UCRANIA, PRIORIDAD CENTRAL PARA EUROPA

Los dirigentes de la Unión Europea reafirman su apoyo a Kyiv y condenan la intensificación de los ataques híbridos de Rusia

«EL apoyo a Ucrania es más pertinente que nunca, ya que Moscú está intensificando sus campañas híbridas en toda Europa. Nos enfrentamos a actos de sabotaje y violaciones reiteradas del espacio aéreo y las aguas territoriales de los Estados miembros. Estas acciones no quedarán sin respuesta: vamos redoblar los esfuerzos por poner en marcha nuestra estrategia de defensa de aquí a 2030». La determinación con la que se expresó el presidente de la Comisión Europea, Antònio Costa, en la sala de prensa al término de la cumbre de la UE celebrada en Bruselas los días 15 y 16 de octubre era la constatación de una realidad cada vez más evidente: la seguridad de Kyiv y de Europa están íntimamente ligadas.

Aunque la seguridad y la defensa no ocuparon el centro de los debates del Consejo Europeo, dominados por asuntos como la competitividad, la subida de los precios de la energía como consecuencia de la guerra en Oriente Próximo, la inmigración y el próximo marco financiero plurianual, ambas cuestiones tuvieron un peso significativo en las conclusiones. Los Veintisiete reafirmaron su apoyo inquebrantable a Ucrania y su población (una vez más, el presidente Volodimir Zelenski asistió a la reunión como invitado), condenaron la intensificación de los ataques híbridos de Rusia y reclamaron acelerar las medidas para reforzar la preparación defensiva de la Unión.

UNA PAZ JUSTA Y DURADERA

Los gobernantes expresaron su compromiso con una paz global, justa y duradera en Ucrania, insistiendo en que la UE debe desempeñar un papel clave en cualquier futuro acuerdo y defender sus intereses. Entre los elementos que deben formar parte del camino hacia la paz, se destacó la importancia de las iniciativas humanitarias y, especialmente, el intercambio de prisioneros de guerra y el retorno de los civiles detenidos.

En el ámbito económico, los líderes europeos acogieron favorablemente los desembolsos del préstamo de apoyo a Kyiv de 90.000 millones de euros para el periodo 2026-2027, así como el establecimiento de financiación para cubrir sus necesidades presupuestarias y de defensa hasta finales de 2026.

La asistencia militar seguirá siendo otro de los pilares del respaldo europeo. En este apartado, los dirigentes celebraron la prórroga del mandato de la Misión de Asistencia Militar de la Unión Europea en apoyo a Ucrania (EUMAM Ucrania), así como la liberación de 6.600 millones de euros con cargo al Fondo Europeo de Apoyo a la Paz. A estas medidas se suman la ayuda bilateral proporcionada por los Estados miembros, los avances en la cooperación industrial de defensa y la creación de la Coalición de Defensa Integrada contra los Misiles Balísticos, formada por diez países europeos, entre ellos España.

La situación de las infraestructuras ucranianas ocupó igualmente un lugar destacado en las conclusiones. Los Veintisiete condenaron los ataques rusos «deliberados y sistemáticos» contra la población civil y las infraestructuras críticas, incluidos los sistemas energéticos y de transporte, así como los centros sanitarios y educativos. Ante la proximidad del invierno, reclamaron redoblar los esfuerzos para reforzar la resiliencia del país, entre otras vías mediante el Fondo de Apoyo Energético a Ucrania. También abogaron por fortalecer la cooperación energética regional y las interconexiones eléctricas transfronterizas. Los dirigentes europeos



El presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, saluda a su homólogo ucraniano, Volodimir Zelenski, al inicio del Consejo Europeo.



Reunión de los jefes de Estado y de Gobierno de la UE en la sesión del 16 de octubre del Consejo Europeo.

denunciaron, además, los ataques contra las infraestructuras agrícolas, los almacenes de cereales, las instalaciones de exportación y los buques en los puertos del mar Negro y el Danubio. Según las conclusiones, estas acciones socavan la seguridad alimentaria mundial, especialmente en África, Asia y Oriente Próximo.

