

Comparecencia sobre Misiones en el Exterior

**(Congreso de los Diputados,
16 de diciembre de 2010)**

Señor Presidente, Señorías,

El pasado jueves 9 de diciembre, el Centro de Investigaciones Sociológicas hacía público su más reciente barómetro. En él, el CIS preguntaba acerca de las instituciones más respetadas entre los ciudadanos, como lo hace cada dos años.

Y por segunda vez consecutiva, las Fuerzas Armadas encabezan la lista. De esta forma consolidan la posición que obtuvieron hace dos años, cuando fueron consideradas la institución más valorada por los españoles.

Y en ello tienen mucho que ver los 22 años que España lleva participando en misiones internacionales. En este tiempo, casi 120.000 militares españoles han formado parte de medio centenar de operaciones de paz. La labor que han desarrollado en Congo, en los Balcanes, en El Salvador, o las que actualmente desarrollan en Afganistán, Líbano, o el Océano Índico, resulta crucial para entender el respeto y la admiración que sienten los españoles por nuestros hombres y mujeres de uniforme.

En 22 años, nuestros militares sólo han cosechado alabanzas allí donde han ido. En todos los escenarios han demostrado una entrega total; un comportamiento irreprochable; y una humanidad ejemplar.

Ellos son los mejores embajadores de la marca España. Su buen hacer ha sido un factor clave para consolidar el peso político de nuestro país en el contexto internacional, y ha contribuido de forma decisiva a que España obtenga cada vez más respeto en el mundo.

Y este mismo respeto también se traslada a nuestros propios ciudadanos. Saben que pueden contar siempre con el respaldo y la protección de sus Fuerzas Armadas en los momentos de mayor necesidad, tanto dentro como fuera de nuestras fronteras.

Hoy comparezco ante esta Cámara para informarles de lo sucedido a lo largo de este año en lo que se refiere a nuestra presencia internacional y nuestras misiones en el exterior. Y lo hago en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 18 de la Ley Orgánica de la Defensa Nacional.

Además, comparezco a petición propia para darles cuenta de los resultados de la reciente Cumbre de la OTAN celebrada en Lisboa los días 19 y 20 de noviembre.

Señorías, empezaré refiriéndome a datos generales sobre nuestras operaciones. Tras esto, hablaré de los compromisos que España mantiene en el marco de las Naciones Unidas, la OTAN, y la Unión Europea. Por último, analizaré en detalle la situación de cada una de las misiones en las que han participado nuestras Fuerzas Armadas a lo largo del año 2010.

Durante 2010 hemos desplegado en total 9.557 militares en operaciones en el exterior, incluyendo las ya concluidas. De ellos, contando los efectivos permanentes y temporales, 3.191 formaron parte de misiones de la ONU, 4.312 participaron en misiones de la OTAN, 1.575 se integraron en operaciones de la Unión Europea, 450 lo hicieron en misiones bajo mando nacional –me refiero a la Operación Hispaniola en Haití, y 29 observadores, oficiales de enlace y asesores militares.

Actualmente tenemos desplegados 2.880 militares, que se reparten de la siguiente manera:

- 1.477 soldados y guardias civiles en Afganistán, desplegados en Kabul, Herat, Qala-i-Naw, y Mazar-i-Shariff, dentro de una Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad en Afganistán (ISAF);
- 1.074 hombres y mujeres, dentro de la Fuerza Interina de Naciones Unidas en el Líbano (FINUL);
- 257 en Yibuti, en el destacamento Orión, y en el buque "Patiño" de la Armada en el Océano Indico, dentro de la Operación EUNAVFOR Atalanta de la Unión Europea;
- 38 efectivos en Uganda y cuarteles generales como parte de la misión EUTM-Somalia para formar a fuerzas de seguridad para el Gobierno Federal de Transición de Somalia;
- Siete oficiales de enlace repartidos entre Bahrein, Estados Unidos y Kazajstán, además de un asesor militar en Somalia.
- Cuatro observadores militares en la República Democrática del Congo y en Kosovo;
- Y, finalmente, están los 22 militares trabajando en la misión no ejecutiva de Bosnia-Herzegovina para asesorar a las autoridades del país.

En el año 2010, el coste global de las operaciones en el exterior ha ascendido a 766,6 millones de euros. A ello hay que agregar los 21,3 millones de euros que costó el envío de la Agrupación Hispaniola para socorrer a las víctimas del terremoto en Haití. En total, por tanto, 787,9 millones de euros.

Como saben, durante el ejercicio presupuestario 2010 se ha producido una novedad en la financiación de los gastos de las Fuerzas Armadas en misiones de

paz en el exterior. Hasta ahora, todos los gastos se realizaban a través de un crédito ampliable con cargo a la rúbrica presupuestaria 228.

Ahora, los gastos se desglosarán conforme a su naturaleza. Así, la partida 228 queda reservada para gastos corrientes en bienes y servicios, mientras que se ha asignado la partida 128 para gastos de personal, y la 668 para inversiones reales.

Este nuevo desglose favorecerá una mayor transparencia, por requerir más información por conceptos acerca de la ejecución presupuestaria. Y también obligará a ser más eficientes en el cálculo de las necesidades financieras reales para cada año. Por tanto, este nuevo proceso hará necesario ajustarse lo máximo posible a las previsiones de gasto y ser más eficientes.

Cualquier desviación sobre las previsiones, deberá corregirse mediante una modificación presupuestaria.

Señorías, las Fuerzas Armadas españolas son un referente en el mundo por su eficacia y su solidaridad, y tienen muy merecida su reputación de excelencia. La han ganado en más de 50 misiones de paz, en 22 años de presencia internacional. Y también han pagado un alto precio. El espíritu de servicio y la entrega de nuestros militares no conocen límites, y tienen un triste testimonio en los 159 hombres y mujeres que han perdido la vida desde 1988.

Este año tenemos que lamentar la pérdida de nueve personas al servicio de las Fuerzas Armadas y de la Guardia Civil. Han dado su vida por España y por la Comunidad Internacional.

El 8 de enero, el soldado del Ejército de Tierra Christian Quishpe Aguirre, de nacionalidad española y oriundo de Ecuador, falleció en la Base de Apoyo Avanzado en Herat, tras ser atropellado por un vehículo en la misma base.

Dentro de esta misma misión, quiero recordar también al soldado del Ejército de Tierra John Felipe Romero Meneses. Falleció el pasado 1 de febrero tras un atentado sobre el convoy del que formaba parte cuando transitaba cerca de Sang Atesh, en la ruta Lithium.

En el marco de la operación Hispaniola de apoyo a la reconstrucción de Haití, cuatro militares fallecieron el 16 de abril, cuando regresaban en helicóptero desde la República Dominicana al buque "Castilla".

Luis Fernando Torija Sagospe, comandante del Cuerpo de Intendencia de la Armada; Francisco Forne Calderón, teniente del Cuerpo de Infantería de Marina; Manuel Dormido Garrosa, Alférez de Navío del Cuerpo General de la Armada; y, por último, Eusebio Villatoro Costa, Cabo Mayor de Infantería de Marina, perdieron su vida en Haití.

Finalmente, quiero recordar a los dos Guardias Civiles y al intérprete que fallecieron el pasado 25 de Agosto en Qala-i-Naw como consecuencia de un atentado. El Capitán de la Guardia Civil José María Galera Córdoba, el Alférez Abraham Leoncio Bravo Picallo, y el intérprete Ataolah Taefik, fueron vilmente asesinados cuando estaban formando a policías afganos.

Estas nueve personas dieron todo, ayudando a quienes no tenían nada. El mayor tributo que les podemos rendir es nuestra gratitud y nuestro recuerdo.

Señorías, tenemos el deber de reconocer el sacrificio de los hombres y mujeres militares que fallecen o resultan heridos en acto de servicio. Y también debemos ser solidarios con sus familias.

Por esta razón, el Ministerio de Defensa tiene la obligación de velar por la recuperación de los heridos, y de apoyar y amparar en todo lo posible a quienes han perdido a uno de sus seres queridos.

En noviembre de 2009 aprobamos una orden que unificó y perfeccionó toda la normativa existente referida al apoyo a los heridos y a las familias de los fallecidos en operaciones fuera del territorio nacional. Esta norma ha mejorado la

sistematización de las gestiones administrativas relacionadas con los fallecimientos y las lesiones.

Además, hemos creado una estructura de apoyo permanente para ayudar a los heridos y a las familias de fallecidos a recibir las prestaciones a las que tienen derecho.

Señorías, esto ya está funcionando. Y está funcionando bien. Pero hay que hacer aún más.

Por eso quiero aprovechar esta Comparecencia para anunciarles que en 2011 crearemos la Unidad de Apoyo a Militares Heridos y Familiares de Fallecidos en Acto de Servicio.

Esta Unidad reforzará aún más la comunicación y el apoyo a los afectados y sus familias, extendiéndolo en el tiempo, para proporcionarles un seguimiento que vaya más allá de las cuestiones administrativas. Y también queremos ampliar este apoyo a los militares que resulten heridos o hayan fallecido en acto de servicio en territorio nacional, al personal civil del Ministerio de Defensa, y a los reservistas voluntarios activados.

Los militares arriesgan su vida por nuestra seguridad, sin mirar dónde ni cuándo. Pueden estar a miles de kilómetros, cuando están en misiones internacionales, o pueden estar en España de maniobras, o socorriendo a civiles en una emergencia.

El sacrificio de nuestros militares es el mismo en cualquier situación. Por eso nuestra asistencia y apoyo debe extenderse a todas las situaciones, en el exterior y en territorio nacional. Y es lo que ofrecemos con la nueva Unidad de Apoyo a Militares Heridos y Familiares de Fallecidos.

Así, la Unidad dará apoyo en aspectos personales, familiares y sociales de los afectados o sus familias, siempre y cuando el Ministerio de Defensa pueda intervenir en su resolución.

Dichas funciones lo serán siempre sin perjuicio de las competencias que corresponden a los distintos órganos responsables de llevar a cabo en primera instancia las acciones señaladas, tanto en los Ejércitos, como en las Unidades u otros órganos del Ministerio de Defensa.

Esta Unidad se integrará en la División del Servicio de Apoyo al Personal del Ministerio de Defensa, y dispondrá de los medios personales y materiales de esta división. Por este motivo, su creación no implicará un incremento de gasto público.

Por otro lado, en una nueva demostración de nuestro compromiso con los sacrificios de nuestros militares, el pasado 10 de diciembre el Consejo de Ministros aprobó un Real Decreto que modifica el Reglamento General de Recompensas Militares.

Así, el Ministerio de Defensa concederá las Cruces del Mérito Militar, Naval y Aeronáutico con distintivo rojo a todos los militares desplegados en las misiones internacionales fallecidos en acto de servicio por causa de acciones hostiles.

