



# COOPERACIÓN

## en Badghis

El PRT español en Afganistán trabaja para propiciar el desarrollo de una de las zonas más pobres del mundo

**S**ETECIENTAS mil personas con acceso a la sanidad, 15.000 niños y niñas que reciben educación, 1.200 mujeres que trabajan en granjas avícolas y 160 kilómetros de carreteras construidos. Son algunos de los resultados de la labor del Equipo de Reconstrucción Provincial español (PRT, en sus siglas en inglés) desplegado en Badghis, una de las provincias más pobres de Afganistán. Su sede es la base Ruy González de Clavijo, ubicada en Qala i Naw,

la capital de la provincia, y actualmente tiene más de 50 proyectos en marcha para ayudar a los afganos a mejorar sus condiciones de vida. El concepto de PRT es una idea de trabajo amplia que une a civiles y militares en la tarea de construir infraestructuras, hospitales y escuelas, así como para propiciar el origen de una actividad agrícola y ganadera. Todo ello bajo unas condiciones de seguridad, tanto para el personal civil español involucrado en los distintos proyectos, como para la población local.

Este fue el espíritu con el que España se hizo cargo del PRT en el año 2005. El Equipo de Reconstrucción Provincial español está integrado por el contingente militar —actualmente, la agrupación ASPFOR XXIX, generada sobre la base de la Jefatura de Tropas de Montaña y la Brigada de Infantería San Marcial V— y por el núcleo civil perteneciente a la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID), dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación. Con ellos tra-



Soldados españoles vigilan la ruta *Lithium*, principal carretera de la provincia, cuya construcción ha sido financiada por AECID.

[ m i s i o n e s i n t e r n a c i o n a l e s ]

## *El modelo español de Equipo de Reconstrucción, civil y militar, ha demostrado su eficacia*



Una de las prioridades del PRT es que toda la población de la provincia tenga acceso a la asistencia sanitaria.

Un suboficial del contingente español prueba un pozo construido por el equipo CIMIC en las cercanías de Qala i Naw.



Reunión de los representantes del PRT español con el gobernador de Badghis y otras autoridades de la provincia. Abajo, mujeres afganas reciben formación en la Granja de Shugufan.





bajan técnicos en las diferentes áreas, la mayoría pertenecientes a la empresa estatal TRAGSA, que a su vez subcontrata personal local afgano para la realización de los proyectos.

«Trabajar en Afganistán es una oportunidad única de hacer cooperación al desarrollo en mayúsculas», declara a RED el coordinador general de AECID en aquél país, David Gervilla. El personal del equipo de Qala i Naw oscila habitualmente entre 10 y 15 profesionales, y su media de permanencia es de dos años. El equipo actual está formado por economistas, ingenieros agrónomos, diplomadas en trabajo social, arquitectos técnicos y facultativos especialistas, entre otros.

En opinión de Gervilla, hay pocos lugares donde la ayuda al desarrollo esté mas justificada. «Este es uno de los países más pobres del mundo, con una esperanza media de vida de 48 años y una renta de 80 centavos de dólar por persona y día, lo que técnicamente se califica como pobreza extrema. Dentro de Afganistán, Badghis es, junto a Ghor y Daikundi, una de las tres provincias con menor índice de desarrollo, de un total de 34», señala.

En una primera etapa, de 2005 a 2007, además de abordar proyectos dirigidos a cimentar las bases del desarrollo, el PRT dio prioridad al reparto de ayuda humanitaria para atender las necesidades básicas de la población. En una segunda fase, de 2008 a 2010, se puso en marcha un programa dirigido a lograr un desarrollo básico, sostenible, y que afectase a todos los

sectores. La tercera etapa, que comenzó en 2010 y continúa en la actualidad, viene marcada por el fortalecimiento de las instituciones del país para facilitar la transferencia de responsabilidades por parte de la Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad (ISAF). Esta fase incluye también proyectos para el desarrollo agrícola y rural de la provincia, iniciativa que adquiere gran importancia en Badghis, donde casi la totalidad de su población se dedica al sector agrícola, como modo de subsistencia.

*Con la ayuda española se han construido varios hospitales y escuelas*



#### LA RUTA LITHIUM

Si hubiera que señalar un proyecto como el paradigma de las actividades del PRT y, por tanto, de la colaboración entre civiles y militares, habría que mencionar la construcción de la ruta *Lithium*, clave en el futuro de las comunicaciones e imprescindible para el desarrollo económico de Badghis y, por ende, de Afganistán. Esta carretera es la principal arteria que recorre de sur a norte la provincia, uniendo Qala i Naw con la principal ciudad del norte, Bala Murghab, cerca de la frontera con Turkmenistán. Este itinerario conecta las principales localidades de la provincia y, a su vez, todas ellas con el resto de Afganistán.

