

CAPÍTULO QUINTO
IBEROAMÉRICA

IBEROAMÉRICA

Por MARCELINO DE DUEÑAS FONTÁN

GENERALIDADES

Iberoamérica, con sus 20 millones de kilómetros cuadrados y sus 507 millones de habitantes, se debate en la incertidumbre que rodea su futuro como unidad estratégica. Las fuerzas centrífugas más importantes, que retrasan su integración y su consolidación como gran potencia, proceden de los celos de sus gentes, fraccionadas en 19 naciones, y la ausencia de capacidad para identificar los asuntos de mayor interés. Hay, sin embargo, fuerzas centrípetas muy significativas, que deben facilitar la deseable integración: en primer lugar, la cultura común y la implantación de dos lenguas hermanas, el portugués y el español; además, la religión, mayoritariamente cristiana y, finalmente, ese fenómeno cuya existencia prácticamente se está empezando a reconocer y que, aunque combatido hasta el vandalismo por los que aún mantienen ideologías caducas, el tiempo se encargará de demostrar que es un factor de progreso general: la globalización.

El año 2002 ha sido un año de luces y de sombras. Entre las sombras se encuentran los focos de inestabilidad económica, que han venido afectando principalmente a Argentina y, aunque en menor medida, a Brasil y a Uruguay, y de inestabilidad política, localizados fundamentalmente en Colombia, donde la guerra abierta parece casi inevitable, pero también en Cuba y en Venezuela. Asimismo se encuentra una aceptación muy limitada y dudosa de la democracia, la libertad y los derechos humanos. Entre las luces pueden identificarse los mejores horizontes que se adivinan tras

los diferentes procesos electorales, con una generación que aflora que parece cada vez más dispuesta a combatir la corrupción, así como los pasos, todavía vacilantes, que se están dando en busca de asociaciones económicas y políticas supranacionales.

Ya van quedando menos años para la creación, prevista en 2005, del *Area de Libre Comercio de las Américas* (ALCA), tras la cual el papel de Estados Unidos pasará a tener, si cabe, una mayor preponderancia en la zona. Pero ello no debe conducir a ninguna conclusión desfavorable, pues todo lo que contribuya a facilitar el acceso al bienestar, la prosperidad y el progreso social de Iberoamérica, y la creación del ALCA lo hará, debe aceptarse sin reservas. Sin embargo, la deseable creación de la *Comunidad Iberoamericana de Naciones* será sin duda el hito más importante en el devenir de estos pueblos.

SITUACIÓN EN MÉXICO

México, con casi 2 millones de kilómetros cuadrados y más de cien millones de habitantes, es decir la décima parte de la extensión y la quinta parte de la población de toda Iberoamérica, es una potencia muy importante no sólo desde el punto de vista económico y humano, sino también en el aspecto cultural. Su posición fronteriza con Estados Unidos, país con el que mantiene un importante tratado comercial que incluye también a Canadá, el *Area de Libre Comercio de América del Norte* (ALCAN, o NAFTA en inglés), favorece en forma importante el comercio exterior.

Durante el año se reforzaron claramente las relaciones de cooperación de México con España, tanto en el campo empresarial como en el de la lucha contra el terrorismo. Las relaciones con Cuba tuvieron un claro deterioro, desde el tímido acercamiento que se produjo en febrero, con ocasión de la visita del presidente Fox a La Habana, hasta la nueva crisis iniciada a finales de marzo, por la supuesta connivencia de México con Estados Unidos para forzar la no asistencia de Cuba a la conferencia organizada por la ONU en Monterrey, y hasta la votación contra Cuba en Ginebra en relación con su falta de respeto de los derechos humanos.

La quinta visita del Papa a *México*, a principios de agosto, en la que fue canonizado el indio Juan Diego y beatificados en la basílica de Guadalupe dos indios zapotecas de Oaxaca, sirvió a la vez para constatar el fervor popular y como exaltación de las culturas indígenas.

En el mes de abril se produjo el hecho insólito de que el Senado vetó a Fox su proyectado viaje a Estados Unidos y Canadá, tras lo que el presidente, en un discurso acre, denunció la oposición destructiva que los partidos de oposición estaban practicando para impedir su programa de reformas. En la Cumbre de la UE con Iberoamérica y el Caribe celebrada en mayo en Madrid, volvió a repetir sus amargas quejas sobre el particular. En julio tuvo que resignarse a comprobar cómo una rebelión de campesinos impedía la construcción de un aeropuerto.

Los partidos de la oposición, por su parte, no tuvieron grandes aciertos. Por un lado, las elecciones del Partido Revolucionario Institucional (PRI) de finales de febrero fueron muy irregulares y, tras ellas, Roberto Madrazo fue proclamado líder del partido lo que facilitó el regreso a México del ex presidente Carlos Salinas de Gortari, que se había autoexiliado. Por otro lado, el Partido de la Revolución Democrática (PRD) se perdió en las elecciones de abril en disputas internas entre los partidarios de Rosario Robles y los de Cuahitémoc Cárdenas, en vez de orientar su acción a la construcción de un verdadero Estado de derecho.

Otros asuntos de interés fueron el cerco judicial, en julio, al ex presidente Echeverría, inculpado en la matanza de Tlatelolco en 1968, la identificación en agosto de los restos del guerrillero Lucio Cabañas, muerto por el Ejército en la guerra sucia de los años 70 y, en noviembre, la condena de dos generales por narcotráfico que, además, tienen pendiente un nuevo juicio por su participación en la citada guerra sucia. Parece clara la mejoría de la salud democrática de este gran país.

La composición del PNB de México depende en un 5% del sector primario, en un 26% de la industria y en un 69% del sector de servicios. Desde el punto de vista social, el índice de paro es muy bajo, sólo del 3%, el crecimiento de la población es bastante alto, del 1,47%, y la esperanza de vida al nacer, de 72 años. El 40% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza. El índice de alfabetización es del 90%, un valor aceptable.

Pese a los indicadores adversos, la riqueza en recursos naturales y el buen desarrollo de su industria permiten a México encarar con optimismo su futuro desde el punto de vista económico. Tras ocho años de pertenencia al *Area de Libre Comercio de América del Norte*, su comercio exterior sigue en franca expansión. Los expertos indican que ha desbancado a Brasil como primera economía de Iberoamérica. El crecimiento del PIB real se ha venido revisando a la baja y se espera que termine el año en el

1,1% (en 2001 fue negativo del 0,3%) y la inflación en el 5,1% (en 2001 fue del 4,4%). Su deuda exterior, aunque asumible, es importante (172.000 millones de dólares) si bien ha iniciado un ligero descenso. La balanza comercial será deficitaria en 9.000 millones de dólares. El riesgo-país global, como índice del grado de confianza que otorga la comunidad internacional a su economía, es bastante bueno.

SITUACIÓN EN AMÉRICA CENTRAL Y EL CARIBE

América Central y el Caribe es una zona integrada por seis naciones, de las que todas tienen costas a los dos océanos, menos El Salvador a la que sólo baña el Pacífico, y dos son insulares atlánticas, la República Dominicana y Cuba. En general, todas ellas comparten una situación climática claramente adversa, y una especial abundancia de movimientos sísmicos y volcanes.

En lo económico, su Producto Nacional Bruto depende en un 15% del sector primario, en un 30% de la industria y en un 55% del sector de servicios, lo que resulta claramente indeseable dado su desarrollo relativamente escaso y su índice de paro medio del 13%. En el aspecto social, aparte de las grandes desigualdades existentes, existe un 45% de la población por debajo del umbral de la pobreza y el índice de alfabetización apenas supera el 80%. La esperanza media de vida al nacer es de 72 años y el índice de crecimiento de la población del 1,7%.

Es difícil vaticinar sobre el futuro de este conjunto de naciones y en especial sobre el plazo necesario para su integración en las zonas político-económicas que se están configurando, aunque con toda seguridad se acabará produciendo. Su situación excéntrica respecto de la ALCAN la hace especialmente atractiva para su integración en dicha Area.

