



# Palma de Mallorca

## LA CITA DEL CONSENSO

### Los ministros de Defensa de la Unión Europea impulsan la Política Común de Seguridad y Defensa

**L**a operación *Atalanta* contra la piratería en el Índico y la catástrofe humanitaria de Haití hicieron algo más que planear sobre la reunión informal de ministros de Defensa de la Unión Europea que tuvo lugar los días 24 y 25 de febrero en Palma de Mallorca. Las medidas consensuadas para mejorar la eficacia de la misión en el Cuerno de África y las iniciativas propuestas con el fin de acelerar la capacidad de reacción y de intervención ante situaciones de crisis, como la que sufre el país caribeño, marcan ya la

hoja de ruta hacia la consecución de un objetivo mucho más amplio: una Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), contemplada como novedad en el Tratado de Lisboa. España, como responsable de la presidencia del Consejo de la Unión durante este semestre de transición en los temas de Defensa, ha defendido la puesta en marcha sin dilación de estos avances.

De ahí, la satisfacción de la ministra de Defensa Carme Chacón, expresada a la conclusión del encuentro en la capital balear, tras la aceptación unánime de

Las propuestas presentadas por la delegación española en la capital balear fueron aceptadas por unanimidad y serán efectivas en la Reunión del Consejo de Asuntos Exteriores de Luxemburgo del próximo 1 de abril.

todas las propuestas presentadas por la delegación española. El consenso alcanzado para ampliar los cometidos de la operación *Atalanta* y mejorar la capacidad de respuesta rápida de los Veintisiete ante situaciones de crisis o de emergencia humanitaria, se hizo extensible a otras cuestiones, entre ellas, la elaboración de una estrategia europea de seguridad marítima que integre los aspectos civiles y militares, la potenciación del papel de la Agencia Europea de Defensa para el desarrollo de las capacidades militares y el reforzamiento de la relación estratégica entre la UE y la OTAN, en cuyo análisis participó el propio secretario general de la Alianza, Anders Fogh Rasmussen.

Además, con el fin de profundizar en los mecanismos de cooperación en materia de seguridad en el Mediterráneo, las delegaciones de Defensa de los 27 países comunitarios se reunieron con sus homólogos de la ribera sur del Mediterráneo (Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez), que junto a España, Francia, Italia, Malta y Portugal constituyen la denominada Iniciativa 5+5.

## La UE ampliará los cometidos de la operación *Atalanta* contra la piratería en el Índico a partir del mes de marzo

Este impulso a la Política Común de Seguridad y Defensa tendrá carácter efectivo durante la Reunión del Consejo de Asuntos Exteriores del próximo 1 de abril en Luxemburgo, bajo la presidencia de la Alta Representante, Catherine Ashton, donde las propuestas aprobadas por los ministros de Defensa en Palma de Mallorca pasarán a ser vinculantes.

Como recordó Chacón a la conclusión del encuentro en la capital balear, las decisiones impulsadas por esta cumbre y el resto de los asuntos tratados «son el resultado de las reflexiones que sobre estas cuestiones han surgido de los numerosos seminarios y simposiums organizados por la presidencia española desde el pasado mes de enero y que continuarán hasta que concluya a finales del próximo mes de junio». A lo largo de febrero, han sido numerosos los analistas civiles y militares que han participado en diversos foros para estudiar distintas estrategias que permitan dar forma a la Política Común de Seguridad y Defensa que necesita Europa. Estos encuentros se han ocupado de temas tan importantes como la seguridad marítima integrada, las agrupaciones tácticas de respuesta rápida o *battlegroups*, la Agencia Europea de Defensa o la propuesta de libro blanco de la Seguridad y Defensa Europea

### OPERACIONES EN CURSO

La operación *Atalanta* por fin llega a tierra y se refuerza en el mar. La misión de la Unión Europea contra la piratería en el Océano Índico amplía sus cometidos con los de control y vigilancia específica de aquellos puertos y bases desde los que operan los piratas. Sus buques nodriza, además, serán neutralizados de manera sistemática, otra de las novedades del acuerdo. Estas medidas podrán ser efectivas a partir de marzo, cuando finaliza el monzón de invierno. La vigilancia costera cubrirá una línea de 250 millas aproximadamente entre las ciudades de Harardere, en el sur y Eyl, al norte.