Actualmente, proporcionar control y seguridad a la ruta *Lithium*, constituye la tarea primordial de las tropas españolas desplegadas en Badghis. Su transformación de apenas un camino de tierra a una carretera consolidada, es uno de los proyectos prioritarios financiados por AECID. Este itinerario atraviesa un territorio hostil en el que no es extraña la colocación de Artefactos Explosivos Improvisados (IED) o el hostigamiento





El equipo de profesionales de AECID —a la izquierda— está compuesto por ingenieros, economistas y especialistas en otras áreas. Arriba, una de las aulas de la Escuela de Profesores en Qala i Naw. Bajo estas líneas, el gobernador de Badghis y el jefe del PRT colocan la primera piedra en las obras de la ruta *Lithium*, en las cercanías de Sang Atesh.

Obras de construcción del hospital provincial, dotado con más de 100 camas, un pabellón materno-infantil y una unidad de atención a niños malnutridos.



## *Badghis es una de las provincias más pobres de Afganistán*

con fuego de fusilería o granadas propulsadas, contra las tropas de la ISAF o el Ejército y Policía afganos. Para impedir la acción de la insurgencia el camino está jalonado por puestos de vigilancia de unidades del Ejército Nacional Afgano (ANA), muchos de cuyos efectivos han sido instruidos por los militares españoles. Al paso de la ruta por Ludina se encuentra la base avanzada Bernardo de Gálvez, desde la que los soldados españoles inician sus operaciones y patrullas de reconocimiento.

De esta forma, las dos empresas contratadas por AECID para la construcción de la carretera pueden realizar su labor en condiciones de seguridad ante las posibles acciones de la insurgencia, a menudo, talibán. «La protección y la logística que nos ofrece el componente militar es, sencillamente, imprescindible para nuestros proyectos, al dotarnos de capacidad de acceso a los diferentes lugares donde trabajamos por toda la provincia», subraya David Gervilla.



## PROYECTOS DE FUTURO

En los últimos años, España ha dedicado 195 millones de euros a la reconstrucción y desarrollo de Afganistán. De ellos, 68 millones se han invertido directamente en proyectos ejecutados por AECID en la provincia de Badghis y 127 se han destinado a fondos multidonantes, de apoyo a los programas nacionales de desarrollo del Gobierno de Afganistán.

Desde la instalación del PRT español, Qala i Naw se ha transformado en una ciudad distinta que ha cambiado su fisonomía mejorando sus infraestructuras, mientras, imparablemente, aumentaba su población. Canales, aceras y las calles pavimentadas, todo ello realizado por los españoles, es lo que permite a la capital de Badghis mostrarse ante la población de la provincia como una ciudad próspera y dinámica, cuya economía gira, en gran medida, en torno a la base española. Pero la labor del PRT va mucho más allá de la ciudad de Qala i Naw, con una serie de programas específicamente preparados para propiciar el desarrollo del conjunto de la provincia.

El trabajo de AECID abarca varias líneas: desarrollo agrícola, fortalecimiento institucional, mejora de infraestructuras, sanidad, agua, igualdad de género, educación y enseñanza, y ayuda alimentaria de emergencia. Como elemento clave de esa estrategia se tiene siempre presente la *afganización*, que consiste, básicamente, en buscar la mayor implicación posible de los afganos en los diferentes proyectos, concediéndoles en muchos casos las tareas de gestión o liderazgo.

Uno de los proyectos más destacados es el llamado Parque de Maquinaria, en Qala i Naw, al frente del cual está un español y que actualmente da trabajo a 73 empleados. El Parque está dotado con un amplio y variado surtido de maquinaria (obras públicas, camiones, hormigoneras, vehículos de apoyo, perforadoras de sondeos, etcétera) y juega un importante papel en la provincia, tanto en la rehabilitación de carreteras (160 kilómetros hasta el momento) como en el apoyo a la reconstrucción de infraestructuras en zonas que han sido castigadas por catástrofes naturales.



La participación de las mujeres afganas en actividades productivas es otra de las grandes líneas de trabajo de AECID.

De entre las instalaciones sanitarias distribuidas por toda la provincia (un hospital y siete clínicas rurales), destaca el Hospital Provincial de Qala i Naw que, además de contar con 106 camas, tiene un pabellón materno-infantil y una unidad de atención a niños malnutridos. Además, este centro dispone de una escuela de matronas y otra de enfermería. Este año, AECID ha iniciado la construcción de dos clínicas más (una en Darrah e Bum, en el distrito de Qades, y otra de atención primaria en Malmanji, en el distrito de Qala i Naw), así como de un nuevo pabellón de medicina interna en el hospital provincial.