Se trata, en todo caso, de una zona de Iberoamérica con alta volatilidad política y, por consiguiente, donde puede resultar muy laborioso el asentamiento real de la democracia; aunque Costa Rica y, en menor medida, Panamá, parecen haberlo alcanzado. Su extensión total (672.000 kilómetros cuadrados) aunque superior a la de España es tan sólo de algo más del 3% del total de Iberoamérica, en tanto que su población, de 56,5 millones de habitantes, alcanza el 11,2% del total, es decir, se trata de una zona de bastante mayor densidad de población que el resto de Iberoamérica.

En *Guatemala*, tuvo especial relevancia la visita efectuada por el Papa a finales de julio, durante la cual canonizó a Pedro de Betancourt. También en julio, integrantes de la fundación Intervida denunciaron la insoportable situación de explotación de los trabajadores del campo, que viven en condiciones de práctica esclavitud, especialmente duras para la mujer, que se ve sometida a toda clase de vejaciones por parte de los “finqueros” si quiere mantener su puesto de trabajo, en el que en muchos casos su jornal no supera el dólar diario.

El 15 de mayo, coincidiendo con la Cumbre de la Unión Europea, Iberoamérica y el Caribe, se inauguró en el Centro Cultural de la Villa de Madrid la excepcional muestra *País del quetzal*, que expuso piezas de enorme valor de un período que cubre 27 siglos de cultura maya y 3 de cultura hispana. La muestra estuvo abierta hasta el 21 de julio, en que se trasladó a Viena.

En septiembre una riada de lodo, que arrastró a su paso piedras, rocas y troncos de árboles, causó importantes estragos a 155 kilómetros de la capital de Guatemala y tuvo un saldo de al menos 23 personas muertas, en su mayoría niños.

Las principales entradas de divisas de Guatemala proceden de la agricultura, el turismo y las remesas de emigrantes. El desarrollo iniciado hace seis años, tras los acuerdos de paz con la “guerrilla”, se viene manteniendo, aunque en términos moderados. Se espera que el crecimiento del PIB real sea este año del 2,5%, inferior al de 2001, y que la inflación sea del 6,0% (en 2001 fue del 5,5%). Su deuda externa se mantendrá en unos 5.000 millones de dólares, es decir, un valor bajo. El déficit de la balanza comercial será de 1.500 millones de dólares, similar al de 2001. De todos modos, el riesgo-país global sigue siendo alto.

El nuevo presidente de *Honduras*, Ricardo Maduro, tomó posesión de su cargo el 28 de enero, en relevo de Carlos Flores. Asistió a la ceremonia el Príncipe de Asturias, que aprovechó su estancia en el país para visitar las reconstrucciones llevadas a cabo tras el huracán “Mitch”, de 1998, cuyos efectos, unidos a la sequía de los últimos años, todavía se siguen sintiendo en forma importante.

Se espera que el crecimiento del PIB real sea del orden del 1% (en 2001 fue del 2%) y que la inflación sea del 12,5%, ligeramente superior a la de 2001. Su deuda externa se mantendrá en unos 5.800 millones de dólares y su balanza comercial tendrá un saldo positivo similar al de 2001, de unos 100 millones de dólares. Su riesgo-país global es muy alto.

En su fugaz visita a *El Salvador*, realizada a finales de marzo, el presidente de Estados Unidos, George Bush, ofreció un acuerdo de libre comercio a todos los países de Centroamérica, incluido Belice. Los representantes centroamericanos pidieron a Bush la extensión del permiso temporal de residencia en Estados Unidos para cientos de miles de emigrantes, sobre todo salvadoreños y nicaragüenses, que están a punto de agotar su estancia autorizada en dicho país.

El Salvador parece sometido a la pesada carga de estar reconstruyéndose permanentemente tras las sucesivas catástrofes que se producen. A pesar de la fuerte demanda externa, su desarrollo es muy lento. Se espera que el PIB real crezca este año alrededor del 2%, algo menos que en 2001, y que la inflación alcance el 3,8%, valor similar al de 2001. Su deuda externa se mantendrá en unos 4.700 millones de dólares, que es un valor moderado, y su balanza comercial será deficitaria en 1.600 millones de dólares, algo menos que en 2001. Su riesgo-país global es moderadamente alto.

En *Nicaragua*, el 10 de enero, es decir días después del fallecimiento del poeta Pablo Antonio Cuadra, considerado la voz poética de Centroamérica, tuvo lugar la ceremonia de toma de posesión del nuevo presidente Enrique Bolaños, que relevó en el cargo a Arnoldo Alemán, ceremonia a la que asistió el Príncipe de Asturias.

El ex presidente Alemán fue nombrado presidente del Congreso y, en el mes de abril, fue expulsado del cargo tras ser acusado formalmente de los delitos de fraude y asociación ilícita para delinquir en perjuicio del Estado.

Nicaragua parece haber recuperado en parte el flujo normal de sus exportaciones agrícolas, aunque sigue acusando la disminución de la ayuda financiera recibida de la comunidad internacional. Se espera que este año el crecimiento del PIB real sea del 2,5% (en 2001 fue del 3%) y la inflación del 9%, algo superior a la de 2001. La deuda externa se mantendrá en 6.100 millones de dólares y la balanza comercial arrojará un saldo próximo a cero (el de 2001 fue negativo de 1000 millones de dólares). El riesgo-país global es muy alto.

Las previstas elecciones presidenciales de *Costa Rica* tuvieron lugar en dos vueltas, en febrero y abril, en ellas resultó vencedor el candidato conservador Abel Pacheco, del gubernamental Partido Unidad Social Cristiana (PUSC), tras imponerse a su oponente socialdemócrata Ronaldo

Araya, del Partido de Liberación Nacional (PLN). El 8 de mayo el nuevo presidente relevó en el cargo a su antecesor Miguel Angel Rodríguez, en una ceremonia a la que asistió el Príncipe de Asturias.

Costa Rica cuenta con una buena agricultura y unas fábricas de montaje de microprocesadores que están contribuyendo a su desarrollo económico, si bien las reformas en curso, con importantes privatizaciones, se llevan con demasiada lentitud. Se espera que el crecimiento del PIB real sea del 2%, similar al de 2001 y que la inflación sea del 9,8%, similar a la de 2001. La deuda exterior se mantiene en 4.500 millones de dólares y el saldo de la balanza comercial será positivo de unos 800 millones de dólares, semejante al de 2001. Su riesgo-país global es moderadamente alto.

En *Panamá*, la presidencia de Mireya Moscoso sigue transcurriendo con completa normalidad. Ya se ha cumplido el tercer año de control panameño del Canal.

El país dispone de un buen sector de servicios, en el que la actividad portuaria del canal desempeña un papel importante, aunque su economía es muy dependiente de las oscilaciones de los precios de los productos agrícolas y del petróleo. El crecimiento del PIB real será del 2%, inferior al de 2001, y la inflación también del 2%, algo por encima de la de 2001. La deuda externa se mantiene en 7.500 millones de dólares, que es un valor alto. La balanza comercial será deficitaria en 2.000 millones de dólares, algo menos que en 2001. El riesgo-país global es moderadamente alto.

En la *República Dominicana*, la presidencia del socialdemócrata Hipólito Mejía, que asumió el cargo en agosto de 2000, sigue transcurriendo con completa normalidad.

El país está realizando importantes reformas estructurales y cuenta con un sector de turismo muy desarrollado, que a su vez hace boyante al sector de la construcción. Su economía se ve muy influenciada por las oscilaciones del precio del petróleo, del que es un país importador. El crecimiento del PIB real será del 2%, similar a la de 2001, y la inflación del 7%, algo por encima de la de 2001. Su deuda externa se mantiene sensiblemente en unos 5.000 millones de dólares, y su balanza comercial será deficitaria en unos 3.500 millones de dólares, valor similar al de 2001. Su riesgo-país global es moderadamente alto.

