

## El nuevo Centro Conjunto de Desarrollo de Conceptos es heredero de la Unidad de Transformación de las FAS

# Lo importante es EL CONCEPTO

Teniente coronel Jorge Farré Basurte  
Analista del CCDC

**L**A Orden Ministerial 8/2015 por la que se desarrolla la organización básica de las Fuerzas Armadas crea el Centro Conjunto de Desarrollo de Conceptos (CCDC) y lo encuadra dentro del CESEDEN. Su labor principal cubrirá una necesidad manifiesta: el desarrollo de conceptos operativos conjuntos como origen para la definición de capacidades militares. Mantiene, igualmente, la tarea de promover y desarrollar la doctrina conjunta. El nuevo centro, heredero de la Unidad de Transformación de las Fuerzas Armadas, viene ahora potenciado en personal y estructura para conseguir la eficacia necesaria.

Otros países representativos disponen desde hace tiempo de centros semejantes con plantillas y medios considerables, reflejo de la importancia que debe tener el desarrollo conceptual como base de la posterior definición de capacidades y desarrollo doctrinal. Cuando se habla de capacidades militares se entiende todo el espectro y no solo el material. Los conceptos pueden promover acciones en todos los aspectos del espectro MIRADO (Material, Infraestructura, Recursos humanos, Adiestramiento, Doctrina y Organización).

Se establece «el análisis de las lecciones identificadas» como una de las fuentes para alimentar los procesos mencionados. Por supuesto, existen otras fuentes (estudios de futuros, carencias doctrinales, tecnología emergente, etcétera). Sin embargo, la potenciación del sistema de identificación de lecciones y su proceso es un requisito especialmente importante para orientar y priorizar los cometidos asignados al nuevo centro.

En los países más importantes de nuestro entorno, los desarrollos conceptuales suponen una parte importante del inicio de procesos de definición de necesidades y de planeamiento de capacidades, modulando el mismo en gran medida. En algunos países, como Alemania, su centro de conceptos está integrado en la estructura de planeamiento militar. La oficina de planes de la *Bundeswehr* se estructura en cuatro divisiones, una de las cuales se dedica exclusivamente al desarrollo conceptual siguiendo la

metodología CD&E (desarrollo de conceptos y experimentación). En otros países se conforman centros conceptuales independientes, con plantillas y medios decididamente importantes. Destacan el DCDC (Reino Unido), CICDE (Francia), FOI (Suecia) y el FFI (Noruega). En ocasiones, además, se externaliza parte del trabajo a empresas u organismos académicos especializados. El impacto de sus resultados en los procesos de capacidades y de definición doctrinal es notable.

Una vez creado el CCDC surgen una serie de necesidades para conseguir que cumpla con sus objetivos:

- La plantilla prevista ha sido diseñada según un mínimo indispensable (25 personas), para obtener una masa crítica que permita gestionar los proyectos con la profundidad necesaria.

- El desarrollo conceptual supone el empleo de técnicas complejas cuyo aprendizaje requiere periodos de tiempo extensos. Es necesario disponer de personal con larga permanencia. Podrá recurrirse, en parte, a especialistas, como son los ingenieros militares, o incluso a personal civil contratado (en algunos centros de conceptos la presencia civil es superior a la militar).

- La formación del personal es primordial. Los cursos de iniciación a la metodología CD&E, como el de la escuela de la OTAN en Oberammergau (Alemania), son importantes para los recién incorporados al centro. Existen otros cursos de profundización como el impartido por el Colegio de Defensa Nacional sueco, denominado *Management of Capability and Concept Development*.

- Fomentar la cultura de desarrollo conceptual. En España no se conoce bien en que consiste esta función. Para que los oficiales comprendan bien el importante rol que supone debe incluirse la información necesaria en la formación superior militar, quizás también en la específica. Además, se deberán desarrollar esfuerzos en materia de comunicación estratégica con el mismo objetivo.



Pepe Díaz

■ Es importante que su labor quede integrada en los procesos estratégicos de diseño de las Fuerzas Armadas. Se definirán con precisión los objetivos del centro y el impacto que debe tener en el proceso de planeamiento de la defensa. Un centro de conceptos no debe ser nunca un centro académico que desarrolle estudios informativos o que emita informes del estado de las cosas. El desarrollo conceptual es un proceso científico que propone soluciones y que sin la implementación de las mismas pierde la mayor parte de su valor.

#### PROYECTOS EN MARCHA

La extinta Unidad de Transformación de las FAS (UTRAFAS), pionera en el desarrollo conceptual español, produjo un concepto dedicado a la logística conjunta. El nuevo centro se dispone a

campaña bianual 2013/14. Se trata del concepto denominado «Comunicación Estratégica en las operaciones en coalición/ Actividades de información y prácticas emergentes en comunicación». Liderado por Alemania, Italia y Finlandia, y con participación de otros once países, además de España, se centra en la comunicación estratégica como el «multiplicador de fuerza» que es en las operaciones actuales. La primera conclusión obtenida es que la transparencia debe ser el principio básico para la comunicación de una coalición militar. Entre las diversas ideas y procedimientos diseñados, destaca la del «soldado narrativo», que desciende la capacidad de comunicación hasta el nivel táctico más bajo, creando, a nivel pelotón, la figura de un soldado experto en comunicación. Este soldado está especializado en velar por la transmisión adecuada del mensaje sobre las inten-

## *El centro desarrollará conceptos operativos conjuntos para la definición de capacidades militares*

iniciar un nuevo concepto relativo al Mando y Control de la Fuerza Conjunta. Una vez alcanzada su capacidad inicial podrán acometerse proyectos conceptuales puramente nacionales de gran calado. Los proyectos se aprobarán con carácter anual, constituyendo lo que se conoce como «programa de trabajo», si bien algunos conceptos pueden necesitar periodos superiores a un año para su conclusión. Igualmente, el centro participará en foros de CD&E multinacionales, como el MCDC (*Multinational Capabilities Development Campaign*) y, en la OTAN, el ACT (*Allied command for Transformation*), en los cuales ya se venía colaborando desde la Unidad de Transformación, produciendo conceptos relacionados con las operaciones en coalición y con la interoperabilidad.

A modo de ejemplo de proceso de desarrollo conceptual se puede describir uno de aquellos en los que España ha participado dentro del mencionado foro MCDC, en la recién terminada

ciones de la operación militar y por la obtención de percepciones favorables. Igualmente, tiene la función secundaria de recabar información útil.

España tiene intención de seguir participando en proyectos multinacionales como este con el doble objetivo de aunar esfuerzos y aumentar el factor coste/beneficio. Por otra parte, se desarrollará progresivamente la capacidad para acometer proyectos exclusivamente nacionales que se centren en aspectos particulares de las necesidades de nuestra Fuerza Conjunta.

El recién creado CCDC inicia su andadura desde su nueva ubicación en el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) con el ánimo que genera un reto de este calado y desde el convencimiento de la importancia de sus cometidos para lograr un diseño de fuerza coherente e imbuido de la necesidad de la acción conjunta. ■