Las Cruces con distintivo rojo se conceden a aquellas personas que, con valor, hayan realizado acciones, hechos o servicios eficaces en el transcurso de un conflicto armado. Tras la modificación del reglamento realizada en 2007, también son merecedores de estas cruces los fallecidos en acto de servicio en misiones en el exterior como consecuencia de acciones violentas.

No obstante, hasta hace pocos días, la normativa no permitía conceder estas condecoraciones a los militares fallecidos antes del 5 de diciembre de 2003.

Debido al efecto retroactivo de esta reforma, hoy mismo se ha publicado en el Boletín Oficial del Estado la Orden Ministerial que concede las Cruces con distintivo rojo a un total de siete miembros de las Fuerzas Armadas, cuatro de ellos fallecidos en Bosnia en 1993, y otros tres que perdieron la vida en Irak.

Señorías, antes de contarles acerca de las misiones en que participamos este año, destacaré brevemente algunos de los desarrollos relativos a nuestra participación en la Organización de las Naciones Unidas, la Alianza Atlántica y la Unión Europea.

España tiene un compromiso sólido y creciente con Naciones Unidas. Esto se manifiesta a través de las múltiples iniciativas que impulsamos con y para la organización, además de la contribución a su presupuesto, y la participación de nuestros militares y policías en las operaciones de paz.

Nuestro país es el sexto mayor contribuyente financiero del mundo a los fondos, programas y agencias de Naciones Unidas. Entre nuestros socios europeos, sólo Francia e Italia despliegan más efectivos que nosotros en sus operaciones.

Por tanto, España continúa realizando un esfuerzo importante en favor de la ONU y de sus misiones. Y por ello, también tenemos un interés creciente en que los recursos humanos y materiales de los que dispone la Organización, se empleen de la manera más eficiente y provechosa posible.

En este año 2010, en el que hemos celebrado el décimo aniversario de la aprobación del Informe Brahimi, Naciones Unidas tiene el mayor número jamás registrado de operaciones desplegadas. Con tantas misiones en curso, y en un contexto de crisis económica global, los países miembros debemos intensificar el debate acerca de cómo fortalecer la efectividad de las Operaciones de Paz. Todavía quedan muchas reformas por hacer.

Como saben Sus Señorías, en 2009 se creó la iniciativa "Nuevo Horizonte" para reflexionar sobre el rumbo que deben tomar las Operaciones de Paz de la ONU. Las propuestas tratan de establecer una nueva agenda de colaboración para alcanzar objetivos a corto, medio y largo plazo, y asegurar la disponibilidad sostenible de capacidades y medios.

Esta cuestión fue abordada por la Asamblea General el 22 de junio. El debate de aquel día sirvió para identificar muchos de los retos que tenemos por delante. Entre ellos, podría citar la cooperación entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países contribuyentes a una misión, o la formación del personal civil sobre el terreno.

La Asamblea también sirvió para identificar nuevas prioridades, como la simbiosis que existe entre "mantenimiento" y "construcción" de la paz (en inglés, *peacekeeping* y *peacebuilding*); o la necesidad de que todas las operaciones cuenten desde el primer momento con una estrategia de salida, basada en criterios objetivos.

A la luz de todo ello, en octubre de 2010, dos departamentos de la ONU, el de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el de Apoyo a Actividades sobre el Terreno, han publicado un nuevo documento en el marco de la iniciativa Nuevo Horizonte. Este documento recoge las actividades que se están realizando para mejorar la eficacia de las Operaciones de Paz.

España está apoyando las diversas iniciativas en marcha. Seguimos considerando que la iniciativa "Nuevo Horizonte" es una buena base para lograr un consenso frente a los múltiples desafíos que se nos plantean.

Como saben, el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación creó un grupo de trabajo, en el que participa la Dirección General de Política de Defensa, para avanzar en esta cuestión.

La última reunión del grupo, que se celebró el día 15 de abril de 2010, durante la Presidencia española de la Unión Europea, sirvió para avanzar en cuestiones importantes como la protección de civiles, la Estrategia Global y de Apoyo a las actividades sobre el Terreno, o el llamado Proyecto Goalkeeper, que crearía una base de datos con personal civil para su posible despliegue en misiones internacionales.

Por otra parte, en este año 2010 también hemos celebrado el décimo Aniversario de la Resolución 1325 de Naciones Unidas sobre Mujer, Paz y Seguridad. España está entre los pioneros en la promoción del asesor de género como figura clave para la eficacia de las misiones internacionales. Para ello, este año organizamos en Granada el primer Curso sobre Género en Operaciones de Paz

y participamos en el Segundo Seminario Internacional hispano-holandés que se desarrolló en Amsterdam dedicado a esta cuestión.

Por último, también en el marco del compromiso de España con la eficacia de las operaciones de la ONU, a lo largo de este año han progresado los trabajos de construcción del Centro de Comunicaciones de Naciones Unidas, en la localidad valenciana de Quart de Poblet. Como saben, este centro mejorará el enlace entre la sede de la ONU y las misiones desplegadas sobre el terreno.

Además, una vez en funcionamiento, permitirá la creación en España de 1.200 puestos de trabajo, la mayoría de alta cualificación y en el sector tecnológico. Asimismo, permitirá potenciar el desarrollo conjunto de proyectos futuros entre el Ministerio de Defensa y la ONU.

Señorías, a pesar del exigente calendario que nos planteamos, estamos cumpliendo los plazos previstos. Todo indica que el Centro se entregará a Naciones Unidas en los tiempos señalados, es decir, en abril de 2011. El martes, el Secretario General de la ONU, el Sr. Ban Ki-moon, me confirmó personalmente su intención de viajar a España en esas fechas para inaugurar el Centro.

Ese día, es decir, el 14 de diciembre, en el encuentro que mantuve con él en Nueva York, el Secretario General reiteró el agradecimiento por la importante contribución española al funcionamiento de Naciones Unidas y al cumplimiento de sus objetivos. En particular el Sr. Ban Ki-moon destacó la labor de nuestros militares y del Comandante de la Fuerza, el General Asarta, en la misión de UNIFIL en Líbano, y me confirmó la prórroga de su mandato por un año más, hasta enero del 2012. También alabó la iniciativa y el impulso español a todos los debates y trabajos sobre la cuestión de la piratería.

Esta última cuestión centró una parte importante de la reunión, especialmente los problemas legales para el enjuiciamiento de piratas. Profundizaré en esto más adelante, cuando me refiera a la Operación Atalanta.

En definitiva, España mantiene un fuerte compromiso con Naciones Unidas y lo seguirá manteniendo.

En cuanto a nuestra participación en la Alianza Atlántica, en la que somos el séptimo contribuyente, a lo largo de este año hemos fortalecido nuestra relación. Esto se ha materializado en la participación en las iniciativas de la Alianza, en aportaciones nacionales, y finalmente con nuestras propuestas en la reciente Cumbre de Lisboa.

En lo que se refiere a las iniciativas de la OTAN, España ha seguido prestando una especial atención a las Capacidades de Respuesta Rápida. Así, durante el segundo semestre de 2010 hemos participado en la Fuerza de Respuesta de la OTAN (NRF) con diversas unidades a disposición de sus componentes terrestre, marítimo, y aéreo. Igualmente, mantenemos una importante presencia en el Cuartel General de su Componente Terrestre, que en esta ocasión está liderado por el Eurocuerpo con sede en Estrasburgo.

Permitan que ahora me refiera a las iniciativas adoptadas en el ámbito nacional, y que luego profundice en los resultados de la Cumbre.

La primera iniciativa que quiero destacar es el Programa de Liderazgo Táctico, el TLP, en el que participan 10 países: Francia, Italia, Bélgica, Holanda, Grecia, Alemania, Dinamarca, Estados Unidos, Reino Unido, y España. Aunque el programa no depende directamente de la estructura de la OTAN, es un recurso indispensable para el Mando Aliado de Operaciones.

Como saben, el TLP busca mejorar la eficacia de las Fuerzas Aéreas Aliadas Tácticas mediante el desarrollo de cualidades de liderazgo en las tripulaciones, y la ejecución de misiones de vuelo en un entorno realista. Este programa, que tuvo su base primero en Alemania y luego en Bélgica, fue trasladado en el año 2009 a España, concretamente a la Base Aérea de Albacete, donde inició actividades en octubre.

Por tanto, el año 2010 para el TLP se puede definir como el de la consolidación del programa en su nueva sede. Una vez superados los ajustes iniciales de rodaje, el balance del año es altamente positivo. En noviembre concluyó el primer ciclo completo de formación, y ya se ha consolidado la programación regular de vuelos. Se están obteniendo valoraciones muy favorables por parte de los participantes en los cursos realizados hasta ahora.

La presencia de este programa en Albacete, además de incentivar el desarrollo económico de la región, fortalece la apuesta de la ciudad por el sector aeronáutico, con la presencia de la Base Aérea, la Maestranza Aérea y la fábrica de Eurocopter.

La otra gran aportación de España a la OTAN es el Centro de Excelencia contra Artefactos Explosivos Improvisados en Hoyo de Manzanares. Este centro, que inauguramos en abril, ha sido recientemente acreditado por la OTAN y activado como Organización Militar Internacional.

El Centro de Excelencia será uno de los cinco más importantes del mundo, y el único de la Alianza especializado en luchar contra una de las amenazas más letales para nuestras tropas, y para la población civil.

En él se formará cada año a más de 300 militares de la OTAN y de terceros países para afrontar uno de nuestros principales desafíos: la detección y eliminación de los llamados IEDs, que para la Alianza constituye uno de los grandes retos del siglo XXI.

El centro es una contribución esencial para la OTAN y una nueva prueba del peso creciente de España en la Comunidad Internacional. Así lo manifestó el Secretario General de la OTAN, Anders Fogh Rasmussen, cuando estuvo en las instalaciones a principios de septiembre, durante la visita que realizó a España.

El encuentro del Secretario General con el Presidente del Gobierno tuvo resultados muy positivos. La reunión sirvió además de preparación de las cuestiones que serían tratadas posteriormente en la Cumbre de Lisboa, y a las que me referiré a continuación.

Señorías, somos conscientes de que han surgido nuevas amenazas en el entorno de seguridad del Siglo XXI. Estas amenazas ya no tienen una localización determinada, ni una nacionalidad concreta. Las amenazas de hoy en día, como el terrorismo, el crimen organizado, los Estados fallidos o la proliferación de armas de destrucción masiva, --pero también la crisis económica, la desigualdad y los efectos del calentamiento global--, requieren una respuesta integral y coordinada.

Necesitamos mecanismos internacionales más flexibles, más eficaces y que nos permitan actuar en cualquier parte del mundo.