Las relaciones de *Cuba* con España estuvieron muy influenciadas por la existencia de un número apreciable de terroristas de ETA que se encuentran refugiados en la isla, desde donde se han venido dedicando,

con el conocimiento y la connivencia del gobierno cubano, a desarrollar sus actividades lesivas para los intereses españoles y a apoyar las acciones terroristas de los grupos colombianos FARC y ELN. El número de los cubanos que, a lo largo del año, pidieron asilo político o se introdujo ilegalmente en España fue muy considerable.

Los roces con Estados Unidos fueron frecuentes durante todo el año. En marzo se celebró una reunión en Miami, a la que asistieron legisladores, académicos y altos funcionarios norteamericanos, en la que se pidió insistentemente una reorientación en la política exterior hacia Cuba y el fin del embargo. Según la embajadora Sally Cowad, republicana, en la política hacia Cuba *“en ocasiones nos hemos encontrado apoyados solamente por Israel y las Islas Marshall”*. Ni siquiera la visita del ex presidente Carter a Cuba en el mes de mayo sirvió como elemento de distensión, pues la rígida aplicación por Estados Unidos de la “cláusula democrática”, que ciertamente no se aplicó en el caso de otras dictaduras, impide la relajación de las duras medidas en vigor.

En lo que se refiere a la posible democratización del sistema, no parece muy probable que se produzca en vida de Castro, vistas las teatrales medidas que tomó en junio para conseguir millones de firmas destinadas a apoyar una reforma de la Constitución que asegurase la perdurabilidad del régimen comunista.

Cuba prosigue, sin embargo, su lento proceso de apertura económica y reformas estructurales. Cuenta con unos importantes sectores agrícola y turístico y con abundantes recursos de petróleo y níquel, así como con una mano de obra bien cualificada. El crecimiento del PIB real será del 3,5%, similar al de 2001, y la inflación del 2% (en 2001 fue algo inferior). La deuda externa se mantiene en 13.200 millones de dólares y la balanza comercial será deficitaria en unos 3.000 millones de dólares, algo menos que en 2001. El riesgo-país global es muy alto.

SITUACIÓN EN LA COMUNIDAD ANDINA

La *Comunidad Andina* está integrada por cinco naciones que geográficamente ocupan la zona norte de América del Sur. De ellas Bolivia es interior, Perú y Ecuador están bañadas por el Pacífico, Colombia por los dos océanos y Venezuela por el Atlántico. Aunque con grandes recursos naturales, su inestabilidad política, especialmente acusada en la actualidad en Colombia, a causa del terrorismo, y en Venezuela, a

causa de la política gubernamental, dificulta cualquier iniciativa integradora.

Como bloque, su conjunto es muy importante. Su extensión total, de 4,7 millones de kilómetros cuadrados, equivale a unas diez veces España y a la cuarta parte del total de Iberoamérica. Su población de 116 millones de habitantes es equivalente a tres veces la población española y representa el 23% del total de Iberoamérica. Su mejor futuro posible sería, sin duda, su asociación con el *MERCOSUR*.

La composición del PNB en el conjunto de la zona depende en un 13% del sector primario, en un 32% del sector industrial y en un 55% del sector de servicios. El paro es del 12%. El índice medio de crecimiento de la población es del 1,75% y la esperanza de vida al nacer de 72 años. El índice de alfabetización es de alrededor del 90% en el conjunto de los países, con su valor más bajo (83%) en Bolivia. El 65% de la población vive bajo el umbral de la pobreza, dato éste que resulta sobrecogedor.

En *Venezuela*, Chávez siguió su progresión hacia una dictadura de corte castrista, disfrazada de “bolivarismo”, causando con ello una importante división interna entre los que lo apoyaban, nostálgicos de ideologías fracasadas en las que pretendían encontrar la solución de sus males, y el resto de la población, que incluía no sólo a sus opositores sino también a una buena mayoría de los ciudadanos que en su día le habían dado su voto, a los sindicatos y a una parte importante de los militares.

Las huelgas generales de abril dieron paso a una revuelta popular generalizada que dio lugar en dos días a la dimisión y posterior reclusión de Chávez y a su esperpéntico regreso al poder. En la memoria del pueblo quedó grabada, sin duda, la imagen de la matanza de los pistoleros que el 11 de abril, dirigidos por asesinos castristas que contaron con la inestimable colaboración de terroristas españoles (ETA) y colombianos (FARC), causaron estragos entre la población que se manifestaba, con un saldo de unos cincuenta muertos, en lo que después se conoció como la “Masacre del Silencio”. El líder de la oposición, Pedro Carmona Estanga, se autoexilió en Colombia.

Durante los meses siguientes se produjeron importantes manifestaciones populares que fueron rechazadas por Chávez haciendo uso de la Guardia Nacional. En agosto Chávez mantuvo un importante enfrentamiento con el Tribunal Supremo, que se resistía a aplicar la lógica “chavista” a los amotinados de abril. En octubre tuvo que reprimir, sacando los

tanques a la calle, las manifestaciones que se produjeron en Caracas, que llegaron a superar el millón de personas. En noviembre, el frente común de la oposición y los militares dio lugar a que se intensificasen unos rumores que iban desde un inminente golpe de Estado hasta una guerra civil. Chávez intervino la policía metropolitana en Caracas, cuestión que dio lugar a las más airadas protestas. La situación sólo tiene una solución posible: las urnas.

A pesar de sus importantes recursos naturales (sobre todo petróleo, pero también gas y minerales) y de las reformas estructurales que se han realizado, el desarrollo económico de Venezuela está muy influenciado por su fuerte dependencia del petróleo, y las oscilaciones en el precio del crudo, y por su inestabilidad política. El PIB real se espera que tenga este año un decrecimiento del 5,3% (en 2001 se produjo un crecimiento del 2,7%) y que la inflación alcance el 32,8% (en 2001 fue del 12,3%). Su deuda externa, de 33.500 millones de dólares, aunque alta, resulta soportable y su valor se mantiene. Su balanza comercial será positiva, de 10.700 millones de dólares, valor ligeramente superior al de 2001. El riesgo-país global es alto.

En *Colombia* prosiguieron los esfuerzos de paz durante los meses de enero y febrero, mientras las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) dosificaban sus acciones terroristas para sesgar las conversaciones a su favor. El 20 de febrero, el presidente Pastrana consideró agotadas todas las vías de negociación y ordenó el bombardeo de la *zona de distensión*, poniendo fin con ello a la cesión hecha a la guerrilla en 1998 de 43.000 kilómetros cuadrados.

Las acciones terroristas de las FARC se sucedieron prácticamente sin interrupción a lo largo del año, aumentando en forma importante su lista de asesinatos y secuestros. Entre las acciones más importantes figura el dinamitado en el mes de enero de 30 torres de energía eléctrica que creó un importante problema energético en Colombia; el secuestro el 20 de febrero de un avión con 37 personas a bordo; el secuestro el 22 de febrero de la candidata independiente Ingrid Betancourt; los cerca de 200 asesinatos en el resto del año; la bomba de 200 kilos colocada en Florencia para atentar contra Pastrana en su visita a Italia, que fue felizmente localizada y desactivada; los atentados en la toma de posesión de la presidencia por Alvaro Uribe, las amenazas a 1.098 alcaldes que hicieron dimitir a 120, y el secuestro el 11 de noviembre del Arzobispo de Zipaquirá, Monseñor Jorge Jiménez, presidente del Consejo Episcopal

Latinoamericano, que fue liberado días después en una brillante operación militar. Sobre el asesinato el 16 de marzo del Arzobispo de Cali, Monseñor Isaías Duarte Cancino, se ignora su autoría.

Por su parte, las acciones terroristas del Ejército de Liberación Nacional (ELN) fueron mucho más limitadas y la más importante fue el secuestro de 27 personas el 21 de agosto en un parque nacional. Las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), grupo paramilitar de extrema derecha, anunciaron su disolución para romper definitivamente con el narcotráfico, si bien quedarán divididas en una serie de grupúsculos sin un mando superior común. Puede que lleguen pronto a un alto el fuego definitivo.

