su separación, el pasado 9 de julio<sup>(27)</sup>. Además, en la presente publicación se trata el conflicto de Darfur en el capítulo VIII.

**Ruanda**, que logra su independencia de Bélgica en 1962 con un gobierno de mayoría hutu<sup>(28)</sup> que había conseguido derrocar con la ayuda del poder colonial al monarca de origen tutsi, se ve envuelto en una guerra civil y fratricida que tiene su punto más cruento en abril de 1994, cuando se produce el genocidio dirigido por el régimen político hutu en el poder contra la población tutsi, asesinando a más del 75%. El genocidio finaliza cuando el Frente Patriótico Ruandés (RPF, por sus siglas en inglés) lanza una ofensiva desde el norte del país y la frontera ugandesa que derrota al ejército gubernamental de mayoría hutu y establece un gobierno de unidad nacional. La guerra deja más de un millón de muertos y dos millones de refugiados en los países limítrofes, que han ido volviendo a sus lugares de origen de forma progresiva. Aún así, persisten grupos de rebeldes, sobre todo el de las Fuerzas Democráticas para la Liberación de Ruanda (DFLR, por sus siglas en inglés) que tiene su origen en los responsables civiles y militares del genocidio, pero que en la actualidad pretende aglutinar todos los movimientos, hutus o tutsis, opuestos al régimen de Kigali.

**Tanzania**, que se convierte en nación en 1964, fruto de la unión de Tanganica que logra su independencia del Imperio británico en 1961 y Zanzíbar<sup>(29)</sup> (1963), se ha visto libre de los enfrentamientos con grupos rebeldes y conflictos internos de importancia, disfrutando de estabilidad política, quizás porque carece de las riquezas en recursos naturales de sus vecinos y además, su economía, una de las más pobres del mundo<sup>(30)</sup>, con un crecimiento medio anual del 6,7%,

<sup>(25)</sup> Joseph Kabila: 49%, Etienne Tshisekedi: 32,3%. Fuente:

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cg.html>.

<sup>(26)</sup> BAÑOS BAJO, Pedro. «Panorama Geopolítico de los Conflictos 2011». Capítulo V. Sudán del Sur: las incertidumbres de un nuevo Estado. Se puede descargar en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/panoramas/Panorama\\_geopolitico\\_2011.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/panoramas/Panorama_geopolitico_2011.pdf).

<sup>(27)</sup> GARCÍA SÁNCHEZ, Ignacio José. «Sudán del Sur. Año I». Se puede descargar en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2012/DIEEEA31-2012\\_Sudan\\_del\\_Sur\\_Ano\\_I\\_IJGS.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA31-2012_Sudan_del_Sur_Ano_I_IJGS.pdf).

<sup>(28)</sup> Grupos étnicos: hutu (bantú) 84%, tutsi (hamita) 15%, twa (pigmeo) 1%.

<sup>(29)</sup> Zanzíbar mantiene un estatus autonómico con parlamento propio. Los dos partidos más importantes han tenido frecuentes disputas que han disminuido a partir de la formación de un gobierno de unidad nacional en 2010.

<sup>(30)</sup> Tanzania, con 1.500 \$ de renta per cápita, ocupa el puesto 201 de 226, por delante de: Ruanda (202), Uganda (203), La República Centro Africana (219), Burundi (223) y la RDC (226); y detrás de: Zambia (198), Kenia (195), Sudán (173), la República del Congo (158), Angola (141).

se basa fundamentalmente en el turismo<sup>(31)</sup>, y la exportación de oro y café. La estabilidad y seguridad necesarias para explotar el fenómeno del turismo se ven amenazadas por la cantidad de refugiados que acoge, más de medio millón procedentes principalmente de Burundi y la RD Congo.