La Cumbre de la OTAN celebrada el 19 y 20 de noviembre en Lisboa sirvió precisamente para que los aliados diéramos un paso definitivo en esta dirección.

Las decisiones que tomamos sirvieron para dejar atrás una OTAN pensada para el contexto de la Guerra Fría. Sentamos las bases de una nueva Alianza, con capacidad para responder a los riesgos y amenazas del siglo XXI y proteger mejor a nuestras sociedades.

Como saben, en la Cumbre abordamos principalmente tres aspectos:

- La aprobación del Nuevo Concepto Estratégico;
- El fortalecimiento de la relación de la OTAN con Rusia;
- Y la evolución de la misión ISAF en Afganistán.

Les comento brevemente cada uno de ellos.

El Nuevo Concepto Estratégico es el marco que permitirá a la OTAN adaptarse al nuevo contexto del Siglo XXI.

Para luchar contra las nuevas amenazas y otros desafíos emergentes a los que me he referido, la Alianza precisa de estructuras mejor adaptadas.

Por esta razón, el Nuevo Concepto Estratégico busca crear una OTAN

- más eficiente,
- más flexible,
- y más eficaz en la gestión de las crisis, capaz de proyectar seguridad y estabilidad donde exista un riesgo.

Se trata de adaptar la Alianza para que sea capaz de garantizar la protección de todos aliados desde un enfoque integral, con estructuras reformadas y nuevas capacidades. Y para nuestro éxito, será esencial trabajar mejor con los demás actores y organismos internacionales, especialmente con las Naciones Unidas y la Unión Europea, y otros actores, como siempre ha defendido España.

Desde un punto de vista nacional, puedo afirmar que esta nueva OTAN concuerda plenamente con nuestra visión de lo que debe ser la Alianza: una organización con espíritu de solidaridad y con un enfoque de seguridad más amplio, multilateral y cooperativo. Esto permitirá un mayor acercamiento a nuestra opinión pública y a toda la Comunidad Internacional.

El propio documento del Concepto Estratégico recoge muchas de las aportaciones que expresamos durante su elaboración.

En concreto la Alianza

- adopta un enfoque más global, enmarcado en la Seguridad Cooperativa;
- reconoce un papel preponderante a la Unión Europea como actor global, con su dimensión europea de defensa;
- y promueve los partenariados como elemento determinante de seguridad regional.

Respecto a esta última cuestión, nos satisface especialmente la referencia que la OTAN dedica al Diálogo Mediterráneo, y el reconocimiento de carácter estratégico que concede al partenariado OTAN-Rusia.

Por otro lado, para lograr esta renovación, como decía antes, la Alianza debe ser más eficiente en la gestión de sus recursos. Para ello, hemos iniciado un proceso de Transformación y Reformas que esperamos que se inicie en el primer semestre de 2011.

La reforma de mayor importancia y mayor trascendencia es sin duda la de la Estructura de Mandos. España ha dado su visto bueno al modelo establecido por el Grupo de Expertos. Este modelo genérico, reduce sustancialmente la estructura de mandos actual, tanto en el número de los cuarteles generales como en el del personal asignado.

España considera que la reforma debe guiarse por tres principios:

1. Una reducción de personal que se logrará ubicando varias entidades en una misma localización geográfica;
2. Un incremento de la financiación por parte de las naciones que albergarán Cuarteles Generales en su territorio;
3. Y finalmente, el establecimiento de un nuevo reparto de tareas, para que la estructura de Fuerzas asuma funciones que hasta ahora eran competencia de la estructura de Mandos. Para garantizar este proceso, será además necesario incrementar la financiación común de la estructura de Fuerzas.

El informe elaborado por el Grupo de Expertos aún no menciona localizaciones concretas. Hasta el primer semestre del año que viene no habrá una propuesta territorial concreta sobre cómo quedará perfilada la huella geográfica de la OTAN.

Lo que sí les puedo adelantar, Señorías, es que, cuando llegue el momento de asignar localizaciones geográficas, España hará valer su posición de séptimo contribuyente de la Alianza para obtener el peso que le corresponde. Creemos que la nueva estructura debe tener muy en cuenta nuestro compromiso y esfuerzo dentro de la OTAN. Y así se lo hemos hecho saber a nuestros aliados.

En cualquier caso, estamos decididos a aumentar la relevancia de nuestra aportación a la Estructura de Fuerza, a través de nuestros dos Cuarteles Generales de Alta Disponibilidad, en Bétera y a bordo del buque de asalto anfibio "Castilla". En este sentido, para que la Estructura de Fuerzas pueda asumir responsabilidades que cede la de Mandos, hemos propuesto una mayor compensación económica a la carga financiera que pudiera suponer.

Otra de las reformas en curso es la de las Agencias. Tras la Cumbre de Lisboa, comenzará a desarrollarse el plan para racionalizar sus estructuras, mejorar su gobernabilidad e incrementar su eficacia.

Y por otra parte, Señorías, la relación de la OTAN con Rusia fue otro de los puntos más destacados de la Cumbre.

El Consejo OTAN-Rusia, celebrado en Lisboa a nivel de Jefes de Estado y de Gobierno, no sólo sirvió para normalizar relaciones. También marcó un hito en el fortalecimiento de la cooperación. España lleva defendiendo este acercamiento desde hace dos años.

En este sentido, la OTAN buscará consolidar un partenariado estratégico con Rusia, basado en los principios de confianza mutua, transparencia y previsibilidad.

Se establecieron dos áreas específicas de trabajo:

1. Por un lado, continuar el diálogo sobre temas de control de armamento, desarme y no proliferación. Los países miembros declararon que están decididos a crear las condiciones para lograr un mundo sin armas nucleares.
2. Y también, negociar la cooperación en la Defensa Antimisil.

Con respecto a esto último, estamos convencidos de que la mejor forma de acabar con la amenaza de las Armas de Destrucción Masiva es asegurando la no proliferación, el desarme y el control del armamento. No obstante, mientras siga existiendo esta amenaza, es lógico que desarrollemos sistemas para protegernos.

Uno de los hitos más importantes alcanzados en la Cumbre, es la decisión de establecer una defensa antimisil en Europa. Para lograr esto, se pretende ampliar la cobertura del actual programa de defensa de fuerzas en teatros de operaciones, para que proteja el territorio y las poblaciones en Europa.

Sin entrar en detalles técnicos, la ampliación del programa actual consistirá en una adaptación del sistema de mando y control que ya tiene la OTAN mediante financiación común. La aportación de los sensores y armas que sean necesarios, se hará de forma voluntaria por las naciones.

España siempre ha sido partidaria de que la OTAN coopere con Rusia en esta cuestión. Nos satisface que la Alianza haya adoptado una decisión tan trascendental en este sentido.

En tercer lugar, la Cumbre también sirvió para abordar la situación en Afganistán, centrándose en dos cuestiones:

1. La transferencia de responsabilidades a las autoridades afganas una vez cumplidos los objetivos que nos hemos marcado;
2. Y la articulación de una relación a largo plazo con Afganistán para cuando finalice la misión ISAF.

Señorías, la Cumbre de la OTAN en Lisboa marcó el principio del fin de nuestra misión en Afganistán. De forma progresiva, los afganos deben asumir el control de su país en un proceso irreversible.

Nosotros les acompañaremos en este camino, y nos iremos cuando hayamos cumplido nuestros objetivos. Pero, como ya ha dicho el Presidente del Gobierno, es importante entender que no existen plazos concretos para la salida de nuestras

tropas, porque lo que importa es que primero se cumplan objetivos para los que fuimos a Afganistán

Más adelante abundaré en todo esto cuando me refiera de forma concreta a nuestra participación en la misión ISAF.

Por último, en Lisboa se prestó especial atención a las llamadas Capacidades Críticas de la Alianza, es decir, aquellas que la OTAN considera esenciales para alcanzar los objetivos aliados. Entre ellas, me gustaría referirme, por su especial interés para España, al Plan de Acción Contra Artefactos Explosivos Improvisados, que está estrechamente relacionado con el Centro de Excelencia contra Artefactos Improvisados de Hoyo de Manzanares.

Asimismo, consideramos muy relevante el desarrollo y finalización del Sistema de Mando y Control Aéreo, pues permitirá al Ejército del aire sustituir su Sistema de Mando y Control por uno nuevo con más funcionalidades e interoperable con la mayoría de los aliados.

Señorías, he expuesto los últimos desarrollos en lo que se refiere a nuestra participación en Naciones Unidas, en la OTAN y la reciente Cumbre celebrada en Lisboa. A continuación me referiré a nuestros compromisos con la Unión Europea.

Como saben, 2010 estuvo marcado por la Presidencia Española del Consejo de la Unión Europea. Seré particularmente breve a este respecto. Ya abundé en ello el 5 de julio pasado, durante la comparecencia ante esta misma Cámara para hacer balance de la Presidencia en el ámbito de Seguridad y Defensa.

Tan sólo les recordaré que se cumplieron todos los objetivos que nos marcamos. Principalmente, el de servir de transición ordenada a las nuevas estructuras e instituciones creadas tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa. En materia de Defensa, fue la última Presidencia en el ámbito PESD, y la que ha iniciado el camino hacia la Política Común de Seguridad y Defensa.

Se lograron avances significativos en el ámbito institucional, en el desarrollo de capacidades, y en la consolidación del enfoque integral en las respuestas a las crisis. También se mejoró la eficacia de las operaciones en curso, como la Operación ATALANTA y se desarrollaron nuevas misiones, como EUTM-SOMALIA.

Desde entonces, la actual presidencia, a cargo de Bélgica, sigue profundizando en las iniciativas adoptadas durante el primer semestre.

Entre todas ellas, me gustaría referirme a la propuesta española de dotar de un mayor protagonismo y capacidad de decisión a los ministros de Defensa de los Estados Miembros. En este sentido, la semana pasada se celebró en Bruselas la primera reunión formal exclusiva de responsables de Defensa. En ella se adoptaron decisiones sobre la Agencia Europea de Defensa y capacidades militares.

A continuación Señorías, me referiré de forma específica a la contribución de España a las capacidades y las misiones de la Unión Europea.

En concreto, en lo que refiere a las capacidades de reacción rápida, España siempre ha demostrado su firme compromiso con los Battlegroups. En el segundo semestre de 2010 fuimos Nación Marco de una de estas Agrupaciones, proporcionando el Cuartel General de la Fuerza y la casi totalidad de las unidades. Previo a ello, durante el primer semestre su actividad se centró en el ejercicio SPEARHEAD de mayo, para evaluar el Cuartel General del Battlegroup antes de su activación.

En 2011, España contribuirá al Battlegroup constituido sobre la base de la EUROFOR.

En cuanto a las misiones, España ocupa el cuarto lugar en contribución de personal a operaciones militares de la UE.