Las acciones militares gubernamentales empezaron a cosechar algunos éxitos claros que son un índice de su mejora cualitativa, tras el rearme iniciado en enero, y del efecto del Plan Colombia. Buenas muestras de ello son el bombardeo de la *zona de distensión* en febrero, de las que expulsaron a las FARC, los buenos resultados de diversos enfrentamientos con dichas fuerzas y la brillante liberación de Monseñor Jiménez en noviembre, a los tres días de su secuestro.

Las elecciones legislativas se celebraron el 10 de marzo bajo la amenaza de las FARC. Tanto el partido Liberal como el Conservador vieron disminuir su representación en ambas Cámaras a favor de movimientos independientes de derecha y de izquierda, lo que se interpretó como un castigo a los partidos tradicionales. En todo caso, resultó claro que el liberal Alvaro Uribe tenía muchas posibilidades de ser el próximo presidente de Colombia.

Las elecciones presidenciales, celebradas el 26 de mayo, confirmaron plenamente las impresiones anteriores al resultar ganador el candidato liberal Alvaro Uribe Vélez sin necesidad de una segunda vuelta. Aunque se temía que adoptase una postura excesivamente dura, optó desde sus primeras declaraciones por la moderación y solicitó a la ONU su mediación en el conflicto con los terroristas. En su toma de posesión el 7 de agosto, en que relevó a Andrés Pastrana, estuvo presente el Príncipe de Asturias. Se produjeron diversos atentados por parte de las FARC, pero afortunadamente los más importantes fueron abortados. La respuesta de Uribe a los atentados no se hizo esperar: el día ocho dispuso la creación de un millón de informantes civiles y el día 12 decretó el “estado de conmoción interior” (equivalente al estado de excepción) en toda Colombia por noventa días, que fue prorrogado el 9 de noviembre en otros noventa.

Colombia dispone de excelentes recursos naturales, sobre todo hidrocarburos y minas, y un buen sector agrícola. Ha realizado importantes reformas estructurales y recibe ayuda de la comunidad internacional. Sin embargo, la tensión social causada por el terrorismo y por el elevado nivel de desempleo condiciona claramente su desarrollo económico. El crecimiento de su PIB real se espera sea del 1,2% (en 2001 fue del 1,6%) y la inflación del 6% (en 2001 fue del 7,7%). Su deuda externa es muy elevada, de 33.000 millones de dólares, aunque se ha reducido algo. Su balanza comercial será ligeramente positiva, de unos 800 millones de dólares (en 2001 fue de 500). El riesgo-país global es moderadamente alto.

En *Perú* se produjeron entre enero y marzo varios brotes terroristas a cargo de diversos grupos entre los que con toda probabilidad figuran Sendero Luminoso y el Movimiento “Tupamaro”. Sin embargo, las principales fuentes de conmoción social fueron, sin duda, el enfrentamiento de enero en el NE del país entre indígenas amazónicos *aguarunas* y colonos a los que acusaban de apoderarse de sus tierras, que se saldaron con unas 30 personas muertas, y las revueltas de junio en Arequipa, Tacna y otros lugares del sur de Perú, en contra de las privatizaciones abordadas por el gobierno de Toledo.

El desgaste de Toledo, originado fundamentalmente por la oposición de diversos sectores a sus medidas liberalizadoras, fue muy importante. Además de tener que superar una crisis de Gobierno en julio, su partido, Perú Posible, sufrió un gran descalabro en las elecciones regionales y municipales que se celebraron el 17 de noviembre, al ser derrotado, al menos en 10 regiones, por los “apristas” de Alán García, e igualmente en los ayuntamientos, incluido el de Lima, que pasó a manos de Luis Castañeda, de la alianza conservadora Unidad Nacional.

Sin embargo, el tiempo se encargará de reconocer el rotundo éxito del presidente al conseguir que todos los partidos políticos y fuerzas sociales de Perú firmasen el 22 de julio el *Acuerdo Nacional de Gobernabilidad*, para lo que contó con la inestimable ayuda del ex presidente del Consejo de Ministros Roberto Dañino. El acuerdo tiene el objetivo de consolidar la democracia, aliviar la pobreza y lograr un crecimiento económico sostenido con equidad, por medio de un conjunto de 20 políticas de estado que serán vinculantes para los gobiernos de los próximos veinte años.

Otras cuestiones de interés fueron el fallecimiento del que fue presidente de Perú entre 1963 y 1968 y entre 1980 y 1985 Fernando Belaunde Terry, la condena en julio de Alvaro Montesinos a nueve años de cárcel y

las repetidas declaraciones grotescas de Fujimori, desde Japón, de que se presentará a las elecciones de 2006. Por el lado positivo, hay que mencionar la concesión del premio español de literatura Planeta al escritor peruano Alfredo Bryce Echenique.

Perú cuenta con importantes yacimientos de gas y con grandes recursos de minería y pesca. Recibe apoyo de la comunidad internacional y ha realizado importantes ajustes estructurales, que deben influir claramente en su desarrollo económico. Sin embargo, tiene por delante el reto importante de combatir la pobreza y las desigualdades sociales. Se espera que el crecimiento del PIB real sea del 3,5% (en 2001 fue del 0,2%) y la inflación sea del 1,2% (en 2001 fue negativa del 0,1%). Su deuda externa es de 29.500 millones de dólares y, aunque muy alta y con un servicio anual muy elevado, se ha reducido algo. El saldo de su balanza comercial será positivo de unos 200 millones de dólares (en 2001 fue negativo de 100). El riesgo-país global es alto.

Las elecciones presidenciales previstas en *Ecuador* se desarrollaron en dos vueltas. En la primera, celebrada en octubre, se perfilaron las dos opciones ideológicas contrapuestas que se enfrentarían en una segunda vuelta en noviembre: la encabezada por Lucio Gutiérrez, ex coronel golpista, y la encabezada por el multimillonario empresario agrícola Alvaro Noboa. En la segunda, que tuvo lugar el 24 de noviembre salió elegido, por un estrecho margen y gracias al voto indígena, Lucio Gutiérrez. Aunque inicialmente tachado de “chavista”, si es capaz de mantenerse en una postura moderada, su presidencia será, sin duda, muy beneficiosa para el país.

Ecuador cuenta con importantes recursos naturales, de petróleo, agricultura y pesca, y recibe apoyo de la comunidad internacional. Sigue sin conseguir, sin embargo, el apoyo político necesario para llevar a cabo las reformas estructurales que necesita, y ello contribuye a agravar el empobrecimiento de la población. Con todo, sus indicadores económicos, gracias a su implantada dolarización, son aceptables. El crecimiento de su PIB real se espera que sea del 3% (en 2001 fue del 5,6%) y la inflación del 11,2% (en 2001 fue del 22,4%). La deuda externa está estabilizada en 13,5 millones de dólares. Su balanza comercial se espera que sea ligeramente negativa, en unos 800 millones de dólares (en 2001 fue también negativa en 500). Su riesgo-país global es muy alto.

En *Bolivia*, las elecciones presidenciales, celebradas en dos vueltas en los meses de junio y agosto, dieron la victoria al ex presidente Gonzalo

Sánchez de Lozada, del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), frente a sus oponentes Manfred Reyes Villa, de Nueva Fuerza Republicana (NFR), Evo Morales, líder de los campesinos productores de hoja de coca, del Movimiento al Socialismo (MAS), y otros candidatos de partidos con menor apoyo popular. El día 6 de agosto tuvo lugar la ceremonia de toma de posesión de Sánchez de Lozada, que relevó en la presidencia a Jorge Fernando Quiroga Ramírez. Asistió el Príncipe de Asturias.

En mayo falleció, a los 75 años de edad, el ex presidente Hugo Banzer que gobernó el país primero como dictador, entre 1971 y 1978, y después como demócrata, entre 1997 y 2001, en que a causa de un cáncer tuvo que dimitir.

En un informe publicado por la prensa el mes de agosto se afirma que, aunque muy lentamente, el cultivo del palmito está ganando terreno al de hoja de coca gracias, en forma importante, a la cooperación española. El proceso de ganarle la guerra a la droga se aceleraría tremendamente si el mercado norteamericano abriese sus fronteras.