**Uganda**, que logra su independencia del Reino Unido en 1962, sufre una profunda crisis interna motivada por las fronteras coloniales que incorporan una variada amalgama de grupos étnicos y diferentes sistemas políticos y culturales<sup>(32)</sup>. Los sucesivos gobiernos de Idi Amin y Milton Obote sumen al país en una profunda crisis durante la que se estima que más de medio millón de personas fueron asesinadas por el aparato gubernamental, y de la que lentamente se va recuperando con el liderazgo de Yoweri Museveni (1986), que en 2005 autoriza el multipartidismo. El desarrollo económico que hasta el momento se basaba principalmente en las exportaciones de café, se ve impulsado por el descubrimiento de yacimientos petrolíferos que se pretenden explotar en un futuro cercano, y en unas riquezas naturales todavía por descubrir. Este desarrollo económico se ve amenazado por el LRA al norte de país, que recientemente se ha desplegado en los países vecinos, al que se le pueden atribuir decenas de miles de secuestros y asesinatos, así como más de un millón y medio de refugiados. También, en la rica zona petrolera fronteriza con la RD Congo, se encuentran partidarios del grupo rebelde de las Fuerzas Democráticas Aliadas y el Ejército para la Liberación de Uganda (ADF-NALU, por sus siglas en inglés) que pretende establecer un estado islámico en Uganda y que se formó en 1995 con los antiguos seguidores de los dictadores Idi Amin y Milton Obote, aunque desde hace algún tiempo se encuentra inactivo.

**Zambia**, la antigua Rodesia del Norte, consigue su independencia de forma pacífica del Reino Unido en 1964. Dirigida por Kenneth Kaunda, de corte comunista, hundió la producción de cobre, de la que es el primer exportador del continente, lo que sumado a la caída de los precios llevó al país al desastre económico. La caída del imperio soviético, con la consiguiente democratización del régimen y liberalización de la economía, junto con la relativa estabilidad y seguridad del país lo ha convertido en un punto de atracción del turismo gracias a sus innumerables parques nacionales y bellezas naturales<sup>(33)</sup>. Las últimas elecciones celebradas en septiembre de 2011 dieron la victoria a Michael Sata (43%),

<sup>(31)</sup> En su territorio se encuentran espacios naturales como el Kilimanjaro, el pico más alto de África y uno de las dos montañas del continente, junto con el monte Kenia, con glaciares permanentes; numerosos parques naturales, siendo el más famoso el Serengeti, patrimonio de la humanidad según la UNESCO; además de bordear tres de los grandes lagos del continente: el lago Victoria, el segundo más grande del mundo en agua potable, el lago Tanganica, el segundo del mundo en profundidad, y el lago Nyassa.

<sup>(32)</sup> El país se divide en 112 distritos que estructuran civilmente una amalgama de grupos étnicos (baganda 16,9%, banyakole 9,5%, basoga 8,4%, bakiga 6,9%, iteso 6,4%, langi 6,1%, acholi 4,7%, bagisu 4,6%, lugbara 4,2%, bunyoro 2,7% y otros 29,6%).

Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ug.html>.

<sup>(33)</sup> De las innumerables bellezas naturales sobresalen las cataratas Victoria, patrimonio de la humanidad, en la cuenca del río Zambeze, cerca del lago Kariba, que cuenta con la reserva de agua dulce, por volumen, mayor de la tierra.

en su cuarto intento, sobre el anterior presidente Rupiah Bwezani Banda (36%) del Movimiento por la Democracia Multipartidista, en el poder durante 20 años.

## ■ SITUACIÓN ACTUAL DEL CONFLICTO

*«Un programa de asistencia más efectivo significa asignar la misma atención a los tres pilares del desarrollo: capital humano, infraestructuras económicas y capacidades políticas».*

*Charles A. Kupchan<sup>(34)</sup>*

Más de medio siglo después de los traumas producidos por los procesos de descolonización, y más de treinta años del fin de la guerra ideológica que dividió el mundo en dos grandes bloques, la región se enfrenta a su propio destino sin ninguna posibilidad de disculpa. Sin apenas daño por la crisis financiera iniciada hace ya cinco años en el corazón del mundo más desarrollado<sup>(35)</sup>, y en un entorno económico, político y social muy favorable, en el que el capital humano, junto con las posibilidades que se abren por la innovación tecnológica asociada a una nueva infraestructura económica basada en la red y energías limpias, deja en manos de la capacidad política de sus países el desarrollo de instituciones sólidas a nivel local y regional, y un futuro lleno de esperanza.