Señorías, ahora me detendré a analizar la situación de las misiones en el exterior en las que participamos, y a informarles de nuestra aportación a las mismas.

Dicha aportación se produce de dos modos: mediante observadores, o a través del despliegue de contingentes militares y capacidades asociadas.

En lo que se refiere a los observadores, el Consejo de Ministros autoriza el despliegue de un máximo de 50 Observadores Militares, Oficiales Militares de Enlace y Asesores Militares, a solicitud del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Durante 2010, 11 Oficiales y Suboficiales de los tres Ejércitos han participado en las sucesivas rotaciones en diversas misiones, impulsadas por la ONU y por la Unión Europea. Actualmente tenemos cuatro observadores desplegados de la siguiente forma:

- Misión de las Naciones Unidas de Administración Interina de Kosovo (UNMIK): Al amparo de la Resolución 1244 de 1999 del Consejo de Seguridad de la ONU, UNMIK se creó para apoyar los esfuerzos de la comunidad internacional en la seguridad, y reconstrucción en Kosovo. España participa con un oficial en la ciudad de Pristina.
- Misión de las Naciones Unidas de Estabilización en la República Democrática del Congo (MONUSCO): Mediante la resolución 1925 de 2010 del Consejo de Seguridad, MONUSCO se ha hecho cargo, desde el 1 de julio de 2010, de las misiones que tenía MONUC. Su tarea es informar del cumplimiento del alto el fuego tras el Acuerdo de Paz de Lusaka de 1999 que puso fin a la llamada Segunda Guerra del Congo. La nueva misión ha recibido la autorización para usar todos los medios necesarios para apoyar al Gobierno de la República Democrática del Congo en sus esfuerzos de estabilización y consolidación de la paz. MONUSCO es la misión más numerosa de las Naciones Unidas, con un total de 17.625 efectivos militares, 716 observadores militares y 1.203

policías. España participa desde el año 2001 con dos observadores militares, actualmente en las localidades de Bunyakiri y Goma.

- Misión EUSEC de la República Democrática del Congo: Esta misión de la Unión Europea responde al llamamiento del Gobierno de la República Democrática del Congo, para asesorar en la reforma de la seguridad y la defensa del país. EUSEC RD Congo trabaja en estrecha coordinación con el Gobierno congoleño y con EUPOL RD Congo. Las Fuerzas Armadas españolas participan en la misión con un Suboficial, que está desplegado en Kinshasha.

En cuanto a las misiones en el exterior en las que participan nuestros contingentes militares, como ya dije, actualmente nuestras fuerzas se encuentran desplegadas en Afganistán, Líbano, frente a las costas de Somalia y Uganda. Pero antes de referirme a estas operaciones, permítanme que me detenga en las dos que han concluido este año, Haití y Bosnia-Herzegovina.

El 12 de enero de 2010 un fuerte terremoto de 7,3 grados en la escala Richter sacudió Puerto Príncipe. Por suceder en Haití, la catástrofe provocó daños devastadores. En el país más pobre de América Latina, con unas infraestructuras más que precarias, y una población diezmada por la necesidad, el terremoto sólo añadió más dolor al dolor.

El terremoto se cobró directamente más de 200.000 vidas, causó decenas de miles de heridos, y arrasó con los hogares de cientos de miles de personas. Ante la magnitud de la catástrofe humanitaria, España actuó con celeridad y puso en marcha el mayor esfuerzo solidario de nuestra historia.

La sociedad española se movilizó con más de 300 cooperantes civiles y sanitarios, 27 aviones fletados, y una aportación de más de 100 millones de euros en ayudas.

Y a la cabeza de esta movilización solidaria estuvieron los hombres y mujeres de las Fuerzas Armadas.

Este esfuerzo se materializó en muchos frentes. El Ministerio de Defensa colaboró activamente, tanto con la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo, la AECID, como con Cruz Roja Española, en el envío de ayuda humanitaria desde la Base Aérea de Torrejón. En concreto se realizaron 15 vuelos que permitieron transportar a la zona del desastre 144 toneladas de carga y 155 personas.

En paralelo, el 22 de enero de 2010 el Consejo de Ministros aprobó el envío de dos contingentes militares a Haití, un envío que luego fue ratificado por esta Cámara el 10 de febrero.

El primero de ellos llegó a Puerto Príncipe en las 48 horas siguientes al suceso. Para la primera respuesta, la inmediata, la más urgente, partieron 37 efectivos de la Unidad Militar de Emergencias. Este primer contingente tenía una clara misión: buscar a los posibles supervivientes del terremoto.

Trabajaron sin descanso, las 24 horas del día en turnos de 12 horas. En esta labor estuvieron coordinados con los efectivos que enviaron distintas comunidades autónomas y otros países. Además, y dada la situación de falta de personal médico adecuado, el equipo sanitario de la UME también se empleó en atender a las víctimas que se hacinaban en el Hospital La Paz de Puerto Príncipe.

Su labor concluyó el 21 de enero, cuando el Centro de Operaciones en Zona de Naciones Unidas dio por concluida la fase de búsqueda y rescate. Durante el tiempo que duró su misión recuperaron 30 cadáveres, entre ellos el de la Subinspectora del Cuerpo Nacional de Policía Rosa Crespo Biel, que se encontraba en Haití cumpliendo con su deber.

La segunda parte de nuestra actuación en Haití, una vez concluida la más urgente, consistió en la Operación Hispaniola. Se acordó el envío de una Agrupación Táctica formada por el Buque de Asalto Anfibio "Castilla". Además de los 192 militares pertenecientes a la dotación del buque, la Agrupación estaba compuesta por:

1. Una unidad de Asistencia Sanitaria compuesta por 28 oficiales y 14 soldados sanitarios.
2. Un Subgrupo Táctico de Infantería de Marina compuesto por 150 efectivos, entre ellos 66 ingenieros/zapadores que tenían la labor fundamental de ayudar al desescombro y potabilizar y distribuir agua.
3. Finalmente, una Unidad Aérea Embarcada, un Grupo Naval de Playa y un equipo de buceadores.

En conjunto hablamos de 450 efectivos que tenían dos objetivos básicos en su misión. En primer lugar, proporcionar apoyo sanitario a la población. En segundo lugar, ayudar a reconstruir los servicios básicos del país, especialmente en lo relativo al desescombro y a la producción y distribución de agua potable.

La Agrupación, siguiendo instrucciones de Naciones Unidas, se desplegó a 70 kilómetros de Puerto Príncipe, en la localidad costera de Petit Goave.

En los tres meses que duró su misión, nuestros militares devolvieron la vida a esa localidad. Se vacunó a más de 20.000 personas, se atendieron a más de 8.000, y 16 niños nacieron asistidos por nuestro personal sanitario.

Además, nuestros militares colaboraron activamente en las tareas de desescombro, distribuyeron alimentos, garantizaron el suministro de agua potable y permitieron que decenas de miles de personas accedieran a la electricidad. Y, por supuesto, fueron esenciales para crear un entorno de seguridad sin el cual todo lo anterior no habría sido posible.

En Petit Goave se instalaron clínicas, viviendas y escuelas donde antes sólo había escombros. Un principio de normalidad regresó a esta población gracias a la labor de nuestros soldados.

Este esfuerzo de cooperación ha tenido un coste de 21,3 millones de euros, pero sobre todo ha tenido un alto coste humano para España. Desde aquí quiero rendir homenaje, una vez más, a los cuatro militares que perdieron su vida para llevar vida a quienes lo habían perdido todo.

Esta generosidad y esta entrega no acaban aquí. Con la conclusión de la Operación Hispaniola no ha terminado el compromiso de España con Haití.

Así, ante el brote de cólera que actualmente vive Haití, España, a través de la AECID, activó su plan de contingencia; como también lo hizo con motivo del paso del Huracán Tomás.

La nueva acción solidaria busca paliar la carencia de agua potable y de un saneamiento eficaz sin los que es imposible frenar el contagio de la enfermedad.

Además, España ha enviado equipos de especialistas en este tipo de enfermedades y ha distribuido más de 100 toneladas de material mediante cinco vuelos humanitarios consecutivos.

Señorías, Haití debe seguir pesando en la conciencia de todos nosotros. La Comunidad Internacional aún tiene pendiente una deuda con ese maltrecho país: la de garantizar un futuro de esperanza para sus habitantes.

Señorías, son pocas las ocasiones en las que un responsable público recibe una satisfacción tan grande como la que tuve ocasión de vivir el 15 de noviembre. Ese día, acompañé a su Majestad el Rey a recibir a los últimos efectivos españoles de la operación Althea de la Fuerza de la Unión Europea (EUFOR) en Bosnia-Herzegovina.

Fue un honor, un verdadero privilegio, estar a cargo del momento en que España concluyó formalmente una obra de más de 18 años, fruto del trabajo de más de 46.000 soldados, y de la que se han responsabilizado seis Ministros a lo largo de cinco legislaturas.

Como saben Sus Señorías, nuestras tropas llegaron a Bosnia-Herzegovina en 1992, y permanecieron en todas las fases de la operación. Participaron en la Fuerza de Protección de la ONU, UNPROFOR, para proteger a la población y favorecer la evacuación de civiles. Después, tras la firma de los acuerdos de Dayton, estuvieron a las órdenes de la OTAN, en una misión de imposición de la paz y de reconstrucción.

Y finalmente, hace seis años, pasaron a las órdenes de la Unión Europea, al amparo de la Resolución 1575 del Consejo de Seguridad de la ONU. La finalidad de EUFOR-Althea era asegurar el cumplimiento de los aspectos militares de los Acuerdos de Dayton.

La evidente mejora de las condiciones de seguridad en el país y en la región permitió que en febrero de 2007 la Unión Europea iniciara una reducción progresiva de efectivos. Finalmente, el Consejo de la Unión Europea del 25 de enero de 2010 aprobó definir la misión como “no ejecutiva”, y dar continuidad al mandato de EUFOR, con arreglo a la Resolución 1895 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

De este modo, la operación se transformaba en una misión no ejecutiva de entrenamiento y asesoramiento de las Fuerzas Armadas de Bosnia-Herzegovina.

Así comenzó el progresivo repliegue de nuestra fuerza en la misión. La primera fase se puso en marcha en febrero de 2010, cuando regresaron 38 efectivos. La segunda, en junio, ya supuso el retorno de 128 efectivos de la Compañía y de la Sección de Reconocimiento del Cuerpo de Infantería de Marina.

El acto final tuvo lugar el 15 de noviembre, con la presencia de su Majestad el Rey y ante los 29 guiones de las distintas agrupaciones en las que, a lo largo de casi dos décadas, han servido más de 46.000 militares. Quisiera aprovechar este momento para dedicar un recuerdo especial a los 23 soldados que fallecieron en el transcurso de la misión.

