



MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

Orden Ministerial por la que se desarrolla la organización básica del Estado Mayor de la Defensa.

Se emite esta memoria en cumplimiento de lo dispuesto en el Real Decreto 1083/2009, de 3 de julio, por el que se regula la memoria del análisis de impacto normativo, así como de lo contemplado en su Guía Metodológica, aprobada por acuerdo del Consejo de Ministros del 11 de diciembre de 2009.

Este informe sigue el formato de memoria abreviada y consta de los siguientes apartados: ficha del resumen ejecutivo, justificación de la memoria abreviada, base jurídica y rango del proyecto normativo, descripción del contenido, oportunidad de la norma, listado de las normas que quedan derogadas, impacto presupuestario e impacto por razón de género.



1. RESUMEN EJECUTIVO

Ministerio/ Órgano proponente	MINISTERIO DE DEFENSA/ SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA	Fecha	15/09/2015
Título de la norma	Orden Ministerial por la que se desarrolla la organización básica del Estado Mayor de la Defensa.		
Tipo de memoria	Normal <input type="checkbox"/> Abreviada <input checked="" type="checkbox"/>		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Continuar con el desarrollo de la organización básica de las Fuerzas Armadas (FAS) establecida en el Real Decreto 872/2014, de 10 de octubre y desarrollada parcialmente por la Orden DEF/166/2015, de 21 de enero, centrándose en la organización del Estado Mayor de la Defensa.		
Objetivos que se persiguen	La descripción total, hasta el nivel competencial del titular del Departamento, de la organización básica del Estado Mayor de la Defensa establecida por el Real Decreto 872/2014, de 10 de octubre.		
Principales alternativas consideradas	Una única orden ministerial para todas las Fuerzas Armadas.		
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO			
Tipo de norma	Orden ministerial		
Estructura de la Norma	Preámbulo, una parte dispositiva con un artículo aprobatorio de la organización del Estado Mayor de la Defensa, una parte final compuesta por una disposición adicional, una transitorias, una derogatoria y cuatro finales y la organización del Estado Mayor de la Defensa insertada a continuación.		
Informes recabados	Órganos informantes: - Gabinete Técnico del Ministro de Defensa. - Dirección General de Personal. - Estado Mayor Conjunto de la Defensa. - Ejército de Tierra. - Armada. - Ejército del Aire. - Subdirección General de Publicaciones y Patrimonio Cultural. - Gabinete Técnico del Secretario de Estado de Defensa. - Gabinete Técnico de la Subsecretaría de Defensa. - Gabinete Técnico del Secretario General de Política de Defensa. - Asesoría Jurídica General de la Defensa.		
Trámite de audiencia	No se contempla.		

ANÁLISIS DE IMPACTOS		
Adecuación a la ordenación de competencias	Disposición final primera de la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre, de la Defensa Nacional. Disposición final segunda del Real Decreto 872/2014, de 10 de octubre, por el que se establece la organización básica de las Fuerzas Armadas.	
Impacto económico y presupuestario	Efectos sobre la economía en general	Sin efectos negativos.
	En relación con la competencia	<input checked="" type="checkbox"/> la norma no tiene efectos significativos sobre la competencia <input type="checkbox"/> la norma tiene efectos positivos sobre la competencia <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos negativos sobre la competencia
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas Cuantificación Estimada: _____ <input type="checkbox"/> Incorpora nuevas cargas administrativas Cuantificación Estimada: _____ <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a las cargas administrativas.
	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma	<input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Administración del Estado. <input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de otras Administraciones Territoriales <input type="checkbox"/> Implica un gasto <input type="checkbox"/> Implica un ingreso
Impacto de género	La norma tiene un impacto de género	Negativo <input type="checkbox"/> Nulo <input checked="" type="checkbox"/> Positivo <input type="checkbox"/>
Otros impactos considerados	No se han considerado otros impactos.	
Otras consideraciones	No hay otras consideraciones.	

2. **JUSTIFICACIÓN DE LA MEMORIA ABREVIADA**

El desarrollo de la organización del Estado Mayor de la Defensa no tendrá efectos ante terceros, no afecta a las competencias de otras administraciones, ni producirá impacto económico de ningún tipo sobre ningún agente o colectivo, ni en los mercados y su competencia, no aumentando las cargas administrativas.