Sin embargo, permanecen importantes desafíos que requieren un gran coraje político y social.

**La «Gran Guerra de África»**, que ha girado en torno a la República Democrática del Congo, ha sido testigo de la formación de alianzas complejas y del uso de una violencia y crueldad estremecedoras. Actualmente, a pesar de los esfuerzos que a todos los niveles se están llevando a cabo para desarrollar los acuerdos de paz con el control efectivo del territorio, persisten la violencia esporádica rebelde y la tensión política. Sobre todo después de los contestados resultados de las elecciones de 2011<sup>(36)</sup>, que después de considerables retrasos se anunciaron con la victoria del Partido del Pueblo para la Reconstrucción y el Desarrollo (PPRD)<sup>(37)</sup>. Así, el 15 de junio, tres grupos de la oposición<sup>(38)</sup> unían

<sup>(34)</sup> KUPCHAN, Charles A. «The end of the American Era. U.S. Foreign Policy and the Geopolitics of the Twenty-First Century». New York 2002. Random House, Inc.

<sup>(35)</sup> La llamada, por el expresidente brasileño Lula da Silva, crisis «de los blancos de ojos azules».

<sup>(36)</sup> <http://es.euronews.com/2011/12/14/los-observadores-de-la-ue-critican-el-proceso-electoral-en-r-d-del-congo/>.

<sup>(37)</sup> El PRD obtuvo 63 escaños en una Asamblea Nacional de 500, con una disminución en relación a las elecciones de 2006 de 111 escaños, lo que le ha obligado a pactar con otras fuerzas afines. Actualmente gobierna con una mayoría de 260 escaños, por debajo de los 332, con los que contó la pasada legislatura.

<sup>(38)</sup> La Unión para la Democracia y el Progreso Social (partido del opositor Étienne Tshisekedi que obtuvo el 32,33% de los votos, frente al 48,95% de Kabila) Alianza de los Patriotas para la Refundación del Congo y el Ejército de la Resistencia del Pueblo.

sus fuerzas para denunciar nuevamente los resultados y denunciar la inestabilidad del este del país.

La región ve como durante los últimos meses se ha recrudecido los combates entre las Fuerzas Armadas congoleñas<sup>(39)</sup> y el Movimiento del 23 de marzo (M23) del que se sospecha cuentan con el apoyo de Ruanda. A pesar de las reiteradas declaraciones de rechazo de Kigali, el 29 de julio Kabila<sup>(40)</sup> acusó públicamente a Ruanda y el informe del grupo de expertos de la ONU ha provocado que varios países del grupo de donantes, entre los que se incluía los Estados Unidos<sup>(41)</sup> y varios países europeos suspendiesen las ayudas al país.

Con motivo de esta escalada de la violencia, el Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas aprueba el 27 de junio la Resolución 2053 (2012)<sup>(42)</sup>, en la que amplía la misión de MONUSCO<sup>(43)</sup> hasta el 30 de junio de 2013, apoya los esfuerzos de la FAS congoleñas, considera necesaria la cooperación regional y reitera que el principal objetivo de la misión de la ONU es proteger a la población civil, condenando de forma absoluta a todos los rebeldes que operan en la zona<sup>(44)</sup>.

**El LRA** parece replegado a las vastas zonas de difícil control de la RD Congo y la RCA donde, a pesar de la ofensiva militar que la Unión Africana lanzó en marzo con una fuerza de más de 5.000 hombres, continúan produciéndose violentos ataques. Fruto de este esfuerzo ha sido la captura, el 13 de mayo, de uno de los jefes de la guerrilla, Caesar Achellam, en el río Mbou en la RCA, mientras se cree que su jefe, Joseph Kony, cambia continuamente de paradero para evitar su apresamiento.