El repliegue de nuestras tropas fue un fiel reflejo de la forma en que han desempeñado su labor a lo largo de estos años: ordenada, eficaz e intachable.

En estos 18 años, los militares españoles

- Escoltaron a más de 6.000 convoyes;
- Transportaron más de 250.000 toneladas de alimentos, medicinas y ropa;
- Ayudaron a miles de desplazados a regresar a casa;
- Desactivaron cientos de minas;

- Y fueron esenciales en el proceso de reconciliación.

El 18 de octubre, asistí en Sarajevo a la transferencia de autoridad que supuso el inicio del repliegue de Bosnia-Herzegovina. Allí pude comprobar que los resultados de la misión van más allá de las cifras. El pueblo bosnio siente un agradecimiento sincero por España y por sus Fuerzas Armadas.

No en vano la plaza mayor de la ciudad de Mostar se llama hoy Plaza de España. O una de las principales vías de Trebinje lleva el nombre de Calle de España. Numerosas localidades del sur de Bosnia revelan detalles similares de recuerdo y de afecto para quienes devolvieron la esperanza a un país roto por el odio.

Este compromiso con Bosnia se manifiesta en la amplia generosidad de los españoles, que hasta la fecha, han destinado casi 1.900 millones de euros para sufragar los gastos de nuestras misiones en ese país. La mayor parte de este gasto se produjo entre los años 1992 y 2002. En 2010, el coste de la operación EUFOR Althea ascendió a 33 millones de euros.

España no abandona Bosnia-Herzegovina. Vamos a mantener, previsiblemente hasta junio de 2011, 13 efectivos ocupando puestos en los diversos cuarteles generales de EUFOR Althea. A su vez, para colaborar en las tareas de asesoramiento y entrenamiento, España aportará cerca de 30 efectivos desplegados en los distintos equipos móviles de adiestramiento en la misión no ejecutiva.

La misión en Bosnia, la más veterana de cuantas hemos participado, ha sido una operación decisiva para nuestras Fuerzas Armadas. Allí nuestros Ejércitos perfeccionaron su organización, equipo y adiestramiento para participar en otras misiones. Además, Bosnia-Herzegovina sirvió para reivindicar el merecido prestigio del que ahora gozan nuestros Ejércitos, en España y en el mundo.

Los más de 46.000 militares que han servido en ella, y a los que acabamos de reconocer con el Premio Extraordinario de Defensa, jamás podrán olvidar lo que han aprendido, lo que han aportado, y lo que aquella tierra y su gente han dejado en ellos.

Y siempre vivirá entre nosotros el recuerdo de los 22 militares y un intérprete que entregaron su vida por la misión. De ellos, cuatro fallecieron en acciones hostiles, y 19 a consecuencia de accidentes.

Quisiera aprovechar para dedicar un recuerdo especial a Richard Holbrooke, quien falleció el pasado lunes en Washington. El diplomático estadounidense desempeñó un papel esencial para alcanzar la paz en los Balcanes, y ha sido uno de los pilares de la Nueva Estrategia que los aliados hemos puesto en práctica en Afganistán.

Señorías, a continuación me detendré en la evolución de las cuatro misiones vigentes. Comenzaré precisamente por la Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad en Afganistán, ISAF, en la que nuestros militares participan junto a los de 47 países.

Seré breve, puesto que Sus Señorías conocen bien la misión y en múltiples ocasiones han recibido información sobre la actuación de España en Afganistán. La última de ellas fue el pasado 15 de septiembre, cuando compareció el Presidente del Gobierno ante el Pleno de esta Cámara.

Tan sólo permítanme recordar que la participación de los militares españoles en la Misión ISAF, que se suma a los más de 130.000 efectivos de 48 países, está amparada por la Resolución 1386 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas de 2001. Se trata, como es sabido, de una Operación bajo mandato del Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas.

ISAF es, por tanto, una misión de imposición de la paz, con el cometido de dar apoyo al Gobierno de Afganistán. Esto se lleva a cabo a partir de tres ámbitos concretos: el apoyo a las fuerzas de seguridad del país, la colaboración en su reconstrucción y la formación de militares y policías afganos.

En 2010 se han producido varios hitos de gran importancia para la misión: las Conferencias de Londres y Kabul, así como la reciente Cumbre de la OTAN en Lisboa.

En la Conferencia de Londres de enero se estableció el Plan de Transición Progresiva, para la paulatina transferencia de responsabilidades a las autoridades afganas en materia de seguridad, provincia por provincia. En ese marco se fijaron nuevos objetivos que suponían el incremento de efectivos del Ejército Nacional y de la policía de Afganistán, de 134.000 a 171.000 miembros.

Londres tuvo su continuidad en la Conferencia Internacional de Kabul del 22 de julio. Allí se presentó el programa de aplicación de los compromisos adquiridos por el gobierno afgano para reforzar su responsabilidad y liderazgo en todas las funciones de gobierno, y en todo el territorio nacional.

El Gobierno afgano y la Comunidad Internacional acordaron que las fuerzas afganas deberían empezar a asumir la seguridad en algunas zonas del país en la primavera de 2011 y liderar las operaciones militares en todo el territorio a finales de 2014.

Posteriormente, en Kabul se aprobó el llamado marco conjunto para la transición, conocido como "Inteqal". El objetivo es reforzar la responsabilidad y el liderazgo afgano en todas las funciones de gobierno y en todo el territorio nacional. Para ello, aborda hitos a alcanzar no sólo en cuanto a seguridad, sino también en cuanto a desarrollo y gobernabilidad, conscientes en que sin desarrollo no conseguiremos seguridad.

También en Kabul, la Comunidad Internacional apoyó el Programa de Paz y Reintegración abierto a todos los afganos de la oposición armada y sus comunidades, que renuncien a la violencia, no tengan vínculos con organizaciones terroristas internacionales, respeten la Constitución y deseen unirse a la construcción de un Afganistán pacífico.

En todo caso, la seguridad, que hoy está mayoritariamente en manos de ISAF, será la primera a considerar a la hora de determinar la aptitud de un territorio para ser transferido. En este sentido, dotar a la misión de entrenamiento de las fuerzas afganas con los instructores necesarios, resulta esencial para el éxito de la transición.

Nuestro contingente está haciendo un formidable trabajo en este sentido. Permitan que me centre en la actuación de nuestros soldados en el país antes de abordar los detalles de la reciente Cumbre de Lisboa y del futuro de nuestra misión.

Actualmente, el contingente español desplegado en Afganistán, debidamente autorizado por el Parlamento, alcanza la cifra de 1.477 hombres y mujeres que contribuyen decisivamente, no sólo a la mejora de las condiciones de seguridad en el Oeste de Afganistán, sino también a su desarrollo y gobernabilidad. España es el décimo primer contribuyente de fuerzas, que en total superan los 130.000 de 48 países.

El grueso de nuestras unidades se encuentra desplegado en el Mando regional Oeste, en Herat y Qala-i-Naw. Además, un número reducido de militares se encuentra en Kabul, integrados en los Cuarteles Generales de ISAF, y en Mazar-i-Shariff está desplegado un equipo de instructores de la Guardia Civil.

Además, como Sus Señorías recordarán, desde octubre de 2009 hasta el pasado 1 de abril, 66 militares españoles y cuatro guardias civiles se hicieron cargo de la dirección y la gestión del aeropuerto internacional de Kabul. En abril se transfirió el control del aeropuerto a militares griegos.

En julio se inauguró la PSB Ruy González de Clavijo, la nueva base militar en Qala-i-Naw. Construida en los plazos previstos, la nueva base ha mejorado las condiciones de trabajo y de vida de nuestros militares y ha reforzado su seguridad. El 12 de octubre se devolvieron a las autoridades afganas las antiguas instalaciones del centro de Qala-i-Naw ocupadas por el antiguo PRT.

En las provincias de Badghis y de Herat, siguiendo la estrategia marcada por ISAF, nuestras tropas tienen como prioridad proteger a la población civil y garantizar la libertad de movimientos de las vías de comunicación.

Así, desde el verano pasado, junto con el Ejército Nacional Afgano, hemos ampliado la vigilancia de muchas zonas de la Provincia de Badghis antes controladas por los delincuentes y la insurgencia. Para ello se han instalado tres puestos avanzados, en Sabzak, Ludina y Muqur, en los cuales dos cuentan con presencia de militares españoles.

Desde allí, la labor de las tropas es fundamental para garantizar el tránsito seguro de la población por las principales rutas de la provincia de Badghis. La mejora de las comunicaciones Norte-Sur, por la llamada la Ruta Lithium, y la seguridad en sus poblaciones y el valle del Murghab, son básicas para garantizar el atractivo de la Provincia de Badghis como foco de atención para los grandes proyectos de la Estrategia Afgana de Desarrollo.

Antes nadie se atrevía a circular por la Ruta Lithium. Hoy ha dejado de ser infranqueable y todos los días la recorren más de una decena de camiones de transporte de mercancías.

La labor de nuestros militares hasta la fecha puede traducirse en

- 17.940 patrullas;
- 343 inspecciones de armamento y controles;
- 1.189 operaciones de desactivación de IEDs;
- 4.809 actividades de apoyo a las fuerzas armadas y las fuerzas de seguridad locales.

Pero los avances en materia de seguridad deben ir de la mano de un adecuado progreso en la gobernabilidad del territorio y en su desarrollo económico y social. Aquí es donde entra en juego nuestro equipo de reconstrucción provincial

de Badghis, el PRT, que participa en más de 50 proyectos que inciden directamente en la mejora de la calidad de vida de la población.

España trabaja en esta tarea siempre en total colaboración con las autoridades afganas, y plenamente alineada con las prioridades y programas nacionales de Afganistán. El actual modelo de actuación canaliza todos los proyectos a través de las autoridades afganas, y eso mejora la gobernabilidad. Al incrementar el prestigio de los líderes ante la población, se mina la influencia y coacción que puedan ejercer la insurgencia.

Para ello, en julio pasado se celebró una primera reunión con los gobernadores de las provincias de la región oeste de Afganistán. Allí se determinaron iniciativas para ayudar al pueblo afgano en educación, salud, infraestructuras y obras públicas. Esta reunión tuvo su continuación en octubre con el 'Fórum para el desarrollo de Badghis', un encuentro promovido y financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo.

En la reunión, siete ministros del Gobierno afgano, así como una delegación de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán, escucharon las peticiones de las autoridades provinciales e identificaron prioridades para el desarrollo.

Uno de los proyectos que se están llevando a cabo es la reconstrucción del último tramo de la 'Ring Road', una carretera que rodea Afganistán de forma perimétrica. Este tramo final, de unos 300 kilómetros, es justamente el que discurre por la provincia de Badghis.

Si en años anteriores la prioridad había estado centrada en la Sanidad, con la reconstrucción del hospital de Qala-i-Naw y la apertura de hasta siete clínicas rurales, en estos momentos una parte importante de los esfuerzos se centran en la educación.