Bolivia cuenta con grandes recursos mineros y de hidrocarburos, que atraen la inversión extranjera. Los reajustes económicos que se realizaron hace más de diez años han facilitado la relativa estabilidad actual. Mantiene una relación especial con el MERCOSUR, lo que le da acceso a los importantes mercados brasileño y argentino. El crecimiento de su PIB real se espera que sea del 1,9% (en 2001 fue del 1,2%) y la inflación del 1,8% (en 2001 fue del 0,9). Su deuda externa, de 4.300 millones de dólares, es muy alta en términos relativos, aunque se ha reducido ligeramente. Su balanza comercial será negativa, de unos 500 millones de dólares, aproximadamente como en 2001. Su riesgo-país global es alto.

SITUACIÓN EN MERCOSUR MÁS CHILE

Sin duda se trata de la zona de mayor entidad dentro de Iberoamérica. De los cinco países que comprende uno, Paraguay, es interior, en tanto que tres están en la costa atlántica (Brasil, Uruguay y Argentina) y uno en la del Pacífico (Chile).

Su extensión, de más de 12,6 millones de kilómetros cuadrados, equivale a 25 veces España y supone más del 63% de la extensión de toda Iberoamérica. Su población, de 234 millones de habitantes equivale a casi seis veces la población española y a algo más del 46% de la iberoameri-

cana. Aunque su densidad de población es baja, menos de la cuarta parte de la española, su alto índice demográfico hará que tenga un crecimiento importante en pocos años.

La composición del PNB de la zona, como promedio, depende en un 10% del sector primario, en un 30% de la industria y en un 60% del sector de servicios. El índice de paro ronda el 10% en el conjunto de los países, aunque en Argentina, Paraguay y Uruguay tiene valores más altos (respectivamente del 25, 18 y 15%). El crecimiento de la población es próximo al 1% en el conjunto de los países, valor bastante moderado, si bien en Paraguay alcanza el 2,57%, y la esperanza de vida al nacer es de unos 75 años en todos los países menos en Brasil, que es de 64 años. El índice de alfabetización supera en todos los países el 90%, excepto en Brasil que es del 83%. El tanto por ciento de la población que vive por debajo del umbral de la pobreza es bajo en Uruguay (6%), alto en Brasil y Chile (22%) y muy alto en Argentina y Paraguay (37%).

El año 2002 ha sido muy comprometido para la economía de *Brasil*, por dos razones fundamentales: la crisis económica argentina y la incertidumbre sobre el resultado de las elecciones de octubre. Todo ello, además, en un escenario de recesión económica en los bloques más importantes, Estados Unidos y la Unión Europea, que condujo, a mediados de año, a la depreciación del real y a un aumento alarmante de la prima de riesgo-país. El apoyo prometido por Estados Unidos, tras la visita del secretario del Tesoro Paul O'Neill a Brasil en agosto, facilitó el anhelado acuerdo con el FMI y acabó aportando cierta tranquilidad. Tras ello, el presidente Cardoso consiguió un valioso pacto con los principales candidatos a las elecciones del octubre que aseguró el respeto a las condiciones exigidas por el FMI para seguir prestando su ayuda.

El período preelectoral fue largo y en él se fueron afianzando las expectativas del candidato del izquierdista partido del Trabajo, Luiz Inacio "Lula" da Silva, a quien las encuestas situaban en segundo lugar, tras el centroizquierdista Ciro Gómes y por delante del oficialista José Serra y del populista Anthony Garotinho. La evolución hacia posturas más moderadas que las iniciales permitió a Lula da Silva ir mejorando sus posibilidades hasta convertirse, tras los debates televisados con los demás candidatos, en claro favorito. Los resultados de las elecciones del 6 de octubre le dieron la victoria, pero no con margen suficiente. Tras la segunda vuelta, del 27 de octubre, en las que renovó su victoria con el 61% de los votos, resultó el presidente más votado en la historia de Brasil. Se hará cargo de

la presidencia el 1 de enero de 2003. Sus declaraciones de “*honrar todos los contratos firmados por el Gobierno de Brasil*” y de que no habrá “*cam - bios con sobresaltos*” terminaron de despejar cualquier duda sobre el futuro económico del país. El lema de “*queremos un país decente*” había triunfado.

Brasil dispone de grandes riquezas naturales y de una economía diversificada. Cuenta, por otra parte, con apoyo de la comunidad financiera internacional. Las diversas depreciaciones del real han contribuido a la estabilización de la moneda y a favorecer la balanza comercial. La nueva etapa política que se inicia, con la presidencia de Lula da Silva, debe permitir culminar las reformas ya iniciadas, pues su interrupción sería muy contraproducente para la economía de la nación. En este año se espera que el crecimiento del PIB real sea del 1,3% (en 2001 fue del 1,5) y la inflación del 7,6%, similar a la de 2001. La deuda externa, aunque en ligero descenso, tiene un valor muy alto: 235.000 millones de dólares. El saldo de la balanza comercial, gracias a las depreciaciones, será positivo de 11.200 millones de dólares, muy superior al de 2001 que fue de 2.700. El riesgo-país global es, en todo caso, alto.

El año comenzó para *Argentina* entre continuas “caceroladas”, en protesta por la política económica del Gobierno de Eduardo Duhalde, que poco después decidió poner fin a la “dolarización”, suprimiendo la paridad del peso con el dólar, lo que dio lugar a una progresiva y acusada depreciación del peso. El caótico proceso que siguió tuvo como causas principales la congelación de los depósitos, conocida como el “corralito”, decretada para evitar la bancarrota, el reconocimiento de la incapacidad argentina para hacer frente al servicio de la deuda externa y la imposibilidad de poner en marcha, para no aumentar más aún la tensión social, un programa económico creíble para el FMI y la UE.

La inflación galopante que se desató hizo encarecerse la cesta de la compra, a finales de marzo, en un 50%. El hambre hizo su aparición y con ella los saqueos y actos de vandalismo en todo el país. El cumplimiento de las condiciones impuestas por el FMI sólo resultaba posible con un pacto del Gobierno con las provincias. En abril dimitió como ministro de Economía Jorge Remes Lenicov y se hizo cargo del departamento Roberto Lavagna.

A lo largo del mes de mayo empezaron a cumplirse las condiciones exigidas por el FMI para llegar a un acuerdo: Duhalde consiguió ganarse primero la confianza de los gobernadores peronistas y después el apoyo

parlamentario necesario para derogar la ley de Subversión Económica y modificar la ley de Quiebras. A pesar de este progreso, en junio se produjeron violentas manifestaciones que fueron brutalmente repelidas por la Policía y ocasionaron dos muertos y una multitud de heridos.

Las duras negociaciones con el FMI prosiguieron en los meses siguientes y en ellas el Fondo puso como condición que se alcanzase un acuerdo de consenso político. Una circunstancia favorable fue el anuncio hecho por Duhalde, tras acordarlo con los gobernadores, de dar una fecha definitiva para las elecciones presidenciales: el 27 de abril de 2003.

A finales de noviembre, la imagen de Argentina es la de un pueblo resignado, que no acaba de comprender cómo un país con una gran riqueza de recursos puede estar en situación semejante. En la mente de la población prevalece una idea: la clase política es corrupta en un cien por cien. “*Que se vayan todos*”, fue el lema más común durante el triste año que termina. Mientras tanto, las noticias de los niños muertos por desnutrición en Tucumán, muestra sin duda de los que también habrá en otros muchos lugares, siguen sobrecogiendo al mundo. Solamente la lenta aproximación, que parece apreciarse en noviembre, a las condiciones mínimas que exige el FMI para un acuerdo, abre una puerta a la esperanza.