Algunos países ya anunciaron en Mallorca aportaciones adicionales como aviones de patrulla marítima y unidades navales, previsiblemente patrulleros de

altura, que se materializarán en los próximos meses. El comandante en jefe de la operación *Atalanta*, el almirante británico Peter Hudson, presente en la capital balear, aseguró que sería muy importante actuar contra los piratas buscando la complementariedad de la OTAN «cuyas agrupaciones navales permanentes pueden contribuir a proteger el tráfico marítimo en el golfo de Adén», informó Carme Chacón.

Los ministros de Defensa de la Unión también acordaron mejorar los mecanismos para procesar judicialmente a los delincuentes apresados en alta mar.

guridad somalíes en Uganda, liderada por España y que podrá ser activada a lo largo del mes de abril. En total se desplegarán 200 militares de diferentes países de la UE. De ellos 45 serán españoles, 30 instructores y 15 oficiales integrados en los cuarteles generales de la operación.

En el Consejo de Asuntos Exteriores que tendrá lugar en Luxemburgo el próximo 1 de abril se ampliará formalmente la duración de la operación *Atalanta* hasta 2011 y se aprobará otra de las decisiones importantes adoptadas en Palma de Mallorca que afectan al desarrollo de la operación *Althea* en Bosnia-Herzegovina:



El secretario general de la OTAN, Anders F. Rasmussen abogó en Mallorca por alcanzar un acuerdo de seguridad con la UE en áreas de conflicto como Afganistán o Kosovo.

“Primero —dijo la ministra española— potenciando los acuerdos que ya existen en este sentido con Kenia y las islas Seychelles y, en segundo lugar, iniciando los trabajos para llegar a acuerdos similares con otros países del entorno que también sufren la acción de los piratas como son Tanzania, Mauricio y Sudáfrica». El esfuerzo será máximo en este sentido, porque «la credibilidad de la misión se juega en la capacidad de los países de la Unión para que los piratas capturados sean procesados en un juicio justo».

En Palma de Mallorca también se decidió el lanzamiento de la operación de adiestramiento de las fuerzas de se-

la puesta en marcha —previsiblemente en noviembre del año que viene— de la misión no ejecutiva de asesoramiento al Ministerio de Defensa del país balcánico y el adiestramiento de sus fuerzas de seguridad. «Esta operación —dijo Carme Chacón— debe servir para acelerar el fin de la misión militar» como demandan ya las autoridades bosnio-croatas.

Como ya se ha dicho, los ministros de Defensa dieron su visto bueno a la iniciativa española de mejorar la capacidad de respuesta rápida ante situaciones de crisis o emergencia humanitaria como la ocurrida en Haití. En este sentido, se analizó el papel que pueden y deben des-



Carlos Díaz/EFE

Una de las novedades de Mallorca es que los buques nodriza de los piratas —en la foto, detención de una lancha de asalto— serán neutralizados de manera sistemática.

empeñar las agrupaciones tácticas o *battlegroups* «para que se conviertan en el instrumento de intervención inminente de la UE ante este tipo de contingencias», destacó la ministra de Defensa.

En Mallorca se habló también de potenciar la labor de la Agencia Europea de Defensa (EDA, en sus siglas en inglés) en lo que al desarrollo de las capacidades militares se refiere aprovechando el protagonismo y la importancia que el Tratado de Lisboa otorga a este organismo. En este ámbito, se apostó primero por el desarrollo de los helicópteros de transporte pesado para las operaciones. El ejercicio *Azor* 2010, que tendrá lugar en España el próximo mes de junio para el adiestramiento de tripulaciones de este tipo de aeronaves en climas áridos y geografía desértica, respalda esta iniciativa. En segundo lugar, se decidió impulsar los programas de comunicación y obtención de imágenes por satélite.