Asimismo, advirtieron de la gravedad de los ataques contra el transporte marítimo civil, incluidos los incidentes registrados en aguas de Bulgaria y Rumanía en el mar Negro, que suponen graves violaciones del Derecho internacional y marítimo. Para evitar un mayor deterioro de la situación, los Veintisiete reclamaron el restablecimiento inmediato del paso seguro de todos los buques mercantes en el mar Negro y el fortalecimiento de los corredores de solidaridad entre la Unión Europea y Ucrania.

«Ucrania sigue siendo una prioridad central para Europa», concluyó Antònio Costa en la rueda de prensa que ofreció al término del Consejo. «Nuestra determinación de apoyar a su pueblo es más fuerte que nunca. Con todo, cada paso que nos acerque verdaderamente a la paz es importante y apoyamos todos los esfuerzos genuinos por alcanzarla. Lamentablemente, las acciones de Rusia apuntan en la dirección contraria, hacia una escalada. Por ello, nuestro compromiso con la paz es indisociable de un aumento de la presión sobre el agresor, no una reducción». Como muestra de ese aumento de la presión sobre Moscú el Consejo Europeo saludó la adopción del vigésimoprimer paquete de sanciones, que incluye a cerca de 1.600 personas y entidades. Los gobernantes de la UE también reclamaron un endurecimiento de las actuaciones contra la «flota fantasma rusa» y lamentaron, además, la decisión de Estados Unidos de levantar temporalmente las sanciones al gasóleo ruso. Por último, condenaron la organización ilegal por parte de Rusia de las denominadas «elecciones» en los territorios ucranianos temporalmente ocupados, así como el despliegue de tropas norcoreanas contra Ucrania, a la vez que denunciaron el apoyo militar prestado a Moscú por Irán, Bielorrusia, Corea del Norte y otros países.

Los Veintisiete condenaron enérgicamente el comportamiento, cada vez más temerario, de Rusia

AMENAZAS HÍBRIDAS

La intensificación de los ataques híbridos y los actos de sabotaje contra la Unión Europea y sus Estados miembros, junto con las reiteradas violaciones de su espacio aéreo y sus aguas territoriales, ha llevado a los líderes europeos a reclamar nuevas medidas para reforzar la seguridad y la Preparación en materia de Defensa. En las conclusiones del Consejo Europeo los Veintisiete condenaron enérgicamente el comportamiento, cada vez más temerario, de Rusia y advirtieron de la necesidad de aumentar la capacidad de respuesta, utilizando plenamente los instrumentos de que dispone la UE para hacer frente a estas amenazas. Una de las prioridades señaladas fue la aceleración del Plan de Acción sobre la Seguridad de los Drones y los Sistemas Antidrones.

El refuerzo de la preparación en defensa fue otro de los ejes de las conclusiones. Los líderes europeos animaron a continuar los trabajos del proyecto Guardia del Flanco Oriental y de otras iniciativas destinadas a fortalecer la seguridad común.

En este contexto, acogieron favorablemente el primer informe anual sobre la Preparación en materia de Defensa elaborado por la Agencia Europea de Defensa (EDA), animaron a los Estados miembros a orientar sus inversiones hacia el desarrollo conjunto de capacidades y subrayaron la importancia de facilitar el acceso de la industria europea a la financiación. En paralelo, pidieron al Consejo y al Parlamento Europeo que alcancen un acuerdo sobre la propuesta relativa a la movilidad militar antes de que finalice 2026.

ORIENTE PRÓXIMO

Los dirigentes de la Unión Europea expresaron su preocupación por el grave deterioro de la seguridad y la escalada militar en Oriente Próximo. En sus conclusiones, subrayaron la necesidad de respetar el Derecho internacional, poner fin a las actividades desestabilizadoras y garantizar la libertad de navegación. Asimismo, reafirmaron su compromiso con las iniciativas diplomáticas, en coordinación con los socios de la región, para rebajar la tensión y avanzar hacia la paz. Los Veintisiete advirtieron, además, de que la situación puede provocar perturbaciones duraderas en las cadenas de suministro mundiales, especialmente en los sectores de la energía, los fertilizantes y los alimentos.

El presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, en una comparecencia ante la prensa tras la reunión, se refirió a las consecuencias de una guerra «ilegal e innecesaria» para los bolsillos de los ciudadanos. «Ya nos ha costado más de 100.000 millones de euros y no llevamos ni un año de guerra. Es casi el doble de todo lo que la Unión Europea destina cada año a la Política Agraria Común». Ante esa realidad, subrayó la importancia de intensificar los esfuerzos diplomáticos para lograr la paz y la estabilidad, una postura, aclaró Pedro Sánchez, que «no responde a un respaldo político hacia las autoridades de Teherán, sino a una férrea defensa de la legalidad internacional».



Ursula von der Leyen y Antònio Costa comparecen ante la prensa al término del Consejo Europeo.

En sus conclusiones, el Consejo Europeo condenó enérgicamente los ataques de Irán contra países de la región e instó a sus dirigentes y a sus grupos aliados a abstenerse de nuevas agresiones y de cualquier actuación que contribuya a la desestabilización. También rechazó las amenazas contra los buques comerciales y los impedimento a la navegación en el estrecho de Ormuz, al tiempo que condenó la violencia y la represión que el régimen iraní ejerce contra su propia población. Los líderes europeos reiteraron que no debe permitirse que Irán se dote de armas nucleares y exigieron al país que cumpla sus obligaciones jurídicamente vinculantes en esta materia.

En relación con Yemen, los Veintisiete condenaron la escalada militar de los *hutíes* y sus ataques contra Arabia Saudí. Ante la gravedad de la crisis humanitaria, reclamaron un incremento de la ayuda internacional y exigieron el cese inmediato de las operaciones militares y de los ataques contra el transporte marítimo civil en el mar Rojo y el estrecho de Bab el-Mandeb. Para contribuir a la seguridad de la navegación, pidieron reforzar la operación naval de la UE EUNAVFOR *Aspides*.

Gaza y Cisjordania ocuparon también un lugar destacado en las conclusiones de la reunión. Los dirigentes europeos reiteraron su apoyo a una paz basada en la solución de dos Estados y manifestaron su profunda preocupación por el agravamiento de la situación humanitaria en Gaza, que podría empeorar con la llegada del invierno. Por ello, instaron a Israel a permitir la entrada inmediata y sin trabas de ayuda humanitaria y su distribución continuada a gran escala en toda la Franja.

El Consejo Europeo condenó, además, el aumento de la violencia de los colonos israelíes contra civiles palestinos en Cisjordania y exigió revertir la expansión de los asentamientos ilegales.

En cuanto al proceso de paz, los líderes de la Unión Europea expresaron su preocupación por la falta de avances en la aplicación de la Resolución 2803 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y pidieron a todas las partes que la cumplan íntegramente y sin demora. Entre los aspectos señalados figuran el desarme permanente de *Hamás* y de otros grupos armados no estatales, la retirada total de las fuerzas israelíes de Gaza y la exclusión de *Hamás* de la futura gobernanza de la Franja.

Respecto a Líbano, los Veintisiete acogieron favorablemente el acuerdo marco firmado con Israel en junio e instaron a las partes a respetar sus términos y mantener nuevas conversaciones. Asimismo, reclamaron la aplicación íntegra de la Resolución 1701 del Consejo de Seguridad de la ONU como base para una solución duradera y reiteraron su llamamiento al desarme total de *Hezbolá*. A Israel le pidieron que respete la soberanía y la integridad territorial libanesas y retire sus fuerzas del país conforme a dicha resolución.

Por último, los dirigentes europeos destacaron la importancia de mantener una presencia internacional en Líbano una vez finalice la misión de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas (UNIFIL), el próximo 31 de diciembre, y saludaron la creación de la Misión de Apoyo de la UE (EUSM Líbano) en el marco de la política común de seguridad y defensa (PCSD), que tendrá un mandato inicial de tres años.

Víctor Hernández
Fotos: Consejo Europeo