En 2010 se inauguraron cuatro establecimientos: una escuela de estudios superiores y una guardería en Qala-i-Naw, y dos colegios, uno en Ludina y otro en Tajek. Ya son 14.000 los alumnos y alumnas en la provincia de Badghis que reciben educación gracias al trabajo de la Cooperación española y de nuestras Fuerzas Armadas. En estos momentos está proyectada la construcción de tres nuevos institutos secundarios, uno de ellos para las niñas de la provincia.

También este año se puso en marcha un proyecto de formación agrícola y otro de extensión agraria en los que se apoya el cooperativismo y el desarrollo de microempresas. Como parte de esta iniciativa, está en construcción una cooperativa de granjas avícolas que en los próximos meses proporcionará empleo a 1.200 mujeres.

Además, prosigue el reparto de ayuda humanitaria. Este año se han distribuido cerca de 600 toneladas. Y nuestros militares han llevado a cabo cerca de 700 proyectos de cooperación de impacto rápido que han mejorado las condiciones de vida de miles de habitantes.

Señorías, toda esta labor de cooperación y desarrollo está dando resultados tangibles, como se demuestra en el hecho de que Badghis ha dejado de ser la provincia más pobre de Afganistán.

Por otro lado, en el marco del Programa de Paz y Reintegración impulsado tras la conferencia de Kabul, se ha conseguido que un total de 70 insurgentes, en diferentes grupos, hayan entregado ya sus armas a nuestras tropas en Qala-i-Naw.

En paralelo, Señorías, nuestros militares están intensificando el adiestramiento de las Fuerzas Nacionales de Seguridad Afganas. Como les decía, resulta esencial para el éxito de la transición que la policía y el ejército afganos puedan hacerse cargo de la seguridad de su país y de la protección de su población civil.

Así, nuestros equipos operativos de asesoramiento y enlace, los OMLT, se encargan de la formación de dos Batallones del Ejército Nacional Afgano destinados a combatir la insurgencia en Badghis. También están a cargo de un cuartel general de Brigada, un grupo logístico y una unidad de servicio de la base.

En total ya se han formado a más de 2.000 militares. La Guardia Civil por su parte, contribuye a la formación de la policía con un equipo policial de asesoramiento y enlace, el POMLT de Qala-i-Naw, con un equipo de instructores encuadrados en el centro de formación policial de Mazar-i-Shariff. En total, en este primer año han capacitado a 250 policías afganos.

Hace poco más de un mes, 569 militares afganos que componen el primer batallón del Ejército para la provincia de Badghis finalizaron su instrucción a cargo de la OMLT española en Kabul. Los efectivos afganos se encuentran ahora en su nuevo acuartelamiento en Qala-i-Naw, situado junto a la base española, que ha sido financiado por España, y que se completará a principios de 2011.

Señorías, fue precisamente durante la formación de policías cuando tuvimos que lamentar nuevas víctimas españolas en el marco de ISAF. Me refiero al asesinato del capitán de la Guardia Civil José María Galera, del alférez Abraham Leoncio Bravo y del intérprete Ataola Taefik. Como saben, las autoridades afganas están colaborando para realizar las investigaciones y las detenciones pertinentes. Queremos justicia y que los asesinos paguen por sus actos.

Estas no fueron las únicas pérdidas que tuvimos que lamentar este año en Afganistán. Como ya les comenté al inicio, en enero falleció en Herat el soldado Christian Quishpe tras ser atropellado por un blindado. Y en febrero el soldado John Felipe Romero Meneses cayó víctima de un atentado contra el convoy al que pertenecía mientras transitaba por la peligrosa ruta Lithium.

En total, ya son 94 los hombres y mujeres de las Fuerzas Armadas y de la Guardia Civil que han perdido la vida desde los inicios de la misión. De ellos 82 han muerto por accidentes, y 12 por acción violenta.

Este ha sido un año duro para las tropas de ISAF. El incremento de la presencia de las fuerzas de seguridad afganas sobre mayores porciones de territorio ha provocado un aumento de la violencia en todo el país. La reacción de la insurgencia se ha cobrado un total de 692 militares en este año. Es la cifra más elevada de víctimas desde el inicio de la misión de ISAF.

Señorías, la principal prioridad del Ministerio de Defensa es garantizar la mejor protección disponible a nuestros soldados en todas sus misiones. Y en particular a los que están en Afganistán, el escenario más duro, más complejo y más arriesgado en el que han participado nuestros militares en 22 años de misiones internacionales.

En este sentido, desde el pasado mes de marzo las tropas españolas destacadas en Afganistán operan sólo con los nuevos blindados RG-31 y con los vehículos medios 'Lince'. Adelantándonos a los plazos previstos, todos los antiguos BMR han sido sustituidos por los blindados que ofrecen la mayor protección contra los artefactos explosivos improvisados. En la actualidad el contingente español en Afganistán cuenta con 67 blindados RG-31 y 109 vehículos Lince, todos ellos dotados de sistemas de inhibición de frecuencias.

Además, recientemente hemos relevado con una nueva unidad aérea en Herat, la 'Aspuhel 19', con tres helicópteros 'Cougar AS532', que llevan un blindaje especial. Esta unidad aumentará la protección y ahorrará tiempo a nuestros militares en el transporte de mercancías y personal.

Y desde marzo nuestro contingente en Afganistán está utilizando un nuevo uniforme de campaña, el pixelado árido-urbano. Esta nueva uniformidad posee un tejido y un patrón especial que aumenta el mimetismo de nuestros soldados.

Por tanto, Señorías, seguimos haciendo los máximos esfuerzos para ofrecer la mayor seguridad a nuestros hombres y mujeres de uniforme. Y estas iniciativas han contribuido a que no hayamos tenido que lamentar pérdidas de vidas en los

últimos incidentes contra nuestros blindados provocados por artefactos explosivos improvisados.

Dicho esto, la seguridad completa no existe y no estamos a salvo de que sucedan nuevas tragedias. Pero les aseguro que estamos haciendo todo lo que está en nuestra mano para evitarlas.

Señorías, para concluir quisiera referirme al futuro de la misión.

Como saben, la reciente Cumbre de la OTAN en Lisboa ha resultado decisiva para trazar el mapa de la transferencia de la responsabilidad a las autoridades afganas por parte de ISAF. En ella se han constatado los avances en la estrategia de afganización, siempre defendida por España y otros países, y que los aliados adoptamos hace más de un año.

Hoy mismo, el presidente Obama ha constatado que existen avances esperanzadores.

En la Cumbre de Lisboa, el Presidente Karzai, el Secretario General Ban Ki-moon, y los países que participamos en ISAF, confirmamos nuestro compromiso de transferir progresivamente a las autoridades afganas el control del territorio una vez se alcancen las condiciones de seguridad adecuadas en cada distrito o provincia.

Si bien el ritmo dependerá del cumplimiento de estas condiciones, los planes se basan en un calendario orientativo que sitúa las primeras transferencias de autoridad a los afganos a mediados de 2011 y la conclusión del proceso para finales de 2014.

Una comisión, compuesta por líderes afganos y representantes de la Comunidad Internacional, analizará qué provincias o distritos cumplen las condiciones para la transición. Tras ello formulará su recomendación al gobierno afgano. Es probable que la comisión emita su primera recomendación en el próximo mes de febrero.

En el caso de España, nuestros militares comenzarán a ceder la responsabilidad de las provincias en las que nos encontramos a partir de 2011. Será un proceso que podría alargarse, en algunos casos, durante todo el año 2012.

Es importante reiterar que la transferencia de autoridad no es equivalente a la retirada automática de los soldados de Afganistán. El repliegue de tropas españolas será progresivo y en atención a los objetivos marcados con nuestros aliados de ISAF. Permitan que les repita las palabras el Presidente del Gobierno durante la Cumbre de Lisboa: "Los plazos para la transferencia son orientativos, los objetivos irrenunciables".

Pero no debemos y no podemos abandonar a su suerte a Afganistán una vez completado el proceso. Por ello y para asegurar la estabilidad del país más allá del mandato OTAN, en la Cumbre de Lisboa se estableció una asociación entre la Alianza Atlántica y el gobierno afgano que garantiza el apoyo aliado, desde el más absoluto respeto a su soberanía.

Por último, en 2010 nuestra participación en ISAF supuso un desembolso cercano a los 464 millones de euros. En total desde el año 2002 el coste total de la misión supera los 2.040 millones de euros. Además, en el ámbito de ayuda al desarrollo, desde 2006 hasta 2013 España ha comprometido 220 millones de euros.

Se trata, por tanto, Señorías, de un esfuerzo significativo de nuestro país. Pero sabemos que es un esfuerzo necesario, por compromiso con el pueblo afgano, por solidaridad con nuestros aliados, y por responsabilidad con nuestros propios ciudadanos.

Señorías, paso ahora a informarles de la participación española en la Fuerza provisional de las Naciones Unidas en el Líbano, UNIFIL.

El próximo 28 de enero, el General de División Alberto Asarta Cuevas cumplirá un año al frente de la misión. Con 12.000 cascos azules de 32 países a sus órdenes, se trata del primer español que asume al mismo tiempo la Jefatura y el Mando de la Fuerza en una operación de paz de la ONU.

Su amplia experiencia en misiones internacionales está resultando de gran utilidad para el desempeño de esta misión. Como dije antes, el pasado martes, durante el encuentro que mantuve con él en Nueva York, el Secretario General de Naciones Unidas me trasladó personalmente su satisfacción con la labor realizada por el General Asarta y me confirmó la extensión de su mandato por un año más, hasta enero del año 2012.

Como saben, la configuración actual de UNIFIL se inicia en 2006 con la agudización de la crisis entre Israel y Líbano. Ante la escalada de la violencia registrada aquel año, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas aprobó la Resolución 1701 por la que se ampliaba su mandato y se autorizaba a incrementar la misión hasta un máximo de 15.000 efectivos.

El nuevo mandato encargaba a las fuerzas de UNIFIL la vigilancia del alto el fuego y el repliegue israelí hasta sus líneas, la colaboración con las Fuerzas Armadas Libanesas para asegurar la frontera, y la lucha contra el tráfico de armas.

Con respecto a la participación española, el 7 de septiembre de 2006 el Pleno del Congreso aprobó sin ningún voto en contra el envío de tropas, fijándose en 1.100 el número máximo de efectivos que las Fuerzas Armadas españolas podían desplegar en el terreno.

Desde entonces, en estos más de cuatro años, han sido ocho los soldados españoles que dejaron su vida en el Líbano, el último de ellos en agosto de 2009.