3. **BASE JURÍDICA Y RANGO DEL PROYECTO NORMATIVO**

La legalidad de este proyecto se fundamenta, materialmente, en las siguientes disposiciones:

a) Disposición final primera de la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre, de la Defensa Nacional, que faculta al Ministro de Defensa, en el ámbito de sus competencias, a dictar cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y aplicación de dicha ley orgánica.

b) Disposición final segunda del Real Decreto 872/2014, de 10 de octubre, por el que se establece la organización básica de las Fuerzas Armadas, en adelante el Real Decreto, que faculta al Ministro de Defensa para que adopte la medidas necesarias para el desarrollo y ejecución de dicho real decreto y, en particular, para establecer las unidades de las Fuerzas Armadas que sean necesarias, de nivel inferior al establecido en ese real decreto.

c) Disposición transitoria única de la Orden DEF/166/2015, de 21 de enero, por la que desarrolla la organización básica de las Fuerzas Armadas, en adelante la Orden Ministerial, que establece la dependencia provisional de las unidades de los Cuarteles Generales, de la Fuerza y del Apoyo a la Fuerza actualmente existentes, no contempladas en dicha orden ministerial, hasta la entrada en vigor de las disposiciones que la complementen o la apliquen.

Formalmente se fundamenta en el artículo 25.f) de la Ley 50/1997, de 27 noviembre, del Gobierno.

4. **BREVE DESCRIPCIÓN DEL CONTENIDO Y DE LA TRAMITACIÓN DE LA PROPUESTA NORMATIVA**

4.1. **CONTENIDO**

El texto del proyecto presenta un preámbulo, en el que se recogen los antecedentes normativos y se justifica la necesidad de adoptar la norma proyectada, y una parte dispositiva integrada por un único artículo que aprueba la organización del Estado Mayor de la Defensa, que se inserta a continuación.

La parte final del texto se compone de una disposición adicional de no incremento del gasto público; una disposición transitoria sobre las unidades actualmente existentes, una derogatoria, que hace efectiva la derogación del Real Decreto 1249/1997, de 24 de julio, por el que se regula la organización del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, y cuatro disposiciones finales en las que se modifica la Orden DEF/166/2015, de 21 de enero, se modifica la Orden



DEF/1642/2015, de 30 de junio, por la que se desarrolla la organización básica de la Armada, se otorgan facultades de desarrollo al Jefe de Estado Mayor de la Defensa y se establece la entrada en vigor de la orden ministerial.

4.2. **TRAMITACIÓN**

El texto de esta orden ministerial se ha elaborado bajo la dirección de la Subsecretaría de Defensa y la coordinación de la Secretaría General Técnica, con los datos aportados por el Estado Mayor de la Defensa, con arreglo al mandato ejecutivo de la disposición adicional quinta de la Orden DEF/166/2015, de 21 de enero.

El texto resultante de este trabajo y su memoria del análisis de impacto normativo fueron informados por los órganos competentes del Departamento, en particular por el Estado Mayor de la Defensa, los Ejércitos y por la Asesoría Jurídica General de la Defensa, habiendo sido consideradas las observaciones formuladas.

5. **OPORTUNIDAD DE LA NORMA**

5.1. **MOTIVACIÓN**

La aprobación de la Orden Ministerial supuso el desarrollo parcial del Real Decreto. Este grado de desarrollo permitió la derogación de las 10 órdenes ministeriales en las que estaba dispersa la organización de las FAS, recogiendo el contenido de todas ellas y adaptándolo en la medida de lo necesario con arreglo a la legislación vigente; en particular, a la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre, de la Defensa Nacional y al mencionado real decreto.

Sin embargo, las unidades que se describen no suponen el total de las que, con arreglo al artículo 3.3 de la Orden Ministerial, son competencia del titular del departamento, por lo que se hace necesario dictar esta disposición que complemente a la anterior y que permita que el Jefe de Estado Mayor de la Defensa pueda desarrollar su propia organización.

Por otra parte, en el tiempo que ha transcurrido desde la entrada en vigor de la mencionada Orden Ministerial y en el constante ciclo de planificación, ejecución, evaluación y mejora a que debe someterse toda organización, se ha considerado necesaria la reestructuración del Estado Mayor de la Defensa para que su orgánica responda mejor a las necesidades del Jefe de Estado Mayor de la Defensa para el ejercicio de sus competencias, eliminando redundancias detectadas a posteriori en el Estado Mayor Conjunto, la Jefatura de Apoyo a la Acción Conjunta y el Mando de Operaciones, en beneficio de una mayor eficacia y eficiencia de esta organización. En esta misma línea, se ha sentido la necesidad de agrupar todos los cometidos concernientes a los recursos humanos en una sola unidad evitando, nuevamente, redundancias y dando un tratamiento integral a estos recursos en todo el Estado Mayor de la Defensa.