Argentina dispone de grandes recursos naturales, unos sectores agrícola y alimentario desarrollados y una mano de obra cualificada. El deterioro de su situación política y social, así como la evolución desfavorable de su situación económica y su incapacidad para hacer frente al servicio de su deuda externa la han hecho interrumpir su proceso de dolarización y, por otra parte, la han llevado a perder casi totalmente el apoyo financiero internacional. Su PIB real parece que tendrá este año un decrecimiento del 11,3% (en el 2001 el decrecimiento fue del 4,45) y la inflación puede alcanzar el 58% (en 2001 llegó a ser negativa del 1,55). Su deuda externa se mantiene en un valor muy elevado, de 158.000 millones de dólares, y su servicio equivale al 75% de las exportaciones. Su balanza comercial tendrá un saldo positivo de unos 17.000 millones de dólares (en 2001 fue de 6,3 miles de millones), y éste es el único dato favorable. El riesgo-país global es muy alto.

La decisión en *Uruguay*, en junio, de adoptar la libre flotación de la moneda y abandonar el sistema de bandas en vigor desde 1992, hizo que se agudizase la crisis económica y social que existía en el país, con la reproducción de situaciones similares a las de Argentina y Brasil. Las con-

secuencias fueron el aumento de la cotización del dólar en un 40%, el disparo de la inflación y la paralización de la actividad bancaria.

El FMI condicionaba su posible ayuda a la limitación de los retiros de depósitos a plazo fijo, lo que creó una enorme tensión social. Como en Argentina, se empezaron a producir saqueos y actos vandálicos. La incertidumbre se mantuvo hasta principios de agosto, en que se iniciaron las reformas necesarias para conseguir la ayuda del FMI, lo que permitió que las ayudas pasasen de los 1.500 millones de dólares concedidos en mayo a 3.800 millones. A pesar de que ello contribuyó a que se calmasen algo los ánimos, se estima que los resultados económicos de 2002 serán muy pobres.

Uruguay dispone de una economía diversificada, con unos importantes sectores agrícola y de servicios, así como una mano de obra cualificada y una cierta estabilidad política; aunque están pendientes de completar las reformas estructurales que aseguren su desarrollo económico. En este año, por contagio de las perturbaciones sufridas en la Argentina, se ha alterado sensiblemente la natural bonanza de la economía uruguaya. Se espera que el PIB real tenga un decrecimiento del 10% (en 2001 decreció un 3,1%) y que la inflación llegue al 35% (en 2001 fue del 3,6%). Su deuda externa parece que se reducirá hasta los 7.000 millones de dólares y el saldo de su balanza comercial, que suele ser deficitario por la preponderancia del sector agrícola, parece que quedará prácticamente en cero. Su riesgo-país global es moderadamente bueno.

En *Paraguay*, el presidente Luis González Macchi fue objeto de aporatosas protestas de la oposición, que reclamaba su renuncia, ante el deterioro de la situación económica y social del país. Hubo una clara participación de seguidores del ex general golpista Lino Oviedo. Las manifestaciones contaron con el apoyo del vicepresidente liberal Julio César Franco, que ocupa el cargo desde hace dos años gracias al apoyo "oviedista" y pretende suceder a González Macchi. El día 15 de julio el Gobierno decretó el estado de excepción en todo el país y propició con ello la brutal represión de los manifestantes y la intervención de las Fuerzas Armadas. El saldo final fue de dos muertos y más de cien heridos. La situación se vio con bastante recelo desde los países vecinos, Argentina, Brasil y Bolivia, que reforzaron sus fronteras con Paraguay. El día 17 el Gobierno levantó el estado de excepción. La actuación de Julio César Franco puede haber condicionado seriamente su futuro político. A finales de noviembre, las dimisiones de los téc-

nicos del equipo económico del Gobierno, por las continuas intervenciones de los políticos en sus tareas, llevaron al país al borde de la suspensión de pagos.

Paraguay cuenta con una economía saneada y abierta, con unos buenos sectores agrícola y ganadero y con importantes recursos hidroeléctricos. Su desarrollo económico ha venido estando limitado en los últimos años por su relativa inestabilidad política y por el retraso en la puesta en práctica de las necesarias reformas estructurales. El crecimiento del PIB real este año será muy próximo a cero (en 2001 fue cero) y la inflación del 20% (en 2001 fue del 13%). Su deuda externa, de 3.000 millones de dólares, ha disminuido ligeramente. El saldo de su balanza comercial será prácticamente cero (en 2001 fue negativo de 500 millones de dólares). Su riesgo-país global es alto.

Chile consiguió, durante la cumbre de la UE, Iberoamérica y el Caribe del mes de mayo, firmar un tratado de libre comercio con la UE, lo que es un éxito muy importante, en tanto que ni el MERCOSUR ni la Comunidad Andina consiguieron ni siquiera un compromiso en el mismo sentido. Lo siguiente que pretende conseguir Chile es un tratado de libre comercio con Estados Unidos.

Aunque la Corte Suprema confirmó en julio el sobreseimiento del caso Pinochet, que renunció a su cargo de senador vitalicio, parece que la Justicia puede volver a considerar su desafuero. En todo caso, en agosto fueron condenados 16 de sus ex jefes militares por el asesinato de un líder sindical en 1982. La ministra de Defensa ha defendido, con toda razón, que debe restituirse al presidente el poder de nombrar a los Comandantes en Jefe.

Chile dispone de grandes recursos minerales y pesqueros, una economía saneada y un sistema político estable. Sus resultados económicos están muy determinados por las exportaciones de cobre y las importaciones de petróleo. Arrastra, por otra parte un importante problema de desempleo. El crecimiento del PIB real se espera sea del 2,2% (en 2001 fue del 2,85) y la inflación del 3,3% (en 2001 fue del 2,6%). Su deuda externa se mantiene sensiblemente en 37.000 millones de dólares. El saldo de su balanza comercial será positivo de 2.800 millones de dólares, algo más que en 2001. Su riesgo-país global es bueno.

EL ESFUERZO MILITAR

Los datos que se incluyen en este apartado proceden del anuario “Military Balance 2001-2002” y, en general, están referidos a 2001. En los indicadores que se aportan no se tiene en cuenta la estructura de los gastos de defensa. No se facilitan datos de Costa Rica ni de Panamá por no disponer de Fuerzas Armadas. Las clasificaciones que se proporcionan tienen una finalidad meramente comparativa.

Las diversas crisis económicas locales, con mayor o menor relación con la grave situación argentina y, por otra parte, la ausencia de conflictos, salvo en el caso de Colombia, han tenido la consecuencia de unos claros estancamientos de los presupuestos de Defensa.

En *Brasil* se ha puesto en marcha el *Plan Phoenix* para la modernización de la Fuerza Aérea, que contará con un total de 3.500 millones de dólares repartidos entre los próximos ocho años, de los que 700 millones se dedicarán a la construcción de 24 aviones de combate modernos. Parece que la empresa brasileña *Embraer*, vinculada a la industria francesa, se hará cargo de la mayoría de las construcciones. Por otra parte, el viejo portaaviones *Minas Gerais* ha sido al fin sustituido por el recientemente adquirido a Francia *Foch*, que había sido retirado del servicio, y que ha sido rebautizado como *Sao Paolo*, que tiene unas prestaciones claramente mejores que las de su predecesor.

Colombia ha visto incrementarse el paquete inicial de ayuda militar de Estados Unidos, de 1.300 millones de dólares, en otros 500 millones con el fin de reforzar la lucha contra el narcotráfico. La parte más costosa del paquete, 18 helicópteros UH-60 *Black Hawk*, se recibió a finales de 2001.

En *México*, quizás ante el incremento de las exportaciones de petróleo a Estados Unidos, se ha visto facilitada la firma de un contrato con la empresa brasileña *Embraer* para la construcción de un avión de Alerta Aérea Temprana y Control (AEW&C) y dos Aviones de Patrulla Marítima EMB-15.

El *esfuerzo económico* en Defensa, normalmente tiene una gran relación con el Producto Nacional Bruto (PNB) y la extensión de las naciones. Las naciones de Iberoamérica realizan los siguientes esfuerzos:

- Alto (más de 1.000 millones de dólares al año): Brasil 8.800, Argentina 3.100, México 3.000, Chile y Colombia 2.100, y Venezuela 1.960.