Como dije, UNIFIL se compone de casi 12.000 militares procedentes de 32 países. España es el cuarto contribuyente con 1.074 efectivos, solo por detrás de Italia, Francia e Indonesia. El contingente español está repartido entre el Cuartel General de la misión en Naqura, en el que hay 22 españoles, y la base Miguel de Cervantes en Marjayoun, con más de un millar de efectivos.

La misión encomendada se centra en labores de vigilancia, patrullas por la zona fronteriza, así como labores de desminado y desactivación de explosivos.

En los últimos cuatro años los militares españoles en el Líbano han realizado más de 73.000 patrullas. También han llevado a cabo más de 1.300 misiones de desactivación de explosivos, que han permitido inutilizar más de 4.000 artefactos y limpiar más de 400.000 metros cuadrados de terreno.

Pero la actividad de nuestros militares en UNIFIL no termina en labores de vigilancia y seguridad. Los distintos contingentes españoles han prestado asistencia sanitaria a más de 13.000 civiles libaneses, y han distribuido más de 40 toneladas de ayuda entre los más necesitados. El programa Cervantes para enseñar español a los habitantes de la zona ha alcanzado a casi 4.000 alumnos en 22 centros educativos.

Donar una ambulancia en un pequeño pueblo como Deir Mimes, reparar un saneamiento como el de Qantarah, o repartir mochilas con material escolar son gestos sencillos para nosotros, pero que cambian la vida de aquellos que los reciben.

Señorías, los acontecimientos de 2010 han demostrado que la presencia de UNIFIL en el Líbano sigue siendo necesaria. La aparente calma en la zona es aún demasiado frágil. El Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha expresado su preocupación por la proliferación de armas en el Líbano y el peligro que supone para el país la presencia de numerosos grupos armados fuera del control del Estado.

En este sentido, en diciembre del año pasado, una de nuestras patrullas descubrió una importante cantidad de material explosivo en las inmediaciones de la población de Jiam. Unos meses más tarde, el 3 de agosto, ocurrió la grave violación del alto el fuego. Y los partes de actividad muestran que casi a diario se producen violaciones del espacio aéreo libanés por parte de aviones israelíes, tripulados y no tripulados, así como incursiones de pastores y cazadores armados.

En cuanto al futuro, UNIFIL está sometida a una profunda revisión para reducir el número de efectivos sin perder, no obstante, capacidades en el terreno. Este es uno de los retos que tiene por delante el General Asarta.

Por otro lado, el Gobierno de Israel aún no ha completado su retirada de la parte norte de Gadjar, como exigía la Resolución 1701 de la ONU. El pasado 17 de noviembre, a propuesta del General Asarta, el Consejo de Ministros de Israel autorizó a su Ministerio de Exteriores a negociar con UNIFIL y Naciones Unidas los detalles de la retirada de su país. Si esto se concretara, estaríamos asistiendo al principal avance político del conflicto de los últimos cinco años.

En resumen, a pesar de los graves incidentes ocurridos durante el año que el General Asarta ha ocupado su cargo se han producido numerosos avances en la normalización de la situación de la zona. Por esta razón España apoya firmemente el trabajo que desarrolla. El General cuenta con nuestro respaldo y plena confianza y pretendemos completar el compromiso asumido de garantizar durante dos años el Mando de la misión.

Por último, desde que se inició la operación, nuestra participación en UNIFIL ha supuesto a nuestro país un esfuerzo financiero de 791 millones de euros, de los cuales 173 millones de euros corresponden al año 2010.

Señorías, a continuación les hablaré de la Operación Atalanta contra la piratería en aguas del Océano Índico.

El pasado 30 de noviembre estuve en Rota para despedir al buque de aprovisionamiento en combate 'Patiño', que ya se encuentra frente a las costas de Somalia como buque insignia de la misión.

A bordo de él viajaba el Contraalmirante Rodríguez Garat, quien desde el martes pasado es Comandante de la Fuerza Multinacional de la Unión Europea. Durante los próximos cuatro meses, más de 1.300 militares de seis países estarán a sus órdenes, en el mayor despliegue internacional que jamás se haya llevado a cabo contra la piratería.

Sí quisiera informarles de que en los próximos días la Fragata "Canarias" va a dar relevo al buque "Patiño", debido a que se han detectado problemas técnicos en uno de sus dos motores que impiden el rendimiento óptimo de la planta propulsora.

Los técnicos de la Armada y de Navantia han determinado que la reparación debe realizarse en territorio nacional. Por ello ya se ha iniciado el proceso de alistamiento del personal de la Fragata "Canarias" que partirá hacia el Índico y en la que seguirá al mando el Contraalmirante Rodríguez Garat.

Señorías, España toma por segunda vez el mando de la misión Atalanta. Y con las iniciativas que promovemos en el frente militar, civil y judicial, ningún otro país está haciendo tanto para contribuir a la seguridad de los buques, y devolver la libertad a las aguas del Índico.

Este compromiso comienza en el año 2008, cuando España y Francia elaboraron la iniciativa "Lucha contra la piratería en las costas somalíes". Tras ello, la Unión Europea constituyó una célula de Coordinación en Bruselas, y el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas emitió las Resoluciones 1846 y 1851. En estas resoluciones se exhortaba a los estados a adoptar las medidas necesarias para combatir el fenómeno dentro de la legalidad internacional.

El 8 de diciembre de 2008, el Consejo de la Unión Europea lanzó la operación militar Atalanta para luchar contra la piratería en aguas de Somalia, la primera operación naval de la UE.

Un mes más tarde, el Consejo de Ministros de España acordó, tras la autorización del Congreso de los Diputados, la participación de nuestras Fuerzas Armadas. Esta participación consiste, principalmente, en un buque de la Armada y un avión de patrulla marítima. Durante los periodos intermonzónicos, que son los que registran mayor actividad, el dispositivo se refuerza con un segundo buque.

En total, desde que se inició la operación, más de 2.000 militares españoles han participado en las sucesivas rotaciones. Actualmente España aporta 257 efectivos entre el destacamento aéreo en Yibuti, y el buque de aprovisionamiento

“Patiño”. En total, nuestra participación en Atalanta tuvo un coste de 82,3 millones de euros en 2010.

Señorías, cuando hablamos de piratería en el Océano Índico, nos referimos a una superficie equivalente a tres veces el mar Mediterráneo. Y también hablamos de un estado fallido, Somalia, que carece de capacidades para imponer su autoridad.

De este modo, las bandas criminales se han multiplicado allí, hasta convertir el secuestro en el negocio más rentable en el día de hoy de África. Una actividad criminal que ahora además parece expandirse a otras regiones del Continente, tras las preocupantes informaciones que nos llegan de un secuestro en las costas de Tanzania y Mozambique.

El reto es enorme. Y a pesar de ello, dos años después de haber comenzado la operación Atalanta, los resultados son positivos.

Hasta la fecha, Atalanta y los medios aliados presentes en la zona han desarticulado 134 grupos de piratas en las aguas del Índico. Esto significa que hemos interceptado el doble de bandas en 2010 que el año pasado. En total, son más de 1.300 piratas. De ellos 90 están enjuiciados, y 43 ya están encarcelados. También se han destruido y confiscado más de 100 esquifes.

A su vez se ha registrado una disminución en el número de ataques, que se redujeron en una tercera parte, al pasar de 170 en 2009, a 120 en 2010. De estos ataques, en el año 2009 terminaron en secuestro 44, mientras que la cifra en lo que llevamos de 2010 se sitúa en 31. Es decir, se han reducido en una cuarta parte.

Además, todos los buques del Programa Mundial de Alimentos están llegando a puerto, transportando una ayuda esencial para la supervivencia de millones de personas.

Estos buenos resultados son consecuencia de las medidas que hemos tomado para incrementar la eficacia de la operación.

Una de ellas es una mayor cooperación con los buques militares presentes en la zona que no pertenecen a Atalanta. Además, a propuesta de España y Francia, desde octubre Atalanta ha puesto en marcha la llamada "focus operation", mediante la cual ha intensificado las acciones de vigilancia y control sobre los puertos y playas desde los que operan los piratas, así como la interceptación de los buques nodriza.

También a propuesta de España, se ha extendido el área de operaciones a gran parte de la cuenca sur de Somalia, para englobar la Zona Económica Exclusiva de Seychelles, y ampliar la actuación de Atalanta hacia el sur y hacia el este.

Esto a su vez ha incrementado la presencia de buques de escolta y misiones de reconocimiento de aeronaves en la zona donde faenan los pesqueros españoles. Y en ese mismo sentido, el Comité Militar de la Unión Europea, a propuesta de España, ha reconocido las particularidades que presentan las zonas pesqueras de la Cuenca de Somalia respecto a las rutas marítimas del Golfo de Adén.

Como saben, los buques de pesca, por su velocidad y trayectoria, requieren medidas diferentes al resto de la marina mercante para defenderse de los piratas. Por esta razón, nuestro país también ha logrado que en el Plan de Operaciones para Atalanta se incluya una nota aclaratoria que define el concepto de "buques vulnerables", mencionando expresamente a los buques pesqueros que faenan en la zona y el especial riesgo a que se ven sometidos durante la realización de sus actividades.

Por tanto, Señorías, España sigue liderando una y otra vez las iniciativas de combate a la piratería, y siempre con un interés especial en la protección de nuestros buques pesqueros.

A lo largo de 2010 el Ministerio de Defensa ha mantenido un diálogo muy fluido con las asociaciones de armadores españoles para reforzar las medidas de seguridad. Por ejemplo, modificamos el Reglamento de Seguridad Privada y el Reglamento de Armas para incorporar vigilantes privados en los buques, y proporcionarles un armamento que les permita responder con contundencia a los ataques de los piratas.

En el último encuentro que mantuve con los armadores el 25 de noviembre, se acordó que Defensa ofrecerá un nuevo ciclo de formación militar a los agentes de seguridad privada que participan en la vigilancia de la flota atunera en el Índico. También estudiamos otras soluciones de seguridad innovadoras, como la instalación de una cámara acorazada dentro de los buques para proteger a la tripulación en caso de asalto.

Por otro lado, el Centro de Operaciones y Vigilancia de Acción Marítima, el COVAM, con sede en Cartagena, mantiene actualmente una comunicación directa con más de 30 buques pesqueros, a los que anualmente proporciona una media de 400 avisos de seguridad.

Señorías, seguiremos trabajando mano a mano con los armadores para mejorar su información, las condiciones de seguridad y la formación de los agentes y los medios que tienen a su disposición.

En todo caso, las actuaciones realizadas hasta ahora están cumpliendo sus objetivos. Prueba de ello es que en el año 2010 no hemos tenido que lamentar ningún secuestro de un barco de bandera española. Los diversos intentos de abordaje a buques españoles han sido repelidos eficazmente por los agentes embarcados.