<sup>(39)</sup> «Los combates entre las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FAR-DC) y los rebeldes del Movimiento del 23 de marzo (M23) aumentaron durante los meses de junio y julio. Entre el 6 y el 8 de julio, los rebeldes del M23 tomaron algunas poblaciones en la provincia de Kivu del norte, incluyendo: Bunagana, Rubare, Rutshuru, Kalengera and Kako. Esta ofensiva ha potenciado al grupo rebelde, poniendo en tela de juicio la capacidad de las tropas gubernamentales.» IISS Armed Conflict Data Base.

<sup>(40)</sup> EL 15 julio, coincidiendo con la 19ª Cumbre de la Unión Africana en Adis Abeba, los presidentes Kabila y Kagame endosaban un pacto de la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos para la creación de una Fuerza Neutral Internacional que «erradique el M23, FDLR y otras fuerzas rebeldes a levante de RD Congo, así como patrullar y estabilizar las zonas fronterizas».

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2012/DIEEEA\\_37-2012.La\\_region\\_de\\_los\\_gandes\\_Lagos\\_IJGS.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA_37-2012.La_region_de_los_gandes_Lagos_IJGS.pdf).

<sup>(41)</sup> La administración norteamericana ha advertido a las autoridades ruandesas de que podían ser acusados ante el Tribunal Penal Internacional por su apoyo al M23.  
<http://congoplanet.com/news/1988/paul-kagame-may-face-war-crimes-charges-at-the-icc-says-us-official-stephen-rapp.jsp>.

<sup>(42)</sup> <http://monusco.unmissions.org/LinkClick.aspx?fileticket=vQd5ofyaOVA%3d&tabid=10662&language=en-US>.

<sup>(43)</sup> <http://monusco.unmissions.org/>.

<sup>(44)</sup> <http://reliefweb.int/countries>.

Mientras la ley de amnistía, de la que se han beneficiado más de 13.000 excombatientes, finalizaba en Uganda, y el secretario general de la ONU llamaba, en junio, a un apoyo internacional más efectivo a los esfuerzos regionales para acabar con el LRA, la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU (OCHA, por sus siglas en inglés) ha informado<sup>(45)</sup> que se han producido 128 ataques (95 en la RD Congo y 33 en la RCA) con 24 muertos (12/12) y 117 secuestros (83/44), mientras el número de desplazamiento y refugiados inducidos por la violencia se puede cifrar en más de 450.000.

También, la situación entre las dos **repúblicas sudanesas**<sup>(46)</sup> sigue un curso incierto con una gran presión internacional, sobre todo en lo que concierne a las dos potencias que apoyaron de forma más clara a Jartún; China, y Juba; EE.UU. Ambas han expresado claramente la necesidad de una cooperación activa y que no tolerarán que los dos países vivan uno de espaldas del otro. Actualmente, después del acuerdo en el precio a pagar por el transporte del crudo a través de Sudán del norte, la tensión se centra en los estados del Nilo Azul y Kordofán del Sur, donde la situación de los refugiados es preocupante. El 6 de septiembre, el Consejo de seguridad de Naciones Unidas recibió el informe del enviado especial Haile Menkerios sobre la implementación de la resolución 2046<sup>(47)</sup>, en la que se veía con preocupación la falta de progreso en los contenidos que enfrentan ambas comunidades, incluso en el reciente acuerdo sobre el petróleo, lo que puede retrasar el inicio de la vuelta al mercado del crudo de Sudán del Sur.

## ■ PAPEL DE LOS ACTORES EXTERNOS

*«Europa en la crisis de los Grandes Lagos... Un incómodo comienzo... Como la mayoría de la comunidad internacional, los gobiernos europeos fueron lentos en la respuesta a las señales iniciales de una crisis que se iba acelerando a principio de los 90, y que los sorprendió sin preparación durante la campaña sistemática de genocidio de Ruanda».*

El Parlamento Europeo<sup>(48)</sup>

<sup>(45)</sup> Informe de los seis primeros meses del año. <http://www.unocha.org/>.

<sup>(46)</sup> GARCÍA SÁNCHEZ, Ignacio José. «Sudán del Sur. Año I». 18 de julio de 2012. [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2012/DIEEEA31-2012\\_Sudan\\_del\\_Sur\\_Ano\\_I\\_IJGS.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA31-2012_Sudan_del_Sur_Ano_I_IJGS.pdf).

