



SEGURIDAD COMPARTIDA en el Mediterráneo

España asume la presidencia de la Iniciativa 5+5
Defensa durante el 2014

HAY mucho trabajo por delante, obstáculos que superar y retos que cumplir. Pero también la confianza que aporta una fórmula de cooperación que se ha demostrado útil. En sus años diez de existencia —fue en diciembre de 2004 cuando los ministros de Defensa de Argelia, Francia, Italia, Libia, Malta, Mauritania, Marruecos,

Portugal, España y Túnez coincidieron en la necesidad de crear un punto de encuentro, un lugar donde intercambiar conocimientos y promover actividades para mejorar la seguridad en un área que comparten— la Iniciativa 5+5 Defensa se ha forjado como un instrumento multilateral capaz de acercar las dos orillas del Mediterráneo Occidental y aportar mecanismos de confianza mutua. Sus actividades se centran en

tres áreas: la contribución de los ministerios de Defensa a la vigilancia marítima, la protección civil y la seguridad aérea. Un amplio y complejo espectro de objetivos en los que la Iniciativa no ha dejado de avanzar, y lo ha hecho en una década que no ha sido precisamente fácil ni previsible: hemos vivido una profunda crisis económica, las convulsiones provocadas por la *Primavera Árabe* (países como Libia o Túnez están



Colaborar en la vigilancia marítima, aumentar la seguridad común en el Mediterráneo y la asistencia conjunta y coordinada en las catástrofes son los principales objetivos de la Iniciativa 5+5 Defensa.



inmersos en procesos de transición), los dramas de la inmigración incontrolada o la expansión del terrorismo islamista. Y quizás lo más importante, se mantiene como una Iniciativa abierta, como una puerta en la que se sabe que queda camino por recorrer y nuevas acciones que emprender.

Consciente de ello, España asume la presidencia durante el año 2014 con tres objetivos claros: expandir y profundizar en todas las actividades ya creadas y explicar a los ciudadanos qué es la Iniciativa para que las sociedades la comprendan y valoren; superar las dificultades debidas a las asimetrías aún existentes en las competencias de los ministerios de Defensa de determinados países; y establecer una relación de coordinación y enlace con otros formatos 5+5.

ACERCARSE A LOS CIUDADANOS

Para dar a conocer la Iniciativa y explicar a las sociedades la labor que sus Fuerzas Armadas realizan dentro y fuera de sus fronteras, fomentar la cultura de Defensa y la integración y la comprensión de los ciudadanos

hacia sus Ejércitos, se van a poner en práctica actividades tanto con el mundo académico como con los medios de comunicación. Para ello, se organizará un seminario que reúna a personalidades relevantes del mundo de la cultura tanto de países miembros de la Iniciativa como de otras instituciones vinculadas con el área del Mediterráneo para analizar y profundizar con una visión amplia sobre medidas futuras que puedan incluirse en 5+5. También se pondrán en marcha campañas en los diversos medios de comunicación para que los ciudadanos conozcan y valoren el papel que juega la Iniciativa en la resolución de riesgos y amenazas que a todos nos afectan. Es mediante

*España impulsará
un mejor
conocimiento
entre Ejércitos y
sociedad*

la confianza, el trabajo conjunto, como mejor podemos garantizar la estabilidad en el Mediterráneo Occidental y es importante, crucial, que las sociedades de una y otra orilla vean el espíritu de cooperación y acercamiento que rige la Iniciativa 5+5 y conozcan los ejercicios, los intercambios o los diversos encuentros que existen entre los Ejércitos de todos los países que forman parte de ella.

El segundo pilar de la presidencia española dirigirá sus esfuerzos a la puesta en marcha de un sistema de coordinación en la gestión de las catástrofes y emergencias. Se impulsarán nuevos foros donde compartir experiencias y aportar conocimientos para la formación de los profesionales de las Fuerzas Armadas en este ámbito. Instrucción conjunta de cuadros médicos o de unidades específicas de asistencia que permitan una actuación rápida y coordinada son fundamentales para aumentar la interoperabilidad. Maniobras o intercambios de oficiales para conocer fórmulas ya creadas como la Unidad Militar de Emergencias española (UME) permitirán una

Formación conjunta de cuadros médicos, maniobras e intercambios ayudarán a una mejor asistencia en catástrofes



La Iniciativa pretende conseguir los mecanismos de interoperabilidad que permitan un despliegue rápido, coordinado y eficaz ante una situación de emergencia.

capacidad mayor de respuesta ante un desastre natural, un atentado a gran escala o cualquier otra situación en la que el despliegue rápido, coordinado y eficaz sea fundamental para salvar vidas.