Además, una vez publicada la Orden DEF/1642/2015, de 30 de junio, por la que se desarrolla la organización básica de la Armada, se ha detectado un error por



omisión al no figurar dentro del Arsenal de Cádiz la Jefatura de las Instalaciones en San Fernando por lo que es necesario modificar dicha orden ministerial para subsanar el mencionado error.

5.2. OBJETIVOS

Esta orden ministerial tiene como único objetivo completar el desarrollo de la organización básica del Estado Mayor de la Defensa establecida por el Real Decreto.

Para completar el desarrollo de la organización básica establecida en el Real Decreto se han tenido en cuenta los mismos aspectos utilizados para la elaboración de la Orden Ministerial, que son:

a) La no regulación de aquellos órganos ya establecidos tanto en el Real Decreto como en la Orden Ministerial ya que la mera repetición de lo dispuesto en estas disposiciones no aportaría una mejor comprensión del texto normativo y aumentaría en exceso su volumen.

b) El establecimiento de las unidades definiendo exclusivamente su misión y funciones y cometidos principales, sin detallar actividades o acciones que puedan derivarse de aquellas. Tampoco se han incluido aquellas funciones asignadas en virtud de otra normativa legal o reglamentaria vigente o que tengan asumidas en virtud de convenio u otras formas de colaboración con entidades públicas o privadas.

c) La no inclusión de ninguna referencia a acciones o actividades concretas de los jefes de las diferentes unidades, ya que estos tienen las competencias que las leyes y reglamentos les atribuyen, siendo responsables de que su unidad cumpla con la misión encomendada, no habiendo necesidad de detallar acciones y actividades que puedan derivarse de su condición de jefe. Tampoco se establecen cometidos que puedan corresponderles a los jefes/comandantes de mandos operativos que les sean propios como consecuencia de la aplicación de la doctrina militar.

d) La homogenización de órganos o estructuras similares, tanto en la esquematización de su definición como en los tiempos verbales y en la terminología empleada. No se han incluido definiciones de vocabulario propio de la terminología operativa y que cae dentro del ámbito de la doctrina militar.

e) La eliminación de toda referencia a empleos militares concretos de determinados puestos, ya que es competencia del Subsecretario de Defensa y de los Jefes de Estado Mayor de los Ejércitos el establecimiento de las plantillas reglamentarias y de las relaciones de puestos militares.

f) El establecimiento del mecanismo de transición a la nueva organización.

g) El compromiso de no incremento del gasto público.



6. **LISTADO DE LAS NORMAS QUE QUEDAN DEROGADAS**

Esta orden ministerial hace efectiva la derogación del Real Decreto 1249/1997, de 24 de julio, por el que se regula la organización del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, preceptuada en la disposición derogatoria única del Real Decreto 872/2014, de 10 de octubre.

7. **IMPACTO PRESUPUESTARIO**

Como ya se indicó en la memoria de la Orden Ministerial, la entrada en vigor de esta nueva disposición no supondrá ningún tipo de incremento en el gasto público ni disminución en el Tesoro.

Por una parte no se modificarán las plantillas existentes ya que las modificaciones organizativas establecidas en esta nueva orden ministerial supondrán, exclusivamente, una redistribución de dichas plantillas mediante las necesarias modificaciones de las relaciones de puestos militares.

Igualmente, el desarrollo de esta orden ministerial se realizará mediante una revisión de la organización actualmente existente sin que pueda suponer un incremento de gasto ni de personal, en cumplimiento de la disposición adicional segunda del proyecto que nos ocupa.

Además, las modificaciones de las relaciones de puestos militares que se deriven de los cambios organizativos establecidos en esta orden ministerial y en las disposiciones que la desarrollen serán sometidas a la aprobación de la Comisión Ejecutiva de la Comisión Superior de Retribuciones Militares, conforme con las disposiciones vigentes.

Finalmente, tampoco se incrementarán los gastos de funcionamiento del Estado Mayor de la Defensa en su conjunto.

8. **IMPACTO POR RAZÓN DE GÉNERO**

Al tratarse de una disposición organizativa no tiene consecuencias desde la perspectiva de género, siendo su impacto nulo.

Madrid, septiembre de 2015