<sup>(47)</sup> <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/327/77/PDF/N1232777.pdf?OpenElement>.

<sup>(48)</sup> Parlamento Europeo. Directorate-General for External Policies of the Union. Directorate B. Policy Department. Ad hoc study. «Implementing the EU concept on mediation: learning from the cases of Sudán and the Great Lakes». Junio 2011. <http://www.europarl.europa.eu/committees/en/studiesdownload.html?languageDocument=EN&file=42851>.

La región de los Grandes Lagos ha permanecido durante demasiado tiempo a merced de actores externos que han utilizado sus recursos en beneficio propio, o han usado la zona como campo de batalla para dirimir supremacías y conflictos ideológicos. Actualmente, probablemente debido al peso de la historia, las potencias occidentales se sienten menos comprometidas con el futuro de la región, dejando un vasto campo con Estados todavía poco consolidados<sup>(49)</sup>, en el que grupos rebeldes y las mafias que controlan el crimen organizado, sobre todo el tráfico ilegal de armas, drogas y personas, intentan ocupar el vacío dejado por las instituciones civiles.

En esta situación, las Naciones Unidas han jugado un papel fundamental. A partir de la II Guerra Mundial han ejercido una presión política fundamental en el proceso de descolonización, manteniendo un compromiso fundamental con el desarrollo y seguridad de la región. Iniciativa de las Naciones Unidas es el establecimiento de la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos<sup>(50)</sup>, que recientemente ha declarado la necesidad de establecer una fuerza neutral internacional bajo el mandato de la ONU y al UA<sup>(51)</sup>. Otro elemento fundamental en su compromiso con la región es el concepto de la «Responsabilidad de proteger»<sup>(52)</sup>, asumido por la Estrategia Española de Seguridad<sup>(53)</sup>, así como las numerosas resoluciones del Consejo de Seguridad e intervenciones del Secretario General instando a la comunidad internacional a un apoyo claro y cuantificable a los esfuerzos de los países en conseguir la seguridad, estabilidad y desarrollo regional.

Pero es el desarrollo económico sostenido de la región, asociado a la estabilidad política y el fortalecimiento de las instituciones, lo que está favoreciendo el compromiso político de las principales potencias económicas con los países de la región. Cada vez más, China está aumentando su presencia en la región con grandes proyectos de infraestructura<sup>(54)</sup>, además de la India

<sup>(49)</sup> Ver DIEEA37-2012 (nota 38) páginas 10, 11 y 12.

<sup>(50)</sup> <https://icglr.org/>.

DIEEA37-2012 (nota 45) «La Conferencia... hunde sus raíces en una de las mayores atrocidades de la historia moderna, el genocidio de Ruanda de 1994, en el que perdieron la vida más de 800.000 personas, sobre todo mujeres y niños. Este intento de exterminio de la población tutsi por parte del gobierno hutu ruandés, que supuso la muerte de un 11% del total de la población y alrededor del 80% de la población tutsi, se financió en gran parte –compra de material desde machetes a armas ligeras automáticas– con el dinero de la ayuda internacional y se desarrolló ante la pasividad, de las principales organizaciones internacionales de seguridad. Aunque el inicio formal de la ICGLR tiene que esperar hasta el año 2000, cuando el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas convoca la Conferencia Internacional sobre la paz, la democracia y el desarrollo en la región de los Grandes Lagos y posteriormente se constituye su Secretariado permanente en Nairobi, Kenia, con el apoyo de las Naciones Unidas y la Unión Africana».

<sup>(51)</sup> <https://icglr.org/spip.php?article239>.

<sup>(52)</sup> <http://www.unorg/en/preventgenocide/adviser/responsibility.shtml>.

<sup>(53)</sup> Nota 3. Página 22.