Dicho esto, no hay motivos para el triunfalismo. Seguimos hablando de las aguas más peligrosas del mundo, y el peligro es real para todos los barcos. Quienes transitan por esa región deben ser conscientes del gran riesgo que asumen. A fecha de hoy, 23 buques de diversas banderas permanecen secuestrados, con más de 500 rehenes que llevan meses esperando a ser liberados.

Además, la operación militar por sí sola nunca será suficiente. El actual comandante de la operación Atalanta, el General de División Buster Howes, ha calculado que harían falta más de 80 barcos para garantizar la seguridad del Índico. En estos momentos no llegamos a 35. Y aunque multiplicáramos esa cifra por dos, no estaríamos atacando el problema desde todas sus vertientes.

Una de esas vertientes es, por supuesto, la legal. Es urgente solucionar el enjuiciamiento y encarcelamiento de los presuntos piratas, para que los criminales apresados tengan la certeza de que caerá sobre ellos todo el peso de la ley.

Para ello, la Alta Representante de la Unión Europea, la Sra. Ashton, está trabajando activamente para suscribir nuevos convenios que permitan enjuiciar a los piratas en países de la región como Mauricio y Tanzania.

Estos países se añadirían a Seychelles, a Kenia, cuyo convenio finalizó en septiembre, o a Montenegro. Cuanto mayor sea el número de acuerdos concluidos por la Unión Europea, más fácil será que se sumen otros estados africanos.

En ese sentido, el pasado martes 14 de diciembre, en mi reunión con el Secretario General de Naciones Unidas en Nueva York, Ban Ki-moon, le solicité una mayor implicación de la ONU en la búsqueda de soluciones regionales para el enjuiciamiento y encarcelamiento de las personas acusadas de cometer actos de piratería.

Así, además de impulsar los acuerdos con los países de la región como solución de corto plazo, una respuesta más adecuada al problema consistiría en establecer una sala especial de un tribunal somalí que estuviera localizada en un tercer país o crear un tribunal regional en África Oriental. La Unión Europea está estudiando distintas opciones, y España está colaborando, pero el impulso de las Naciones Unidas en esta cuestión es fundamental.

Así lo entendió también el Secretario General de la ONU, y ya está trabajando en ello su asesor especial en materia de piratería, el Sr. Jack Lang.

Señorías, además de estas medidas, el problema de la piratería en las aguas del Índico también debe ser combatido desde sus raíces, que se encuentran tierra adentro, en el estado de Somalia.

Por ello, también a propuesta franco-española, la Unión Europea ha iniciado operaciones desde tierra firme con la misión EUTM-Somalia para la formación en

Uganda de fuerzas de seguridad somalíes. Más adelante abordaré esta misión en detalle.

Por otro lado, Y, en el marco de la presidencia española de la Unión Europea, el 10 de junio el Ministerio de Defensa celebró en Bruselas el Seminario de la Unión Europea sobre Piratería.

Esta reunión sirvió para complementar lo que se dijo en mayo en Estambul durante la Conferencia Internacional de Reconstrucción y Desarrollo para Somalia.

En el Seminario se constató que desde la firma de los acuerdos de Yibuti en el 2008, el problema ha cambiado de magnitud. Ahora los piratas utilizan avanzados sistemas de telecomunicaciones y embarcaciones más rápidas, han expandido su radio de acción y disponen de campos de entrenamiento. En la conferencia se estuvo de acuerdo en que la recuperación económica de las zonas costeras era necesaria para atajar la piratería.

En definitiva, Señorías, la piratería es solo un síntoma de un problema integral, y por ello requiere soluciones integrales. España está demostrando con su liderazgo la capacidad de obtener avances significativos combinando medidas militares, civiles y judiciales.

Es nuestro compromiso con la Comunidad Internacional, con nuestra industria de la pesca, y con el desarrollo y la estabilización del pueblo de Somalia.

Señorías, –para concluir–, la siguiente operación a la que voy a referirme es la Misión de la Unión Europea de Adiestramiento de Fuerzas de Seguridad Somalíes en Uganda, EUTM-Somalia.

Como recordarán, el pasado 22 de abril me dirigí a esta Cámara para que autorizaran a nuestros militares a participar en este escenario. Hoy, ocho meses más tarde y aproximadamente a la mitad de su ejecución, la misión está avanzando de acuerdo con lo previsto.

El objetivo de EUTM-Somalia es formar soldados somalíes para contribuir al fortalecimiento del Gobierno Federal de Transición de este país. Se trata, por tanto, de una misión que complementa los esfuerzos que realizamos en el marco de la Operación Atalanta contra la piratería.

Mediante la formación de las Fuerzas de Seguridad de Somalia, estamos llevando a tierra la lucha contra el crimen organizado que desde hace dos años realizamos en el mar.

Al igual que sucedió con Atalanta, España ha sido, junto con Francia, la principal impulsora de la misión. En enero de 2010, el Consejo de Asuntos Exteriores de la UE, acordó la creación de la misión militar de adiestramiento en Uganda, y nombró al Coronel del Ejército de Tierra Ricardo González Elul como Jefe de la Misión, Jefe de la Operación y Comandante de la Fuerza desplegada.

EUTM-Somalia se compone de una Célula de Apoyo en Bruselas, una Oficina de Enlace en Nairobi, un Cuartel General de la Misión en Kampala y una base de adiestramiento en Bihanga, ambos en Uganda.

La misión contempla dos periodos consecutivos de adiestramiento, con una duración de seis meses cada uno, con el propósito de adiestrar a 1.000 militares somalíes en cada uno de ellos, entre oficiales, suboficiales y tropa.

España lidera EUTM-Somalia y es además el primer contribuyente con 38 efectivos de los 150 de la misión. Además de la Unión Europea, contribuyen a la misión la Unión Africana con AMISOM, Naciones Unidas, Estados Unidos, el Gobierno de Uganda y el Gobierno Federal de Transición de Somalia.

El despliegue del contingente se realizó el 23 de abril, y 12 días más tarde la Misión ya había alcanzado su capacidad operativa plena. A partir de esta fecha se inició el primer periodo de adiestramiento, que ha durado hasta el 5 de octubre.

Señorías, la misión va por buen camino, a pesar de los numerosos retos y dificultades que ha tenido que vencer, relacionados con la infraestructura, la contratación, y la selección de los reclutas.

Concluido este primer periodo, ya se han formado 891 efectivos de las fuerzas de seguridad somalíes, entre reclutas, suboficiales y oficiales, además de 50 cuadros de mando y 120 soldados de las Fuerzas Armadas de Uganda.

Esta primera experiencia nos ha servido para extraer algunas lecciones. La principal se refiere al reclutamiento y selección de los militares somalíes, que es una responsabilidad del Gobierno Federal de Transición de Somalia. Es necesario hacer una selección más equilibrada entre los diversos clanes somalíes, para evitar desconfianzas en el contingente.

Por esa razón, el proceso de selección de la segunda tanda, que esperamos que sea más ecuánime, ha tardado más de lo previsto. Esto ha provocado que el inicio del segundo proceso de adiestramiento se retrase hasta mediados de enero. Cualquier nuevo retraso podría obligarnos a una prórroga del actual mandato.

Ahora la principal preocupación, compartida con el resto de Estados Miembros, es la reintegración de los efectivos ya adiestrados a las Fuerzas de Seguridad del Gobierno Federal de Transición. Para ello es necesario apoyar a AMISOM y articular una adecuada estructura de mando y control en el Gobierno somalí, además de proporcionar a los nuevos efectivos un alojamiento digno y un sistema de pago garantizado. Estados Unidos se ha comprometido a hacerse cargo de los salarios durante 2011, y estamos estudiando implantar un sistema de identificación biométrica que facilite la selección del personal y el cobro de los sueldos.

En cualquier caso, podremos evaluar los resultados de la misión con seguimiento de los militares adiestrados que se incorporen a las Fuerzas Armadas del Gobierno Federal de Transición. Tendremos datos de esta integración en febrero o marzo de 2011, y a partir de su análisis podremos valorar los resultados de EUTM-Somalia y cuáles son los próximos pasos que debemos dar.

Desde nuestro punto de vista, siendo la única misión sobre el terreno en la estrategia global de la Unión Europea para Somalia, será difícil que Bruselas dé por finalizada la misión sin más. Lo más probable es que se amplíe el mandato de la actual Misión, o se modifique de acuerdo con las enseñanzas. Cuando se aclare el camino a seguir, valoraremos nuestra posible contribución.

El coste total de la participación española en esta misión es de 2,7 millones de euros.

Señorías, concluyo.

La magnífica labor que realizan nuestras Fuerzas Armadas permite que, un año más, nuestro país sea merecedor del máximo respeto y de la confianza de nuestros aliados. La aportación de nuestros militares es fundamental para que España siga siendo un actor de primer orden en la Comunidad Internacional.

En 2010, los militares españoles han vuelto a demostrar su eficacia y su liderazgo en cada misión que se les ha encomendado.

- En Afganistán, están favoreciendo la seguridad y capacitando a las autoridades para que pronto sus habitantes puedan ser dueños de su futuro;
- En Líbano, al frente de 12.000 cascos azules, están facilitando el entendimiento entre sociedades enfrentadas ;
- En el Océano Índico, comandan a 1.300 efectivos en la mayor iniciativa internacional para defender al mundo de la piratería.
- Y en Haití, fueron la primera mano tendida del mayor esfuerzo humanitario jamás realizado por nuestra sociedad.

Señorías estas cuatro misiones explican muy bien el papel que cumplen nuestros militares:

- Ellos son la fuerza que ayuda a imponer la paz allí donde no existe;
- Ellos son una vía de entendimiento entre adversarios;
- Ellos son la defensa de nuestros intereses y de nuestros ciudadanos;
- Y ellos son un instrumento fundamental para el rescate, la ayuda y la reconstrucción de sociedades rotas.

Y si hay una misión que agrupe todos estos cometidos, esa es sin duda la que tras 18 años, acabamos de concluir en Bosnia-Herzegovina. Debemos tener siempre presente el ejemplo de Bosnia cuando valoremos la situación de nuestros militares en otras operaciones como en Líbano, Afganistán o el Golfo de Adén.

León Tolstoi escribió en *Guerra y Paz* que “los dos guerreros más poderosos son el tiempo y la paciencia”. Nuestra misión en Bosnia-Herzegovina, con sus sinsabores y sus recompensas; con sus sacrificios y sus enseñanzas, debe hacernos ver, Señorías, que con esfuerzo y resolución; con tiempo y paciencia, siempre se encuentran los caminos para llegar a la paz.

Y con este espíritu, pido a todos los grupos de esta Cámara que sigamos propiciando el máximo acuerdo en relación a nuestras operaciones en el exterior.

La labor ejemplar de nuestros hombres y mujeres militares merece el apoyo unánime de la sociedad española.

Muchas gracias.