Por último, se acordó la puesta en marcha de nuevas tecnologías con las que enfrentarse a una de las principales preocupaciones de los Veintisiete: la lucha contra los artefactos explosivos improvisados, «una de las principales amenazas para nuestras tropas en el exterior», subrayó la ministra de Defensa. Es por ello que España ha puesto a disposición de la

Unión Europea y de la Alianza Atlántica el Centro de Excelencia contra Artefactos Explosivos Improvisados de Hoyo de Manzanares en Madrid.

#### DECISIONES VINCULANTES

Otra de las propuestas españolas aceptadas por unanimidad en Mallorca, que será presentada para su estudio y eventual aprobación formal en el Consejo de Asuntos Exteriores de Luxemburgo, es el fortalecimiento institucional de las reuniones que mantienen los ministros de Defensa para impulsar la nueva Política Común de Seguridad y Defensa. Es decir, que sus decisiones sean por fin vinculantes en aspectos como desarrollo

## España pone a disposición de la UE y de la OTAN el Centro contra Artefactos Explosivos Improvisados

de capacidades, aportación de fuerzas y medios a las operaciones en curso, impulso a la industria europea de defensa o la aplicación de las cláusula de asistencia mutua y de solidaridad.

En Luxemburgo se aprobará también la constitución formal de un grupo de expertos integrados por técnicos de la Comisión y del Consejo europeos coordinado por la Alta Representante encargados de elaborar una estrategia de Seguridad

Marítima que integre los aspectos civiles y militares y termine con la diversificación de acciones y recursos que existen en la actualidad en este ámbito.

Precisamente España presentó en la cumbre de Palma de Mallorca un documento de reflexión sobre la necesidad de incorporar la Seguridad Marítima Integrada a la Estratégica europea de Seguridad. La iniciativa tiene dos ejes fundamentales: el diseño de un marco conceptual común y el intercambio de información entre todos los agentes implicados en su desarrollo.

Estas cuestiones fueron analizadas en Madrid durante el seminario *Políticas Marítimas para una Europa próspera y segura* que, a finales de enero, tuvo lugar en el CESEDEN (Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional). Este encuentro contó con la participación de los principales expertos y responsables a nivel europeo en este ámbito, como los jefes de los Estados Mayores de las Armadas de España, Bélgica, Francia, Portugal y Suecia y los almirantes de la Flota de Italia y Alemania.

Como civiles participaron los directores de las agencias europeas para la Gestión de la Cooperación Operativa en las Fronteras Exteriores, de Seguridad Marítima y Comunitaria de Control de Pesca y del Instituto de Estudios de Seguridad de la Unión, así como diversos representantes nacionales de la Dirección General de la Marina Mercante, del Departamento Adjunto de Vigilancia Aduanera y de la Guardia Civil.

Sin duda, una de las prioridades de la presidencia española en este semestre es potenciar el papel de la EDA, fundamental para el desarrollo de capacidades militares de la Unión y para la puesta en marcha de una auténtica Política Común

de Seguridad y Defensa. El presente y, sobre todo, las perspectivas de futuro de la agencia fueron analizadas por su director de Industria y Mercado, coronel del Ejército del Aire Arturo Alonso-Meiriño, el pasado 11 de enero en el CESEDEN en el marco del ciclo de conferencias *El futuro de Europa*, organizado en colaboración con la Fundación Sagardoy.

El coronel Alonso-Meiriño destacó especialmente la importancia de la EDA en



la consolidación de alguno de los conceptos novedosos que se incluyen en el Tratado de Lisboa, como, por ejemplo, el de Cooperación Estructurada Permanente. Para alcanzar ese y otros objetivos, la Agencia Europea de Defensa dispone de una triple estrategia basada en un Plan de Desarrollo de Capacidades, otro de Innovación y Tecnología y un tercero de potenciación de la Base Tecnológica e Industrial de Defensa.