<sup>(54)</sup> MOYO, Dambisa. «Beijin a boon for Africa». The New York Times. 27.06.2012. «En 2009, China se ha convertido en el primer país por intercambios comerciales con África, sobrepasando a los Estados Unidos».

y Brasil<sup>(55)</sup>, el segundo país del mundo con mayor población de raza negra después de Nigeria, que también están ampliando sus acuerdos comerciales en la zona. Esta presencia, con menos exigencias formales en lo que debe ser un desarrollo sostenible y un fortalecimiento de las instituciones dentro del marco de la ley y los derechos humanos, puede producir efectos indeseados a largo plazo.

Así mismo, las inversiones en explotaciones agrícolas a gran escala por grandes grupos multinacionales, o más recientemente, la compra y alquiler de tierras por terceros países, como los Estado del Golfo, China, Libia, India y Corea del Sur, ponen en grave riesgo el desafío que presenta la seguridad alimentaria de la región, dañando el principal medio de subsistencia de una gran parte de la población así como, el medio ambiente de la zona<sup>(56)</sup>.

España, como se ha indicado en la introducción, focaliza su interés en tres zonas específica del África subsahariana; el Sahel, Golfo de Guinea y Cuerno de África. Sin embargo, aunque no abandona el área de los Grandes Lagos que en el Plan África 2009-2012, en línea con la política de la Unión Europea, se centra en la ayuda al desarrollo y el fortalecimiento de las instituciones, donde la «reforma del sector seguridad» es una de sus principales ejes de actuación, con un especial enfoque en el aspecto mediador y el respeto de los derechos humanos. Este esfuerzo se canaliza fundamentalmente a través del apoyo a las iniciativas de la ONU y las organizaciones de dimensión continental, como la UA, que busca una estructura y capacidades en línea con la UE<sup>(57)</sup>, con una voluntad política y posibilidades de actuación cada vez más fortalecidas<sup>(58)</sup>, además de otras de dimensión regional. En esta línea se enmarca el apoyo a la Fuerza de Respuesta Africana (AFS, African Standby Force) en el proyecto «Anami II»<sup>(59)</sup>.

---

sando a los Estados Unidos. La inversión directa en África se ha multiplicado desde los 100 millones de dólares en 2003 hasta la más de 12.000 millones en 2011».

<sup>(55)</sup> KERNELIOTIS, Teo. «Brazil competes with China, India to invest in Africa». CNN. 7.06.2012. «... trade between Brazil and Africa jumped from around \$4 billion in 2000 to about \$20 billion in 2010... During his eight-year tenure, Lula made 12 trips to Africa, visiting 21 countries, more than any of his predecessors. At the same time, Brazil increased the number of its embassies in Africa from 17 in 2002 to 37, boasting today more embassies in the continent than the United Kingdom».

<sup>(56)</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/HLPE-Land-tenure-and-international-investments-in-agriculture-2011.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE-Land-tenure-and-international-investments-in-agriculture-2011.pdf) . Más de 60 millones de hectáreas de tierra en 27 países de África hasta abril de 2010.

<sup>(57)</sup> <http://www.africa-eu-partnership.org/peace-and-security>.

<sup>(58)</sup> <http://au.int/en/dp/ps/psd>.

<sup>(59)</sup> Anami significa en Kiswahili, «paz en África».

## ■ CONCLUSIONES Y PERSPECTIVA

*«Cuando el mundo se hace cada vez más complicado, las soluciones multilaterales tienden a debilitarse, por lo que nosotros necesitamos más soluciones domésticas hechas en casa. Así África, unida, está al borde de un gran avance. Esta es la tarea que nos aguarda».*

*Donald Kaberuka<sup>(60)</sup>*

El marco geopolítico y la situación internacional crean una coyuntura favorable para que, por primera vez, el corazón de África, la Región de los Grandes Lagos, de una vez por todas rompa los vínculos con un destino que nunca ha querido pertenecerle. Su historia y cultura, los recursos naturales y las personalidades de sus líderes deben ser superados por la creciente pujanza de su juventud, en el que la mujer y la educación sean los pilares del futuro. Como expresó claramente el presidente norteamericano Barak Obama ante el parlamento ugandés el 9 de julio de 2009, «debemos comenzar con la premisa más simple, que el futuro de África pertenece a los africanos», para continuar afirmando que: «África no necesita grandes hombres, necesita instituciones fuertes»<sup>(61)</sup>.