- Medio (entre 1.000 y 500 millones de dólares al año): Perú 827.
- Bajo (menos de 500 millones de dólares al año): Ecuador 400, Uruguay 367, Bolivia 130, El Salvador 112, Guatemala 108, República Dominicana 103, Paraguay 81, Honduras 35, Cuba 33 y Nicaragua 27.

El *esfuerzo económico relativo*, o tanto por ciento del PNB que cada país dedica a la Defensa, refleja el interés que se concede a ésta. Los esfuerzos son los siguientes:

- Alto (por encima del 2%): Uruguay 2,60; Colombia 2,59; Chile 2,41; Venezuela 2,16; y Ecuador 2,00.
- Medio (entre el 2 y el 1,5%): Ninguno.
- Bajo (por debajo del 1,5%): Bolivia 1,38; Brasil 1,37; Perú 1,25; Argentina 1,10; El Salvador 1,06; Nicaragua 0,87; Paraguay 0,85; República Dominicana 0,76; Guatemala 0,73; Honduras 0,60; México 0,54 y Cuba 0,20.

El *esfuerzo humano* en Defensa se refiere al total del personal de las Fuerzas Armadas. Los esfuerzos, en miles de personas, son los siguientes:

- Alto (más de 100): Brasil 288, México 193, Colombia 158 y Perú 100.
- Medio (entre 100 y 50): Chile 87, Venezuela 82, Argentina 70 y Ecuador 59.
- Bajo (menos de 50): Cuba 46, Bolivia 32, Guatemala 31, República Dominicana 25, Uruguay 24, Paraguay 19, El Salvador 17, Nicaragua 16 y Honduras 8.

El *esfuerzo humano relativo* lo expresamos como el total del personal militar en tanto por mil de la población total de cada país. Refleja también el interés que se concede a la Defensa. Los esfuerzos son los siguientes.

- Alto (más de tres militares por cada mil habitantes): Uruguay 7,1; Chile 5,7; Ecuador 4,6; Cuba 4,1; Perú 3,8; Bolivia 3,7; Colombia 3,6; Venezuela y Paraguay 3,3; y Nicaragua 3,1.
- Medio/alto (entre tres y dos): República Dominicana 2,8; Guatemala 2,7; y El Salvador 2,6.

- Medio (entre dos y uno): México y Argentina 1,9; Brasil 1,7; y Honduras 1,3.

Como indicador de la *calidad del equipamiento* elegimos arbitrariamente un quinto de la relación del gasto de Defensa al número total del personal militar. Los niveles son los siguientes.

- Alto (más de 4.000 dólares por persona y año): Argentina 8.850, Brasil 6.120, Chile 4.800 y Venezuela 4.700.
- Medio (entre 4.000 y 2.000): México 3.100, Uruguay 3.070 y Colombia 2.660.
- Bajo (menos de 2.000): Perú 1.650, Ecuador 1.350, El Salvador 1.330, Paraguay 870, Honduras y República Dominicana 840, Bolivia 830, Guatemala 690, Nicaragua 340 y Cuba 140.

Aunque los indicadores facilitados de los esfuerzos militares de los países de Iberoamérica tienen cierto grado de incertidumbre, de su comparación con los mismos indicadores de 2001 se deduce que los esfuerzos relativos, tanto económicos como humanos, en líneas generales no han variado y lo mismo sucede con la calidad del equipamiento.

LAS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS Y LA UNIÓN EUROPEA

En el mes de abril se acordaron entre Chile y la UE las bases de un amplio acuerdo de libre cambio. El compromiso se firmó en la cumbre de Madrid, el 17 de mayo. Se refiere a la eliminación progresiva, en siete años, de aranceles, limitaciones y cuotas en los intercambios comerciales.

En vísperas de la cumbre de Madrid, el presidente Aznar se reunió con el presidente norteamericano, Bush, en Camp David, para intercambiar puntos de vista y coordinar las políticas de los respectivos gobiernos en diversos aspectos, entre los que destacan Iberoamérica, y la delicada situación económica de algunos países, y la lucha contra el terrorismo.

La II Cumbre de jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea, América Latina y el Caribe se celebró en Madrid los días 17 y 18 de mayo, con asistencia de 52 delegaciones. Castro y Chávez enviaron sendos representantes. El orden del día incluía asuntos de gran interés, como los derechos humanos, la democracia, la cooperación contra el terrorismo y el narcotráfico, el comercio entre la UE e Iberoamérica, los procesos de integración, el retraso tecnológico y el desarrollo sostenible.

Aunque pudo firmarse el citado acuerdo de la UE con Chile, segundo de la UE tras el de México, se constató la imposibilidad que existe por el momento de suscribir otro acuerdo similar con el MERCOSUR, a pesar del interés que tienen ambas partes. Se decidió mantener reuniones cada seis meses para impulsar las negociaciones necesarias. Hubo movilizaciones de grupos antiglobalización que, como es habitual, contaron con el apoyo de los partidos de más a la izquierda. Una de las claves del compromiso de Madrid fue la expresión de la voluntad de alcanzar acuerdos de cooperación de la UE con Centroamérica y con la Comunidad Andina. Las negociaciones se iniciarán en 2004 y 2005, respectivamente.

Estados Unidos prosigue, sin precipitaciones arriesgadas, su proceso de creación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) que debe culminarse en 2005. A dicho efecto ha mantenido durante el año contactos con diversos países iberoamericanos, entre los que destacan los habidos con Brasil, Argentina y Uruguay.

Por otra parte, el presidente Bush promulgó el 6 de agosto la llamada *Autoridad de Promoción Comercial*, herramienta conocida como “fast track”, que le permite, durante cinco años, negociar acuerdos comerciales con países de la región, con ciertas garantías de apoyo parlamentario. Asimismo, la ley renueva el *Tratado de Preferencias Comerciales Andinas*, que concede un trato arancelario especial a determinados productos procedentes de Colombia, Perú, Bolivia y Ecuador, países que a su vez se comprometen a colaborar en la lucha contra el narcotráfico. Estados Unidos adoptó medidas similares en relación con los intercambios comerciales con Guatemala.

LA XII CUMBRE IBEROAMERICANA

La XII Cumbre Iberoamericana de jefes de Estado y de Gobierno se celebró en Punta Cana (Playa Bávaro, República Dominicana) los días 16 y 17 de noviembre, con asistencia de Su Majestad el Rey y los representantes de los 21 países asistentes, incluidos Portugal y España. No asistieron, y en consecuencia fueron representados, los presidentes de Cuba, Fidel Castro, Panamá, Mireya Moscoso y Perú, Alejandro Toledo.

La Declaración de Punta Cana se ocupa fundamentalmente de tres asuntos principales. En primer lugar, incluye la exigencia de todas las naciones iberoamericanas para que tanto la Unión Europea como Estados Unidos eliminen las barreras proteccionistas existentes, en

absoluto liberales, que en el caso europeo está previsto se prolonguen hasta el año 2013. En segundo lugar, todos los participantes subrayaron su voluntad, como les había solicitado el Rey Don Juan Carlos, de un mayor compromiso y una mayor coordinación ante la amenaza terrorista en todas sus formas, incluidos los primeros brotes fundamentalistas islámicos que se han detectado en Sudamérica. Finalmente se aprecia la necesidad de evaluar los flujos migratorios desde los países iberoamericanos hacia la Unión Europea, y muy en concreto hacia España y Portugal, naciones receptoras a las que se solicita una equilibrada política de acogida.