Promover la participación de las mujeres en actividades productivas sostenibles es otra de las grandes líneas de trabajo. De entre las múltiples iniciativas en marcha se podría tomar como ejemplo la creación de una fábrica de alfombras como apoyo a las asociaciones de

mujeres de Qala i Naw. Con los fondos de AECID se ha dotado a la fábrica de instalaciones, medios y materias primas y sus técnicos han impartido formación a las mujeres interesadas en integrarse en la industria de las alfombras.

Mención especial merece el sector de la educación. En colaboración con las autoridades afganas, AECID está trabajando desde 2007 para incrementar el grado de escolarización, tanto de niños como de niñas, en toda la provincia, mediante la construcción de infraestructuras educativas y la formación de nuevos profesores de ambos sexos. Dentro de este esfuerzo destaca el nuevo Centro Multifuncional de Formación, situado en el barrio de Shamal i Daria, en Qala i Naw, donde actualmente se forman 450 profesores, de los cuales 97 son mujeres. Como señala David Gervilla a la Revista, uno de los mayores retos para el equipo de AECID es, precisamente, «conseguir

*El grado de escolarización, de niños y niñas, se ha incrementado en toda la provincia*



El Parque de Maquinaria de Qala i Naw —arriba algunos de sus medios— da trabajo a 73 empleados locales.



formar un número suficiente de ciudadanos y ciudadanas para que se conviertan en los profesores, las enfermeras o los funcionarios que en las próximas décadas hagan sostenible la mejora en el nivel de desarrollo de la provincia». El proyecto más reciente en el ámbito educativo es el inicio de la construcción de una Escuela Superior en la ciudad de Bala Murghab, para 750 alumnos.

### DESARROLLO AGRÍCOLA

En cuanto a las iniciativas encaminadas a facilitar el desarrollo agrícola y ganadero en la provincia, una de las prioridades de AECID es la mejora del suministro de agua para riego, debido a que la inmensa mayoría de las tierras cultivables en la zona son de secano. Dentro de esta área también hay en marcha varios proyectos relacionados con horticultura, fruticultura y cultivos leñosos, producción ganadera, manejo de pastizales, economía doméstica y tecnología rural, principalmente.

Destaca en este apartado la Granja de Shugufan, en Qala i Naw, un programa agropecuario que tiene una doble función: por un lado, se producen variedades mejoradas de árboles frutales, hortalizas y todo tipo de vegetales. Y además, sirve de base para la formación de operarios en el área de tecnología rural, incluyendo el uso de maquinaria agrícola especializada.

El trabajo del PRT se completa con los llamados proyectos de impacto rá-

pido, una tarea de la que se ocupan los militares de la unidad CIMIC (cooperación cívico-militar).

Ellos son el nexo directo con la población para actuaciones destinadas a mejorar las condiciones de vida de grupos reducidos. Se trata de proyectos con un presupuesto muy limitado y de rápida adjudicación, que abarcan desde la construcción de neveros, pozos u otras pequeñas obras de infraestructura, al reparto de ayuda humanitaria. Entre las acciones realizadas por la unidad CIMIC durante los últimos meses destaca la construcción de 29 pozos de agua, la rehabilitación de los colegios masculino y femenino de Qala i Naw, el acondicionamiento de la guardería y el orfanato de la ciudad, y el reparto de todo tipo de ayuda humanitaria para 450 familias.

Como explica el coordinador de AECID, llevar a cabo

estos pequeños proyectos en un lugar como Afganistán puede convertirse en un auténtico reto: «La construcción de un pozo puede generar graves disputas o enfrentamientos entre las comunidades; son aspectos que siempre hay que prever y valorar».

El futuro viene condicionado por la prevista transferencia de responsabilidades a las autoridades afganas durante el año 2012. Hasta que llegue ese momento AECID continuará ejecutando sus programas de desarrollo con el apoyo y la seguridad que le proporcionan los militares españoles del PRT. En opinión de David Gervilla, el modelo de Equipo de Reconstrucción Provincial español, civil y militar, ha demostrado su eficacia frente a otras propuestas aplicadas por países aliados. «Después de haber colaborado con ocho agrupaciones en los últimos dos años y medio, pienso que los españoles hemos conseguido dar una sólida imagen a la población y autoridades afganas de trabajo en equipo, dedicación profesional y motivación personal en nuestra misión».

Ángel Alonso Timón

Fotos: Marcos Cortés Rodríguez  
Equipo PIO ASPFOR XXVIII y RED

*El PRT busca la mayor implicación posible de los afganos en sus proyectos*