Una realidad que pasa por superar el concepto tribal, racial, cultural y religioso, para sostener comunidades que se organicen y contribuyan a ese bien común que la Declaración de Independencia de los EE. UU. enuncia como «...Derechos inalienables, que entre estos están la vida, la libertad y la búsqueda de la felicidad. — Que para garantizar estos derechos se instituyen entre los hombres, derivando sus justos poderes del consentimiento de los gobernados, —...» y que nuestra Constitución declara de forma clara: «la Nación española, deseando establecer la justicia, la libertad y la seguridad y promover el bien de cuantos la integran... proclama su voluntad de...» Estas comunidades basadas en los actuales Estados, que como hemos visto se encuentran enfrentados a desafíos de todo tipo, podrían trascender esas limitaciones a través de organizaciones a nivel regional, continental y universal, que les permitiese superarlas. Como expresa la ICGLR, «reafirmar nuestra determinación individual y colectiva para transformar... los Grandes Lagos, en el marco de nuestro destino común, en un espacio de paz y seguridad duraderas, de la estabilidad política y social y de crecimiento económico y desarrollo compartido por múltiples ámbitos de cooperación e integración con el único beneficio de nuestros pueblos»<sup>(62)</sup>.

<sup>(60)</sup> KABERUKA, Donald. President, African Development Bank Group. «The Global Economy: Rebuilding Resilience in SADC and Africa». Speech at the 32nd SADC Heads of State and Government Summit. Maputo, Mozambique. August 17, 2012.

<sup>(61)</sup> <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/remarks-president-ghanaian-parliament>.

<sup>(62)</sup> ICGLR. «Pact on security, stability and development in the Great Lakes Region». Nairobi, Kenya. 15.12.2006.

## ■ CRONOLOGÍA

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
FECHA	ACONTECIMIENTOS
1956	Sudán. Independencia del Reino Unido y Egipto
1960	Kenia. Independencia del Reino Unido
	República Centroafricana. Independencia de Francia
	República del Congo. Independencia de Francia
	República Democrática del Congo. Independencia de Bélgica
1961	Tanganica. Independencia del Reino Unido
1962	Ruanda. Independencia de Bélgica
	Uganda. Independencia del Reino Unido
1963	Zanzibar. Independencia del Reino Unido
1964	Tanzania. Nueva nación fruto de la unión de Tanganica y Zanzibar
	Zambia, Independencia del Reino Unido
1965	Burundi. Independencia del Bélgica
	República Democrática del Congo. Golpe de Estado de Mobutu
1971	Uganda. Dictadura de Idi Amin hasta 1975
1975	Angola. Independencia de Portugal
1984	Tanzania. Revisión de la Constitución
1994	Genocidio de Ruanda
1995	Nace el grupo rebelde de las Fuerzas Democráticas Aliadas y el Ejército para la Liberación de Uganda (ADF-NALU)
1996	Zambia. Reforma de la Constitución
1997	República Democrática del Congo. Expulsión de Mobutu por Kabila
2002	Angola. Fin de la guerra civil. Acuerdo de paz entre le MPLA y UNITA
	República del Congo. Constitución
	República Democrática del Congo. Gran guerra de África -1998-2002-Acuerdo de paz. Kabila y Kagame

CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO	
FECHA	ACONTECIMIENTOS
2003	República Centroafricana. Último golpe de Estado. General Bozizé
	República del Congo. Acuerdo de paz
	Ruanda. Constitución
2004	República Centroafricana. Constitución
	Declaración de Dar es Salaam, Tanzania, sobre la paz, la seguridad y el desarrollo de la región de los Grandes Lagos
2005	Burundi. Constitución
	Sudán. Constitución interina. En proceso de revisión
	Uganda. Yoweri Museveni autoriza el multipartidismo
2006	República Democrática del Congo. Constitución
2007	Kenia. 27 de diciembre. Reelegido –desde 2002- Mwai Kibaki con el 46% de los votos
	El secretariado ejecutivo de la Conferencia Internacional de la región de los Grandes Lagos inaugura su Cuartel General en Bujumbura, Burundi
2009	República del Congo. 12 de julio. Reelegido -desde 1997, después de la guerra civil- Denis Sassoy-Nguesso con el 78,6% de los votos
2010	Burundi. 28 de junio. Reelegido –desde 2005- Pierre Nkuruziza con el 91,6% de los votos.
	Angola. Nueva Constitución
	Kenia. Nueva Constitución
	República de Sudán. 11-15 de abril. Últimas elecciones. Reelegido –desde 1993- Ahmad al-Bashir con el 68,2% de los votos
	República Democrática del Congo. MONUSCO Operación de estabilización de NNUU. Extendida hasta 30 de junio 2013 –Resolución 2053 de 2012–
	Ruanda. 9 de agosto. Reelegido –desde 2000- Paul Kagame con el 93,1% de los votos
	Tanzania. 31 de octubre. Reelegido –desde 2005– Jakaya Kikwete con el 61,2% de los votos

<b>CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO</b>	
<b>FECHA</b>	<b>ACONTECIMIENTOS</b>
2011	República Centroafricana. 23 de enero. Reelegido –desde 2003, golpe de Estado– François Bozize con el 64,4% de los votos
	República Democrática del Congo. 28 de noviembre. Reelegido –desde 2001– Joseph Kabila con el 49% de los votos
	República de Sudán del sur. 9 de julio. Independencia de Sudán
	Uganda. Reelegido –desde 1986, golpe de Estado– el teniente general Yoweri Kaguta Museveni con el 68,4% de los votos
	Zambia. 20 de septiembre. Elegido Michael Sata con el 43,3% de los votos
2012	Angola. 31 de Agosto. Reelegido –desde 1979– Jose Eduardo Dos Santos con el 71,8% de los votos

## ■ BIBLIOGRAFÍA

- BRZEZINSKI, Zbigniew. «*STRATEGIC VISION. America and the Crisis of Global Power*». Basic books. 2012 New York.
- BAÑOS BAJO, Pedro. «Panorama Geopolítico de los Conflictos 2011». Capítulo V. *Sudán del Sur: las incertidumbres de un nuevo Estado*. 2011. España. Ministerio de Defensa.
- COHEN, Samuel Bernard. *Geopolitics: The geography of international relations*. Maryland: Rowman and Littlefield Publishers, Inc. Second edition. 2009.
- DELGADO MORENO, Alfonso. *La evolución del pensamiento geopolítico*. CESEDEN. Monografías. Fundamentos de la Estrategia para el siglo XXI. 2003. España. Ministerio de Defensa.
- GARCÍA SÁNCHEZ, Ignacio José. *La Región de los Grandes Lagos. El corazón de África en la encrucijada*. 2012. Instituto Español de Estudios Estratégico.
- GARCÍA SÁNCHEZ, Ignacio José. *Sudán del Sur. Año I*. 2012. Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- KABERUKA, Donald. President, African Development Bank Group. «The Global Economy: Rebuilding Resilience in SADC and Africa». Speech at the 32nd SADC Heads of State and Government Summit. Maputo, Mozambique. August 17, 2012
- KERNELIOTIS, Teo. «Brazil competes with China, India to invest in Africa». 2012. *CNN*
- KUPCHAN, Charles A. «*The end of the American Era. U.S. Foreign Policy and the Geopolitics of the Twenty-First Century*». New York 2002. Random House, Inc.
- MOYO, Dambisa. «Beijin a boon for Africa». 2012. *The New York Times*.
- Directiva de Defensa Nacional 2012: *Por una Defensa necesaria, por una Defensa responsable*. Julio 2012. Gobierno de España.
- Estrategia Española de Seguridad: *Una responsabilidad de todos*. 2011. Gobierno de España.

ICGLR. «Pact on security, stability and development in the Great Lakes Region». Nairobi, Kenia. 2006.

Parlamento Europeo. Directorate-General for External Policies of the Union. Directorate B. Policy Department. Ad hoc study. «Implementing the EU concept on mediation: learning from the cases of Sudan and the Great Lakes». 2011.