### COOPERACIÓN INDUSTRIAL

El seminario Estructuras de *Cooperación Europeas en el ámbito de Armamento y Gestión de Programas*, que tuvo lugar los días 15 y 16 de febrero en el CESEDEN, organizado por la Dirección General de Armamento y Material (DGAM) del Ministerio de Defensa, también se ocupó de analizar la labor de la EDA, especialmente en sus relaciones con la Comisión Europea y el Estado Mayor Militar de la Unión, entre otros actores.

Uno de los ponentes que participó en este primer encuentro fue el director general de Empresa e Industria de la Comisión Europea, el británico James Cooping, quien centró buena parte de su intervención en la crisis que afecta a la industria europea de defensa y que —como recordó el teniente general José Manuel García Sierio, director general de la DGAM, en la inauguración del seminario— «refuerza la necesidad de cooperación entre los Estados miembros de la Unión».

James Cooping anunció diversas medidas que la Comisión ha puesto en marcha junto a la EDA. Entre ellas destacó la elaboración de un plan de estandarización para el ahorro de más de 3.000 millones de euros obtenido de la supresión de los obstáculos intracomunitarios que afectan actualmente a la transferencia de bienes de Defensa. También habló de un estudio de competitividad dirigido a las Pequeñas y Medianas Empresas como incentivo para participar en el desarrollo de la industria europea de defensa.

En la segunda sesión de este seminario se analizaron las funciones encomendadas a la Organización Conjunta de Cooperación en Materia de Armamento (OCCAR), considerada un centro de excelencia de la gestión de programas de colaboración de armamento. Por ejemplo, el del avión de transporte estratégico

*A400M*, de cuyo programa habló el jefe de la División Militar del *Airbus*, Domingo Ureña-Raso, uno de los siete programas que la OCCAR tiene en marcha, ejemplos de la cooperación industrial e institucional comunitarias. El seminario concluyó con el análisis de la transferencia de programas de la Agencia Europea de Defensa a este organismo para obtener una productividad de alto nivel equiparable a la de que disponen otras organizaciones internacionales que trabajan en este ámbito.

das al Consejo de Asuntos Exteriores de Luxemburgo— contemplan la posibilidad de que el Centro de Operaciones de la UE asuma el mando y control de cualquier operación de respuesta rápida abanderada por la Unión durante su activación. También se considera necesario disponer de una orden de alerta para el empleo de los *battlegroups*, anterior, incluso, a la definición del concepto de gestión de crisis que permite el lanzamiento de una misión militar. Por último, los representantes de los Estados Mayores comu-



Juan Carlos Ferrera/IDE

El seminario *Políticas Marítimas para una Europa próspera y segura* —celebrado en el CESEDEN— dedicó sus ponencias a la Política Marítima Integrada.

La Ministra de Defensa se refirió en Mallorca a la importancia de alcanzar una mejora en el mando y control de las agrupaciones tácticas de respuesta inmediata (*battlegroups*). Este fue uno de los aspectos que se abordaron el pasado 2 de febrero en el seminario organizado por el Estado Mayor de la Defensa en la sede de la Representación Española Permanente ante la UE en Bruselas. Las conclusiones de este foro de debate serán discutidas por el Comité Militar de la Unión y sus propuestas serán elevadas al Comité Político y de Seguridad para su adopción.

Las iniciativas españolas expuestas en este seminario —y que serán lleva-

nitarios entienden como imprescindible dotar de transporte estratégico a estas unidades de intervención inmediata. Su coste deberá asignarse de manera permanente al mecanismo de financiación empleado para las operaciones militares.

En apenas dos meses la mayoría de las decisiones adoptadas por unanimidad a propuesta de España en la reunión informal de ministros de Defensa de Palma de Mallorca podrán ejecutarse. Algunas a corto plazo en las operaciones *Atalanta* y *Althea* actualmente en curso. Otras con una visión a más largo plazo para dotar a Europa de una auténtica Política Común de Seguridad y Defensa.

J.L. Expósito