El tercer pilar está encaminado a racionalizar esfuerzos y acercarse a otras iniciativas de 5+5 (además de la Defensa, el Diálogo 5+5 iniciado en la década de los 90, incluye iniciativas de Asuntos Exteriores, Interior, Migración, Trabajo y Asuntos Sociales, Relaciones Parlamentarias, Turismo, Transporte, Educación y Medio Ambiente) que permitan desarrollar con plena eficacia los proyectos a largo plazo planteados en el campo de la seguridad marítima y la cooperación en casos de catástrofes. Asimismo, se pretende acercar la Iniciativa 5+5 Defensa a otras organizaciones internacionales implicadas en la seguridad

AVANZAR JUNTOS

Durante este año 2014, en el que España asume la presidencia de la Iniciativa 5+5 Defensa, se cumplirán diez años de la firma de la declaración de intenciones de los Ministros de Defensa de Argelia, Francia, Italia, Libia, Malta, Marruecos, Mauritania, Portugal, España y Túnez, que la puso en marcha.

Este importante foro de diálogo, nacido en unas circunstancias políticas muy diferentes a las de hoy, en donde cada Estado actúa según sus aspiraciones y posibilidades dotándolo de una gran flexibilidad, es un instrumento que ha venido mostrando que es posible avanzar juntos —y en un plano de igualdad— entre países que tienen intereses comunes y que comparten un mismo espacio geográfico, el Mediterráneo Occidental. Por todo ello, el foro se presenta ahora como una organización relevante para la seguridad y defensa regional en la periferia europea.

Circunstancias como la *Primavera Árabe*, la amenaza yihadista, el tráfico ilegal de personas, drogas y armas de tan graves consecuencias en todos los países próximos al Sahel, provocan una inestabilidad que amenaza al mismo tiempo a ambas orillas del Mediterráneo. Estos factores dotan a la Iniciativa de un valor añadido ya establecido en su ideario inicial, que declara como objetivos favorecer el conocimiento mutuo de los países miembros, reforzar el entendimiento y la confianza y desarrollar la cooperación multilateral para promover la seguridad.

Fundada sobre la simplicidad, el pragmatismo y la voluntariedad, y caracterizada por la igualdad que preside todas las relaciones, que favorece un diálogo abierto y franco, la Iniciativa 5+5 Defensa, pone en marcha un mecanismo en el que conviven a la vez actividades sencillas y proyectos complejos, presentados y controlados a través de un Comité Director que se reúne dos veces al año y que presenta al final de cada presidencia una propuesta de aprobación de nuevas acciones a los Ministros de Defensa de los países miembros, incluidas las recomendaciones realizadas por los Jefes de Estado Mayor de la Iniciativa, para que, a través de una declaración ministerial eleven al más alto nivel, el Plan de Acción que será ejecutado el año siguiente.

La vigilancia y seguridad marítima y aérea en el Mediterráneo, la contribución de las Fuerzas Armadas a la protección civil en caso de grandes catástrofes, y el gran esfuerzo desarrollado en el ámbito de la investigación y de la formación, han sido los campos en los que la Iniciativa se ha venido formando durante estos diez últimos años, demostrando, como ya se ha dicho, que es posible la colaboración y el desarrollo de actividades funcionando sobre el principio del consenso y de la paridad y afianzándose como un foro privilegiado para el diálogo Sur-Sur.

Es este avance exitoso el que permite volver la vista atrás, realizar un análisis pormenorizado y plantear la necesidad de darle nuevos impulsos que permitan ampliar sus campos de acción y mante-

marítima del Mediterráneo Occidental con vistas a un futuro cercano en el que las naciones miembros operen de acuerdo con unas directrices de estrategia marítima armonizadas en las que prevalezca un enfoque integrador, de cooperación entre medios y capacidades militares. Todo ello facilitará una respuesta coordinada, flexible y eficaz ante cualquier amenaza a la seguridad común y que, en su momento, haga posible conducir operaciones de vigilancia marítima conjunta en aguas internacionales del Mediterráneo.

REVISIONES ANUALES

La estructura de la Iniciativa se basa en un Comité Director en el que los países están representados en plano de igualdad. Se reúne dos veces al año para analizar la ejecución de las actividades realizadas y proponer y debatir las futuras. La financiación de cada actividad recae en el país anfitrión que la organiza. Cada año, uno de los países asume la presidencia del Comité



Los titulares de Defensa de los diez países de la Iniciativa 5+5 Defensa, durante la reunión ministerial celebrada el pasado 10 de diciembre en Guimaraes (Portugal).