Por otra parte, se aprobó por unanimidad, y fue muy celebrada, la propuesta presentada por el presidente español, José María Aznar, que comprende un paquete de medidas tendentes a revitalizar las cumbres. Para poner en práctica dichas medidas, el presidente de Brasil, Francisco Henrique Cardoso, al dejar su cargo el próximo 1 de enero, asumirá la presidencia de un grupo de trabajo que deberá presentar a la próxima cumbre, que se celebrará en Bolivia en noviembre de 2003, informes sobre varios asuntos objeto de estudio. El primero es la postura ante los países que quieren formar parte de la Comunidad Iberoamericana, entre los que se encuentra Puerto Rico. En segundo lugar, debe estudiarse la transformación de la Secretaría de Cooperación Iberoamericana, que tiene su sede en Madrid, en una Secretaría permanente, que tenga un carácter más operativo, y que a la vez pueda dotar a la Comunidad de una representación única en los grandes foros internacionales. Por último, debe revisarse la organización actual de las cumbres para acomodarla progresivamente a un esquema más semejante al de la Unión Europea y, en particular, deben fomentarse las reuniones sectoriales de ministros y la cooperación iberoamericana para el desarrollo.

ESPAÑA E IBEROAMÉRICA

En el año 2002, lo mismo que en los anteriores, el nivel de las relaciones entre España y los países de Iberoamérica ha sido alto.

Sus Majestades los Reyes concedieron el 16 de mayo una audiencia a los Jefes de Estado y de Gobierno asistentes a la Cumbre de Madrid. Los días 15 y 16 de noviembre asistieron a la XII Cumbre Iberoamericana que se celebró en la República Dominicana e, inmediatamente después, entre los días 17 y 20, realizaron un viaje de Estado a México.

Su Majestad el Rey recibió el 29 de abril al ministro de Asuntos Exteriores de Brasil. El 8 de noviembre inauguró en Toledo el Foro Iberoamérica. En el aspecto cultural, el 24 de abril entregó el Premio Cervantes de literatura al escritor colombiano Alvaro Mutis.

El Príncipe de Asturias asistió a las tomas de posesión de los presidentes de Nicaragua, el 10 de enero, Honduras, el 28 de enero, Costa Rica, el 8 de mayo, Bolivia, el 6 de agosto, y Colombia, el 7 de agosto. Asimismo, el 21 de octubre inauguró en Salamanca la “XI Conferencia Iberoamericana de Ministros de Juventudes” y el “X aniversario de la Organización Iberoamericana de la Juventud”. El 10 de noviembre clausuró en Toledo el Foro Iberoamérica, en el que matizó la importancia que supone para España ser punto de referencia entre Iberoamérica y la UE. El 20 de noviembre inauguró en Madrid el Foro Europeo de Empresas Iberoamericanas.

Con independencia de la relación habitual existente, y el contacto telefónico casi diario con distintos presidentes iberoamericanos, las actividades del presidente Aznar relacionadas con Iberoamérica fueron especialmente intensas sobre todo con ocasión de su presidencia, durante el primer semestre, de la Unión Europea, aunque también con motivo de su participación en diversos foros internacionales representando a España. En todas sus actividades, siempre que hubo lugar para ello, abogó por facilitar la ayuda internacional a Argentina y a otros países iberoamericanos afectados por la crisis económica. En este sentido, fueron importantes sus participaciones en las reuniones del *Foro de la ONU para la Financiación del Desarrollo*, que se celebraron en Monterrey (México) a finales de marzo, la *Cumbre Mundial de la Alimentación*, que se celebró en Roma en junio, la *Cumbre del G-8*, celebrada en Kananaskis (Canadá) a finales del mismo mes de junio, y la *Cumbre Mundial del Desarrollo Sostenible*, o “Cumbre de la Tierra”, que se celebró en Johannesburgo (Unión Sudafricana) en septiembre, como continuación de la Cumbre de Río de 1992.

En enero se puso en marcha en Madrid una fundación cuya vinculación con Iberoamérica está llamada a ser muy estrecha: el *Instituto Elcano*. Creado como centro de análisis y propuestas al Gobierno en materia internacional y estratégica, sin duda jugará un papel decisivo en el asentamiento de Iberoamérica en el mundo que conforma el mapa del bienestar, que es coincidente con el de la democracia y el liberalismo.

El *Curso de Altos Estudios Estratégicos* para oficiales superiores iberoamericanos, organizado por el Centro Superior de Estudios de la

Defensa Nacional (CESEDEN) y que se celebró en Madrid en el primer trimestre fue, según el ministro español de Defensa “*un primer paso*” del futuro común de los Ejércitos de la Comunidad Iberoamericana, con el objeto de que sus militares “*puedan pensar y proyectar juntos*” desde el principio compartido de “*la paz, la justicia, la libertad y la solidaridad de sus pueblos*”.

El día 7 de mayo se celebró en Madrid la *X Cumbre de Alcaldes de ciudades iberoamericanas* —26 ciudades capitales iberoamericanas, Madrid y Barcelona— institución que cumple veinte años de existencia y en la que se intercambian experiencias que siempre resultan de gran interés.

El 13 de mayo se celebró la reunión de constitución del *Club de Madrid*, cuya creación se había comprometido en la *Conferencia sobre la Transición y Consolidación Democrática*, en octubre de 2001. Es un foro que contará con la participación de ex presidentes y con personajes políticos importantes de 27 países, entre los que hay una importante participación iberoamericana, cuyo objetivo será apoyar los procesos de transición democrática. La presidencia se reserva a Fernando Henrique Cardoso, para cuando deje la presidencia de *Brasil*.

OBSERVACIONES FINALES

En el año que termina, los factores más preocupantes de Iberoamérica han sido la situación social de la Comunidad Andina y de Centroamérica y el Caribe donde, respectivamente, el 65 y el 45 por ciento de sus poblaciones viven bajo el umbral de la pobreza (con menos de un dólar per cápita diario), la grave crisis económica de los países del MERCOSUR, los conflictos políticos de Colombia y Venezuela, y la dictadura de Castro en Cuba.

El bloqueo económico de Estados Unidos sobre Cuba es cada vez más impopular, incluso entre muchos altos funcionarios e intelectuales norteamericanos, que lo consideran contraproducente e injusto.

La “globalización”, a través de sus mecanismos y sus economías de escala, es un factor de progreso. Los que se oponen a ella, normalmente desde posturas nostálgicas del marxismo-leninismo, aparte de ignorar su clara aportación, no acaban de admitir que el sistema que los inspira, aparte de una férrea dictadura tan execrable como la nazi pero que produjo diez veces el número de muertos de ésta (100 millones por 10 millo-

nes), mantuvo en la miseria durante más de setenta años a buena parte de la humanidad.

El proyecto norteamericano del ALCA no debe impedir, sino complementar, otras opciones de libre comercio para los países de Iberoamérica, especialmente hacia la Unión Europea.

Los sistemas populistas con frecuencia no restringen en forma adecuada el gasto público ni contienen la deuda externa. Ello conduce a situaciones en que los países en los que están implantados no pueden hacer frente al servicio de sus deudas y se ven inmersos en una espiral que lleva al colapso a sus economías.

Durante el año, y como consecuencia del impulso norteamericano, se ha mejorado notablemente la coordinación de la lucha antiterrorista entre Estados Unidos, Iberoamérica y la Unión Europea. Los efectos se harán notar a ambos lados del Atlántico.

Se aprecia en muchos países iberoamericanos una clara desilusión hacia sus todavía incipientes democracias, que no han sido capaces de erradicar la corrupción. A muchos iberoamericanos les importan más sus economías familiares que los viejos debates ideológicos y que disponer de un sistema de libertades.

La aguda crisis económica que atraviesan los países del MERCOSUR sólo podrá superarse si se adoptan unas medidas estructurales que resulten convincentes al FMI.

La incertidumbre sobre la actuación política de algunos presidentes elegidos este año, que en principio parecen afines a Chávez, causa preocupación dentro y fuera de Iberoamérica.

El año 2002 ha sido muy favorable para México y para Chile. Para México porque su economía parece situar al país como primera potencia de Iberoamérica, y para Chile porque, aun con dificultad, está superando la transición, por haber obtenido unos buenos resultados económicos, y por haber suscrito un importante acuerdo comercial con la Unión Europea.

España, en coordinación con Portugal, debe seguir siendo el punto de referencia entre Iberoamérica y la Unión Europea.