Director de forma rotatoria por orden alfabético y durante ese periodo anual el país que preside se encarga de promover las actividades previstas y organizar los diversos foros de encuentro: además de las dos del Comité Director,

todos los años hay una reunión de jefes de Estado Mayor de la Defensa y otra de titulares de Defensa. En la de ministros, convocada siempre a finales de año para cerrar una presidencia y abrir otra, se aprueba el Plan de Acción para

ner un desarrollo sostenido durante los años venideros, por ello, la Presidencia Española, tomando como referencia el deseo común de aunar esfuerzos para convertir al Mediterráneo Occidental en un lugar común de confianza y seguridad, basará su actividad en tres pilares concretos que reforzarán los sólidos cimientos de la Iniciativa 5+5 Defensa, y de este modo avanzar hacia un futuro más estable y seguro.

El primer pilar será el acercamiento a la sociedad civil, para lograr que los ciudadanos conozcan y valoren el papel que las Fuerzas Armadas desarrollan dentro y fuera de sus fronteras.

La Presidencia Española pretende mostrar la Iniciativa como un foro adecuado para el desarrollo de la confianza mutua y un valor seguro frente a los riesgos y amenazas que afectan a su seguridad.

El segundo pilar durante estos doce meses será el avance en la puesta en marcha de un sistema que permita coordinar todos los esfuerzos tanto en el ámbito de la formación para la gestión de catástrofes y emergencias, como en la colaboración efectiva en el apoyo sanitario a los afectados en estas situaciones. El intercambio de experiencias y conocimientos en estas circunstancias, evitando dupli-

caciones en su resolución, se presenta como un inestimable valor añadido para luchar contra las terribles consecuencias de este tipo de acontecimientos.

Finalmente, se pretende acercar la Iniciativa a otras iniciativas en el ámbito de la seguridad marítima en el Mediterráneo Occidental, para fomentar un clima de comunicación y confianza entre todos los países con intereses en el área que en su momento nos permita conducir operaciones de vigilancia marítima en aguas internacionales.

La Iniciativa 5+5 Defensa no puede estar ausente de la Estrategia de Seguridad Marítima que la Unión Europea tiene previsto adoptar.

Si el Mediterráneo constituye uno de los principales ejes de acción de nuestra política exterior, necesitamos apoyar, en materia de defensa, a todas las iniciativas de seguridad que se desarrollan en él,

y, por ello, la Presidencia Española debe buscar todas las posibles vías de cooperación y entendimiento que permitan fortalecer la confianza y la seguridad entre todos los que conformamos esta Iniciativa como un modo de lograr un mayor acercamiento entre los países de las dos orillas del Mediterráneo.

La Iniciativa es el foro adecuado para el desarrollo de la confianza mutua

Racionalizar esfuerzos y coordinarse con otras Iniciativas del Diálogo 5+5 será objetivo prioritario



Pepe Ullaz

El intercambio de oficiales es una práctica habitual entre los países de la Iniciativa. En la foto, militares extranjeros en el centro de desminado de Hoyo de Manzanares.

el próximo año, se valoran los avances en los proyectos a largo plazo y se marcan las directrices estratégicas para su desarrollo.

Durante 2013 Portugal ostentó la presidencia y fue en la ciudad de Guimaraes donde el pasado 11 de diciembre los ministros de los diez países aprobaron la declaración que analizaba lo realizado y acogía los proyectos futuros. «Reconociendo con extrema satisfacción los notables progresos realizados (...) felicitándonos por el papel crucial y la pertinencia de las herramientas y mecanismos a través de los cuales se materializa la cooperación entre nuestros estados» los ministros de Defensa aprobaron el Plan de Acción 2014 e incidieron en mantener lo conseguido en 2013. Pieza clave de la presidencia portuguesa fue el ejercicio *Seaborder*. Desde 2008, España y Portugal organizan bajo este nombre unas maniobras de control y seguridad marítima en las que participan medios navales y aéreos de los países de las dos orillas del Mediterráneo y, desde 2011, cuenta además con la co-organización de un estado de la ribera sur. El 2013 fue Mauritania quien colideró el ejercicio (en el 2011 había sido Marruecos y en el 2012 Argelia). La fase de control marítimo de puestos de mando (CPX) se desarrolló en el Centro de Operaciones de Vigilancia Marítima de Nuarchot (Mauritania) y la fase con fuerzas reales en la zona de Portimao (Portugal).

PROYECTOS

La declaración de Guimaraes aportó además un reconocimiento expreso a todos los proyectos a largo plazo ya en curso y aprobó el estudio de otros nuevos. Entre los que ya están operativos destacan cuatro. El primero, la página web permanente de la Iniciativa, creada por Portugal con apoyo de Argelia y Malta y con sede en Lisboa y que ha empezado a funcionar a nivel interno a finales de 2013 y que en los primeros meses de 2014 se abrirá para todo el público (los idiomas oficiales de la Iniciativa son el árabe, el francés y el inglés).

El segundo, el Centro Euro-Magrebí de Investigaciones y Estudios Estratégicos (CEMRES) con sede en Túnez. En la reunión de Guimaraes,

Un año por delante

España ha preparado una intensa agenda de trabajo durante los doce meses de su presidencia. Estos son los hitos más importantes:

■ **XVIII Comité Director, del 10 al 12 de marzo.**

Revisará los Planes de Acción anuales aprobados en la reunión ministerial de Guimaraes (Portugal), marcará el inicio de cada actividad, supervisará su desarrollo y nombrará, en su caso, los comités de expertos necesarios.

■ **Seminario sobre perspectiva de género, del 20 al 21 de mayo.**

Será un foro para intercambiar experiencias sobre esta materia en operaciones y sus conclusiones se incluirán en la declaración ministerial.

■ **Seminario de la presidencia, 4 y 5 de junio.**

Se valorarán y debatirán los tres pilares de la presidencia española.

■ **Seminario universitario, 10 y 11 de septiembre.**

Se intercambiarán opiniones sobre la Iniciativa entre representantes del mundo académico de los diversos países y sus aportaciones formarán parte de la declaración de diciembre.

■ **Reunión de jefes de Estado, 20 y 21 de octubre.**

Su objetivo es aumentar la colaboración y el intercambio de opiniones entre las Fuerzas Armadas de los diez países del Mediterráneo Occidental. Sus recomendaciones serán piedra angular de la declaración ministerial.

■ **XIX Comité Director, del 17 al 19 de noviembre.**

Analizará lo realizado y sugerirá objetivos para incluir en el Plan del próximo año.

■ **Reunión ministerial, diciembre.**

Valorará lo conseguido en 2014 y aprobará el Plan de Acción para 2015, incluyendo una declaración que aporte el respaldo y las acciones necesarias para la expansión y continuidad de la Iniciativa.

■ **Otras actividades:**

- Reunión de grupo de trabajo de la Iniciativa (enero).
- Seminario sobre polución marítima (26 y 27 de febrero).
- Reunión del comité académico (23 al 26 de septiembre).
- Reunión del 6º ciclo del nivel intermedio (9 al 13 de junio).
- Ejercicio *Seaborder 2014* (diciembre).

Portugal presentó un estudio realizado durante el 2013 en el que se han analizado los factores económicos, políticos, sociales, de permeabilidad de fronteras, consistencia de las fuerzas y cuerpos de seguridad, crimen organizado y grupos terroristas de la toda la zona del Sahel. El estudio ha propuesto una serie de medidas concretas de seguridad cooperativa que la Iniciativa 5+5 Defensa podría aportar para colaborar con otras organizaciones y organismos en la promoción del buen gobierno y el desarrollo en la zona, centrándose fundamentalmente en la formación de sus fuerzas de seguridad.

El tercer proyecto a largo plazo en curso es El Colegio 5+5 de Defensa, liderado por Francia y que engloba los cursos realizados por los Centros Superiores de Estudios de la Defensa de los países miembros. España participa impartiendo un módulo educativo para oficiales en el CESEDEN. El cuarto proyecto es la Red de Control de Tráfico Marítimo (VTRM-C). Liderado por Italia, está instalado en los centros de Control Marítimo de los diez países del 5+5, lo que permite el intercambio directo de información y, por el momento, se activa en las maniobras conjuntas que realiza la Iniciativa.

Pero además, hay otros muchos proyectos en estudio. España, aprovechando su año de presidencia, pretende impulsar los tres que lidera: la Contribución de las Fuerzas Armadas a la Protección Civil en Grandes Catástro-

fes (dirigido junto a Argelia, pretende crear una red de puntos de contacto para la alerta previa y la organización del apoyo de medios de Defensa ante un situación de emergencia, para lo que debe superar una serie de impedimentos legales debido a las asimetrías en este campo entre algunos países de

la Iniciativa); el Foro de Lucha contra la Contaminación Marina (promovido por España y Marruecos que aspira a la creación de un foro que trate la organización, medios, formación y aspectos jurídicos en la cooperación internacional en la lucha contra la contaminación debida a accidentes en la mar); y el proyecto de Coordinación de las Marinas, con el fin de crear un mecanismo de recopilación de las experiencias obtenidas en los ejercicios navales para evitar duplicidades.

Otros proyectos que serán analizados en un futuro pasan por la creación de un Estado Mayor no permanente (presentado por Francia); la instalación de un Centro de Desminado Humanitario y retirada de restos de guerra (liderado por Libia); o un Centro de Cooperación en la Búsqueda y Rescate Marítimo (proposición de Malta para crear un Centro de Excelencia para intercambiar experiencias y adiestrar a los profesionales de las FAS sobre salvamento en la mar).

Rosa Ruiz

Fotos: Hélène Gicquel



España lidera un proyecto a largo plazo que pretende crear una red de puntos de contacto para la alerta previa y la organización de medios ante una emergencia.